REPUBLICA DE COLOMBIA

GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CAMARA

(Artículo 36, Ley 5a. de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XVI - Nº 271 | Bogotá, D. C., miércoles 13 de junio de 2007 | EDICION DE 80 PAGINAS

DIRECTORES: EMILIO RAMON OTERO DAJUD, SECRETARIO GENERAL DEL SENADO, www.secretariasenado.gov.co; ANGELINO LIZCANO RIVERA, SECRETARIO GENERAL DE LA CAMARA, www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PUBLICO

SENADO DE LA REPUBLICA

ACTAS DE PLENARIA

Número 54 de la sesión ordinaria del día viernes 4 de mayo de 2007

Presidencia de los honorables Senadores: *Dilian Francisca Toro Torres, Plinio Edilberto Olano Becerra* y *Camilo Armando Sánchez Ortega.*

En Bogotá, D. C., a los cuatro (4) días del mes de mayo de dos mil siete (2007) previa citación, se reunieron en el recinto del honorable Senado de la República los miembros del mismo, con el fin de sesionar en pleno.

I

Llamado a lista

La Presidenta del Senado, honorable Senadora Dilian Francisca Toro Torres, indica a la Secretaria llamar a lista.

Contestan a lista los siguientes honorables Senadores:

Acosta Bendeck Gabriel
Aguirre Muñoz Germán Antonio
Andrade Serrano Hernán Francisco
Arenas Parra Luis Elmer
Arias Mora Ricardo
Arrieta Buelvas Samuel Benjamín
Ashton Giraldo Alvaro Antonio
Avellaneda Tarazona Luis Carlos
Ballesteros Bernier Jorge Eliécer
Barco López Víctor Renán
Barriga Peñaranda Carlos Emiro
Benedetti Villaneda Armando
Bernal Amorocho Jesús Antonio
Blel Saad Vicente
Cáceres Leal Javier Enrique
Cárdenas Ortiz Carlos
Celis Carrillo Bernabé
Cepeda Sarabia Efraín José
Clopatofsky Ghisays Jairo Raúl
Córdoba Ruiz Piedad Esneda
Corzo Román Juan Manuel
Cristo Bustos Juan Fernando
Cuéllar Bastidas Parmenio
Char Chaljub Arturo
Char Navas David
De la Espriella Burgos Miguel Alfonso
Delgado Blandón Jorge Ubéimar
Díaz Matéus Iván
Dussán Calderón Jaime
Enríquez Maya Eduardo
Enríquez Rosero Manuel
Espíndola Niño Edgar
Estacio Ernesto Ramiro
Galán Pachón Juan Manuel
García Orjuela Carlos Armando
García Valencia Jesús Ignacio
Gerléin Echeverría Roberto
Gómez Gallo Luis Humberto
González Villa Carlos Julio
Guerra de la Espriella Antonio
Guevara Jorge Eliécer
Gutiérrez Castañeda Nancy Patricia
Gutiérrez Jaramillo Adriana
Gutiérrez José Gonzalo
Iragorri Hormaza Aurelio
Jaramillo Martínez Mauricio
Jattin Corrales Zulema

López Maya Alexánder
López Montaño Cecilia Matilde
Manzur Abdala Julio Alberto
Merheg Marún Habib
Montes Alvarez Reginaldo Enrique
Montes Medina William Alfonso
Mora Jaramillo Manuel Guillermo
Moreno Piraquive Alexandra
Náder Muskus Mario Salomón
Name Cardozo José David
Núñez Lapeira Alfonso
Olano Becerra Plinio Edilberto
Parody D'Echeona Gina
Pérez Pineda Oscar Darío
Pinedo Vidal Miguel
Quintero Villada Rubén Darío
Ramírez de Rincón Marta Lucía
Ramírez Pinzón Ciro
Restrepo Escobar Juan Carlos
Reyes Cárdenas Oscar Josué
Robledo Castillo Jorge Enrique
Rodríguez de Castellanos Claudia
Rojas Jiménez Héctor Helí
Salazar Cruz José Darío
Sánchez Ortega Camilo Armando
Serrano Gómez Hugo
Toro Torres Dilian Francisca
Torres Rueda Luis Carlos
Uribe Escobar Mario
Valencia Duque Antonio
Vargas Lleras Germán
Velasco Chaves Luis Fernando
Velásquez Arroyave Manuel Ramiro
Vélez Uribe Juan Carlos
Villamizar Afanador Alirio
Villegas Villegas Germán
Virguez Piraquive Manuel Antonio
Visbal Martelo Jorge
Yepes Alzate Omar
Zapata Correa Gabriel Ignacio
Zuccardi de García Piedad

Dejan de asistir con excusa los honorables Senadores:

Duque García Luis Fernando
Ferro Solanilla Carlos Roberto
Gaviria Zapata Guillermo León
Gil Castillo Luis Alberto
López Cabrales Juan Manuel
Martínez Sinisterra Juan Carlos
Moreno Rojas Néstor Iván
Pedraza Gutiérrez Jorge Hernando
Petro Urrego Gustavo Francisco
Piñacué Achicué Jesús Enrique
Ramírez Ríos Gloria Inés
Suárez Mira Oscar Jesús
Torrado García Efraín
04. V. 2007.

Bogotá, D. C., 4 de mayo de 2007
Doctor
EMILIO OTERO DAJUD
Secretario General
Honorable Senado de la República
Despacho
Respetado doctor:

Para su conocimiento y fines pertinentes, de manera atenta me permito informarle que los honorables Senadores que a continuación relaciono, se encuentran en la ciudad de Cartagena desde ayer 3 de mayo, asistiendo a la Cumbre Latinoamericana de Televisión Digital, invitación que les extendiera el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo de España:

Honorables Senadores Carlos Roberto Ferro, Luis Alberto Gil Castillo, Néstor Iván Moreno Rojas, Jorge Hernando Pedraza, Oscar Suárez Mira y Efraín Torrado García.

De antemano agradezco su gentil atención.
Cordialmente,

Rosalba López Gómez,
Subsecretaria.

Bogotá, D. C., 4 de mayo de 2007
Doctora
DILIAN FRANCISCA TORO TORRES
Presidenta
Senado de la República
Bogotá, D. C.
Apreciada doctora Dilian:

Muy comedidamente me permito informarle que por razones de índole personal no podré asistir a la Plenaria programada para el día de hoy, por tal motivo le solicito me sea excusado.

Le agradezco la atención prestada a esta.

Atentamente,

Juan Manuel López Cabrales,
Honorable Senador de la República.

Bogotá, D. C., viernes 4 de mayo de 2007
Doctor
EMILIO OTERO DAJUD
Secretario General
Senado de la República
Ciudad.

Asunto: Excusa por falta de asistencia a sesión plenaria.

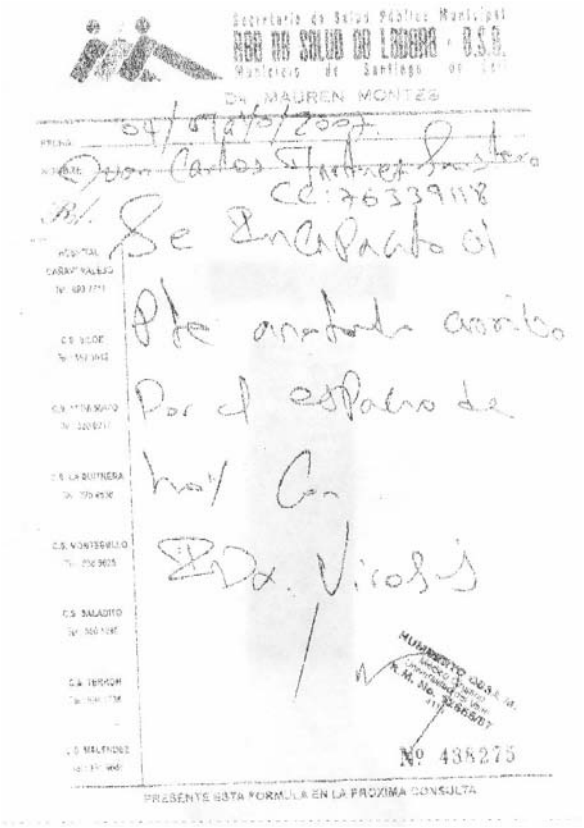
Respetado doctor Otero:

Por fuertes quebrantos de salud, el honorable Senador Juan Carlos Martínez Sinisterra, no puede asistir a la sesión Plenaria programada para el día viernes 4 de mayo de 2007; razón por la cual, atentamente para su conocimiento y fines pertinentes, presenta la correspondiente excusa médica.

Anexo: Lo anunciado.

Atentamente,

Zully Rodallega Bellaisac,
Asistente UTL.



Bogotá, D. C., mayo 4 de 2007

Honorable

MESA DIRECTIVA

Senado de la República

DILIAN FRANCISCA TORO TORRES

Presidenta

E. S. D.

Referencia. Excusa Sesión mayo 4 de 2007

Cordial saludo:

De acuerdo con el artículo 90 numeral 3 de la Ley 5ª de 1992, respetuosamente solicito su autorización para ausentarme de la sesión ordinaria de la Plenaria del día 4 de mayo del presente año ya que debo atender unos compromisos en mi calidad de Senador y Vocero de las comunidades indígenas en el Movimiento Alianza Social Indígena (ASI) y que requieren mi presencia.

Agradezco la atención que preste a la presente.

Cordialmente,

Jesús E. Piñacué Achicué,

Senador.

Por Secretaría se informa que se ha constituido quórum decisorio.

Siendo las 11:20 a. m., la Presidencia manifiesta:

Abrase la sesión y proceda el Secretario a dar lectura al Orden del Día, para la presente reunión.

Por Secretaría se da lectura al Orden del Día de la presente sesión:

O R D E N D E L DÍA

Para la sesión plenaria del día viernes 4 de mayo de 2007

SESIONES ORDINARIAS

Hora: 10:00 a. m.

I

Llamado a Lista

II

Consideración y aprobación de las actas de las sesiones extraordinarias números: 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52 y 53, correspondientes a los días 6 y 13 de marzo; ordinarias 20 y 27 de marzo de 2007; 10, 11, 17 y 24 de abril; 2 y 3 de mayo de 2007, publicadas en la *Gaceta del Congreso* números… 2007.

III

Votación de proyectos de ley o de Acto Legislativo

* * *

Con Informe de Conciliación

• Proyecto de ley número 199 de 2007 Senado, 201 de 2007 Cámara, *por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2006-2010.*

Comisión Accidental: honorables Senadores *Dilian Francisca Toro Torres, Mario Salomón Náder Muskus, Efraín José Cepeda Sarabia, José David Name Cardozo, Oscar Darío Pérez Pineda, Piedad Zuccardi de García, Antonio Guerra de la Espriella, Juan Carlos Restrepo Escobar, Gabriel Ignacio Zapata Correa* y *Jaime Dussán Calderón.*

Informe publicado en la ***Gaceta del Congreso*** número…

IV

Lectura de ponencias y consideración de Proyectos en Segundo Debate

• Proyecto de ley número 81 de 2006 Senado, 023 de 2006 Cámara, *por medio de la cual se reforman parcialmente las Leyes 906 de 2004, 599 de 2000 y 600 de 2000 y se adoptan medidas para la prevención y represión de la actividad delictiva de especial impacto para la convivencia y seguridad ciudadana.*

Ponente para segundo debate: honorables Senadores *Germán Vargas Lleras* (Coordinador Ponente); *Hernán Francisco Andrade Serrano, Gina Parody D'Echeona, Parmenio Cuéllar Bastidas, Luis Fernando Velasco Chaves, Oscar Darío Pérez Pineda, Samuel Benjamín Arrieta Buelvas.*

Publicaciones Senado: Proyecto publicado en la ***Gaceta del Congreso*** número 250 de 2006.

Ponencia para primer debate publicada en la ***Gaceta del Congreso*** número 418 de 2006 y 428 de 2006.

Ponencia para segundo debate publicada en la ***Gaceta del Congreso*** número 124 de 2007.

Autores: señor Ministro del Interior y de Justicia, doctor *Sabas Pretelt de la Vega* y Fiscal General de la Nación, doctor *Mario Germán Iguarán Arana.*

• Proyecto de ley número 23 de 2006 Senado, *por medio de la cual se adoptan medidas que permitan superar de manera sostenible la congestión judicial y propiciar condiciones de eficacia y celeridad en la Administración de Justicia.*

Ponentes para segundo debate: honorables Senadores *Héctor Helí Rojas Jiménez* (Coordinador); *Eduardo Enríquez Maya, Germán Vargas Lleras, Gina Parody D'Echeona, Parmenio Cuéllar Bastidas, Samuel Benjamín Arrieta Buelvas* y *Oscar Darío Pérez Pineda.*

Publicaciones Senado: Proyecto publicado en la ***Gaceta del Congreso*** número 245 de 2006.

Ponencia para primer debate publicada en la ***Gaceta del Congreso*** número 418 de 2006.

Ponencia para segundo debate publicada en la ***Gaceta del Congreso*** número 132 de 2007.

Autor: señor Ministro del Interior y de Justicia, doctor *Sabas Pretelt de la Vega.*

V

Negocios sustanciados por la Presidencia

VI

Lo que propongan los honorables Senadores

La Presidenta,

DILIAN FRANCISCA TORO TORRES

El Primer Vicepresidente,

PLINIO EDILBERTO OLANO BECERRA

El Segundo Vicepresidente,

CAMILO ARMANDO SANCHEZ ORTEGA

El Secretario General,

EMILIO OTERO DAJUD

La Presidencia somete a consideración de la plenaria el Orden del Día de la presente sesión y, cerrada su discusión, esta le imparte su aprobación.

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez.

Palabras del honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Señora Presidenta y señores Senadores para pedirles comedidamente que se modifique el Orden del Día y que nos ocupemos en primer término de un Proyecto de Ley Estatutaria, que si no se aprueba con alguna rapidez, puede hundirse de aquí al 20 de junio porque le falta el trámite en la Cámara. Es el Proyecto de ley número 23 de 2006 Senado, ese un proyecto de iniciativa del Gobierno y le agradecería mucho señora Presidenta si nos permite presentar la ponencia, yo lo haría muy rápidamente y podemos salir de ese proyecto.

Por solicitud del honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez, la Presidencia somete a consideración de la plenaria la alteración del Orden del Día y, cerrada su discusión, esta le imparte su aprobación; e indica a la Secretaria proceder con lo aprobado.

IV

Lectura de ponencias y consideración de Proyectos en Segundo Debate

Proyecto de ley número 23 de 2006 Senado, *por medio de la cual se adoptan medidas que permitan superar de manera sostenible la congestión judicial y propiciar condiciones de eficacia y celeridad en la Administración de Justicia.*

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador ponente Héctor Helí Rojas Jiménez.

Palabras del honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Señores Senadores y señoras Senadoras, demandamos unos 15 minuticos de atención por favor, mientras se acaban de concretar las cosas de Plan Nacional de Desarrollo; quiero presentar una ponencia si nos regalan cinco de atención, además es un proyecto del Gobierno el que vamos a presentar, es una modificación a la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia, la ponencia está firmada entre otros por los ilustres Senadores Germán Vargas Lleras, Gina Parody, Samuel Arrieta y otros Senadores y el proyecto tiene el respaldo integral señores Senadores, de la Corte Suprema y del Consejo de Estado.

El proyecto lo que pretende es establecer unas medidas para descongestionar la justicia colombiana, que tiene unos índices de congestión, perfectamente difíciles de superar. La Contraloría General de la República, calcula que la congestión llega a los 6 millones y medio de procesos. Es casi imposible pero yo hago el esfuerzo.

Miren yo no voy a utilizar más de 10 minutos para hacer la presentación, pero es que no puedo con tanto ruido. Doctor Iragorri. En síntesis el proyecto lo que propone es que haya un Plan Nacional de Descongestión Judicial que con base en unos estudios, en unas estrategias y en unos recursos pueda enfrentar la terrible situación de la justicia en Colombia que es una situación crítica en gran parte por la congestión de procesos.

Por estos días el señor Fiscal General de la Nación se ha desplazado a Estados Unidos y ha dicho por ejemplo que la Fiscalía, no tiene cómo adelantar todos esos procesos que se va a abrir por el tema de Justicia y Paz; el índice de congestión en los Despachos, en los Juzgados Civiles es de un 1.500 mil procesos, de los cuales un 1.200, son procesos ejecutivos, procesos de cobro ejecutivo y en síntesis en la justicia ordinaria, hay una impresionante congestión, pero la congestión es todavía peor, en el caso de la jurisdicción contencioso administrativa, donde los procesos se están demorando fácilmente 10 o 15 años, eso es un problema muy grave para un país como el nuestro, porque la percepción de la gente, es de que en Colombia no hay justicia pronta y cumplida como orden la Constitución.

Hemos querido y en esto tenemos el apoyo del Ministro de Hacienda anterior, del señor Ministro del Interior y de Justicia, del señor Viceministro hemos querido en este proyecto hacer dos cosas, muy importantes para procurarle algunos recursos a la Administración de Justicia, es establecer que los próximos 4 años, el Gobierno esté autorizado para incorporar unos recursos directamente orientados a la oralidad, si vamos a tener procesos orales seguramente vamos a estar en mejor situación para enfrentar la congestión.

En segundo lugar quisiera destacar una propuesta que hizo el Consejo de Estado, es que allí la congestión más grave es en la Sección Tercera, aquí aumentamos cuatro plazas de Magistrados y vamos a hacer tres Subsidiado-secciones en la Sección Tercera, de tal manera que en la práctica vamos a tener como triplicado el trabajo de esa Sección que es la más congestionada, hemos tenido una discusión amigable con el Senador Germán Vargas Lleras, en un punto que es para discutir, en el punto del arancel judicial que estamos proponiendo se cobre en los procesos civiles y comerciales de cuantías superior a 80 millones de pesos, le estoy diciendo al Senador Germán Vargas, que fijemos un límite que no sea el 5%, que aprobó la Comisión Primera, sino que sea el 1%.

Si a un banco, si a un particular le cobra la justicia una prestación de 100 millones, no es mucho que le dé un millón a la justicia, ¿por qué? porque ocupar esos jueces, ocupar esos despachos, ocupar todo eso, nos parece que es muy costoso y entonces termina siendo un subsidio de la gente pobre que necesita justicia para hacer justicia a los grandes procesos.

La Senadora Gina Parody había señalado algunas inquietudes respecto de una solicitud que hace el Consejo de Estado, que es proponer la revisión eventual de las acciones populares, en el Consejo de Estado a la manera de la revisión que hoy tiene la tutela, para evitar la disparidad de criterios unificar jurisprudencia y de esa manera purificar un poco las acciones populares que están desbordadas y causando congestión.

Señora Presidenta y señores Senadores, este proyecto por ser Ley Estatutaria debe aprobarse antes del 20 de junio y le faltan los dos debates de la Cámara de Representantes, es decir va muy necesitado de tiempo. Segundo todo lo que aprobemos aquí no será ley, si previamente la Corte Constitucional no le da su aval en la revisión previa de Constitucionalidad; luego yo les pediría muy comedidamente, que con esta explicación que me han escuchado la mayoría de ustedes, pudiésemos aprobar este proyecto, para que vaya a la Cámara y luego a la Corte Constitucional, gracias señora Presidenta.

La Presidencia indica a la Secretaría dar lectura a la proposición positiva con que termina el informe.

Por Secretaría se da lectura a la proposición positiva con que termina el informe de ponencia.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria la proposición leída y, cerrada su discusión, esta le imparte su aprobación.

Se abre segundo debate

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador Oscar Darío Pérez Pinedo.

Palabras del honorable Senador Oscar Darío Pérez Pinedo.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Oscar Darío Perez Pinedo:

Señora Presidenta, estuve muy atento a la intervención del doctor Héctor Helí y yo también soy ponente del proyecto y en todo coincidimos, yo coincido con todas las apreciaciones que él ha hecho, juiciosas y no hay ninguna discusión en el 95% del proyecto.

Hay una vieja discusión señora Presidenta, y es que en el artículo 5º, se están modificando las funciones jurisdiccionales que hoy tiene el Consejo Superior de la Judicatura en su Sala Disciplinaria y existen no solamente aspectos de tipo constitucional que le entregaron esas funciones, sino también varias sentencias de la Corte Constitucional, que avalan precisamente esa función jurisdiccional del Consejo Superior de la Judicatura en su Sala Disciplinaria, el sentir de esta institución judicial es que aquí con este proyecto se despoja de esas funciones.

Yo sé que es una discusión profunda, no quiero que se vaya a entorpecer el proyecto por eso, entonces yo le pediría, si están de acuerdo una vez de introducir la modificación, para que ese Consejo Superior de la Judicatura no pierda esas competencias de lo cual sé que hay varios Congresistas interesados en que no las pierda, porque precisamente el que ese Consejo las posea, es que se han corregido injusticias en este país, existen sentencias de ese Tribunal, que han permitido que se corrijan errores en temas pensionales, en temas laborales, aún en temas penales, el más reciente pues para poner un ejemplo es el del caso del ex Director del Das, el señor Noguera, yo sé que aquí en este Senado de la República hay un ambiente muy favorable y yo quisiera pedirles doctor Héctor Helí.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Doctor Oscar Darío como usted lo dice es el ponente también de esto, le voy a hacer una propuesta de amigos legislativamente hablando, vamos a aceptar la modificación suya en este sentido, que resuelva conflictos de competencia y asuntos disciplinarios y lo miramos cuando vaya a la Cámara y, lo mirará la Corte Constitucional cuando vaya a la revisión de competencia.

Yo le pediría su colaboración para que con esta modificación de dejar clara la función jurisdiccional, en procesos disciplinarios pudiésemos votar ese articulado doctor Oscar Darío, aceptamos su modificación, que resuelve conflictos de competencia y procesos disciplinarios.

Recobra el uso de la palabra el honorable Senador Oscar Darío Pérez Pineda:

Mire del doctor Héctor Helí, yo no he recibido sino siempre buena voluntad, él es un hombre concertador, además de sus profundos conocimientos jurídicos, pero yo lo que quiero señores Senadores y aceptaré esa propuesta, siempre y cuando esa propuesta no vulnere ese principio constitucional de la función jurisdiccional del Consejo Superior de la Judicatura en su sala disciplinaria, si no queda completa, el doctor Héctor Helí se compromete conmigo a que vamos a la Cámara y lo arreglamos.

Por eso u hoy, aquí dice el doctor Juan Carlos Restrepo, nosotros lo acompañamos, todo el proyecto pero que quede claro esa función, que a mí me parece que es un procedimiento garantista y que es un procedimiento que le permite a los que están ansiosos de sed de justicia, de disponer de ese instrumento, o sea que si eso lo resuelve doctor Héctor Helí yo no tengo ningún inconveniente, le pediría a su señoría Presidenta, le pediría que aquí hay connotados juristas, que de pronto en un minutito estudien ese punto preciso y votamos el articulado en bloque.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Doctor Oscar Darío, le insisto en que recogemos su propuesta, de que diga: El Consejo de la Judicatura en cuanto resuelve conflictos de competencia y procesos disciplinarios, y lo miramos en la Cámara, si quiere me ofrezco a ir con usted y aclarar ese punto en la Cámara de Representantes, pero ayúdenos a ver si salimos de esto que es una iniciativa del Gobierno.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Juan Carlos Restrepo Escobar:

Yo le pediría Senador Héctor Helí que salvaguarde la función jurisdiccional del Consejo de la Judicatura completa, usted lo está diciendo en el tema disciplinario y en el tema de conflicto de competencias, yo le pediría y aquí hay un consenso de algunos compañeros que estaríamos de acuerdo en que salvaguarde totalmente la función jurisdiccional del Consejo de la Judicatura, en su Sala Disciplinaria y lo acompañamos en el proyecto de ley sin ninguna dificultad, pero realmente proteja una función jurisdiccional que de alguna manera ha ayudado con jurisprudencias, muy importantes a resolver conflictos de vieja data en este país.

Por Secretaría se da lectura a un impedimento presentado por el honorable Senador Rubén Darío Quintero Villada.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria el impedimento leído y cerrada su discusión, esta lo niega.

Impedimento

Me permito declararme impedido para discutir y aprobar o improbar el Proyecto de ley número 23 de 2006, *por medio de la cual se adoptan medidas para la Descongestión Judicial y de otros temas con respecto a la Administración de Justicia.*

Lo anterior, por estar actualmente en una investigación preliminar por parte de la Corte Suprema de Justicia.

Rubén Darío Quintero Villada.

04. V. 2007.

Por Secretaría se da lectura a un impedimento presentado por el honorable Senador Reginaldo Enrique Montes Alvarez.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria el impedimento leído y cerrada su discusión, esta lo niega.

Impedimento

(Negado)

Solicito a la plenaria me declare impedido para discutir y votar el Proyecto de ley número 23 de 2006 Senado, *por medio de la cual se adoptan medidas para la Descongestión Judicial y de otros temas con respecto a la Administración de Justicia.*

Lo anterior, por cuanto tengo un proceso en la Corte Suprema de Justicia con versión libre.

Reginaldo Montes Medina.

04. V. 2007.

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador ponente Héctor Helí Rojas Jiménez.

Palabras del honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

El articulado, que con la modificación que ha propuesto el doctor Oscar Darío se apruebe el articulado del proyecto.

Con la venia de la Presidencia y del orador interpela el honorable Senador Germán Vargas Lleras:

Señora Presidenta este importante proyecto, pero planteando una reflexión que quiero transmitirle a la Plenaria, que me preocupa, no es la primera vez que esta iniciativa es estudiada por el Congreso de la República, y en relación con este proyecto hay un artículo, el artículo 2° donde se introduce para efectos de los procesos ejecutivos, se establece por primera vez en Colombia una tarifa, para que el accionante de esos procesos tenga que cancelar una tarifa sobre el mismo.

Inicialmente la comisión, el tema fue discutido y la misma aprobó una tarifa del 5%, sostiene el Senador Héctor Helí Rojas, que han considerado nuevamente el alcance de ese monto, para reducirlo al 1%, ¿entiendo bien?, eso por supuesto alivia las circunstancias, pero a mí, les confieso,

que en el fondo lo que me parece mal, grave; porque puede ser un principio que hoy se consagre en el 1% pero ya sabemos en Colombia cómo funcionan estas cosas, posteriormente se irá incrementando en algo que me parece muy inadecuado y, es que se empiece a establecer en el país el cobro por la Administración de Justicia.

Aquí podemos si quieren adelantar un debate grande, se dirá que estos procesos ejecutivos, tienen ahogado el sistema judicial, se podrá decir igualmente que son quienes más accionan ante el aparato judicial, se podrá advertir que es el sistema financiero, quien usualmente hace uso del aparato de Administración de Justicia para cobrar, su cartera hipotecaria a través de procesos ejecutivos, frente a los deudores morosos, todo eso puede ser cierto. Pero me parece que introducir en una Ley Estatutaria de Justicia el principio de cobrar por la administración de la misma es algo que debe llamarnos a la reflexión.

En este país se ha venido privatizando todo, en este país se ha venido redistribuyendo competencias, muchas de ellas a manos del sector privado y lo que siempre se nos había dicho, es que si había un tema sagrado era un tema de justicia, la gratuidad en el acceso a la Administración de Justicia, pues ese tema a partir de la expedición de esta ley estatutaria de Administración de Justicia dejará de ser así. Significa eso que cualquier accionante que acuda al aparato judicial para hacer efectivo **(sonido defectuoso) no hay sonido.**

Significará eso que a partir de la expedición de esta ley estatutaria, cualquier colombiano, entidad que acuda a la Administración de Justicia para hacer efectivo su derecho frente a una obligación que se encuentre en mora, estará obligado a pagar un porcentaje por accionar el aparato judicial, hoy de conformidad con la propuesta que trae el Senador Rojas, ese porcentaje puede ser del 1%, e insisto mejora y mucho el 5 que venía inicialmente aprobado de las Comisiones Primeras, pero es un pésimo precedente, empezar a establecer el cobro del acceso a la Administración de Justicia.

Yo quiero sobre esto llamarles a la reflexión y me estoy refiriendo al artículo 2º contenido en este proyecto, para que se debata el tema con un poco más de profundidad y asumamos una posición al respecto, advirtiendo sí, que pueden haber mil argumentos, para insistir en la conveniencia de procurar fondos y recursos para el aparato de Administración de Justicia, eso habrá que hacerlo y ojalá él hiciera el Estado colombiano y el Gobierno en la asignación presupuestaria; pero lo que está mal lo que es un pésimo precedente lo que es por completo inconveniente, es que ese tema de la financiación de la Administración de Justicia empiece a partir de la expedición de esta ley, a tener como fundamento el cobro a los colombianos y a los accionantes del Sistema Judicial, de un porcentaje sobre lo que pueda hacer el monto de los pleitos.

Quiero terminar diciendo, pedirle al Senador Rojas que se reflexione sobre este punto y, pensemos en buscar otra fuente de financiamiento distinta a esa, e inclusive que si la quieren mantener, óigame bien Senador Rojas, que ese porcentaje cualquiera sea el que piensen ustedes en establecer, por lo menos que sea a cargo del demandado de perder su pleito, pero por qué va a ha ser el demandante, el que tiene que acudir al aparato judicial, el que tiene su obligación en mora, el que tenga que pagar el costo del proceso, o la tarifa que se le va a imponer para acceder al aparato judicial.

Si en última quieren buscar esta fuente de recursos, les solicito encarecidamente, que consideren la posibilidad de que a lo menos la tarifa la cancele el demandado de perder el pleito, pero que no sea el titular de la obligación, a quien se le imponga esta carga. Examínenlo por favor, examinen la posibilidad de que sea el demandado el que asuma la carga, es la única observación que yo tenía al proyecto pero me parece un tema de fondo, de mucho fondo, gracias.

Recobra el uso de la palabra el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Senador Germán Vargas yo no sé este proyecto es del Gobierno, la Corte Suprema está de acuerdo, el Consejo de Estado de acuerdo. Perdóneme y ya termino, le contesto al Senador Germán Vargas, la verdad es que si no le ponemos unos recursos a la Justicia, tal vez dejarla como está congestionada e ineficiente, nos daría lo mismo pero yo quiero decirles señores Senadores que el arancel es excepcionalísimo, mire que el artículo dice que no se cobra obviamente en los procesos Penales, en los Laborales, en los Contenciosos Laborales, los de Familia en los de Menores, en los juicios de control de constitucionalidad, en la Tutela, en las Acciones Constitucionales, en los procesos Ejecutivos de Vivienda de Interés Social únicamente se va a cobrar en los procesos contenciosos, en los comerciales y en los civiles.

Quería precisar eso para que no se diga que vamos a cobrar por acceder a la Justicia y no en todo proceso Ejecutivo, en procesos Ejecutivos superiores a 200 salarios mínimos. Doctor Germán Vargas Lleras a mí me da grima que cada nada el Consejo de Estado, por ejemplo, dedica 10 años, a fallar un proceso de responsabilidad extra contractual al demandante le dan $10 mil, $20 mil, $50 mil millones de pesos, y saben cuánto dejan para la justicia $5000,00 para las Notificaciones es que eso no es justo, este es un subsidio a la gente poderosa en perjuicio de la justicia de la gente pobre; porque por hacerle justicia a los poderosos no se le hace justicia a los pobres, necesitamos al menos un 1%.

Cómo se le ocurre, perdón mire doctor Germán Vargas va una persona a cobrar $100 millones de pesos, por el solo hecho de haber quedado mal, el Banco le cobra el 20% de la cláusula del Código de Comercio, el demandado tiene que pagar el capital obviamente los intereses todo, el 20% de la cláusula el Código de Comercio, las costas del proceso y el demandante no aporta nada para la Administración de Justicia, que lo que hace es ponerle un Juez, unos empleados, unos recursos a su servicio, para que le cobre su deuda. Yo creo que el 1% no es mucho pero es que, doctor Germán Vargas, sí da mucha tristeza que la Justicia en Colombia, esté al servicio de cobrar las deudas de unas personas, que no contribuyen con algo mínimo, para que esa justicia funcione mejor, va a ser en favor de ellos también; porque se va a mejorar el aparato de justicia.

Doctor Germán Vargas, las estadísticas que tenemos aquí; porque anda congestionada la Justicia Civil, porque tiene un millón 500 mil procesos y de esos un millón 250 mil son Ejecutivos Hipotecarios, para eso está la Justicia Civil en Colombia, si quieren que siga así, yo no tengo particularmente ningún inconveniente, pero dejo constancia de que no es que estemos dificultando el acceso a la justicia, estamos pidiendo una pequeña contribución para mejorar los juzgados, para mejorar la justicia de parte de los que cobran las grandes sumas, que por lo demás las pagamos muchas veces entre todos, en el caso de los procesos contenciosos esas indemnizaciones.

Se dice que el contencioso sí resuelve todos los pleitos, habría que pagar más o menos 50 billones de pesos y esa gente no va a dar ni un peso para mejorar la Administración de Justicia, me parece de elemental justicia, valga la redundancia, que a quien le cobren 100 millones de pesos deje un $1 millón para la justicia, porque es que el sueldo de ese Juez, el arriendo de ese Juzgado, el pago del Secretario, el computador, eso sale del presupuesto de todos los colombianos, y no es justo.

Yo quiero que reconsideren esta propuesta o por lo menos doctor Germán Vargas insisto si, que esto le falta el trámite por la Cámara, esto lo revisará la Corte Constitucional. No tendría inconveniente doctor Germán 1 minuto, es que el doctor Gerléin me dice hombre porque no suben a $80 millones a $100 millones, yo no tendría inconveniente; porque el criterio es como para los grandes pleitos Civiles y Comerciales y si lo bajamos al 1%, no es mucho el problema. Yo dejo ahí pero Juan Carlos creo que iba a intervenir.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Juan Carlos Restrepo Escobar:

Lo mío es una moción de orden señora Presidenta, a mí me parece que el proyecto que usted ha dado curso a discutir es un proyecto de un calado enorme, por lo menos quien habla venía preparado para una discusión a fondo, en el tema del Plan Nacional de Desarrollo, yo le pediría señora Presidenta y creo que la enorme mayoría de quienes estamos aquí, estamos para darle el último debate al Plan Nacional de Desarrollo, el proyecto del doctor Héctor Helí es supremamente importante; por qué no lo coloca de primero en el Orden del Día en la próxima sesión donde vayamos a discutir proyectos.

Recobra el uso de la palabra el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

No pero miren tengan piedad con la Justicia doctor, no hombre estamos discutiendo 2 artículos en lo que podemos llegar a un acuerdo, por qué no salimos de eso y luego nos quedamos en lo del Plan, que eso va a ser un pupitrazo no se preocupe que la conciliación no se va a demorar hasta mañana, pero salgamos de este proyecto hombre.

Si quiere votamos por aparte los 2 artículos, lo que ustedes quieran, pues como quieran.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Juan Carlos Restrepo Escobar:

Presidenta yo sé que usted no tiene problema en darme la palabra, el doctor Héctor Helí en medio de mi intervención, como allá el micrófono es permanente, intervino. Yo le quiero decir esto Presidenta este proyecto de ley es estatutario, tenga en cuenta el quórum que hay, nosotros no tenemos disposición de votar ese proyecto en el día hoy señora Presidenta, entonces le digo con franqueza queremos abordar el estudio del Plan Nacional de Desarrollo, Presidenta y ese fue el tema fundamental para que hoy viernes esté convocado este Congreso y usted sabe que es así.

Yo le pido que regresemos sobre el tema del Plan de Desarrollo y, de esa manera podamos abordar un tema que además se le vencen los plazos este domingo.

Recobra el uso de la palabra el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Me preocupa que esto se vaya a hundir, por las intervenciones de algunos miembros de la Bancada del Gobierno no.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Oscar Darío Pérez Pineda:

No señora Presidenta mire, yo entiendo y al doctor Héctor Helí le doy la razón, doctor Héctor Helí mire, si este proyecto no pasa hoy doctor Héctor Helí si este proyecto no pasa hoy yo ya creo que no va a ser ley, por eso yo que inicié temas con relación al artículo 5º, convoco al Senado, para que le demos la aprobación porque considero que es un proyecto importante, que tiene unos fundamentos bastante necesarios, para el tema de la Descongestión Judicial, el proyecto se defiende solo, yo creo que los argumentos son abundantes.

Además ya del Gobierno y del doctor Héctor Helí, hemos recibido el beneplácito para modificar el artículo 5º con relación a las funciones jurisdiccionales del Consejo Superior de la Judicatura, cuya proposición está en la mesa con más de 45 firmas, yo le pediría para que prime la sensatez y no privemos a la justicia de una posible solución, a esa catastrófica problemática que atraviesa.

Así señora Presidenta que en ese orden de ideas yo llamo a la sensatez, pero eso sí con la modificación que ya han aceptado del artículo 5º que reposa en la Mesa y, que yo estoy seguro de que en la Cámara lo podremos enriquecer mucho más. Presidenta proceda a seguir dando el uso de la palabra.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Julio Alberto Manzur Abdala:

Gracias señora Presidenta, mire Senador Juan Carlos, yo creo que aquí lo que falta por conciliar para aprobar este importante proyecto en el Senado de la República, son cosas menores, que además existe el espíritu de la conciliación y poder sacar adelante un importante proyecto como usted lo reconoce. Yo no soy amigo de esa frase, de que dejémoslo como está, para que después lo sigamos estudiando en la Cámara de Representantes, porque faltan las dos vueltas, pero yo sí creo que le podemos perder otros 20 minutos o media hora a este proyecto y, posteriormente entrar a votar el Plan Nacional de Desarrollo.

Aquí estamos convocados para eso, pero también es necesario que este proyecto salga a la luz pública y sea aprobado por el Congreso de la República en esta Legislatura, y comparto con Oscar Darío, que si no sale ahora en la mañana del día de hoy, posiblemente lo estamos suicidando, por favor nosotros les solicitamos, que tengan un poco de paciencia y que nos permitan seguir analizando el proyecto, para poderlo votar amablemente en la mañana del día de hoy, mil gracias señora Presidenta.

La Presidencia interviene para un punto de orden:

Señor Ministro, yo le solicitaría, a ver ustedes que opinan, que el Senador Héctor Helí, el Senador Germán Vargas, el Senador Oscar Darío Pérez y el Ministro, vayan, démosle un receso a lo de la ley, y vamos hablando lo del Plan de Desarrollo mientras tanto y Juan Carlos Restrepo y vamos hablando del Plan de Desarrollo mientras tanto, cuando ustedes tengan alguna, entonces vienen.

La Presidencia designa a los honorables Senadores Héctor Helí Rojas Jiménez, Germán Vargas Lleras, Oscar Darío Pérez Pineda, Juan Carlos Restrepo Escobar y el Ministro del Interior y de Justicia para que conformen una subcomisión, y rindan un informe para la aprobación del articulado en mención.

La Presidencia ofrece el uso de la palabra al señor Ministro del Interior y de Justicia, doctor Carlos Holguín Sardi.

Palabras del señor Ministro del Interior y de Justicia, doctor Carlos Holguín Sardi:

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el señor Ministro del Interior y de Justicia, doctor Carlos Holguín Sardi:

Gracias honorables Senadores, simplemente quiero recordarles una cosa, este proyecto fue estudiado y llegó al último debate en la Cámara, en las sesiones del año 2005 y 2006, hubo sobre él un consenso generalizado y por un problema similar a este, el último día en la Cámara se nos hundió el proyecto, el Gobierno vuelve a traerlo nuevamente, lo dejamos relegado en razón de las congestiones que tenía la Comisión Primera y la Plenaria del Senado, pero ya llegó un punto en que es crítica su aprobación, hoy.

El proyecto es prácticamente el mismo que estudiaron las Comisiones Primeras de Cámara y Senado, que fue aprobado en ese entonces, que aprobó la Plenaria del Senado y que llegó, repito, a la consideración en último debate a la Plenaria de la Cámara. De modo que este proyecto va a tener ocho debates, los dos puntos que están en controversia, son dos puntos relativamente sencillos, lo uno es si el Consejo Superior de la Judicatura en su Sala Disciplinaria, puede seguir ejerciendo, conociendo de tutelas sobre otras ramas, sobre sentencias dictadas sobre otros, por otros Organos del Poder Judicial.

Queremos que siga especializado como un Tribunal Disciplinario, Jurisdiccional Disciplinario, como Sala Disciplinaria y que revise de las Tutelas, sobre decisiones disciplinarias, pero no que siga conociendo como las otras Cortes de Tutelas, que se producen en lo Penal, en lo Civil, en lo Administrativo, etc., etc. Ese es un tema que creo que se cae de su peso, que es relativamente que obedece a una racionalidad elemental, y este tema del arancel, hombre se trata de esto.

En este momento el Estado está demandado por procesos que valen más de cien billones de pesos, cien billones de pesos, hemos montado toda una estructura para la defensa judicial de la Nación, acabamos de recibir además una donación del Banco Mundial, la primera que hace el Banco Mundial, para reforzar ese nuevo sistema, para tener cómo defender a la Nación de las demandas que hay contra ella, y permanentemente salen sentencias, en donde se condena a la Nación, la mayor parte, o al Estado, la mayor parte de las sentencias que dicta el Contencioso Administrativo son en contra de la Nación.

Está bien, si el Estado fue responsable y la Justicia determinó que fue responsable, pague la indemnización, restablezca el derecho del ciudadano que de esa manera fue ofendido, pero por favor, permitan que ese ciudadano, acaba de salir la sentencia ordenando la reinserción porque así dice, de un Notario, con 8 mil millones de indemnización, porque hay que pagarle todo lo que dejó de percibir durante ocho o siete o nueve años. Es un caso conocido, el doctor Gómez Méndez, el Consejo de Estado ordena reintegrarlo a la Notaría Diecinueve, pero eso es frecuente es de todos los días. Lo lógico es que quienes resulten beneficiados de esa manera, por lo menos le dé una participación mínima a la justicia que ha fallado en esa forma y contribuya al funcionamiento de la justicia; es que es todo un aparato, no es un juez, son Tribunales, es el Ministerio Público, actuando en

esos procesos, tanto en los de Restablecimiento de Derecho, los Procesos Contenciosos Administrativos, como lo que es más grave todavía, los de la justicia privada.

No estamos pidiendo que al pobre señor que no le cumplieron con una letra, de 10 millones o de 50 millones tenga que pagar por el accionar de la justicia, no, estamos pidiendo que el gran ganador de un juicio ejecutivo, de más de 200 salarios, pero si es el caso podemos subirlo, contribuya con la justicia en 1% de lo que se ganó por la acción de esa justicia.

Yo creo que eso es de elemental justicia, creo que es algo que el Estado no puede seguir poniendo todo un aparato al servicio de la justicia por supuesto, pero para que unas personas particulares, o unas corporaciones, o unas entidades, obtengan unos juicios con unos resultados muy jugosos y no quede nada para el Estado a cambio. Con mucho gusto señora Presidenta para terminar, yo acepto la Comisión de Conciliación, tenemos el mejor ánimo, pero por favor ayúdenos hoy a que este proyecto pueda pasar a la Cámara, para que no nos pase lo mismo que nos pasó el año pasado.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Germán Vargas Lleras:

Signe a la Comisión de Conciliación, pero este no es asunto de poca monta, el tema de lo Contencioso Administrativo, los pobres ciudadanos que acceden a 10 mil y 20 mil millones de pesos, lo que no hay derecho en este país, es que un pleito Contencioso Administrativo está tardando, 18 años, en sus tres instancias para hacerse efectivo, y entonces el ciudadano o la empresa, o quien sea, tiene que esperar 18 años para que se le haga justicia y ahora venimos a decir, que después de 18 años contribuya, para después de haberse ganado el pleito.

Hagamos el debate, pero lo que aquí hay de por medio no es, que la tasa, la tarifa, no, aquí lo que está de por medio es si en Colombia se va a empezar a cobrar la Administración de Justicia o no, y yo no daría esta pelea si no tuviéramos todos los antecedentes en otras materias, podemos empezar en el 1%, el año entrante se dirá que el 3%, el año siguiente que el 5, filosóficamente es muy inconveniente. Conocen ustedes alguna tasa o tarifa en este país, que se desaparezca o que se abola, o que se termine o que sea temporal, o que no se vaya incrementando sistemáticamente, ustedes creen que con el 1% que aquí se va a establecer se solucionan los problemas de la Administración de Justicia, continuará de manera perpetua, con déficit.

Piensen sobre eso Ministro con mucho gusto, tomémonos unos minutos, por lo menos, examinemos entonces el tema contencioso, pero no lo extiendan a asuntos comerciales civiles, regálenos unos minutos a ver si es posible Presidenta, aunque el tema no es de porcentaje, sino de principios, si vamos acabar con el principio de la gratuidad de la Justicia.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Luis Carlos Avellaneda Tarazona:

Gracias Presidente, no mire sobre ese tema, como Polo Democrático Alternativo nosotros queremos sentar una posición, que para nosotros deviene de la filosofía política, aquí se está jugando la razón del Estado mismo.

Para nadie es desconocido que en el campo del sistema capitalista, en el modelo neoliberal, las funciones del Estado cada vez desaparecen más, desaparecen las funciones en materia de educación, en materia de salud, en materia de seguridad, y todo se le va entregando, o trasladando del Estado al Sector Privado y vamos privatizando y vamos privatizando, y uno se pregunta y el Estado entonces ¿para qué?, ya no el poder ¿para qué?, sino el Estado ¿para qué?, para qué?, y qué pasa con la tributación, qué pasa con la tributación, hacia dónde se está dirigiendo la tributación, si no es a generarle la infraestructura a los grandes monopolios, a las grandes multinacionales, al sector privado en general.

Yo estoy de acuerdo con el Senador Vargas Lleras que comenzar con un arancel, así sea del 1%, ahí va a empezar una carrera de privatización de la justicia, en el mundo clásico se dice que eso no se puede entregar al sector privado, pero ahí vamos vía privatización, ahí sería una carrera grande en ese tema. De manera que por principios, por filosofía política, el Polo Democrático Alternativo, no está de acuerdo con la fijación de ese, de ese arancel en materia de justicia, en los demás aspectos no tenemos inconveniente Presidenta, pero ese tema reitero un tema de principios para el Polo Democrático Alternativo, gracias Presidenta.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Luis Fernando Velasco Chaves:

Yo le pido a los Senadores, que me regalen solo dos minutos, Senador Avellaneda, mucho cuidado, no termine defendiendo lo que usted no quiere defender, hoy, los colombianos estamos subsidiando la oficina de cobro de las corporaciones financieras de este país, y las estamos subsidiando, por que es precisamente con nuestros tributos que les montamos abogados, peritos, etc., para que les cobren la crisis financiera que ellos han ayudado a causar, yo quiero decirle y se lo digo Ministro, si ustedes transigen y si ustedes sacan los cobros civiles y comerciales de ese proyecto, ese proyecto no tiene razón de ser, ese debate lo doy aquí y en donde quiera.

Ya va siendo hora que sepamos cuáles son los servicios básicos y a quién tenemos que defender, es que aquí no estamos hablando, ni en el proyecto se está hablando de la pequeña causa civil que puede tener, un hombre del estrato 6, 5 y 4 con otro, aquí se está colocando unas cifras que son los hipotecarios y los ejecutivos que no lo hace generalmente un particular, sino una corporación financiera.

Por ello Senador Avellaneda ponga atención, no termine usted defendiendo los intereses no de los ciudadanos sino de las corporaciones financieras. Ministro yo con usted he tenido diferencias, pero en este tema estoy completamente de acuerdo, por ello le pido a esa Comisión de Conciliación que no transija en este tema; porque creo que es un tema que nos interesa a todos, claro podemos colocar otras previsiones para evitar, porque comparto su tesis, no se puede.

Con esto termino Presidenta, no se puede abrir el paso de la privatización de la justicia, pero es que acuérdese Senador Avellaneda, que en casos particularmente dicientes como es haga usted la cuenta, pregúntele al Ministerio, pregúntele al Consejo Superior de la Judicatura, ¿cuánto nos vale la jurisdicción civil y comercial? Y pregúntele qué porcentaje de los procesos que llegan a esa jurisdicción, son de los bancos persiguiendo a los ciudadanos y yo creo que con esa respuesta usted va a hacer una mejor evaluación, gracias Presidenta.

Recobra el uso de la palabra el señor Ministro del Interior y de Justicia, doctor Carlos Holguín Sardi:

No, únicamente para una constancia final, mire, el proyecto es muy importante, el proyecto trae un articulado que va a modernizar excepcionalmente la Administración de Justicia, son muchos artículos para descongestionar por ejemplo, el Consejo de Estado, para agilizar los trámites en el procedimiento contencioso, hay una cantidad de innovaciones para modernizar la justicia en Colombia. Este tema no puede decirse que es el único tema del proyecto y que por este tema del arancel se vaya a hundir el proyecto.

Yo le quiero dejar simplemente antes de que se ocupen del Plan de Desarrollo esa preocupación planteada, el proyecto es sumamente importante, tiene mucho más contenido que el del arancel, el arancel el Gobierno lo considera de justicia, para que los grandes capitales o los grandes beneficiarios de las decisiones judiciales contribuyan en algo a la Administración de Justicia, por eso defendemos el arancel que la justicia tiene que ser, seguir siendo gratuita, por supuesto, ¿qué es un servicio esencial del Estado que tiene que seguir prestando el Estado. ¿Por supuesto, el acceso a la justicia no se está cobrando, pueden ir a él, pero el demandante que gane un juicio contencioso contra el Estado, o un juicio civil, o comercial y en razón de ello obtenga un resultado inmensamente beneficioso para su patrimonio, es justo que contribuya con algo al sostenimiento de una justicia que le ha dado esa protección casi que excepcional.

Esa es toda la filosofía y el propósito del proyecto, señora Presidenta aceptamos naturalmente que siga la discusión del Plan de Desarrollo, ojalá hoy el Senado nos conceda su venia para volver sobre este tema antes de que se vaya a desintegrar el quórum; porque si tengo que manifestar la angustia del Gobierno y de las Cortes, ah esa es otra constancia que quiero dejar señora Presidenta, este proyecto ¡ha sido! consensuado con todas las Cortes, el Senador Héctor Helí Rojas, ha hecho un trabajo admirable de co-

municación, de concertación, de entendimiento con el Consejo de Estado, con la Corte Suprema, entonces con esto termino y dejo esa inquietud.

La Presidencia manifiesta:

No a ver, yo quisiera señor Ministro, yo quiero pedirles el favor de que se reúna la Comisión, mientras que iniciamos lo del debate al Plan de Desarrollo, cuando se reúna la comisión vuelven y nos dicen cuál fue el resultado de la comisión y seguimos con el proyecto de ley, hoy es una Plenaria y hoy estamos trabajando también.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Luis Carlos Avellaneda Tarazona:

Dos segundos no alcanzo a decir nada Presidenta, no doctor Luis Fernando creo que este es un tema de principios, usted que es un buen Liberal, debería entender la preocupación que como Polo Democrático Alternativo tenemos sobre el tema. Hoy se comienza con un arancel del 1% en unos determinados casos y mañana se va abriendo el camino hacia la privatización cada vez más profunda y vamos terminar en políticas de focalización, al que se declare pobre en un proceso a ese terminará no cobrándosele el arancel.

De manera que este es un tema que usted que conoce como a devenido el modelo neoliberal avanzando fuertemente, deberían tomar las cautelas desde el Partido Liberal para que esto no ocurra, gracias Presidenta.

La Presidencia indica a la Secretaría continuar con el siguiente punto del Orden del Día.

III

Votación de proyectos de ley o de Acto Legislativo

***

Con Informe de Conciliación

Proyecto de ley número 199 de 2007 Senado, 201 de 2007 Cámara, *por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2006-2010.*

Por Secretaría se da lectura al Informe de Mediación que acordaron las Comisiones Accidentales designadas por los Presidentes de ambas Corporaciones, para estudiar las discrepancias surgidas en la aprobación del Proyecto de ley número 199 de 2007 Senado, 201 de 2007 Cámara, *por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2006-2010.*

Por Secretaría se da lectura a la Fe de Errata.

FE DE ERRATA

Los suscritos miembros de la Comisión de Mediación de Senado y Cámara de Representantes, teniendo en cuenta los errores de transcripción presentados en la Conciliación al Proyecto de ley número 199 de 2007 Senado, 201 de 2007 Cámara, ***por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo e Inversiones – Estado Unitario, Desarrollo para Todos 2006-2010****,* nos permitimos elaborar Fé de Errata al texto publicado en las ***Gacetas*** números 159 de 2007 (Senado) y 160 de 2007 (Cámara), en los siguientes términos:

Artículo 6° numeral 2, no corresponden algunos incisos de los publicados en las ***Gacetas*** referidas, debido a que estos fueron mal transcritos.

Artículo 35. Se publicó el texto aprobado en Cámara, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora al texto aprobado en el Senado de la República.

Artículo 40. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República.

Artículo 46. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República.

Artículo 57. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República, el cual estaba eliminado.

Artículo 61. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República, el cual estaba eliminado.

Artículo 75. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República, el cual estaba eliminado.

Artículo 77. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República, el cual estaba eliminado.

Artículo 82. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República.

Artículo 84. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República.

Artículo 87. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República.

Artículo 92. Este artículo hace referencia al "artículo 89 de la presente ley" y no como aparece "artículo 65 de la presente ley".

Artículo 115. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República, el cual estaba eliminado.

Artículo 132. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, correspondiendo por decisión de la Comisión Conciliadora el texto aprobado por el Senado de la República.

Artículo 141. Se publicó el texto aprobado por la Cámara de Representantes, el cual por decisión de la Comisión Conciliadora, se eliminaron los valores allí descritos.

Artículo 160 *Nuevo*. Hace referencia a la Ley 160 de 1994 y no a la Ley 16 como se publicó.

Artículo 163. *Nuevo*. Se acoge el texto aprobado por el Senado de la República, y se suprime el artículo 175 publicado, por estar repetido.

Artículo 177. *Nuevo*. Se acoge este artículo que es el texto aprobado por la Cámara de Representantes, y se suprime el artículo 164 publicado, por estar repetido.

Artículo 176. *Nuevo*. Se acoge este artículo que es el texto aprobado por la Cámara de Representantes y se suprime el artículo 170, por estar repetido.

Artículo 178. *Nuevo*. Aparece publicado pero por decisión de la Comisión Conciliadora, había sido eliminado.

Cordialmente,

Dilian Francisca Toro Torres, Efraín Cepeda Sarabia, Jaime Dussán Calderón, Mario Salomón Náder M., Oscar Darío Pérez, Piedad Zuccardi de G., Juan Carlos Restrepo, José David Name Cardozo, Gabriel Zapata Correa, Antonio Guerra de la E., Conciliadores.

Cámara de Representantes.

Angel C. Cabrera, Bernardo Miguel Elías V., Luis A. Perea, Luis Fernando Almario, Wilson Borja, Julián Silva Meche, Eduardo Crissien, Ramiro Chavarro, Oscar Wiíchez Carreño, Conciliadores.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria el informe leído, y concede el uso de la palabra al honorable Senador vocero del Partido Conservador Alfonso Núñez Lapeira.

Palabras del honorable Senador Alfonso Núñez Lapeira.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Alfonso Núñez Lapeira:

Señora Presidenta debo aclarar que yo le envié una carta a primera hora, solicitando poder intervenir antes de la votación de la conciliación del Plan de Desarrollo y que fuera en el orden establecido en el reglamento; porque no estoy hoy como vocero, aquí está el doctor Gerléin, por lo tanto le ruego aclararme si intervengo ya, dice el doctor Gerléin que puedo intervenir, pero no quiero molestar a nadie. Entonces con esa aclaración intervengo.

Señora Presidenta, en la sesión plenaria del pasado 3 de los corrientes, fui incluido por la señora Presidenta del Senado, en una Comisión

Accidental para analizar las diferencias escuchadas en la sesión, respecto de dos artículos propuestos en la comunicación del señor Ministro de Hacienda y Crédito Público, mediante la cual se pronunció sobre la ponencia publicada para segundo debate al Proyecto de ley número 201 de 2007 Cámara, 197 de 2007 Senado, *por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo e Inversiones 2006-2010*; como el análisis debía ser inmediato, dejé constancia ante la Secretaría del momento en el cual me ausenté del recinto de sesiones para cumplir con lo anterior. Posteriormente rendido el informe de mayoría en la subcomisión, el mismo no fue sometido ni a votación ordinaria, ni a votación nominal como yo lo había solicitado.

En el día de hoy, viernes 4, conocí la redacción acordada para conciliación respecto de los artículos que en la numeración corresponden al 171 y al 172; respecto del tema y a partir de los textos en análisis, hasta el momento de la integración de la Comisión Accidental, expresé aspectos contrarios a los mismos, que no es necesario repetir ahora y por ello me limita a expresar en apretada síntesis, algunas preocupaciones, respecto de dificultades que puedan llegar a tener diversos textos de la ley del Plan de Desarrollo así:

Uno: basado en diversas jurisprudencias sobre unidad de materia, es factible que la ley no se adapte en forma adecuada al mismo, que en esta ley, la ley del Plan, es mucho más estricto que en el contenido de las demás leyes y al respecto, entre varias puede ser leía la Sentencia C-573 del 4 de la honorable Corte Constitucional.

Dos: en vía de ejemplo de preocupaciones concretas con algunos artículos agregó:

a) Surge preocupación respecto a los artículos números 171 y 172 en el pliego para conciliación y en relación con el trámite legislativo que haya podido servir de soporte para el respectivo acuerdo de conciliación, al interior de la comisión designada para el efecto;

b) Respecto del artículo 141 proyectos para viabilizar surge preocupación respecto del aval gubernamental que de acuerdo con la ley orgánica que es la número 152 de 1994, es necesario y además no aparece en las ponencias hasta ahora conocidas, el impacto fiscal respectivo y la factible fuente de recursos, así pueda ser entendido que la norma allí proyectada tenga un carácter discrecional por parte del Gobierno Nacional.

En consecuencia tengo preocupación como lo expresé en los artículos referidos a la institucionalidad de la seguridad social y la administración del régimen de prima media con prestación definida, y a la gestión de obligaciones pensionales y contribuciones parafiscales de la protección social en la forma en la cual antes me he expresado. De igual manera me llama la atención en la parte de derogatoria de normas contrarias, la que se refiere al numeral 5 del artículo 2º de la Ley 549 de 1999-2006, habida cuenta que en el pliego para conciliación aparece suprimido el artículo 41 que fue materia de análisis.

También me llama la atención que una proposición, que había sido aprobada aquí en la plenaria, relativa a Acuerdo Humanitario y aspecto integral de paz, fue suprimida ella decía: el Congreso de la República, dentro del principio constitucional de separación de funciones y colaboración armónica de las Ramas del Poder Público, considera que, sin perjuicio de la facultad que la Constitución Política asigna al Presidente de la República se debe mantener el análisis sereno respecto del acuerdo humanitario y diálogo dentro de parámetros posibles en la visión de caminos de paz integral con equidad, visión abierta que requiere llegar a la verdad histórica de las distintas situaciones de violencia, para evitar que ellas se repitan.

Será necesario en un debate posterior saber en definitiva cuál es la posición del Congreso sobre estas materias, porque por un lado se habla de la necesidad de esto, pero en el Plan de Desarrollo, dentro de la parte filosófica, fue descartada por la Comisión que trae hoy la conciliación.

Finalmente y lo digo con todo respeto y claridad dentro de la interpretación que asignó a la Ley de Bancadas, considero que estoy en la obligación de votar afirmativamente el aspecto relacionado con el Plan Nacional de Desarrollo, esto lo digo desde el punto de vista de mi interpretación en relación con la Ley de Bancadas. Sin embargo, ello no me impedía para solicitar en forma oportuna votación nominal, respecto de los textos de los artículos de la carta antes citada del señor Ministro de Hacienda y Crédito Público, relacionado con la seguridad social que va a conducir según el texto que hoy trae y que hoy conozco, a la liquidación de algunas liquidaciones entre ellas el Seguro Social y que ha sido titulado de la institucionalidad de la Seguridad Social y de la Administración del Régimen de Prima Media con prestación definida uno y el otro gestación de obligaciones pensionales y contribuciones parafiscales de la protección social, para lo cual había solicitado dicha autorización al interior de la reunión de bancadas y, dado que sobre el tema general que comprende, tengo diferencias claras que manifesté con oportunidad y que deben como seguramente obliga el reglamento a quedar en las actas respectivas para los análisis de futuro.

Permítame finalmente con la benevolencia señora Presidenta y honorables Senadoras y Senadores, si, por las preocupaciones que he tenido en estos temas, alguna de mis intervenciones anteriores causó alguna molestia o incluso irrespeto como alguien dijo: como caballero, como Senador, como amigo, presento excusas y si es necesario pido perdón, pero yo creo que la obligación de un Senador de la República es hablar con claridad, espero que esto quede claro en el acta y que resume, muy rápidamente la posición que tengo en relación con la conciliación del Plan Nacional de Desarrollo, Dios le pague por la oportunidad señora Presidenta.

La Presidencia manifiesta:

Senador aquí usted no tiene que pedir perdón por nada, aquí todos tienen el derecho de expresarse y de verdad quiero decirle que si yo también en algún momento fui un poquito agresiva con usted, también quiero pedirle disculpas; lo que usted ha dicho quisiéramos que usted pasará la constancia y la dejemos en la Secretaría.

El Secretario manifiesta lo siguiente:

Sí señora Presidenta, es que en la Fe de Erratas faltó incluir el artículo 6º numeral 4.2 que se encuentra en la página 15 de la ***Gaceta*** y el artículo 40 cuyo texto fue el acogido por el Senado, entonces esos dos artículos están mal transcritos vuelvo y repito por cansancio del personal que trabajó hasta altas horas de la noche.

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador Camilo Armando Sánchez Ortega, vocero del Partido Liberal.

Palabras del honorable Senador Camilo Armando Sánchez Ortega.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Camilo Armando Sánchez Ortega:

Presidenta lo que quiero decirle es que la organización, ya sabemos quiénes vamos, a hablar, lo importante es que nos escuche, es que aquí tiene usted de pie al 90%.

Yo estoy convencido que este es otro saludo a la bandera que hará el Partido Liberal pero que gracias a Dios, tendremos la oportunidad de que el pueblo conozca, que no fuimos simplemente indolentes con Colombia, que no hicimos una oposición absurda, a este Plan de Desarrollo que por el contrario hemos dicho, que acompañamos la bitácora y la propuesta del Gobierno porque es el objetivo de los que ganan, lo que no tiene sentido es que en este momento hayamos convertido y repito, este Plan de Desarrollo en el presupuesto ampliado que no debía existir.

Repito, esto es verdaderamente vergonzoso, trabajamos hasta las 4 de la mañana, para que tristemente lo que se hizo fuera borrado por una Comisión de Conciliación donde verdaderamente lo que encontramos fue intereses personales, más que intereses nacionales; aquí no puede seguir dándose unas conciliaciones donde se colocan 10 personas, simplemente al antojo de la Mesa Directiva, donde tres son de la U y el Partido Liberal que hizo una pelea aquí en el Congreso, igual que el Polo y otros sectores de oposición, tan solo tuvimos derecho a tener un miembro para que estuvieran dedicados a defender lo que habíamos luchado con coherencia y honestidad en este Congreso.

Es que hundimos muchos micos, en contra de mucha gente que quería beneficios no muy claros y lo triste es que sabemos cuál es la manera de lograr revivirlos; aquí no reviven al tercer día, aquí no resucitan al tercer día sino al segundo, son más rápidos todavía, aquí lo que la Cámara dice casi se convierte en palabra absoluta, el Senado se está convirtiendo en el Notario de la Cámara y no tiene sentido que el Gobierno diga que tiene supuestamente una bancada de unidad, ahí hay una bancada burocrática

porque ideológica no hay, porque si fuera así estaría obedeciendo verdaderamente el lineamiento de un Plan de Desarrollo que es ideológico y, no otra cosa diferente a la que estamos encontrando acá.

Quiero refutar señora Presidenta aquí vamos a solicitar que sea votación nominal y artículo por artículo, porque eso se permite, no nos vengan a decir que este es otro TLC aquí no es o se aprueba o se desaprueba, no, eso no existe, aquí hay artículos que sí son micos y entonces que como son micos los tenemos que pasar para que pase el 90% que es bueno, no; hay unos goles como el del Seguro Social que los vamos a denunciar ahí, que es una negociación no muy clara donde una empresa se está creando para hacerle negocio no sé a quién y después dejar a los trabajadores sin posibilidad de defenderse, porque quedó una Junta Directiva donde solamente es Gobierno pero no hay la otra cara de la moneda.

Hay modificaciones que son supuestamente muy buenas, yo he defendido a la seguridad democrática como lo ha hecho el Partido Liberal, pero el artículo 2º numeral 2 este es otro golazo, están metiendo 25 mil soldados, que no se hablaron en ninguna discusión de la plenaria, no se han tocado y hay 25 mil nuevos soldados, muy bueno, pero no se hizo; yo después les dejo la interpelación, porque sé que hay varios de la U y otros sectores que también están de acuerdo con lo que estoy diciendo. No tiene sentido, sí, es muy importante estamos a favor de la seguridad democrática pero si no se hace la discusión como se debe hacer, no se le pueden incorporar, de 35 mil que decía la ***Gacetas*** a 50 mil, a 60 mil. Perdón hay una interpelación Senadora.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Luis Elmer Arenas Parra:

A ver yo quiero coadyuvar lo que usted está diciendo, recuerden que cuando se presentaron esas proposiciones, yo dejé una constancia ya sí lo aprobó la plenaria del Senado, que tenía diferencias frente a las proposiciones si se tocaba el impuesto del patrimonio y fui muy claro en manifestar, de que ponía en consideración de la plenaria, que las proposiciones que así se fueran a llevar a cabo, no impactaran el impuesto de patrimonio. Sin embargo lo que usted acaba de decir Senador Camilo Sánchez, está impactando el impuesto de patrimonio.

Por esa razón una proposición que nace en el Senado de la República no en la Cámara de Representantes, en la cual la plenaria del Senado aprueba de que la decisión que se tome no puede impactar el impuesto del patrimonio, me parece a mí que está totalmente mal llevada y es abiertamente contraria a la disposición que estamos aprobando, la plenaria del Senado aprobó que esas proposiciones se aprobarían solo en la medida en que no impactaran el impuesto de patrimonio, en consecuencia no las podemos traer en ningún momento en una conciliación aprobada, máxime si esa posición nacía de la plenaria del Senado de la República, aprobada en esas condiciones.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela la honorable Senadora Marta Lucía Ramírez de Rincón:

Muchas gracias señora Presidenta, mire yo realmente tengo la responsabilidad de esa proposición y me parece que es inconveniente repetir los argumentos que ya expuse anteayer aquí en la plenaria; me parece que si nosotros analizamos que parte muy importante de los siete ejes estratégicos de este Plan de Desarrollo es darle continuidad a la política de seguridad democrática pero es además profundizar esa política, tanto en cuanto a lo que es el verdadero control del territorio, para lo cual se requiere como ya lo reconoce el Ministerio de Defensa llevar su Fuerza Pública no solamente a todos los municipios de Colombia que fue lo que hicimos al comienzo del Gobierno del Presidente Uribe, además algunas veredas y corregimientos y en segundo lugar también se reconoce en este plan la necesidad de trabajar mucho más en lo que tiene que ver con la acción contra la delincuencia organizada.

Lo que está afectando en muchas de las ciudades de Colombia, es justamente que los desmovilizados no están teniendo suficiente control, que se han conformado una serie de bandas de delincuencia organizada, unas a partir de los grupos desmovilizados y otra realmente que es la delincuencia común que tenemos en el país, por esa razón Presidenta, he hecho en esta proposición ver la necesidad, de que haya una recomposición del pie de fuerza, en donde se le dé suficiente prioridad a la mayor presencia de la policía, en zonas urbanas de Colombia. Si usted suma Presidenta las distintas solicitudes que hay de alcaldes para que se aumente, la presencia de policía en las zonas urbanas; esas solicitudes le dan cerca a los 35 mil hombres, perdón Presidenta; a los 35 mil hombres que es lo que tiene previsto el Ministerio de Defensa aumentar durante los próximos cuatro años.

Por esa razón he propuesto que el Gobierno Nacional realmente haga un incremento del pie de fuerza, sobre todo haciendo énfasis en la Policía en un número mayor de los 35 mil que están previstos, de hecho, hablar con el Ministro de la Defensa, él me dice que están estudiando esa propuesta, él quizá tiene una observación más sobre la conveniencia de que eso quede incluido en una ley.

Me parece que es importante que este Congreso también dé una señal clara sobre la importancia que tiene la presencia de la Policía en todo el territorio nacional y en cuanto a lo que mencionaba el Senador Luis Elmer Arenas, vea, acá aprobamos el impuesto al patrimonio por 8 millones de pesos, para que parte de ese impuesto esté orientado a la compra de equipo, esté orientado a lo que es estandarización. Perdón Presidenta. Entonces no se está haciendo ningún aumento adicional de recursos, es con los mismos 8 billones que realmente se haga una recomposición que permita más presencia de la Fuerza Pública en los distintos lugares del territorio; yo no creo que se está ni creando nuevos impuestos, ni generando un impacto fiscal que no esté previsto, ya está previsto los 8 billones de pesos y creo que sí es importante una señal del Congreso, a todos las solicitudes que hay en esta materia.

Por último Presidenta, en aquellos lugares de donde se han desmovilizado las autodefensas, hoy por hoy todavía no hay suficiente presencia de la Fuerza Pública, quien debe ocupar el territorio debe ser la Fuerza Pública, gracias.

La Presidencia manifiesta:

A ver yo quería, Senador Camilo Sánchez continúe, pero quiero decirles que vamos a dar 5 minutos a cada persona, porque de lo contrario vamos a dejar constancias, porque es que las conciliaciones es para aprobarlas y eso es lo que vamos a hacer ahora; entonces tiene la palabra o desaprobarlas, o desaprobarlas cuando quieran.

Recobra el uso de la palabra el honorable Senador Camilo Armando Sánchez Ortega:

Yo le pido doctora Presidenta, que apliquemos lo que dice la Ley de Bancadas, los voceros tenemos 20 minutos así no le guste a usted lo que yo diga, y además lo que acaba de decir es un atropello contra lo que sabemos los Congresistas, aquí no es lo que usted diga sino lo que dice la Ley 5ª y lo que dice la Constitución y la ley.

Segundo, yo entiendo lo que dijo la doctora Marta Lucía Ramírez, yo nunca he dicho que no sea bueno, lo que pasa es que no podemos violar el reglamento, el reglamento dice que si no se estudió, no se votó, no se puede modificar una conciliación con un gol de esos, así sea lo que sea de bueno, así nos digan que nació el Divino Niño, no pueden porque está totalmente prohibido. Por eso quiero que quede claro que ese es uno de los errores que se cometió y que por eso se pide que se haga la modificación y que no se vote ese artículo 22 con esa modificación, que después haga la ley el Ministro Santos, si eso es lo que él cree o está de acuerdo, tenga la seguridad que el Partido Liberal ha defendido mucho la seguridad democrática, defendimos el impuesto de patrimonio para capitales superiores a 3.000 millones de pesos.

Pero quiero contarles adicionalmente es que hay otro articulito nuevo, el 170 y el 170 le da toda la libertad no solamente al Ministerio de Defensa, sino a lo que tiene que ver con el Ministerio Público y la justicia para hacer modificaciones en la planta de funcionamiento, todo lo demás tiene restricción menos esas 3 entidades, ahí queda todavía más abierto, porque podrán hacer toda clase de modificaciones, ese es otro de los golecitos que quedó incluido en este proyecto y quiero además decirle Presidenta y Congresistas, nos metieron goles dando facultades, durante todo el debate dijimos que no íbamos a dar facultades y en los últimos articulitos encontramos simplemente la siguiente, artículo 163, artículo 160, artículo 170, artículo 150, artículo 171, artículo 166, son facultades que se están dando,

todo lo que discutimos al final quedó totalmente desvirtuado en temas fundamentales como esto. Por eso nos preocupamos muchísimo.

Igualmente le quiero contar, votamos el artículo de la Ministra de Comunicaciones, creo que tiene muy buena voluntad, tiene todo, son facultades nuevamente y nuevamente quiero decir, yo quisiera que revisaran, ¿en algún momento se leyó?, jamás se leyó, nunca fue leído, no se leyó, no lo conocemos, acabo de conocerlo leyendo aquí el Acta número 149 que me entregaron, pues quiero que quede también claro ese tema.

El artículo que tiene que ver con el Seguro Social que le ha vendido a Colombia, que no, que no se va a hacer nada, repito es el artículo 170 donde le están haciendo un golecito a Colombia, donde se crea una empresa que luego se va a privatizar, que se va a llamar Colpensiones, y esa empresita va a tener toda la obligación, o va a tener todo el derecho donde el Gobierno Nacional tiene toda la injerencia, pero los asalariados, las personas común y corriente trabajadores no tienen vocería en su Junta Directiva, son golecitos como esos que pueden costar muchísimo y que por eso es importante que los votemos con conocimiento de causa.

Igualmente estamos encontrando que tenemos nada de equidad, qué tal esto, cómo nos van a resucitar el artículo 141, el artículo 141 que oímos al Ministro de Hacienda decir que es un esperpento, que no tiene el aval, que tiene gasto, que tiene toda clase de cosas y nos vienen a decir aquí con el dedo en la boca, es que hemos quitado los valores, entonces eso es sin valores, si no tiene valores pues por qué no metemos algo más distinto, todos los proyectos que estén en el banco nacional, pueden ser incorporados en el Plan de Desarrollo sin distingo alguno, y eso quitaría la lista de mercado y tendría la tranquilidad que sea lo que está ahí; porque además queda claro que el Gobierno Nacional podrá incorporar cualquier nuevo proyecto en cualquier momento durante los próximos 4 años.

Pero no contentos con el 141 se inventaron los artículos 180 y 181 y el 180 y 179 perdón, 179, Megaproyecto Distrito Multipropósito los Desotes, no les cupo en el 141, ahí le hacemos artículo nuevo para ese, el 180 riego de ranchería, tampoco les cupo en el 141 y en el 181 las vigencias y derogatorias que es otra reforma, ni siquiera las hemos discutido nos tienen que contar cuáles son esas; porque ahí puede estar gran cantidad de goles en un momento determinado.

Aquí nosotros tenemos que tener mucho cuidado, tenemos muchos goles, tenemos que tener coherencia, el Senado no puede seguir diciendo aquí ó que me aprueban esto o nos vamos, es mejor para Colombia, en un caso máximo que si aquí nos van a poner entre la espada y la pared que quede la constancia que se hizo todo, pero que fueron unas minorías las que quisieron en un momento determinado salirse para que no se aprobara un proyecto serio, hoy esto no es un proyecto serio, hoy es el peor proyecto del Plan de Desarrollo, más cuando lo ha dicho la Directora de Planeación y el Ministro de Hacienda que lo están haciendo a sus espaldas.

Por eso me duele mucho que vengan a decirnos acá que se pupitrea o se pupitrea. Yo le quiero decir Ministro que por eso es importante que todos los colombianos entiendan que siguen teniendo goles, el artículo 10 lo vuelvo a repetir, el artículo 10 es el esperpento más grande de la historia del Plan de Desarrollo, donde se ratifica cómo se manejará, lo voy a leer rápidamente a la Plenaria.

Llevo menos de 10 minutos, es que lo que estoy diciendo no es nada que no sea importante para los Congresistas, así no me pongan cuidado y que usted no sepa qué estoy diciendo porque cada vez que paro, cree que me va a quitar la palabra, pero bueno, dice, artículo 10 apoyos económicos y en esos apoyos económicos por primera vez queda claro que se mete cómo se entregarán los recursos de la Nación y se podrán entregar en los sábados comunitarios, eso es del Gobierno es un golazo del Gobierno y quiero que quede claro ahí si no se lo damos de paternidad a ninguno de los Congresistas.

Este es buenísimo dice: Es potestad del Gobierno Nacional establecer el sector beneficiario y el valor del apoyo, el incentivo económico y así como determinar los requisitos y condiciones que sean del caso, por consiguiente solo se considerará beneficiario el titular del derecho al apoyo o incentivo, la persona que el Gobierno designe y decida, es la forma de crear los recursos de auxilios, para ser repartido por el Gobierno poniendo las condiciones. Por eso Presidenta para no cansarla, le quiero decir que gran parte de los artículos que aquí se modificaron y que votamos negativamente, quedaron reabiertos y que por último yo sí quiero que cada uno de esos artículos, se vote artículo por artículo y que lo defienda cada uno de los ponentes que tiene que dar esa justificación; porque si no de lo contrario yo pienso que el Partido Liberal no puede seguir aquí siendo convidado de piedra y simplemente servirles a ustedes, para que esto lo convalidemos dando nuestra presencia cosa que no vamos a ratificar en este instante.

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador Luis Carlos Avellaneda Tarazona, vocero del Partido del Polo Democrático.

Palabras del honorable Senador Luis Carlos Avellaneda Tarazona.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Luis Carlos Avellaneda Tarazona:

Gracias Presidenta, le quiero informar que voy a actuar como vocero del Polo Democrático Alternativo para efecto del cumplimiento de los tiempos, lo primero que quiero decir Presidenta es que este Plan de Desarrollo está enmarcado bajo la concepción de seguir diseñando un estado comunitario, lo cual está en contravía del artículo 1º constitucional, que ordena no crear Estado Comunitario sino Estado Social de Derecho y, ahí hay un serio problema de constitucionalidad pero además de concepción de lo que debe ser el Estado colombiano, en la medida en que el Estado Comunitario como se puede ver a través de todo el Plan, implica traslado de obligaciones, que deberían ser del Estado a la comunidad.

Por ello es que en este Plan Nacional de Desarrollo se va a hacer una estrategia de reducir los recursos de transferencias, de reducir los recursos de salud, de educación, de saneamiento básico y de agua potable, con lo cual se afecta la construcción de Estado Social de Derecho, el proyecto además se basa en una ecuación según la cual el desarrollo generaría empleo y atacaría la desigualdad y por ello no encontramos, ninguna estrategia para generación de empleo en el Plan Nacional de Desarrollo por que se cree que per se el desarrollo económico generará empleo lo cual no es cierto según lo vemos en las últimas estadísticas del DANE, teniendo crecientes económicos del 6.8% en la económica seguimos teniendo a enero de este año, un desempleo abierto el 13.8%, seguimos teniendo una informalidad que es muy grave superior al 60%, y un subempleo tanto objetivo como subjetivo de cerca del 45%. Lo cual es demasiado grave y el Plan Nacional de Desarrollo no apunta ninguna solución en estos gravísimos temas del mundo de los trabajadores.

En ese mismo sentido quisiera decir que aquí el desarrollo es para el desarrollo de los grandes capitales, pero además el desarrollo de todos los colombianos y de todas las colombianas que lamentable es que este Senado no se hubiera ocupado, de una propuesta que nosotros como Polo Democrático Alternativo presentamos sobre el tema de la revisión de salarios, que tiene, que tiene que ver mucho con el tema del desarrollo de los trabajadores, del desarrollo social de los trabajadores.

Todos sabemos que la inflación ha llegado, finalizando este mes pasado al 4.11% cuando el Gobierno tenía proyectado una inflación entre el 3.5% y el 4.5%, significa esto que ya se rebasó el nivel mínimo de inflación previsto por el Gobierno, empieza a comerse literalmente hablando la inflación, el ajuste de salario mínimo y, por ello conforme al artículo 53 constitucional, es menester hacer una revisión de ese salario mínimo para devolverle el poder adquisitivo a los trabajadores y este Congreso no quiso ocuparse de un tema tan importante repito, que incide en las posibilidades de insertar a muchos niños, en las escuelas, de llevarlos a tener protección frente a la salud y a su vida.

En el tema de educación, yo quiero advertir que la educación se va a seguir chatarrizando en Colombia; la idea del Gobierno es trabajar en educación técnica y tecnológica pero no educación técnica y tecnológica de calidad; porque quiero decirle a los Senadores y Representantes como ellos lo pueden advertir en sus regiones, cómo el Gobierno está cerrando Institutos Técnicos y Tecnológicos, cómo se han venido cerrando los Inem, en la modalidad técnica y tecnológica y comercial, en la modalidad vocacional en general y por ello quieren seguir, reitero, chatarrizando la educación, para convertirla únicamente en la modalidad de formación para el trabajo, como si únicamente se educara para el trabajo, como si

únicamente se educara para a ser esclavo de ese trabajo, perdiendo toda la perspectiva de integralidad que tiene la educación según los artículos 67 y 68 constitucionales.

Toda la formación humanística que reclama la educación para poder convertir al ser no en un ser simplemente material, sino en una potencialidad espiritual que nos lleve a encontrar la concordia y la paz.

También quería intervenir sobre el tema de los artículos 171 y 172, los artículos, estos 2 artículos quiero decir que esto quede muy claro, lo voy a decir muy claro estos 2 artículos fueron negados en la Cámara de Representantes, respecto de estos mismos 2 artículos en el Senado se creó una Comisión accidental integrada por el Senador Núñez Lapeira, el Senador Cepeda, quien les habla y nos fuimos a trabajar en la Comisión, cuando llegamos se nos informó que los 2 artículos, habían sido aprobados y si lo fueron lo fueron de manera irregular; porque se había creado una Comisión Accidental, se había generado un incidente dentro del proceso y ese incidente impedía, que se pudiera seguir deliberando sobre esos 2 temas mientras la Comisión Accidental no deliberara.

El Senador Núñez Lapeira trajo el informe, fue claro de cómo esa Subcomisión no estaba de acuerdo con la creación ni de Colpensiones ni la unidad administrativa especial, que se pretendían crear y la Presidencia admitió que el artículo quedaba negado, qué ocurre si fue negado en Cámara, cómo conciliar si no había texto aprobado en la Cámara de Representantes, no se cumple entonces la premisa constitucional para que ese tema hubiera sido objeto por parte de la Comisión Constitucional y, al respecto quiero decirlo con mucha claridad Presidenta, que aquí a veces no nos ponen cuidado en los discursos de constitucionalidad, como si la Constitución no nos atara al Poder Legislativo.

Ese proceder es ampliamente violatorio de la Constitución Nacional Presidenta y es violatorio en particular de la Sentencia C-198 de 2002, de la honorable Corte Constitucional, quien en esta sentencia dice: que si no hay 2 textos uno en Cámara y otro en Senado a conciliar, no puede haber objeto de conciliación, entonces como aparece, como aparecen estos 2 artículos, aparecen no por arte de un proceso legal, aparecen por arte de birlibirloque, y un birlibirloque ilegal e inconstitucional.

Yo quiero eso, dejarlo supremamente claro Presidenta; porque voy a demandar ante la Corte Constitucional este proceder arbitrario, pero le pido además a todas las bancadas, que para que no se desprestigie el Congreso de la República para que no se desprestigie la seriedad de este órgano que tiene en sus manos, la necesidad de ayudar a construir la democracia, en este caso de una democracia de representación no votemos esos 2 artículos por su trámite abiertamente inconstitucional.

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador Aurelio Iragorri Hormaza.

Palabras del honorable Senador Aurelio Iragorri Hormaza.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Aurelio Iragorri Hormaza:

Señora Presidenta, colegas he visto que han existido algunas dificultades entre los Delegatarios de ambas Cámaras, en el tema de la conciliación y que la mayoría de ellos han sido resueltos, por ejemplo yo no veo en ninguna parte la presencia del Ministro de la Defensa, aquí hablando de un aumento del pie de fuerza y, así en muchas otras cosas algo que por allí apareció y que los conciliadores encontraron la razón para que esas cosas no aparecieran.

Yo veo una gran dificultad señora Presidenta la dificultad de que la mayoría de los Parlamentarios somos de provincia, y entonces todas las gente ha hecho sus presupuestos para viajar en las horas de la tarde a sus capitales, yo le rogaría señora Presidenta que organizara como usted lo sabe hacer, un poco mejor el debate con el objeto de que le diéramos curso al tema para el cual hemos sido convocados, muchas gracias.

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador Juan Manuel Corzo Román.

Palabras del honorable Senador Juan Manuel Corzo Román.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Juan Manuel Corzo Román:

Presidenta, le pido a las diferentes bancadas que me colocó acá, para lograr algo más de atención dada la distracción y lo que se va a aprobar. Hay un vicio en la aprobación del artículo 171 que tiene que ver con la Seguridad Social y con las pensiones de los colombianos y convoco la solidaridad de las diferentes bancadas del parlamento, para que hundamos el artículo por muchas razones, pero la principal y fundamental es que en este tema de pensiones ni se consideró en la Cámara de Representantes, es decir, ni se aprobó ni se improbó, es decir ni se aprobó ni se negó.

De tal manera al no suceder esto el artículo, en la Cámara era inexistente, por tanto no se podía conciliar y eso lo convierte en un gol en este Plan de Desarrollo, de hecho el Partido Conservador, que también ha tenido muchísimo que ver en la seguridad social de los colombianos, que ha tenido mucho que ver en la creación e igual manera en el desarrollo de todos los temas de la seguridad social, colombiana está en el entendido que el Gobierno ha tenido el suficiente tiempo, más de un año para presentarnos un plan completo de que va a hacer con las pensiones colombianas.

Qué va a hacer con las seguridad y con la salud colombiana y realmente han dado bandazos de ciego y no nos ha presentado un plan seguro sobre este tema, al acabar las pensiones y nombrar una junta en donde en mi concepto, se acaba el tema de la soberanía nacional y el concepto de que reside en el pueblo y, le pasamos las pensiones del colombianos a dos Ministros y se acaba de hecho nuevamente el tema de la participación, del Estado participativo del Estado comunitario y, vemos que no hay presencia de los trabajadores colombianos en lo que va a pasar con la seguridad y en lo que respecta igualmente a pensiones.

¿Qué puede ocurrir con esto? Que arbitrariamente o discrecionalmente el Gobierno que se vuelve soberano, no el pueblo, puede vender a quien quiera a mejor postor las pensiones de los colombianos o trasladarla a cualquier sector privado. ¿Quién es ese sector? No sé quienes manejan hoy las pensiones de Colombia pero olfatea uno y, seguramente encontrará una respuesta.

Yo pido la solidaridad de los partidos aquí en el Congreso; porque no es definición de nosotros los Congresistas, no debe ser una definición del Gobierno, debe haber un pronunciamiento claro de las clases obreras del país, de los pensionados de Colombia para saber hacia dónde vamos en el tema de pensiones, en el tema de salud. Al Seguro Social ya le privatizaron la salud, luego quedaría riesgos profesionales que era el gran negocio y acabaríamos con el Seguro Social.

Por eso dejo una constancia señora Presidenta a nombre del Partido Conservador y como vocero que me han delegado para ello, que dice lo siguiente: Presento constancia de la ilegalidad en la aprobación del artículo 171 si se llegase a aprobar, del Acta de Conciliación al Proyecto de ley número 201 de 2007 Cámara y 199 de 2007 Senado, en el sentido en que en la Cámara de Representantes no fue considerada, es decir, ni fue aprobada o negada; por tanto no podía conciliarse una norma inexistente en una de las Cámaras. Suscrita como vocero del Partido Conservador, Juan Manuel Corzo.

Al finalizar su intervención, el honorable Senador Juan Manuel Corzo Román, da lectura a la siguiente

Constancia

Presento constancia de la ilegalidad en la aprobación del artículo 171 del Acta de Conciliación al Proyecto de ley número 201 de 2007 Cámara, 199 de 2007 Senado, en el sentido de que en la Cámara de Representantes no fue considerada, es decir, ni fue aprobada o negada, por tanto no conciliarse una norma inexistente en una de las Cámaras.

Suscrita como vocero del Partido Conservador.

Juan Manuel Corzo Román.

04. V. 2007.

La Presidencia concede el uso de la palabra a la honorable Senadora Cecilia Matilde López Montaño.

Palabras de la honorable Senadora Cecilia Matilde López Montaño.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra la honorable Senadora Cecilia Matilde López Montaño:

Gracias señora Presidenta, quiero referirme muy rápidamente a dos artículos. Primero al artículo 10, el que se refiere a los apoyos económicos, cómo será la situación del manejo de la política social que hoy el editorial de *El Tiempo*, claramente muestra el peligro de la forma como se está manejando la política social, a través de esquemas que son absolutamente populistas, quiero reiterar y me parece que el país tiene que saber que este artículo 10 es una reconfirmación de la forma más descarada y olímpica del populismo; yo no sé señor Ministro de Hacienda usted qué tiene que responderle al país, señor Ministro sería buenísimo que usted nos oyera, si me permite.

Yo no sé señor Ministro usted que tiene una situación fiscal muy complicada, cómo acepta que le metan este artículo donde se dice discrecionalmente sin un volumen claro de recursos que se va asignar a dedo, en una cosa que ya el país le está poniendo a su Gobierno el sello del populismo, me parece que ese es un artículo absolutamente inconveniente y, espero que el país en general reaccione si ustedes en el Gobierno, no retiran esa propuesta que es absolutamente inconveniente.

Lo segundo a lo que me quiero referir es el artículo 171 Senador Corzo, usted tiene toda la razón, Colombia señor Ministro de Hacienda de nuevo porque este es su tema tiene un problema muy serio en el Sistema de Pensiones que no ha podido resolver, después de la Ley 100 usted sigue con los dos problemas más grandes de un sistema de pensiones, una cobertura absolutamente ridícula, Colombia no ha podido pasar del 20, 22, 23% de población cubierta por una pensión mínima, es inconcebible que no hemos encontrado el camino y el segundo problema que usted tiene con el sistema pensional es el problema fiscal, la reforma de la Ley 100, lo único que hizo fue agravar ese problema y hoy se le echa la culpa al Seguro, cuando claramente sabemos que esa plata está en los Fondos de Pensiones.

Entonces cómo es posible que ante un sistema en crisis como es el sistema pensional, cuando tenemos la posibilidad de un país como Chile al cual le copiamos el sistema, Chile ha revisado totalmente el esquema y en vez de ir a mirar qué ha hecho Chile para ser un sistema solidario ustedes improvisan una cosa que me atrevo a decir lo que está en el artículo 171, que es absolutamente irresponsable, cualquier persona sería Ministro y usted lo sabe, no se atreve a tocar una parte de un Sistema de Pensiones, sino tiene un estudio actuarial, esto es increíble que un país como Colombia que ha sufrido tanto por todos los errores que hemos cometido en las normas sobre seguridad social, hagan una presentación en este artículo que les repito es irresponsable.

Yo sí quiero y sé que el Partido Liberal acompaña esta propuesta, tenemos que dejar la constancia de que esto es inconcebible, no lo podremos apoyar y además eso comparto con el Senador Corzo, que cómo después de que el Sistema de Pensiones en Colombia ha sido tripartito, ahora resulta que la nueva institución tiene estudios sin saber cuánto vale, sin saber el esquema institucional, saca inmediatamente de la posibilidad de tomar decisiones a los trabajadores, quedan 3 Ministros encargados de tomar una decisión y, yo no lo había pensado pero si este es un camino para entregarle esto al sector privado, es mucho más que irresponsable; tenemos un modelo chileno que copiamos y en este momento tenemos una fórmula que permite una cobertura mayor que reconoce la solidaridad como un criterio, por qué no esperamos Ministro, oigamos lo que hizo Chile, que es mucho más solidario, mucho más comprometido con los trabajadores en vez de arrancar con una propuesta tan irresponsable, gracias señora Presidenta.

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador Jesús Antonio Bernal Amorocho.

Palabras del honorable Senador Jesús Antonio Bernal Amorocho.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Jesús Antonio Bernal Amorocho:

Gracias Presidenta, como el Partido Conservador ha presentado una constancia frente al tramite del artículo 171, la Senadora Cecilia López a nombre del Partido Liberal respalda la posición expresada por el Partido Conservador, en mi calidad de integrante del Polo Democrático, nosotros queremos decir que avalamos coayubamos a la propuesta y en tal sentido Presidenta, ¿señor Secretario? En tal sentido yo solicito que el artículo 171 por las consideraciones que han presentado, el Partido Conservador y el Partido Liberal y las que coayubamos en el Polo Democrático, se vote independientemente y la votación se haga de manera nominal para este artículo, aquí hay dos cosas, una, ¿el procedimiento lo han aclarado? Es absolutamente irregular, el procedimiento con que se llevó este punto a la conciliación, viola el reglamento interno del Congreso de la República, ese procedimiento hace inválido así se llegase aprobar el artículo, porque cualquiera recurrirá a la Corte Constitucional para que no le dé vía libre a este artículo.

Segundo, el Instituto de los Seguros Sociales ha venido mejorando sus índices de servicio, las joyas del Seguro Social es la ARP, la ARP tiene unos resultados económicos que le han permitido al Gobierno sacar los recursos económicos de la administradora de riesgos, para cubrir el faltante en salud, no es posible que fusionen, que acaben la Administradora de Riesgos del Seguro Social para entregársela a La Previsora, la Administradora de Riesgos del Seguro tiene un millón quinientos mil afiliados y La Previsora tiene cien mil, pero si fuera La Previsora y fuera quedar un ente público, diría uno bueno vaya y venga, no ahora lo que se establece es que la Administradora de Riesgos Profesionales ya no va a ser pública, ¿qué va a ser? Que va llegar al sector privado y las entidades que se han vinculado a la creación de la EPS que va a reemplazar al Seguro Social, han exigido al Gobierno Nacional, que les entregue la Administradora de Riesgos Profesionales del Seguro Social, que es la que está más posicionada en el país.

Por lo tanto, por lo tanto Presidenta yo solicito que se revise lo del Seguro, que se revise lo del artículo 171, que se revise cómo han mejorado los estándares del Seguro Social en la parte que tiene que ver con pensiones, pensiones no tiene ningún lío, la que tenía líos económicamente era la EPS, pero la EPS tenía líos no por la gestión, sino por la falta de una política que le ayudara al Seguro Social, tener los recursos necesarios para poder atender dos o tres rubros que era la que la estaban afectando.

Por último Presidenta, nosotros queremos alertar al país frente a la decisión del Plan Nacional de Desarrollo, de recargar el pasivo pensional en las universidades públicas, si esto llega a pasar, acá se está aprobando nada ni nada menos, que la desaparición de todas las universidades públicas en el país, no pueden las universidades públicas hacerse cargo de un pasivo pensional y mantener un nivel en el sistema educativo como lo tienen hoy, con eso lo único que se está buscando es que el escaso margen de colombianos, que hoy llega a la universidad pública vaya a desaparecer de manera completa y la universidad y la educación superior pase a ser cubierta exclusivamente por el sector privado. Por lo tanto alerto al Congreso de la República, frente a la magnitud del acabose de las universidades públicas y reitero mi solicitud de que el artículo 171 del Plan de Desarrollo se vote de manera nominal.

Con la venia de la Presidencia y del orador interpela el honorable Senador Antonio del Cristo Guerra de la Espriella:

Gracias Presidenta, escúcheme señora Presidenta, respetuoso como soy de los comentarios, reflexiones y afirmaciones de los colegas, con sorpresa estoy escuchando en algunas de las intervenciones, que están solicitando reabrir, reconsiderar votaciones nuevas de artículos, que ya fueron votados en esta Corporación.

De manera que a nosotros se nos ha convocado en la mañana de hoy y así reza el Orden del Día para votación de proyectos de ley o de acto legislativo con informe de conciliación, de suerte Presidenta, que aquí lo que cabe es votar positiva o negativamente, un informe de conciliación y para tal efecto le solicito encarecidamente, que proceda en consecuencia, en su defecto que el señor Secretario, que actúa como la persona que da fe en esta Corporación, diga si es cierto o no lo que yo acabo de afirmar.

El Secretario manifiesta:

Sí señor Senador, en este proceso se vota solamente un informe, el articulado ya fue votado en los debates respectivos.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Señora Presidenta, a título de moción de orden yo quisiera decir, mire: la gente quiere votar, la gente tiene sus ocupaciones, vamos avanzar, pero las cosas hay que hacerlas bien hechas, lo que dice la Constitución, es que estas conciliaciones son como una repetición del segundo debate, donde se pueden dejar constancias, hacer proposiciones, repetir el segundo debate y eso no es como dice alguno por ahí, de que aquí es para votar el informe, es para debatirlo y discutirlo.

Yo creo que el Partido Liberal, ya el doctor Camilo Sánchez, la doctora Cecilia, dejaron las constancias del Partido, no vamos a fastidiarlo, no vamos a complicarlos mucho, yo simplemente tenía un encargo que cumplo en 30 segundos, en nombre del Partido Liberal, queremos decir que no estamos de acuerdo, con que en el Plan de Desarrollo, se den facultades por ejemplo para reformar la Fiscalía, para reformar la Procuraduría, facultades que deberían estudiar otras comisiones en primer debate, facultades que deben ser pro témpore, que deben ser precisas y que no pueden ser un cheque en blanco.

El Plan de Desarrollo, no debe contener sino la parte general que es el discurso del Gobierno y la parte especial de las inversiones con los presupuestos plurianuales, todo lo demás que se incluya en ese Plan de Inversiones, que así se llama, resulta francamente, inconstitucional y el Partido Liberal, quiere dejar su constancia respecto de esas facultades para modificar nada menos que la justicia, en un momento en que la justicia está enfrentando semejante carga y semejante responsabilidad.

Esa es nuestra constancia señora Presidenta, pero insistimos en que aquí estamos es en segundo debate y que la premura y las ocupaciones que todos tenemos, no puede ser pretexto para dar un pupitrazo, gracias señora Presidenta.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Camilo Sánchez Ortega:

Oiga Presidenta yo me sorprendo de verdad, es que no es que yo hable, es que cuando yo estoy hablando es porque tengo que decir cosas, aquí pueda que usted quiera que esto pase sin pena ni gloria, pero es que hay artículos que no estaban, por ejemplo el artículo 2°, numeral 2, se modificó y no se votó nunca acá, ¿cómo nos van a pedir que votemos eso de esa manera? Entonces sí puede modificar quitando ese artículo, entonces quiere decir que sí se puede modificar todo.

Lo que quiero decirles es que lo que dijo el doctor Héctor Helí Rojas es claro, esto es un segundo debate, quieren afán, tienen todo el afán del mundo, yo también tendría afán si tuviera hartos artículos metidos, ahí como están metidos, pero yo lo único que les quiero decir es que aquí hay que discutir con seriedad, hay que oír al Ministro de Hacienda, para que quede la constancia como él se comprometió para la demanda del artículo 141, que diga que no tiene el aval, que tiene problemas en el tema del gasto y que además de eso él se compromete, para presentar esa demanda porque sino simplemente aquí estamos haciendo un saludo a la bandera.

El Partido Liberal hoy le está haciendo el quórum, a esto y yo no quiero ser cómplice de un Plan de Desarrollo que verdaderamente no representa lo que quiere el Gobierno Uribe, porque eso es lo que está diciendo el Ministro de Hacienda; yo por eso le pido el favor que votemos claramente y que el Ministro de Hacienda hable, porque esto no puede ser de mudos y simplemente decirnos que esto es de constancias.

Yo por eso exijo que en Plenaria nos responda, el Presidente o más bien el Ministro de Hacienda y la doctora de Planeación para que de esta manera tengamos claridad y que se defienda los artículos nuevos y que nos expliquen cuál fue el mecanismo, que se utilizó para meter estos golecitos.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Señora Presidenta y señores Senadores, quiero pedirles la dispensa para lo siguiente, no son más de dos minutos.

Hemos llegado a un acuerdo en la discusión de la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia, teníamos dos discrepancias, primero: la del doctor Oscar Darío y cuarenta Congresistas más, que quieren que en el tema del Consejo de la Judicatura, se discuta el tema más a fondo, yo quisiera como Coordinador de Ponentes pedirles que retiren la proposición, nosotros aceptamos la no, perdón, nosotros votamos su proposición con el compromiso de que lo miramos más detenidamente cuando vaya a la Cámara, porque ese llamado choque de trenes.

Segunda inconformidad siguiendo aquí los lineamientos del doctor Germán Vargas, que muy inteligentemente nos ha planteado una fórmula sustitutiva, queremos acoger en lo del arancel lo siguiente, doctor Andrade usted que ha sido litigante y los demás que han sido litigante, doctor Avellaneda, que el arancel sea del 2%, pero que se pague el arancel cuando el proceso se falla en los términos de ley, para que haya eficacia y eficiencia en la Administración de Justicia.

Segundo: Que cuando los términos para fallar se incumplan, por culpa del demandante o por culpa del demandado, ese que da lugar al incumplimiento de los términos, sea el que pague el 2% de arancel, eso es una verdadera revolución, en materia de eficacia en la justicia, con estas dos redacciones señora Presidenta, o con esta redacción, con la redacción que está leyendo el doctor Germán Vargas, solicitaríamos que se vote el articulado, en bloque señora Presidenta.

Por solicitud del honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez, la Presidencia pregunta a la plenaria, sobre la alteración del Orden del Día y cerrada su discusión, esta responde afirmativamente.

La Presidencia indica a la Secretaría continuar con el siguiente punto del Orden del Día.

IV

Lectura de ponencias y consideración de Proyectos en Segundo Debate

Proyecto de ley número 23 de 2006 Senado, *por medio de la cual se adoptan medidas que permitan superar de manera sostenible la congestión judicial y propiciar condiciones de eficacia y celeridad en la Administración de Justicia.*

Por Secretaría se da lectura al impedimento presentado por el honorable Senador Oscar Jesús Suárez Mira.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria el impedimento leído y cerrada su discusión, esta lo niega.

Impedimento

Me permito declararme impedido para discutir y aprobar o improbar el Proyecto de ley número 23 de 2006, *por medio de la cual se adoptan medidas para la descongestión judicial y de otros temas con respecto a la Administración de Justicia.*

Lo anterior, por estar actualmente en una investigación preliminar por parte de la Corte Suprema de Justicia.

Oscar Jesús Suárez.

04. V. 2007.

Por Secretaría se da lectura a los impedimentos presentados por los honorables Senadores: William Alfonso Montes Medina, Rubén Darío Quintero Villada, Habib Merheg Marún, Reginaldo Enrique Montes Alvarez, Iván Díaz Matéus, Roberto Gerléin Echeverría y Luis Carlos Torres Rueda.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria los impedimentos leídos y cerrada su discusión, esta los niega.

Impedimento

Me permito declararme impedido para discutir y aprobar o improbar el Proyecto de ley número 23 de 2006, *por medio de la cual se adoptan medidas para la descongestión judicial y de otros temas con respecto a la Administración de Justicia.*

Lo anterior, por estar actualmente en una investigación preliminar por parte de la Corte Suprema de Justicia.

William Alfonso Montes Medina.

04. V. 2007.

Impedimento

Me permito declararme impedido para discutir y aprobar o improbar el Proyecto de ley número 23 de 2006, *por medio de la cual se adoptan medidas para la descongestión judicial y de otros temas con respecto a la Administración de Justicia*.

Lo anterior, por estar actualmente en una investigación preliminar por parte de la Corte Suprema de Justicia.

Rubén Darío Quintero Villada.

04. V. 2007.

* * *

Impedimento

Me permito declararme impedido para discutir y aprobar o improbar el Proyecto de ley número 23 de 2006, *por medio de la cual se adoptan medidas para la descongestión judicial y de otros temas con respecto a la Administración de Justicia.*

Lo anterior, por estar actualmente en una investigación preliminar por parte de la Corte Suprema de Justicia.

Habib Merheg Marún.

04. V. 2007.

* * *

Impedimento

Pido autorización a la plenaria del Senado para declararme impedido y, por tanto, no participar en la discusión y aprobación al Proyecto de ley número 23 de 2006, *por medio de la cual se adoptan medidas para la descongestión judicial y de otros temas con respeto a la Administración de Justicia.*

Lo anterior, por estar vinculado a una investigación preliminar en la Corte Suprema de Justicia.

Roberto Gerléin Echeverría.

04. V. 2007.

* * *

Impedimento

En el Proyecto de ley número 23 de 2007 Senado, por estar incurso en una denuncia ante la Corte Suprema de Justicia.

Iván Díaz Matéus.

04. V. 2007.

* * *

Impedimento

Me permito declararme impedido para discutir y aprobar o improbar el Proyecto de ley número 23 de 2006, *por medio de la cual se adoptan medidas para la descongestión judicial y de otros temas con respecto a la Administración de Justicia.*

Lo anterior, por estar actualmente en una investigación preliminar por parte de la Corte Suprema de Justicia.

Reginaldo Enrique Montes Alvarez.

04. V. 2007.

* * *

Impedimento

Me permito declararme impedido para discutir y aprobar o improbar el Proyecto de ley número 23 de 2006, *por medio de la cual se adoptan medidas para la descongestión judicial y de otros temas con respecto a la Administración de Justicia.*

Lo anterior, por estar actualmente en una investigación preliminar por parte de la Corte Suprema de Justicia.

Luis Carlos Torres Rueda.

04. V. 2007.

Por Secretaría se da lectura a la proposición positiva con que termina el informe de ponencia.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria la proposición leída y cerrada su discusión, esta le imparte su aprobación.

Se abre el segundo debate

La Presidencia concede el uso de la palabra al honorable Senador ponente, Héctor Helí Rojas Jiménez.

Palabras del honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez.

Con la venia de la Presidencia hace uso de la palabra el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

La idea señores Senadores está absolutamente clara, aquí lo que hay es un problema muy pequeño de terminología y gramática, sintaxis y morfología, que está tratando de precisar el doctor Vargas.

Pero nosotros queremos serle claro al Senado, se paga el arancel judicial del 2%, cuando el proceso se falle en términos y quien dé lugar a dilatar el proceso, a que no se falle en términos pues paga también el 2% de arancel judicial, es equilibrado y me parece que es muy eficiente, doctor Germán Vargas, yo creo que con la fórmula que usted tiene ahí, podemos votar el articulado.

Con la venia de la Presidencia y del orador, interpela el honorable Senador Germán Vargas Lleras:

Aló, esa es la idea, pero lo que hay es que procurar, que la redacción que no es solo un problema de sintaxis, no quede nuevamente las puertas abiertas, para que se termine cobrando el arancel por procesos que se vayan fuera de términos, estamos terminando la redacción, pero si usted quiere votar una idea, pues voten una idea; nos demoramos…

Recobra el uso de la palabra el honorable Senador Héctor Helí Rojas Jiménez:

Señora Presidenta yo hice lo que pude continúen con la discusión del Plan de Desarrollo, en lo cual por lo demás el Partido Liberal ya dejó las constancias del caso y pienso que podríamos proceder a votar entonces, el Plan de Desarrollo y dejamos eso a referencia, del doctor Germán Vargas para que acabe de ajustar la redacción.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria prescindir de la lectura del articulado y cerrada su discusión, esta le imparte su aprobación.

La Presidencia somete a consideración de la plenaria el articulado del proyecto y cerrada su discusión pregunta:

¿Adopta la plenaria el articulado propuesto? Y esta responde afirmativamente.

La Presidencia indica a la Secretaría dar lectura al título del proyecto.

Por Secretaría se da lectura al título del Proyecto de ley número 23 de 2006 Senado, *por medio de la cual se adoptan medidas que permitan superar de manera sostenible la congestión judicial y propiciar condiciones de eficacia y celeridad en la Administración de Justicia.*

Leído este, la Presidencia lo somete a consideración de la plenaria y cerrada su discusión pregunta:

¿Aprueban los miembros de la Corporación el título? Y estos le imparten su aprobación.

Cumplidos los trámites constitucionales, legales y reglamentarios, la Presidencia pregunta: ¿Quieren los Senadores presentes que el proyecto de ley aprobado sea ley de la República? Y estos responden afirmativamente.

La Presidencia indica a la Secretaría continuar con el siguiente proyecto de ley.

III

Votación de proyectos de ley o de Acto Legislativo

***

Con Informe de Conciliación

Proyecto de ley número 199 de 2007 Senado, 201 de 2007 Cámara, *por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2006-2010.*

La Presidencia indica a la Secretaría dar lectura al Informe de Conciliación.

Leída y cerrada la discusión del Informe de Conciliación, la Presidencia lo somete a consideración de la plenaria, y esta le imparte su aprobación.

TEXTO CONCILIADO

AL PROYECTO DE LEY NUMERO 199 DE 2007 SENADO, 201 DE 2007 CAMARA

por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. *Objetivos del Plan de Desarrollo*. A partir de los logros obtenidos durante el período 2002-2006 en seguridad, confianza, desarrollo económico y equidad social, el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 tendrá como orientación básica consolidar y continuar las directrices del Plan 2002-2006 pero con particular énfasis y prioridad en dos objetivos fundamentales: Mantener el crecimiento económico alcanzado recientemente y complementarlo con una noción más amplia de desarrollo.

Esa noción más amplia reconoce que el objetivo del crecimiento económico no es un fin en sí mismo, sino un medio idóneo para alcanzar una sociedad más justa. El crecimiento económico por sí solo no es suficiente para alcanzar la equidad y debe articularse con sólidas políticas sociales y económicas con responsabilidad social; si bien el crecimiento económico es necesario, este por sí solo no es suficiente y debe tener como contexto sólidas políticas sociales y de seguridad democrática, en las cuales obren como criterios relevantes y decisivos la equidad, la reducción de la pobreza, la sostenibilidad ambiental y la descentralización.

Sobre esas bases, la acción estatal se dirigirá a los siguientes objetivos esenciales, a saber:

a) Un Estado Comunitario: desarrollo para todos, que promueva el bien común, tenga presente que la actividad pública sólo se concibe en beneficio de los gobernados, auspicie y permita la participación ciudadana en las decisiones públicas y, en su ejecución y control, garantice eficiencia, equidad y transparencia en las acciones oficiales y facilite el acceso a la información en aras de difundir un entorno de confianza y una consciencia clara sobre las posibilidades y limitaciones institucionales;

b) Una política de defensa y seguridad democrática que comprenda acciones y estrategias dirigidas a garantizar el control del territorio, combatir frontalmente las drogas y el crimen organizado, garantizar la seguridad ciudadana, solucionar el flagelo del desplazamiento de la población, proteger y garantizar el respeto de los derechos humanos, procurar la reconciliación, vincular a los entes territoriales en el marco de una estrategia global y diseñar y promover un modelo de desarrollo y paz. El Congreso recomienda no descartar el intercambio humanitario y la negociación del conflicto interno armado;

c) Una política de promoción de reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad que conduzca a soluciones eficaces contra la pobreza y la vulnerabilidad, el desempleo, las deficiencias de cobertura y calidad en la seguridad social, las deficiencias de cobertura y calidad de la educación, la imposibilidad de acceso de los marginados a los servicios financieros, las asimetrías e insuficiencias en el desarrollo urbano, las limitaciones en el acceso a la vivienda propia, las limitaciones en los servicios y suministros de agua potable, energía y transporte, las limitaciones de la población marginada acceso a la informática y el flagelo de los altos niveles de pobreza rural; siendo prioridad teniendo en cuenta las regiones y grupos poblaciones más rezagados y vulnerables como son las personas en situación de desplazamiento, las personas con algún tipo de discapacidad, los desplazados, discapacitados, madres gestantes, madres cabeza de hogar, primera infancia, persona mayor, habitantes de la calle, adulto mayor, afrocolombianos e indígenas, entre otros. Realizando programas especiales de sensibilización para la promoción de empleo y la generación de unidades productivas de estas poblaciones;

d) Una política encaminada al crecimiento económico alto y sostenido: la condición para un desarrollo con equidad, como condición indispensable para un desarrollo equitativo, con criterios enmarcados dentro de la Agenda Interna: Desarrollo en ciencia, tecnología e innovación, con fortalecimiento empresarial, especialmente en el sector agropecuario y en el marco del emprendimiento y la competitividad; con énfasis en la formación de capital humano, en especial en maestrías y doctorados; con un crecimiento en la infraestructura, en especial en el transporte, abastecimiento energético y las tecnologías de la comunicación, y un marco institucional y político que sea propicio para el crecimiento;

e) Una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible, sustentado en la articulación adecuada de las dimensiones económica, social y ambiental. Así mismo, una gestión de riesgo orientada no sólo a la atención, sino prioritariamente a la prevención;

f) Un mejor Estado al servicio del ciudadano en el cual se consoliden el modelo democrático y los mecanismos de participación, se reestructure y fortalezca la administración de justicia, se posibilite la intervención del Estado a través de funciones de planeación, promoción, regulación, control y participación en actividades empresariales y en un marco de eficiencia y transparencia. Además, se buscará mejorar la calidad y eficacia del ejercicio de control fiscal para la correcta inversión y manejo de recursos del Estado;

g) Una política que tenga en cuenta las dimensiones especiales del desarrollo en aspectos tales como el período de gestación de las madres de Colombia, la protección de la primera infancia, la equidad de género; la protección y el estímulo de la juventud; la formulación de programas específicos en relación con los grupos étnicos y las relaciones interculturales; la implementación de estrategias de desarrollo regional que fortalezcan la descentralización; la ampliación y consolidación del conocimiento y la innovación tecnológica para contribuir a la transformación productiva y social del país; el incremento de los entornos propicios y mecanismos para fomentar la cultura, el deporte, la recreación y la actividad física como instrumentos que contribuyen para el desarrollo de la paz; el diseño de políticas específicas para armonizar el desarrollo económico con la dinámica demográfica; la promoción de la economía solidaria; y el respaldo, de modo decidido, a la integración económica latinoamericana, sudamericana y andina.

Artículo 2°. *Consideraciones macroeconómicas.* El crecimiento económico sostenido es el principal vehículo para mejorar las condiciones de equidad y el ingreso de la población, razón por la cual el objetivo del PND es el desarrollo de estrategias señaladas para mantener las tasas de crecimiento en niveles del 5%.

Esta meta de crecimiento económico implica elevar la tasa de inversión al 26,1% del PIB al final de 2010 (70,4% a cargo del sector privado), situación que implica un crecimiento real anual promedio de la inversión del 6,4%. El empleo, por su parte, crecerá a una tasa promedio de 3,1%, lo que conducirá a una tasa de desempleo promedio de 8,8% en 2010; y a su vez, los aumentos de productividad mantendrán la tendencia de los últimos años. El crecimiento promedio de las exportaciones totales en dólares es del orden del 8,5% y el de las no tradicionales del 12,5%, con estos crecimientos, el coeficiente de apertura aumentará del 34,9% al 37,8% entre 2007 y 2010. Las anteriores metas son consistentes con una tasa de ahorro doméstico de 23,5% del PIB al final del cuatrienio, de la cual el 76.2% se sustentará en el sector privado, y con una inversión extranjera directa que será del orden del 2,7% del PIB, lo cual equivale a montos promedios entre 2007 y 2010 de 4.000 millones de dólares por año.

El déficit fiscal del Sector Público Consolidado (SPC) estará en promedio alrededor de 2,3% del PIB entre 2008 y 2010. Este déficit es consistente con una reducción de la deuda neta de activos financieros del Sector Público No Financiero (SPNF) a niveles inferiores a 30% del PIB en 2015.

La sostenibilidad del crecimiento es consistente con las condiciones de la estabilidad macroeconómica, que permiten incentivar favorablemente la inversión nacional y extranjera. Por ello, el Gobierno Nacional considera fundamental la aprobación del proyecto de reforma al Sistema General de Participaciones.

Artículo 3°. *Incorporación del Documento "Estado Comunitario Desarrollo para Todos" al Plan de Desarrollo 2006-2010.* Téngase como parte integral de la parte general del presente Plan Nacional de Desarrollo el documento anexo denominado "Bases del Plan Nacional de Desarrollo

2006-2010 Estado Comunitario Desarrollo para Todos", elaborado por la Presidencia de la República y el Departamento Nacional de Planeación, con la participación del Consejo Superior de la Judicatura, con las modificaciones efectuadas por la presente ley.

Artículo 4°. *Vinculación y armonización de la planeación nacional con la territorial.* La vinculación y armonización del Plan Nacional de Desarrollo con la Inversión Territorial presentará, con carácter indicativo, la distribución plurianual por sectores y regiones. En consecuencia se propone de la siguiente forma:

REGIONALIZACION INDICATIVA-TOTAL GENERAL
PLAN DE INVERSIONES 2007-2010
Cifras (Millones de Pesos Constantes de 2006)

	REGIONES							
SECTORES	AMAZONIA	BOGOTA	CENTRO ORIENTE	COSTA ATLANTICA	OCCIDENTE	ORINOQUIA	NACIONAL	TOTAL
Acción Social	301,575	517,920	1,674,734	1,824,713	1,876,867	494,275	529,186	7,219,270
Agropecuario	83,937	0	1,081,878	991,082	926,200	312,098	2,116,929	5,512,123
Ambiente, Viv. Y Dllo Terr	123,174	405,228	1,367,544	1,121,002	1,563,935	274,921	15,703,475	20,559,279
Asignaciones Especiales	32,714	22,300	155,011	203,322	316,662	58,741	0	788,750
Comercio, Ind. Y Tur	2,957	27,025	47,622	20,103	43,901	4,246	600,231	746,086
Comunicaciones	230,214	1,336,128	1,195,061	1,835,215	2,458,751	398,727	1,504,520	8,958,617
Congreso	0	0	0	0	0	0	13,459	13,459
Cultura	5,648	182,948	58,857	63,907	163,852	15,090	166,524	656,826
Dane	2,213	261	19,493	13,332	11,872	2,568	375,702	425,443
Dansocial	0	0	0	0	0	0	17,322	17,322
Defensa	0	0	0	0	0	0	9,837,445	9,837,445
Educación	1,342,228	4,658,489	10,029,435	10,575,037	15,098,250	2,104,835	1,764,105	45,572,379
Funpublica	0	41,249	3,617	1,177	3,558	684	27,536	77,822
Hacienda	623	1,655,813	346,015	259,235	635,078	1,710	4,223,442	7,121,915
Justicia	148,807	114,032	244,787	74,954	303,635	178,512	2,009,845	3,074,573
Minas Y Energía	673,207	734,229	10,542,005	11,180,232	3,558,454	7,079,397	2,126,043	35,893,567
Municipios < 25 Mil Hab.	29,472	0	442,641	193,223	350,553	80,266	0	1,096,156
Organismos De Control	0	0	0	0	0	0	418,877	418,877
Planeación	67,728	152,262	349,069	469,273	481,077	82,792	5,555,562	7,157,765
Presidencia	0	0	0	0	0	0	85,574	85,574
Propósito General	229,404	443,341	2,634,462	1,684,616	2,726,339	459,017	0	8,177,179
Protección Social	2,154,750	3,342,939	8,309,813	9,302,549	13,236,544	3,410,544	3,684,046	43,441,185
Relaciones Exteriores	0	0	0	0	0	0	39,152	39,152
Transporte	459,500	1,692,054	4,536,624	5,509,690	4,602,814	680,854	4,188,756	21,670,292
Total general	**5,888,154**	**15,326,217**	**43,038,669**	**45,322,663**	**48,358,344**	**15,639,278**	**54,987,731**	**228,561,055**

Las anteriores cifras corresponden a la proyección de las erogaciones que realizarán la nación, los establecimientos públicos, el sector descentralizado y el sector privado directa o indirectamente en las diferentes regiones del país.

Se destinen recursos para el sector agropecuario de Bogotá dentro de la vinculación y armonización de la planeación nacional con la territorial.

TITULO II

PLAN DE INVERSIONES PUBLICAS

CAPITULO I

Proyección de recursos financieros

Artículo 5°. *Proyección de los recursos financieros disponibles para el Plan de Inversiones Públicas 2006-2010.* El Plan de Inversiones Públicas tendrá un valor de doscientos veintiocho billones quinientos sesenta y un mil cincuenta y cuatro millones de pesos **($228.561.054.000.000)** a pesos constantes de 2006, financiados de la siguiente manera:

Cifras en millones de pesos de 2006

Fuentes		**Usos**	
Ingresos Presupuesto General de la Nación	**151.805.343**	Gobierno Nacional	**132.934.272**
Recursos Nación	130.789.542	Sistema General de Participaciones	72.615.227
Recursos Contingentes Nación	2.144.730	Inversión	60.319.045
Recursos Propios Establecimientos Públicos	18.871.071	Establecimientos Públicos	**18.871.071**
Recursos Propios EICE y SEM [1]	**18.971.017**	S. Descentralizado	**18.971.017**
Participación Sector Privado	**57.784.694**	S. Privado	**57.784.694**
Total	**228.561.054**	**Total**	**228.561.054**

[1] Empresas Industriales y Comerciales del Estado y Sociedades de Economía Mixta.

CAPITULO II

Descripción de los principales programas de inversión

Artículo 6°. *Descripción de los principales programas de inversión.* La descripción de los principales programas de inversión, que el Gobierno Nacional espera ejecutar durante la vigencia del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, es la siguiente:

1. ESTADO COMUNITARIO: DESARROLLO PARA TODOS

El Estado Comunitario es el instrumento que el Plan de Desarrollo concibe para lograr un desarrollo que beneficie a todos. El Estado Comunitario sostiene que la seguridad es un valor democrático, indispensable para la paz, y por eso se empeña en garantizarla, con total apego a los valores y procedimientos democráticos, y con plena vigencia de todas las libertades civiles y de los Derechos Humanos.

Como directriz general del enfoque económico, el Estado Comunitario no ve ninguna contradicción entre el crecimiento económico y la cohesión social. Por el contrario, ve esos dos elementos como complementarios, e incluso como necesarios el uno para el otro. La confianza del inversionista permite el crecimiento económico con el cual se pueden financiar los instrumentos de cohesión social previstos en el Plan. El crecimiento se ve como insostenible sin equidad, mientras que los esfuerzos de cohesión social sin crecimiento sólo son capaces de distribuir pobreza. Al tiempo que en el Plan se hace un gran esfuerzo de inversión en seguridad democrática, hay el cuidado de que la inversión social crezca aun más.

2. POLITICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRATICA

Con el propósito de avanzar en la consolidación de las condiciones de seguridad, se continuará la tarea por alcanzar una Nación que haga de la seguridad democrática un verdadero puente hacia la paz, la reconciliación y la prosperidad general. En este sentido, además de los innegables logros en materia de preservación de la vida, la política de defensa y seguridad democrática ha tenido y seguirá teniendo un componente importante de política social. El logro de estos propósitos requerirá la concurrencia de esfuerzos del Gobierno Nacional, la comunidad internacional, las entidades territoriales y la sociedad colombiana.

2.1 **Hacia la consolidación de la Política de Seguridad Democrática**

Las acciones tendientes a consolidar la política de defensa y seguridad democrática se dirigirán a garantizar el control del territorio y la defensa de la soberanía nacional, a combatir el problema de las drogas y el crimen organizado y a promover una política de seguridad y convivencia ciudadana desde lo local.

La estrategia definida por el Ministerio de Defensa Nacional para garantizar el control del territorio y la defensa de la soberanía nacional implica implementar cinco líneas de acción: enfrentar las amenazas, dar sostenibilidad a la política, fortalecer las relaciones con la comunidad, mejorar la eficiencia y transparencia en el uso de los recursos y adelantar reformas estructurales a la Fuerza Pública. Para ello, será indispensable continuar con el fortalecimiento y profesionalización de las Fuerzas Militares y la Policía, proceso que incluye el respaldo para la defensa judicial de los miembros que enfrentan investigaciones por hechos relacionados con el servicio, al tiempo que se debe aumentar la movilidad de las unidades y avanzar en el desarrollo de la Doctrina Conjunta y Combinada. Igualmente, resulta clave mantener las capacidades estratégicas del Estado y fortalecer las capacidades de inteligencia estatal. Para esto, se conformará la "Comunidad de Inteligencia", como un sistema donde un Plan Nacional integre, coordine y articule la actividad de las entidades que cumplen funciones de inteligencia en el país. Se continuará el proceso de modernización del DAS como una entidad fundamental dentro de esta comunidad.

El Gobierno Nacional emprenderá acciones enfocadas para la reorganización de la Justicia Penal Militar en búsqueda de mayores estándares de Justicia, transparencia, eficiencia y protección a los derechos humanos en el sector de la Fuerza Pública.

Se considera indispensable desarrollar un conjunto de programas sectoriales de respaldo a la política como son: incrementar la disponibilidad, modernización y estandarización del armamento, las comunicaciones y la infraestructura operacional; la modernización de la carrera militar y el desarrollo de la ciencia y la tecnología. En este último punto, se harán los ajustes en las normas presupuestales de manera que se incentiven los proyectos de investigación y desarrollo de las entidades que conforman el grupo social y empresarial de la defensa. Adicionalmente, serán reforma-

dos y articulados los diferentes programas de protección a personas existentes en el país y se implementará un programa de rehabilitación integral de los miembros de la Fuerza Pública en situación de discapacidad, que comprende entre otros un apoyo económico a los soldados regulares discapacitados que no cuentan hoy con un respaldo suficiente en estos casos, para lo cual se realizará la reforma al Sistema de Seguridad Social en la Fuerza Pública. Programas de acceso a las nuevas tecnologías de la información y comunicación (TIC), como mecanismo de generación de empleo o autoempleo.

Para avanzar en la lucha contra el narcotráfico, el terrorismo y el crimen organizado, se considerará prioritaria la consecución de equipos, sistemas logísticos, infraestructura y capacidades técnicas que permitan ejercer un control efectivo sobre los distintos flujos que traspasan las fronteras nacionales. Estos esfuerzos permitirán que la tasa de homicidios por 100 mil habitantes llegue a 25 en 2010 y que el número de secuestros extorsivos se reduzca en un 65%. Para llevar a cabo estas estrategias el Gobierno hará un esfuerzo adicional a los recursos del Marco de Gasto de Mediano Plazo, cercano a los $8,3 billones.

En lo que se refiere al combate, al problema de las drogas ilícitas y al crimen organizado, se fortalecerá la política en materia de control a los cultivos ilícitos haciendo énfasis en los Grupo Móviles de Erradicación y en Familias Guardabosques (que será integrado con otros programas de desarrollo alternativo). De la misma manera, se dará continuidad a las acciones de interdicción aérea, marítima, fluvial y terrestre y al control al tráfico de armas y precursores químicos mejorando la capacidad operativa de la Fuerza Pública.

La erradicación voluntaria se fortalecerá dando continuidad a los Programas de 'Familias Guardabosques' y 'Desarrollo Alternativo', de manera que para el cuatrienio 2006-2010 estarán vinculadas 80.000 Familias Guardabosques y 50.000 habrán consolidado sus proyectos productivos.

Se consolidará la política de prevención del consumo de sustancias psicoactivas, mediante la descentralización de la misma, se revisarán y robustecerán las medidas de prevención en aulas educativas, los sistemas de comunicación y difusión de los riesgos asociados con el consumo, entre otras.

Bajo el principio de "responsabilidad compartida", se procurará posicionar a Colombia en los escenarios multilaterales de decisión sobre el tema de drogas ilícitas. Se adelantará, a nivel internacional, una activa campaña contra el consumo de estupefacientes y se invitará a los países de la comunidad internacional a que cooperen con las diferentes acciones dirigidas a combatir este problema.

Se mantendrá la política de extradición y se fortalecerán los mecanismos relacionados con el proceso de investigación judicial, al igual que se reestructurará la Dirección Nacional de Estupefacientes. En este mismo sentido, se fortalecerán las acciones y lineamientos de la Comisión de Coordinación Interinstitucional para el Control del Lavado de Activos, CCICLA (modificada por el Decreto 3420 de 2004) y las entidades encargadas de la detección, control del lavado de activos y extinción de dominio y se aumentará la eficiencia y eficacia de este proceso. Se seguirán los estándares internacionales en materia de lucha contra el lavado de activos y la financiación del terrorismo determinados por el Grupo de Acción Financiera de Sudamérica, Gafisud, acogidos por Colombia. Igualmente, se apoyará el sostenimiento financiero del Sistema Integrado de Monitoreo y Control de Cultivos Ilícitos (SIMCI). Sin perjuicio de lo que establezca esta ley, para el logro de estos propósitos será necesaria la actualización de las Leyes 30 de 1986 y 793 de 2002.

En términos de lucha contra el secuestro y la extorsión, se fortalecerán las herramientas técnicas y legales que han facilitado la desarticulación de organizaciones dedicadas a la comisión de estos delitos y los mecanismos que han permitido incrementar la capacidad preventiva y reactiva del Estado.

Será necesario optimizar los sistemas de información, difusión y aplicación de las medidas de atención que prevé la ley para el secuestrado y su familia; implementar y ejecutar un plan de acción que permita replicar regionalmente las políticas de intervención y atención a las víctimas. Adicionalmente, se formulará una estrategia de lucha contra la extorsión.

El Gobierno promoverá una estrategia integral para la convivencia y seguridad ciudadana, en el marco del afianzamiento de la presencia municipal de la Policía Nacional y su ampliación a los corregimientos colombianos. Para ello, se fortalecerá el modelo de policía comunitaria mediante mejoras en movilidad, tiempos de respuesta y comunicación con la población civil. En este contexto, se actualizará el Código Nacional de Policía. Así mismo, se implementará el sistema integrado de emergencias y seguridad y el Programa Departamentos y Municipios Seguros (DMS) y los Consejos Municipales de Seguridad. Igualmente, se promoverá el desarrollo de un Sistema Nacional Unico de Registro Público Obligatorio para la prevención de los delitos contra la libertad, la integridad, la formación sexual y el incesto, cometidos en menores de edad, así como de la violencia intrafamiliar. El Gobierno Nacional reglamentará la materia. Así mismo se avanzará en la prevención de la criminalidad juvenil, con el fin de aumentar la capacidad institucional para proteger a la población vulnerable.

Principales Metas:

HACIA LA CONSOLIDACION DE LA POLITICA DE SEGURIDAD DEMOCRATICA	Línea de base*	Meta cuatrienio
Porcentaje de reducción de secuestros extorsivos (1)	57,3%	64,7%
Porcentaje de reducción tasa anual de homicidios por cada 100.000 habitantes (2)	45,9%	29,5%
Familias beneficiadas con pagos en el programa Familias Guardabosques (Acum.)	43.271	80.000

* Las cifras de la 'Línea de base' corresponden al acumulado durante el período 2002-2006, salvo que se especifique algo diferente en la leyenda del indicador.

(1) La línea de base se toma comparando la reducción entre los cuatrienios 1998-2002 y 2002-2006.

(2) Proyección 2006: 35,5%. Fuente: DNP-DJS. La línea de base se toma comparando el año 2006 frente al 2002.

2.2 **Desplazamiento forzado, derechos humanos y reconciliación**

En aras de la superación del desplazamiento forzado por la violencia, el Estado garantizará la atención integral de esta población bajo un enfoque de goce de derechos, destinando recursos de hasta $4,1 billones. Esta política buscará prevenir el desplazamiento forzado, atender integralmente la emergencia y lograr la estabilización e integración socioeconómica de la población desplazada, articulando los programas diseñados específicamente para atender a esta población con aquellos previstos para la reducción de la pobreza. Para lograr lo anterior, se requiere que se actualice y depure el Registro Unico de Población Desplazada (RUPD).

Se pasará de una atención individual por entidad, a una atención coordinada y articulada de las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada (SNAIPD); de una acción enfocada en el individuo, a una orientada a la familia, en donde el desplazado no sea visto como un receptor de servicios, sino como un ciudadano participativo e integrado de su propio proceso. En particular, se atenderá la necesidad de aumentar el número de cupos educativos para la población desplazada, el número de afiliados al régimen subsidiado de salud y el número de familias desplazadas beneficiadas con adjudicación de tierras y con el programa familias en acción. Así mismo, se aumentarán los subsidios de Fonvivienda para esta población y los cupos en el Sena para capacitación laboral.

El sistema de atención a la población desplazada creado mediante la Ley 387 de 1997, además de constituirse en una expresión de solidaridad y compromiso con las víctimas del desplazamiento forzado, establece la obligación por parte del Estado de diseñar e implementar una pronta y permanente solución a las causas y los efectos de un atroz acto violento como respuesta al sentir social expresado por las organizaciones de personas desplazadas y la sociedad civil que a partir del 2007 cada año un número de personas logran la condición de desplazados.

En términos de la garantía y promoción de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, durante el próximo cuatrienio se culminará la elaboración e implementación del Plan Nacional de Acción en DDHH y DIH y se fortalecerán y consolidarán el Sistema de Alertas Tempranas y el Comité Interinstitucional, como mecanismos de prevención de

la violación masiva de DDHH e infracciones al DIH. Se continuará con los programas de protección de Derechos humanos, la atención de personas desmovilizadas o reinsertadas, y su reincorporación a la vida civil de derechos humanos, la atención de personas desmovilizadas o reinsertadas, y su reincorporación a la vida civil de poblaciones específicas y comunidades en riesgo incluidos los y las habitantes de la calle, niños y niñas involucrados, o jóvenes involucrados, en grupos juveniles que hayan incurrido en conductas contra el patrimonio económico y sostenga enfrentamientos violentos de diferente tipo, población en alto grado de vulnerabilidad con alto grado de exclusión que requiera capacitación, resocialización y preparación para el trabajo, así como a los integrantes de sus respectivos grupos familiares, el marco de la iniciativa presidencial en torno al respeto a la vida, se complementarán los avances en materia de protección a personas amenazadas y se consolidarán los procesos encaminados a la disminución de los factores de riesgo de las comunidades focalizadas. Se garantizarán los compromisos de la Fuerza Pública con el respeto y garantía de los DDHH y DIH, a través del mejoramiento de la justicia penal militar y el ajuste de los programas de formación en DDHH y DIH. Se profundizarán las acciones sectoriales de comunicación y educación en DDHH y DIH, para lo cual se culminará la elaboración y aplicación del Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos (Planedh).

Se avanzará en el cumplimiento de los compromisos frente a los organismos o agencias internacionales, en especial en los procesos de búsqueda de soluciones amistosas que se tramitan ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y se coordinará el pago de obligaciones económicas a cargo de la Nación, para lo cual el Gobierno reglamentará la materia.

Se robustecerán los sistemas de información y monitoreo, entre ellos el Observatorio de Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República, así como los espacios institucionales de coordinación y seguimiento a las políticas públicas que garantizan los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Un aspecto central por desarrollar será la implementación de la política de lucha contra la impunidad en casos de violaciones de DDHH y DIH, bajo los lineamientos del Conpes.

Así mismo, se considera fundamental continuar con la política de desmovilización y reintegración, teniendo en cuenta los ajustes necesarios de acuerdo con los requerimientos para la concreción de la paz.

El Estado colombiano consolidará una política orientada a la construcción de programas y acciones destinados a la reconciliación de las víctimas y victimarios, la adopción de medidas que permitan la reparación de víctimas y la restitución de derechos transgredidos o violados, la aplicación de estrategias de reintegración para buscar la reincorporación a la vida social y económica de los miembros de los grupos armados al margen de la ley y la aplicación de programas destinados a elaborar y difundir la memoria histórica.

Se dará apoyo a los mecanismos de justicia transaccional, adoptados por el Congreso de la República y validados judicialmente por la Corte Constitucional, como complementarios a procesos de desmovilización, desarme y reinserción de grupos armados organizados al margen de la ley, en el marco de políticas de paz dirigidas por el Gobierno Nacional.

La Prevención y Atención de Sobrevivientes de Accidentes por Minas Antipersona (MAP), y municiones sin explotar (MUSE) harán parte primordial de la estrategia de reconciliación. De igual forma, el Gobierno Nacional definirá una estrategia de prevención y atención integral para los niños involucrados en el conflicto armado, y aquellos que han sido víctimas de la guerra, garantizando además un Programa Especial de Protección y Rehabilitación para los Afectados por las Minas Antipersonales.

El Gobierno impulsará la segunda fase del Programa de Paz y Desarrollo. Igualmente, en los próximos cuatro años el Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI) avanzará en el mejoramiento de las condiciones de gobernabilidad, legitimidad, credibilidad y confianza de los ciudadanos en el Estado. Para lo anterior, será necesario consolidar su intervención y difundir la estrategia de coordinación interagencial para la coordinación social del territorio en zonas no intervenidas.

Principales Metas:

DESPLAZAMIENTO FORZADO, DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACION	Línea de base	Meta cuatrienio
Nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (desplazados)	260.269	1.200.000
Familias desplazadas beneficiadas con adjudicación de tierras	1.831	12.850
Familias desplazadas beneficiadas por el programa Familias en Acción (Acum.)	99.807	300.000
Nuevos cupos educativos para población desplazada (contratación del servicio). Línea de base 2005	232.115	400.000
Familias vulnerables y desplazadas vinculadas a programas de Paz y Desarrollo	-	85.302
Corregimientos priorizados por el Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI)	-	332

3. REDUCCION DE LA POBREZA Y PROMOCION DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

La estrategia de equidad y reducción de la pobreza consistirá en lograr que los colombianos tengan igualdad de oportunidades en el acceso y la calidad de un conjunto básico de servicios sociales que, en el futuro, permitan que todos generen ingresos suficientes para llevar una vida digna.

Las acciones del Estado se orientarán a crear condiciones para que la población pobre supere su situación. El reto principal de la promoción social estatal, además de procurar que la población no caiga en situaciones de privación socialmente inadmisibles, será procurar que mediante un proceso de inclusión social y de acumulación de capital físico y humano, salga definitivamente de su condición de privación o vulnerabilidad. Para el efecto, será necesaria la articulación de estrategias y programas, procurando una acción integral en torno a la familia, mejorando el impacto de las intervenciones. Así se buscará la reducción de las brechas sociales y regionales, construyendo sobre lo ya logrado.

Uno de los elementos básicos para la disminución de la pobreza y el logro de la equidad social es obtener un crecimiento económico sostenible y mayores índices de empleo estable con seguridad social. El Gobierno promoverá entonces la creación de la nueva industria nacional de base tecnológica que les dé valor agregado a nuestros recursos y productos, así como la promoción de programas comunitarios de acceso a nuevas tecnologías de la información como herramienta para la generación de empleo y autoempleo. Para ello buscará que el desarrollo científico y tecnológico se aplique adecuadamente, introduciendo innovaciones dirigidas al sector productivo, con miras a desarrollar el emprendimiento y facilitar la competitividad.

Para ello se desarrollan políticas y acciones en los siguientes temas:

3.1 **Pobreza y población vulnerable**

Una de las estrategias para combatir la pobreza y la desigualdad es procurar que los esfuerzos adelantados por el Estado y la sociedad civil cuenten con mecanismos explícitos dirigidos a dar acceso preferente a la población más pobre y vulnerable a los servicios sociales del Estado, con una mejor focalización de los subsidios y sus instrumentos. Para estos propósitos resulta importante articular el Sistema de Protección Social y fortalecer el componente de promoción social, que comprende el conjunto de acciones del Estado, la sociedad, la familia, así como las instituciones y los recursos dirigidos a la superación de la privación y a la expansión de las oportunidades de los grupos poblacionales pobres y vulnerables, bajo un marco de corresponsabilidad. Por su parte, el sistema de promoción social comprende el conjunto de entidades y organismos públicos y privados, normas y procedimientos que están en función del diseño, formulación, inspección, vigilancia, control y la ejecución de las acciones de promoción social, incluyendo el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, bajo la dirección del Ministerio de la Protección Social.

En este contexto el Gobierno Nacional pondrá en marcha la Red de Protección Social para la Superación de la Extrema Pobreza, que busca atender 1,5 millones de familias en esta situación, brindándoles acceso integral a los programas y servicios sociales. Para lograr estos objetivos la Redep canalizará inversiones cercanas a los $19,6 billones durante los próximos cuatro años. La Red tendrá como énfasis el fortalecimiento del capital humano de las familias y su habilitación y acompañamiento para emprender proyectos de vida y su inserción autónoma en procesos pro-

ductivos y de emprendimiento y a los demás componentes del sistema de protección social.

Adicionalmente, el Sistema de Protección Social fortalecerá las políticas transversales en seguridad alimentaria y nutricional, discapacidad, envejecimiento y vejez, familia, infancia y adolescencia, primera infancia en la prevención y control de la violencia y el abuso sexual infantil y de género. El Gobierno Nacional definirá los criterios, mecanismos y procedimientos para la identificación de la población discapacitada beneficiaria de los Programas Sociales del Estado, dirigidos a la población pobre o en condiciones asociadas de vulnerabilidad.

La reducción de la pobreza dependerá en buena medida del cumplimiento de otras metas, especialmente en el área social, pero también en infraestructura, vivienda, seguridad y justicia, entre otros.

Para ello se debe: reducir el índice de pobreza al 39,6% con la expectativa de alcanzar niveles del 35%; reducir el índice de indigencia al 8%; tener 1,5 millones de familias vinculadas al programa familias en acción; y vincular 1,5 millones de familias a la red de protección social contra la extrema pobreza. Para cumplir con estos propósitos, y hacer seguimiento de su evolución, se contará con información periódica y veraz; el Dane, o la entidad especializada que determine el Gobierno Nacional, debe producir cifras de pobreza dos veces al año, teniendo en cuenta la metodología señalada por la misión para la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Así mismo, se hace necesario que los Ministerios y sus entidades descentralizadas adscritas, así como Acción Social, revisen y ajusten el diseño y los procesos de identificación, selección de beneficiarios y asignación de recursos de los programas sociales existentes, de acuerdo con los lineamientos generales para la focalización del gasto público social, con la asistencia técnica del Departamento Nacional de Planeación. A su vez, se actualizará el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales, Sisbén, y se diseñarán mecanismos para evitar la inscripción fraudulenta y su oportuna detección, como el acceso a información de inteligencia financiera, entre otros.

Principales Metas:

POBREZA Y POBLACION VULNERABLE	Línea de base	Meta cuatrienio
Pobreza (porcentaje de la población)	49,2%	39,6%
Indigencia (porcentaje de la población)	14,7%	8%
Familias vinculadas a la Red para la Superación de la Pobreza Extrema	-	1.500.000

3.2 **Inserción de las familias en el sistema de protección social**

La complejidad del fenómeno del desempleo requerirá la acción conjunta y coordinada de políticas macroeconómicas e institucionales, que promuevan un desarrollo económico sostenible sobre la base de promover la nueva industria nacional de base tecnológica así como de una serie de intervenciones sectoriales que actúen de manera especial sobre la población más vulnerable.

El Gobierno Nacional debe emprender acciones orientadas a la generación de trabajo en condiciones dignas, a través de la promoción y divulgación de los principios y derechos fundamentales del trabajo y la prevención y reducción de la conflictividad laboral. De igual forma, el Gobierno impulsará con los empresarios y los trabajadores la implementación de trabajo decente contando con la asesoría técnica de organismos como la OIT. Así mismo, se desarrollará el programa de iniciativas locales de gestión empresarial, se fortalecerán los observatorios regionales de mercado de trabajo, se consolidarán pactos regionales de empleo, se realizarán estudios de mercado de trabajo regionales y se implementarán modelos alternativos de emprendimiento y generación de ingreso, promoviendo a las familias con menores dotaciones y en condición de pobreza y vulnerabilidad.

En cuanto a la explotación económica del menor de edad y la reducción del trabajo infantil, se deberá consolidar la política integral de Estado para la prevención de este fenómeno y la protección de los adolescentes trabajadores desde el sistema de salud y las responsabilidades de las entidades territoriales. En particular, se debe avanzar en la erradicación de las peores formas de trabajo infantil, mediante una estrategia integrada que prevenga y erradique, entre otras, la explotación sexual infantil.

Principales metas:

Mercado y relaciones laborales	Línea de base	Meta cuatrienio
Tasa de desempleo. Línea de base 2006	11,9%	8,8%
Tasa de desempleo de los menores de 24 años. Línea de base 2005	26%	20%
Duración promedio del desempleo (meses). Línea de base 2005	11	7
Trabajo infantil (proporción de la PEA infantil (5-17 años) respecto al total de la PEA). Línea de base 2005	7,2%	5,3%
Empresas creadas por el Fondo Emprender	777	1.768
Empleos generados en empresas promovidas por el Fondo Emprender	4.171	9.100

3.3 **Sistema de Protección Social**

Otra de las condiciones necesarias para disminuir los niveles de pobreza y desigualdad será garantizar el funcionamiento adecuado de los mecanismos de aseguramiento, reduciendo la vulnerabilidad de la población y creando las herramientas para que los grupos rezagados superen las condiciones adversas que enfrentan. El objetivo principal que se debe alcanzar frente al sistema de protección social es lograr la efectiva articulación de tres grandes componentes:

i) Seguridad social integral (salud, riesgos profesionales y protección al cesante);

ii) Sistema de promoción social-Sistema social de riesgo; y

iii) Sistema de formación de capital humano (Sector educativo y formación para el trabajo).

En términos de seguridad social en salud, se tiene como meta la universalización del aseguramiento. Para ello se implementarán tres estrategias:

i) Universalización del Régimen Subsidiado para la Población Sisbén 1 y 2;

ii) Implementación de subsidios parciales a la cotización del régimen subsidiado o contributivo para la población en transición (nivel 3 del Sisbén); y

iii) Incremento de la afiliación al régimen contributivo y actualización del plan de beneficios. Esto implicará, entre otras, reducir la evasión y elusión de aportes al régimen contributivo, a través de la implementación universal de la planilla integrada de aportes y la interoperabilidad de los Sistemas y Registros de Información de Aportantes (RUA), afiliados (RUAF) y el Sisbén; incrementar, hasta medio punto, el aporte de cotizaciones a cargo del empleador al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) a partir de 2007; y transformar los recursos de subsidio de oferta a demanda a partir de esa misma fecha. Igualmente, se promoverá el adecuado flujo de recursos y el saneamiento de la cartera de las instituciones prestadoras de servicios de salud, de acuerdo a los lineamientos del Conpes.

Se debe tener en cuenta que la operación eficiente de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud Públicas será una premisa fundamental y este principio, también, se aplicará a aquellas IPS públicas donde las condiciones del mercado no permiten su supervivencia a partir de la venta de servicios a los diferentes pagadores. Para lograr una mayor eficiencia de los recursos se fortalecerá la gestión de las entidades territoriales en el manejo de la Red de Prestadores Públicos, garantizando el acceso, calidad, eficiencia y sostenibilidad financiera de las instituciones públicas y de la Red. Para el efecto las entidades territoriales deben viabilizar y adoptar el plan de organización de la red de prestadores de servicio de salud, previo concepto favorable del Ministerio de la Protección Social y del Departamento Nacional de Planeación.

De otra parte, se adoptarán mecanismos con el propósito de adelantar el saneamiento de la cartera hospitalaria, para lo cual se identificarán fuentes de financiamiento para el cubrimiento de las obligaciones pendientes de pago, por parte de las entidades territoriales con las IPS, por concepto de la atención de la población pobre no asegurada y con las ARS del régimen subsidiado.

En el tema de salud pública, tiene especial importancia la reducción de la mortalidad infantil y materna; la ampliación de la cobertura de vacunación al 95%, el desarrollo de acciones de educación y salud sexual y reproductiva, acompañada del incremento de la prevalencia del uso de métodos

modernos de anticoncepción en la población sexualmente activa, así como la creación y/o fortalecimiento de servicios diferenciados en salud sexual y reproductiva para adolescentes; de servicios la reducción de la tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino; el mantenimiento de la cobertura de atención institucional del parto; el aumento de la cobertura de terapia antirretroviral; la detención del crecimiento del porcentaje de adolescentes que han sido madres o están en embarazo; la promoción de hábitos saludables de vida mediante campañas de actividad física para todos los colombianos, como propósito de prevención y control de las enfermedades no transmisibles; la reducción de la desnutrición global o crónica de la anemia en niños menores de 5 años y en mujeres gestantes y lactantes; la reducción de muertes por malaria o dengue; la reducción de la incidencia en municipios con malaria urbana, el mantenimiento de la prevalencia general de infección por VIH por debajo del 1,2%, y la reducción de los índices de infestación por Aedes en los municipios categorías especial 1 y 2, por debajo de 1.800 metros sobre el nivel del mar, por ser los que más problemas presentan. Con el compromiso de avanzar en la reducción de las brechas regionales y poblacionales existentes se promoverá, conforme a los lineamientos de focalización definidos en el Conpes Social 100, la priorización de las acciones en salud pública a la población más pobre.

El Gobierno Nacional coordinará, en el marco de la política de salud pública y la organización de la prestación de los servicios de salud a nivel nacional, los mecanismos que permitan acceder de manera oportuna al suero antiofídico, de acuerdo a patrones de riesgo presentados en las regiones.

Es necesario el fortalecimiento del Sistema de Información de la Protección Social para el mejoramiento de la vigilancia en salud pública, el monitoreo, la evaluación y el ajuste de la unidad de pago por capitación y el comportamiento financiero de los agentes, la actualización de los planes de beneficios y el reconocimiento de los servicios no incluidos en estos. Para el efecto, los agentes del SGSSS deben diligenciar, recolectar, procesar, usar y enviar al Ministerio de la Protección Social los Registros Individuales de la Prestación de Servicios (RIPS) en los términos y condiciones que este defina. Su envío es obligatorio y constituirá un criterio de permanencia en el sistema y un indicador de gestión.

Las entidades territoriales y las Entidades Promotoras de Salud deben concurrir en la gestión de la salud pública, orientando sus acciones y programas al logro de las metas prioritarias en salud pública, definidas por el Ministerio de la Protección Social, y al control de los riesgos en salud de la población a su cargo.

Se requiere que el Ministerio de la Protección Social desarrolle un esquema de monitoreo que permita conocer los resultados en la implementación y desarrollo del Sistema Obligatorio de Garantía de la Calidad a través de indicadores, así como un sistema de certificación, recertificación y Registro Unico Nacional para el mejoramiento del talento humano en salud.

Se hace necesario que el Ministerio de la Protección Social, el Ministerio de Agricultura, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y el Departamento Nacional de Planeación elaboren de forma conjunta la Política y el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, en el cual se establezcan las responsabilidades de actores, en cuanto a la articulación de las acciones. Las principales líneas de acción serán:

i) Mejorar el abastecimiento y la eficiencia del mercado de alimentos, de tal manera que se reduzcan los márgenes de intermediación;

ii) Desarrollar redes regionales de seguridad alimentaria y nutricional;

iii) Articular los diferentes programas de seguridad alimentaria y nutricional e implementar mecanismos de focalización, en coherencia con el Conpes Social 100;

iv) Atender los factores asociados a la estabilidad del suministro externo con miras a los efectos que pueda tener el TLC sobre la oferta de alimentos de la canasta básica;

v) Adecuar y fortalecer el Sistema Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSFS);

vi) Articular los programas de seguridad alimentaria y nutricional incluyendo micronutrientes;

vii) Unificar los sistemas y parámetros de evaluación del estado nutricional de niñas, niños, y adolescentes. El Gobierno reglamentará lo pertinente.

También se requiere que el Ministerio de la Protección Social lleve a cabo el proceso de definición y desarrollo de la política de Envejecimiento y Vejez.

En cuanto a la atención a la niñez, el Gobierno Nacional desarrollará mecanismos y estrategias que avancen progresivamente en el mejoramiento de la prestación de los servicios de atención y cuidado de la niñez, con la participación de las entidades territoriales, cooperación internacional, ONG y empresa privada. Igualmente, optimizará el componente educativo en hogares comunitarios de bienestar e implementará las estrategias necesarias con el fin de cualificar la prestación del servicio de los niños y niñas en la primera infancia. Así mismo, en coordinación con la Procuraduría General de la Nación y los Ministerios, se implementará la estrategia "Municipios y Departamentos por la Infancia y la Adolescencia". El Plan de Inversiones incluirá los recursos previstos por la Ley 89 de 1988 con destino a los Hogares Comunitarios de Bienestar.

Para la atención integral de la primera infancia, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar coordinará, con los Ministerios de Educación Nacional y de la Protección Social, el Departamento Nacional de Planeación y las entidades territoriales, entre otras, la implementación, seguimiento y evaluación de la política.

El ICBF coordinará en los niveles nacionales, departamental, distrital y municipal la implementación del Plan Nacional de la Política de Construcción de Paz y Convivencia Familiar "Haz Paz 2005-2015", con el fin de que desde tales instancias se desarrollen acciones para la prevención, detección y atención de las diferentes formas de violencia de género e intrafamiliar, las cuales requieren la articulación intersectorial e interinstitucional para su abordaje integral, en corresponsabilidad con la familia, la sociedad civil organizada y los organismos de cooperación internacional; así mismo realizará una actualización conceptual de la violencia intrafamiliar a la luz del Código de la infancia y de la adolescencia y de la normatividad penal.

Se dará continuidad al proceso de registro nacional de población en discapacidad en aras de optimizar la articulación Nacional, Departamental, Distrital y Municipal y subnacional en la inclusión social de estas personas. Además, establecerá los mecanismos para que en el diseño e implementación de las políticas públicas se incluya la discapacidad, asegurando, entre otros, la integración educativa, la atención prioritaria en salud y educación y la habilitación y rehabilitación de los niños, niñas y adolescentes con discapacidad, así como el apoyo a sus familias.

En particular, se desarrollará una política que fomente el acceso de las personas con discapacidad a los beneficios que otorga el Fondo de Solidaridad Pensional, de tal forma que los discapacitados de niveles I y II del Sisbén de 50 años o más calificados con un porcentaje superior al 50% de discapacidad de conformidad con el manual de calificación de invalidez puedan acceder a los beneficios de la Subcuenta de Subsistencia, siempre y cuando cumplan con los demás requisitos establecidos en la normatividad vigente. Así mismo, podrán ser beneficiarios de los subsidios para el aporte de pensión de que trata la Subcuenta de Solidaridad este grupo poblacional y otros grupos que se podrán definir de acuerdo con los lineamientos y los requisitos de acceso que establezca el Conpes y reglamente el Gobierno Nacional. El Gobierno Nacional promoverá la integración, de las normas en un código, para la atención de la población discapacitada.

En términos de riesgos profesionales y protección al cesante, se aumentará la afiliación al sistema de riesgos profesionales y el número de empresas afiliadas a dicho sistema, al tiempo que se buscará aumentar la cobertura en afiliación a pensiones, para lo cual también se desarrollarán mecanismos para que los Colombianos residentes en el exterior puedan incorporarse como independientes al Sistema General de Pensiones, ya sea en Régimen de Prima Media o Régimen de Ahorro Individual, el Ministerio de la Protección Social y la Cancillería reglamentarán la materia con

el objetivo de garantizar la prestación de este servicio para todos nuestros Connacionales.

Dentro del contexto del sistema de formación de capital humano, se buscarán logros en cobertura, calidad y eficiencia de la educación. La ampliación de coberturas se trabajará desde la educación inicial hasta la educación superior, con metas tales como atender 400.000 nuevos niños de 3 y 4 años durante el cuatrienio, mayoritariamente de los niveles 1 y 2 del Sisbén, en arreglos institucionales entre el Ministerio de Educación Nacional y el ICBF; alcanzar cobertura universal en educación básica (preescolar, primaria y secundaria) y ampliar la cobertura en educación media. Para tal fin contribuirán los recursos del Fondo Nacional de Regalías destinados al sector educativo.

De igual forma, se reducirá la tasa de analfabetismo, se aumentará la cobertura bruta en educación superior, principalmente a través de la expansión de la matrícula técnica y tecnológica, y la creación de un fondo para la financiación de la educación superior, que podrá contar con recursos provenientes de la contribución de los egresados de universidades públicas; y disminuir la deserción de la educación básica y media del sector oficial y la de educación superior.

Los entes territoriales a partir de la vigencia de la presente ley deberán implementar tecnologías de estudio y resolución de conflictos, orientadas a una cultura de paz, aprendizaje efectivo, evaluación integral, que disminuya la deserción escolar, aumente el rendimiento académico y permita ayudar al estudiante a avanzar a su propio ritmo de aprendizaje para que el estudiante alcance una adecuada promoción académica. Estas tecnologías deberán acreditar una experiencia mínima de 10 años a nivel internacional.

Igualmente, se fortalecerá el Sistema Nacional de Formación para el Trabajo, y el desarrollo de la Ley 1064 de 2005 y se brindará una oferta institucional que posibilite la formación por competencias laborales que incluya el emprendimiento empresarial. Los principales ejes de acción serán la articulación con la educación media y con las universidades, al tiempo que se impulsará la implementación de la reglamentación existente y el desarrollo de nuevos instrumentos que permitan la movilidad educativa a lo largo de toda la cadena de formación y del ciclo de vida de las personas, bajo la dirección del Ministerio de Educación Nacional.

Como partes del sistema de seguridad social integral, las Cajas de Compensación Familiar podrán extender la totalidad de los beneficios, entre ellos, los de subsidios y programas sociales, a los asociados a las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado, para lo cual, se deberá contemplar previamente en sus estatutos la filiación al Sistema de Previsión Social incluido el de compensación y el pago de los aportes respectivos de acuerdo con lo dispuesto en la ley para el sector dependiente.

Para garantizar lo establecido en el parágrafo 2º del artículo 26 de la Ley 1122 de 2007, las Empresas Promotoras de Salud, EPS, del Régimen Subsidiado y Contributivo, dedicarán el 0.3% de la Unidad de Pago por Capitación a la coordinación y financiación de los servicios de Telemedicina con cobertura nacional, tanto para promoción de la salud como para atención de sus afiliados; los municipios y distritos, a través de la entidad nacional que los agremia, harán posible la prestación de este servicio. Asimismo, la Superintendencia Nacional de Salud verificará el cumplimiento de lo dispuesto en este artículo para autorizar o renovar el funcionamiento de las EPS, en particular al momento de verificar sus redes de servicios.

Principales metas:

SISTEMA DE PROTECCION SOCIAL	Línea de base	Meta cuatrienio
Cobertura en afiliación al régimen subsidiado (Nivel Sisbén 1 y 2)	71%	100%
Total de afiliados a riesgos profesionales (Acum.)	5.338.733	6.238.733
Alumnos en integración con la Educación Media (Anual)	n.d.	308.958
Niños de 6 meses a 5 años de edad beneficiados con el programa Desayunos Infantiles (Acum.)	1.006.074	1.306.074
Adultos mayores beneficiados con complemento alimentario (Acum.)	395.925	400.000
Adultos mayores beneficiados con subsidio económico (Acum.)	199.889	600.000
Cobertura de vacunación (todas las vacunas). Línea de base 2005 (1)	87,3%	95%
Mortalidad materna (muertes maternas por 100 mil nacidos vivos). Línea de base 2002 (2)	83,3	63
Cobertura de educación preescolar y básica	92%	100%
Cobertura de educación media	65%	73%
Años promedio de educación	7,9	8,5
Cobertura bruta de educación superior	29%	34,7%

(1) Cifras del Ministerio de la Protección Social.
(2) Cifras del Dane.

Como parte del Sistema de Seguridad Social Integral, las Cajas de Compensación Familiar podrán extender la totalidad de los beneficios, entre ellos los de subsidios y programas sociales, a los asociados a las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado, para lo cual, se deberá contemplar previamente en sus Estatutos la afiliación al Sistema de Previsión Social incluido el de compensación y pago de los aportes respectivos de acuerdo con lo dispuesto en la ley para el sector dependiente.

La Nación podrá hacer inversiones en los institutos tecnológicos de carácter oficial descentralizados en virtud de la Ley 790 del año 2002, siempre y cuando exista disponibilidad presupuestal.

3.3.1 **Mejorar la accebilidad a servicios de salud y la capacidad de respuesta del Estado a las emergencias y desastres**

Desarrollar un sistema integral de transporte aéreo medicalizado como parte de la estrategia nacional del mejoramiento y garantía de accesibilidad a los servicios de salud de todos los colombianos que se encuentran en el territorio nacional. Este sistema garantizará:

1. Ambulancias áreas medicalizadas y certificadas por la autoridad competente en Salud y la Aerocivil, en lo de su competencia, para el traslado de pacientes críticos con exigencia de traslado aéreo según evaluación y remisión por el sistema de salud.

2. Rutas aéreas saludables desde los centros de alta complejidad en la atención en salud para cubrir a los habitantes de municipios lejanos.

3. Dar soporte aéreo para realizar Brigadas de Salud en las zonas de más difícil acceso del territorio nacional con frecuencia mínima de tres veces año.

4. Dar soporte helico-transportado para la respuesta a emergencias por accidentes de tránsito en las 5 regiones: costa caribe; centro del país, occidente y eje cafetero, Antioquia Chocó, Oriente Colombiano y Amazonia.

5. Apoyo en la fase de impacto en caso de emergencias por desastres naturales en el país.

La entidad que agremia nacionalmente los municipios colombianos desarrollará, organizará y pondrá en funcionamiento este servicio dentro de los seis meses siguientes a partir de la sanción de la presente ley. Para ello, elaborará un plan cuatrienal que se presentará a la entidad reguladora en salud y su desarrollo estará bajo la supervisión del Ministerio de la Protección Social y será vigilada por los organismos de control del sector salud y la Aeronáutica Civil en lo de su competencia. Este servicio se financiará mensualmente con un 2% de la UPC del Régimen Subsidiado y Contributivo que reciben las EPS y las administradoras de regímenes especiales con excepción de Fuerzas Militares.

A la financiación de este sistema concurrirán los sectores que demanden este servicio y que tengan cubierto este tipo de riesgos.

Parágrafo. Para garantizar la operación de este sistema, la Aeronáutica Civil ajustará la operación aeroportuaria y las demás autoridades concurrirán privilegiando el funcionamiento de este servicio.

3.4 **Banca de las oportunidades**

La banca de las oportunidades es una política de largo plazo dirigida a crear las condiciones necesarias para facilitar el acceso de la población excluida del sistema financiero formal y promover la utilización de servicios financieros integrales como ahorro, crédito, pagos, transacciones y seguros. Se buscará atender prioritariamente a los grupos de población conformados por las familias de menores ingresos, las madres comunitarias, mujeres cabeza de hogar, y las familias de habitantes de la calle desplazados, los microempresarios, la población vulnerable, las pequeñas y medianas empresas y los emprendedores que actualmente no están adecuadamente

atendidos. La red de la banca de las oportunidades estará conformada por entidades del sistema financiero, incluyendo las cooperativas, las Organizaciones No Gubernamentales y las Cajas de Compensación Familiar. Esta red financiará proyectos productivos y de generación de ingresos para la población más pobre y se encargará de hacer un seguimiento periódico a cada proyecto financiado. De esta manera, esta red buscará contribuir a la superación de la pobreza, promover la igualdad, suavizar las fluctuaciones de ingresos y consumo de los más pobres y generar un mayor crecimiento económico.

El Gobierno Nacional facilitará la labor de la red a través de reformas al marco regulatorio; estrategias de promoción e incentivos, y acuerdos con el sector financiero alrededor de metas específicas en ampliación de cobertura física, diseño de productos especializados ajustados a las necesidades financieras de la población y acceso de la población urbana y rural a los servicios financieros.

Mediante la banca de las oportunidades todos los municipios del país contarán con presencia financiera en 2010 y se colocarán 5 millones de microcréditos a lo largo de todo el territorio nacional.

Para promover de manera efectiva el proceso de bancarización de la población de bajos ingresos, se propone la eliminación de los costos y restricciones para el acceso al sistema financiero mediante la creación de una "cuenta de ahorro de bajo monto" como instrumento de captación especial que reúna las características necesarias, tales como requisitos de monto, saldos, movimientos, comisiones y las demás condiciones que sean establecidas por el Gobierno Nacional. Los recursos captados por medio de estos instrumentos no estarán sometidos a ningún tipo de inversión obligatoria.

Se buscará que los recursos de la BANCA DE OPORTUNIDADES sean orientados de la siguiente manera con el fin de obtener un mejor impacto sobre los indicadores de paz y convivencia, reducción de la pobreza, mejoramiento de la calidad de vida y reducción del desempleo:

1. Financiación de proyectos productivos presentados por jóvenes bachilleres y discapacitados.

2. Financiación de proyectos productivos que resulten de la reorientación de las personas vulnerables, trabajadoras sexuales, previo acompañamiento y orientación del ICBF, con el acompañamiento del Sena.

3. Financiación de proyectos productivos de la población desplazada que cuenten con el acompañamiento y asesoría del Sena.

4. Financiación de proyectos productivos de las madres cabezas de familia.

5. Financiación de proyectos productivos que resulten como fruto de todos los procesos de reinserción de grupos al margen de la ley y campesinos damnificados por las fumigaciones y corte manual de cultivos ilícitos.

3.5 **Ciudades amables**

La Política de Desarrollo Urbano define medidas concretas para la generación de suelo para VIS en los Planes de Ordenamiento Territorial, POT, relacionadas con la simplificación de los trámites para la aprobación de Planes Parciales, el fortalecimiento de los instrumentos para el control urbano, así como la definición de normas jurídicas claras y estables a través de un Estatuto único de vivienda y desarrollo urbano. El Gobierno Nacional podrá establecer estímulos en la forma de asignación de los recursos vinculados al desarrollo urbano para los municipios que incorporan en sus planes de desarrollo los terrenos suficientes y metas mínimas para atender la demanda de vivienda de interés social, de acuerdo con la metodología que defina el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

En complemento, se fortalecerá la política de espacio público mediante el acompañamiento a los municipios en su adecuada incorporación en los POT y el sistema de planificación regional mediante la reglamentación por parte del Gobierno Nacional de los instrumentos intermedios de ordenamiento territorial para el suelo suburbano y rural. Con relación a la información para el desarrollo territorial, se mantendrá la actualización catastral urbana en niveles superiores al 90% logrando su articulación con el registro en 10 ciudades.

Por su parte, la Política de Vivienda contempla el fortalecimiento de la financiación de vivienda para hogares de bajos ingresos, para lo cual se mantendrá el requisito de ahorro programado para el subsidio y se promoverá un esquema que vincule de manera efectiva este ahorro con el crédito. Así mismo, debe fortalecerse la Garantía VIS, el crédito a hogares vinculados a la economía informal y el fondeo de largo plazo para vivienda mediante la reglamentación del artículo 11 de la Ley 546 de 1999.

Adicionalmente, se optimizará el Programa de Subsidio Familiar de Vivienda (SFV) definiendo el tope de 135 smlmv para VIS y de 70 smlm para VIS prioritaria, ajustando los criterios de distribución de recursos con base en la información de vivienda del Censo General 2005, estimulando la oferta de VIS prioritario a través de la inversión de las entidades públicas y el programa "Pacto por la Vivienda con Bienestar", con especial énfasis en la atención de la población vulnerable y de las madres comunitarias, mujeres cabeza de hogar, familias conformadas por personas mayores y familias de los habitantes de la calle, madres con hijos discapacitados. La meta del sector para el cuatrienio es financiar cerca de 828.433 soluciones VIS mediante subsidios y créditos para la adquisición de vivienda nueva y usada, construcción en sitio propio, mejoramiento de vivienda y titulación.

La estrategia en agua potable y saneamiento impulsará el manejo empresarial y los esquemas regionales a través de la implementación de los Planes Departamentales para el manejo empresarial de los servicios, articulando las diferentes fuentes de recursos, con un mejor control sobre la ejecución de los mismos, y sin perjuicio de las competencias de las Corporaciones Autónomas Regionales, como máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción. Dentro de este marco, se desarrollarán la gestión y los instrumentos regulatorios y de control necesarios para adelantar procesos de transformación empresarial, con la vinculación de operadores especializados, en lo posible bajo esquemas regionales, o con la conformación de organizaciones eficientes de tipo comunitario autorizadas por la Ley 142 de 1994. El Gobierno Nacional cofinanciará los Planes Departamentales con aportes de inversión regional, que se distribuirán con criterios de equidad entre los departamentos.

Como parte de la adecuada articulación de recursos y funciones, las inversiones de las Corporaciones Autónomas Regionales en el sector de agua potable y saneamiento básico, podrán ser entregadas a los municipios beneficiarios o a las empresas de servicios públicos con la condición señalada en el artículo 87.9 de la Ley 142 de 1994 o en condición de participación en la composición accionaria cuando se haga mediante aporte a una empresa de servicios públicos, previas las autorizaciones correspondientes. Todo lo anterior, sin perjuicio de las funciones de control y vigilancia que ejercen las autoridades ambientales regionales. En este mismo sentido, se fortalecerá el control de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios sobre el uso de los recursos del Sistema General de Participaciones en Agua Potable y Saneamiento Básico, y de la Comisión de Regulación para la eficiente prestación de los servicios públicos. Para solucionar la inadecuada disposición final de residuos sólidos, se incentivará a los municipios para la ubicación de rellenos sanitarios regionales y se prohíben las restricciones injustificadas de acceso a los mismos. Finalmente, el Gobierno Nacional apoyará un número limitado de megaproyectos estratégicos de impacto regional, apoyando a las entidades territoriales que implementen esquemas eficientes de prestación del servicio. Bajo esta figura se apoyarán megaproyectos como el Saneamiento Ambiental del río Bogotá y el de tres cuencas críticas, como son:

i) Cuenca alta del río Chicamocha;

ii) Area Metropolitana de Medellín; y

iii) Cuenca Alta del río Cauca.

Así mismo, y en conjunto con las entidades territoriales respectivas y demás entidades competentes, el Gobierno Nacional apoyará la gestión de las medidas necesarias, incluyendo la gestión de recursos presupuestales y/o de crédito, con el fin de asegurar el abastecimiento de agua potable para la ciudad de Cali.

Las principales metas del sector son la implementación de 32 planes departamentales, conectar 3,6 millones de personas al servicio de acue-

ducto y 4 millones al servicio de alcantarillado, y mejorar la política de subsidios.

De igual forma, serán de importancia estratégica dentro del programa de ciudades amables los proyectos de saneamiento básico ambiental que se desarrollen con recursos del Fondo Nacional de Regalías, los cuales se pueden ejecutar consultando las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Los proyectos de transporte urbano y movilidad buscan continuar con los esfuerzos realizados por el Gobierno Nacional desde 2002, consolidando una política que dé respuesta a las demandas específicas de las ciudades, de acuerdo con los compromisos presupuestales previamente adquiridos. En las grandes ciudades se plantean estrategias relacionadas con la consolidación de Sistemas Integrados de Transporte Masivo (SITM) y en las ciudades medianas estudios de movilidad e implementación de Sistemas Estratégicos de Transporte Público (SETP). Para estos sistemas el Gobierno impulsará el uso de combustibles limpios como el gas.

Para la articulación de las anteriores políticas, se propone la implementación del Programa de Saneamiento para Asentamientos: Mejoramiento Integral de Barrios, con el fin de orientar acciones de reordenamiento y adecuación del espacio urbano de los asentamientos más precarios del país, permitiendo, entre otras acciones, la articulación de los procesos masivos de titulación y el mejoramiento de vivienda.

De otra parte, la estrategia de Ciudades Amables promueve la implementación de Macroproyectos de Interés Nacional para la generación de suelo para VIS y para la optimización de equipamientos de escala regional y nacional, para lo cual se definirá la estructura institucional y operativa adecuada, y las condiciones de participación de la Nación, considerando aspectos jurídicos, técnicos, financieros y presupuestales. De igual forma, se vincularán recursos de otros actores interesados como las entidades territoriales, las Cajas de Compensación Familiar y el sector privado.

Finalmente, para promover procesos de redensificación y renovación urbana en las principales ciudades del país, se viabilizará la celebración de contratos de fiducia y mecanismos financieros, que garanticen la participación de los municipios, distritos y áreas metropolitanas en el desarrollo y cofinanciación de estos procesos.

Principales metas:

CIUDADES AMABLES	Línea de base	Meta cuatrienio
Total soluciones para el financiamiento de vivienda de interés social (1)	395.885	828.433
Nueva población beneficiada con servicios de alcantarillado (2)	n.d.	4.040.871
Nueva población beneficiada con servicios de acueducto (2)	n.d.	3.671.206

(1) De las 395.885 soluciones de vivienda, 35.642 corresponden a créditos para VIS asignados a través de la línea de redescuento Findeter y otras entidades del sector financiero (sin subsidio).

(2) Debido a que no se cuenta con los resultados de la Encuesta Continua de Hogares 2006-III trimestre, los datos sobre nueva población beneficiada con servicios de acueducto y alcantarillado durante el período 2002-2006 aún no está disponible.

3.6 **Infraestructura para el desarrollo**

En este tema se pondrán en práctica tres estrategias:

i) Accesibilidad territorial;

ii) Acceso a los servicios de energía eléctrica y gas; e

iii) Inclusión digital.

Debido a la dispersión en la localización geográfica de la población rural colombiana, se participará en el desarrollo de sistemas de movilidad intermodal que optimicen el uso de las infraestructuras actuales, disminuyendo los tiempos y costos de desplazamiento hacia los centros urbanos, centros de acopio y pasos de frontera. Se promoverá la construcción, el mejoramiento e integración de la infraestructura instalada, en especial en zonas donde el transporte aéreo y fluvial son la principal alternativa de transporte y en aquellos territorios que tengan el turismo como estrategia de desarrollo.

En términos de la estrategia de acceso a los servicios públicos domiciliarios de energía eléctrica y gas combustible, el Gobierno Nacional avanzará en la consolidación del marco regulatorio de las actividades de distribución y comercialización de energía eléctrica y, en el proceso de normalización de la prestación del servicio de energía eléctrica en áreas donde la prestación y cobro del servicio sean difíciles.

De igual forma, se avanzará en el fortalecimiento de las empresas distribuidoras de energía eléctrica con participación accionaria de la Nación, a través de la consolidación de códigos de buen gobierno corporativo y la vinculación de operadores estratégicos. Así mismo, se diseñarán esquemas sostenibles de gestión para la prestación del servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas, incluyendo la revisión de los esquemas tarifarios y de subsidios que se aplican en estas zonas. Se promoverán proyectos piloto de generación de energía eléctrica que estén soportados en la implementación de tecnologías que utilicen fuentes de energía alternativa.

También se trabajará en la masificación del uso de gas licuado de petróleo, sin que esto afecte el propósito gubernamental de impulsar usos alternativos de este energético, entre los cuales se encuentra el uso por parte de la Industria Petroquímica. Para estos efectos se establecerán incentivos para que los agentes formales de la cadena presten los servicios de distribución y comercialización en capitales de departamento, cabeceras municipales y áreas rurales donde la distribución del gas natural no sea económicamente viable. Adicionalmente, a través del Fondo Especial Cuota de Fomento de Gas Natural, se continuará financiando el desarrollo de infraestructura de gas natural, la cual incluye las conexiones de los usuarios de menores ingresos.

Como resultado de lo anterior, se espera aumentar la cobertura del servicio de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional y en las zonas no interconectadas. Adicionalmente, se incrementará el tiempo promedio de servicio en estas zonas.

Como parte de la estrategia gubernamental para aumentar la cobertura de gas combustible en el territorio nacional, el Gobierno Nacional adelantará diferentes alternativas para permitir la prestación de los servicios de gas natural comprimido y/o de gas licuado de petróleo en los departamentos de Cauca y Nariño.

En relación con las Tecnologías de Información y Comunicaciones (TIC), el Gobierno Nacional adelantará acciones orientadas a:

i) Promover el acceso y servicio universal a las TIC mediante programas comunitarios;

ii) Reducir la brecha de apropiación de TIC entre las diferentes regiones del país;

iii) Fortalecer la radio nacional y televisión pública;

iv) Desarrollar departamentos y municipios digitales;

v) Promover nuevas tecnologías que estimulen la libre competencia; y

vi) Promover la implementación progresiva del software libre en las entidades públicas.

Para garantizar niveles apropiados de servicios y acceso a las telecomunicaciones, se promoverá la redefinición de la estructura de financiación de las telecomunicaciones sociales bajo los principios de simplicidad, eficiencia y sostenibilidad.

El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Comunicaciones tomará las medidas necesarias para que todos los operadores aporten a las comunicaciones sociales, en condiciones equiparables, de modo que se incentive el acceso a los servicios por parte de la población con menores ingresos.

Así mismo, el Fondo de Comunicaciones continuará impulsando programas comunitarios de acceso universal a las TIC, como el programa "Conectividad a Internet de Banda Ancha para Instituciones Públicas". De otra parte, se implementarán nuevos esquemas de acceso universal a las TIC, se promoverá la generación de contenidos y aplicaciones de TIC y se implementarán programas orientados al aprovechamiento y uso de estas tecnologías por parte de la población de menores ingresos.

Para apoyar los programas relacionados con el acceso a las TIC, la instalación de la infraestructura computacional, y el desarrollo de los procesos de acompañamiento y apropiación de estas tecnologías, el Gobierno Nacional promoverá acuerdos con los entes territoriales y demás instancias

pertinentes, para la destinación de recursos a la adecuación de las salas de cómputo, la apertura de las instituciones educativas a la comunidad, la compra y el mantenimiento de equipos y la realización de las actividades de capacitación en TIC.

De otra parte, para el fortalecimiento de la radio nacional y la televisión pública, se promoverá la eficiencia en la operación de las redes y se diseñará un nuevo esquema de financiación que garantice su sostenibilidad. En este sentido, se definirán criterios para la producción de contenidos, se promoverá la comercialización de parte de la parrilla de programación de los canales públicos nacionales y se fomentará la modernización y expansión de la infraestructura.

De manera complementaria a las acciones en materia de infraestructura, el Gobierno Nacional implementará mecanismos con el fin de lograr una mejor focalización en la asignación de los subsidios en servicios públicos domiciliarios.

Principales Metas:

INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO	Línea de Base	Meta cuatrienio
Cobertura de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional. Línea de base 2005 (1)	93,6%	95,1%
Nuevos usuarios con servicio de energía eléctrica en Zonas No Interconectadas	15.000	40.000
Incremento en tiempo promedio de servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas	30%	10%
Porcentaje de Alcaldías con conectividad – Compartel	56,6%	94,3%
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) – Compartel	8,9%	54,8%
Porcentaje de hospitales con conectividad - Compartel	18,2%	90,4%
Porcentaje de bibliotecas con conectividad - Compartel	0%	22,1%
Porcentaje de centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad-Compartel	63,5%	90,5%
Centros comunitarios con Internet en banda ancha	820	10.000

(1) Cifras del Dane.
(2) Considera únicamente los centros provinciales de gestión consolidados.

3.7 **Equidad en el campo**

Con el objeto de reducir la pobreza en el campo y mejorar la capacidad de los campesinos para generar ingresos, es necesario adoptar las siguientes políticas:

i) Acceso a los recursos de producción;

ii) Mejoramiento de su capacidad productiva;

iii) Acceso a servicios públicos que permitan mejorar sus condiciones de vida; y

iv) Oferta de alternativas que permitan desestimular la expansión de los cultivos ilícitos.

Para mejorar el acceso a los recursos de producción en el Plan Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural, se buscará avanzar en el ordenamiento social de la propiedad a través de la titulación y adjudicación de las tierras, especialmente de las provenientes de la extinción de dominio y de aquellas que se adjudiquen por medio del subsidio integral de tierras. Con el fin de buscar que este proceso sea más eficiente, transparente y equitativo, se privilegiarán mecanismos de libre acceso por demanda a través de convocatorias. El Incoder se encargará de promover adecuadamente estos mecanismos y de asesorar a los campesinos más necesitados, directamente o a través de terceros debidamente autorizados, en la elaboración y presentación de las solicitudes y proyectos correspondientes.

Registro Unico de Predios. El Gobierno Nacional, por medio del Incoder, efectuará las acciones tendientes a mejorar y actualizar el Registro Unico de Predios, según información que provean las víctimas de la violencia, las entidades del Sistema Nacional de Atención a la Población Desplazada, el Ministerio Público y la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, para lo cual tendrán un término de seis (6) meses y la obligación de mantener actualizado el Registro.

El Incoder diseñará e implementará los mecanismos para que las víctimas puedan hacer sus declaraciones de forma efectiva.

Se cumplirán los compromisos con las comunidades negras e indígenas, mediante la implementación del Plan Nacional de Tierras para las comunidades indígenas y la titulación de tierras baldías ocupadas ancestralmente en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico a familias afrocolombianas, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 70 de 1993.

Así mismo, para aumentar la capacidad productiva de la población rural para generar sus propios ingresos, el Gobierno promoverá:

i) El fortalecimiento de los niveles de empresarización de las actividades agropecuarias;

ii) La promoción de la agroindustria y el turismo rural; y

iii) El desarrollo de microfinanzas rurales (Programa Especial de Microcrédito y Banca de las Oportunidades). Adicionalmente, se apoyarán las transformaciones institucionales para la reducción de la pobreza en el campo.

Es claro que otra fuente de ingresos es el empleo rural que resulta del crecimiento de las empresas agropecuarias, como se verá en el capítulo respectivo. En estas, los sistemas de producción deben combinar el uso de mano de obra con la búsqueda de eficiencia y competitividad, con el propósito de asegurar la permanencia en los mercados y por ende la demanda de mano de obra y la calidad de los empleos.

En lo que corresponde a los programas orientados a la población más vulnerable, en el marco de la Red de Protección Social para la Superación de la Extrema Pobreza, se desarrollará:

i) El programa de vivienda de interés social rural y saneamiento básico;

ii) La implementación de acciones concretas para la seguridad alimentaria y nutricional; y iii) La focalización de esfuerzos para atender a las poblaciones pobres, desplazadas y reintegradas.

El Estado diseñará una estrategia nacional para regular el crecimiento urbano mediante incentivos al poblamiento y aprovechamiento productivo del campo y la conformación de mayores oportunidades en los pequeños centros urbanos.

Principales Metas:

EQUIDAD EN EL CAMPO	Línea de base	Meta cuatrienio
Hectáreas adjudicadas por el Programa de Reforma Agraria	60.118	250.000
Familias beneficiadas con el Proyecto de Apoyo a las Alianzas Productivas	8.279	17.500
Familias beneficiadas con el Programa de Desarrollo de las Microempresas Rurales	14.255	28.800
Subsidios VIS asignados a través del Banco Agrario para vivienda rural	40.090	53.834

4. CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: LA CONDICION PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Las condiciones favorables generadas por el crecimiento económico tienen como objetivo fundamental la expansión de oportunidades para el conjunto de la población y la creación de condiciones favorables para la generación de empleo e ingresos como medio fundamental para la reducción de la pobreza y la desigualdad. Las estrategias y acciones sectoriales vinculadas al crecimiento económico, además de establecer su vínculo con la generación de empleo e ingresos, deben contemplar mecanismos de seguimiento y evaluación en este sentido.

4.1 **Consideraciones macroeconómicas**

El crecimiento económico sostenido es el principal vehículo para mejorar las condiciones de equidad y el ingreso de la población, razón por la cual el objetivo del PND es el desarrollo de estrategias señaladas para mantener las tasas de crecimiento en niveles del 5%.

Esta meta de crecimiento económico implica elevar la tasa de inversión al 26,1% del PIB al final de 2010 (70,4% a cargo del sector privado), situación que implica un crecimiento real anual promedio de la inversión del 6,4%. El empleo, por su parte, crecerá a una tasa promedio de 3,1%, lo que conducirá a una tasa de desempleo promedio de 8,8% en 2010; y a su vez, los aumentos de productividad mantendrán la tendencia de los últimos años. El crecimiento promedio de las exportaciones totales en dólares es

del orden del 8,5% y el de las no tradicionales del 12,5%; con estos crecimientos, el coeficiente de apertura aumentará del 34,9% al 37,8% entre 2007 y 2010. Las anteriores metas son consistentes con una tasa de ahorro doméstico de 23,5% del PIB al final del cuatrienio, de la cual el 76.2% se sustentará en el sector privado, y con una inversión extranjera directa que será del orden del 2,7% del PIB, lo cual equivale a montos promedios entre 2007 y 2010 de 4.000 millones de dólares por año.

El déficit fiscal del sector público consolidado (SPC) estará en promedio alrededor de 2,3% del PIB entre 2008 y 2010. Este déficit es consistente con una reducción de la deuda neta de activos financieros del Sector Público No Financiero (SPNF) a niveles inferiores a 30% del PIB en 2015.

La sostenibilidad del crecimiento es consistente con las condiciones de la estabilidad macroeconómica, que permiten incentivar favorablemente la inversión nacional y extranjera. Para ello, el Gobierno Nacional considera fundamental la discusión y aprobación del proyecto de reforma al Sistema General de Participaciones.

4.2 **Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo**

En el marco de la Agenda Interna, se estructurará una estrategia de desarrollo productivo sostenible orientada a producir más y mejor, que a la vez se oriente hacia una transformación productiva. Esta estrategia se abordará de manera simultánea desde dos vertientes diferenciadas pero a la vez complementarias, una vertiente transversal y una estrategia de programas sectoriales de alto impacto.

Se implementarán acciones sobre las necesidades comunes a todos los sectores productivos. Las acciones estratégicas de tipo transversal prioritarias en materia de competitividad serán agrupadas en las siguientes líneas:

i) Desarrollo empresarial, innovación y desarrollo tecnológico;

ii) Ahorro, inversión y financiamiento;

iii) Capital físico;

iv) Capital humano; y

v) Instituciones para el desarrollo productivo.

Habrá una política de desarrollo productivo selectiva que complementa las acciones necesarias orientadas a mejorar las condiciones macroeconómicas y el ambiente de los negocios, así como las acciones transversales que impactan sin distinción sobre el conjunto del aparato productivo. Serán actuaciones específicas sobre áreas claves y estratégicamente identificadas para conducir de manera secuencial al aparato productivo nacional por una senda de transformación productiva.

La selectividad implica que, en el marco de las estrategias generales, se implementarán acciones específicas de política de acuerdo a una combinación particular de cuatro factores: el sector productivo particular, la actividad sobre la cual se focaliza la política, el territorio que alberga el respectivo proceso y el nivel de intervención de la política pública. Esta política selectiva estará sustentada siempre en la medición de su impacto y la evaluación permanente de sus resultados. Para su buen desarrollo, se fortalecerá la capacidad pública y se continuará mejorando las condiciones para que el sector privado pueda prever los cambios del entorno nacional e internacional y adaptarse a ellos; permitir la movilidad de los recursos productivos y corregir las fallas susceptibles de ser cometidas en la asignación de recursos colectivos.

Los sectores o encadenamientos productivos de mayor contenido de conocimiento y desarrollo tecnológico serán el sujeto prioritario de la política selectiva de desarrollo productivo. Podrán ser considerados, como prioritarios y sujetos de programas sectoriales de alto impacto, aquellos sectores o actividades productivas que reportan un elevado potencial de generación de empleo e ingreso, una amplia cobertura espacial en el territorio nacional, un evidente potencial de inserción competitiva en mercados globalizados y que creen una demanda derivada con fuertes efectos multiplicadores sobre el resto de la economía.

Debido al carácter complejo y transversal de la competitividad, las iniciativas de la Agenda Interna deberán ser dinámicas y trascender programas particulares de Gobierno Nacional. Para que los programas de Agenda Interna sean exitosos, los esfuerzos que ha emprendido el Gobierno Nacional, consistentes con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, MFMP, serán complementados con iniciativas lideradas de forma sostenida y permanente por el sector privado y los entes territoriales.

En aras de un desarrollo regional y para minimizar los impactos generados al medio ambiente, los municipios de los departamentos contemplados en el artículo 309 de la Constitución Nacional, que sean fronterizos y limiten con más de una entidad territorial generadora de recursos naturales renovables y no renovables, participarán de una cuarta parte de los recursos que por estos conceptos obtengan dichas entidades territoriales, aplicando el principio de la reciprocidad cuando hubiere lugar.

El DNP será el organismo encargado de recibir en calidad de depósito esta participación, para que las entidades beneficiadas accedan a ella a través de proyectos, los cuales serán priorizados y viabilizados por el titular de dichos recursos.

Mientras se cumple el término establecido en el artículo 54 de la Ley 863 de 2003, estos recursos y proyectos serán orientados, formulados y ejecutados exclusivamente por las entidades contempladas en el artículo arriba mencionado; se exceptúan las direcciones territoriales de salud.

Desarrollo empresarial, innovación y desarrollo tecnológico

El crecimiento económico de los países se fundamenta en su capacidad de generar riqueza a través del mejoramiento continuo de la productividad, la incorporación de innovaciones en las empresas y las características del entorno para realizar negocios. La contribución del desarrollo empresarial, entendido este como el esfuerzo sistemático por aprovechar las ventajas comparativas y generar ventajas competitivas, requiere cambios integrales en la educación, la tecnología, la infraestructura, las relaciones sociales, las instituciones, la regulación del mercado interno y el sistema financiero, entre otros aspectos.

Bajo este entendido, la política de desarrollo empresarial se estructurará en seis ejes:

i) Fomento a la innovación para la competitividad;

ii) Competitividad asociada con la productividad empresarial;

iii) Inserción internacional y facilitación del comercio;

iv) Adecuado funcionamiento del mercado interno;

v) Estrategias específicas de productividad y competitividad para las micro, pequeñas y medianas empresas, para el sector artesanal, para el turismo y la producción de energías alternativas; y

vi) Acceso a servicios financieros.

En este contexto, se fortalecerá la articulación entre el sector educativo y sector productivo; se otorgará apoyo directo a la innovación y al desarrollo tecnológico en empresas; se fomentará la transferencia de tecnología; se apoyarán procesos innovadores; se propenderá por dar estabilidad jurídica a los inversionistas; y se fomentará los clusters industriales, todo esto con una perspectiva regional.

La integración económica y comercial continuará a través de la firma de nuevos acuerdos (países andinos, Centroamérica, Europa, Canadá, Japón y países asiáticos) y la profundización de los vigentes. El aprovechamiento de estos tratados comerciales dependerá en buena medida del desarrollo de aduanas eficientes; la promoción de la complementariedad, el mejoramiento continuo y la competencia; la protección a la propiedad intelectual; la reforma a la contratación pública; y la implementación de la política nacional de la calidad. De otra parte, se dará protección al consumidor, apoyando la creación y el fortalecimiento de sus asociaciones y ligas.

De otra parte, para promover un desarrollo económico y social se apoyará la creación y el fortalecimiento de las asociaciones y ligas de protección al consumidor, se garantizará el respeto de sus derechos a la representación, a la protección, a la educación, a informar en sus medios de comunicación y ser informados, a la indemnización, a la libre elección de bienes y servicios y a ser oídos por los poderes públicos. Para ello, se preservará a las asociaciones y ligas de consumidores los espacios consagrados en la Constitución y la ley en defensa de los consumidores. Las entidades estatales del orden nacional o territorial podrán celebrar convenios con ins-

tituciones sin ánimo de lucro y con organizaciones solidarias, en especial Juntas de Acción Comunal de las respectivas comunidades beneficiarias, para lograr la máxima eficiencia del recurso público. Estos convenios permitirán impulsar programas y proyectos en actividades de interés público o comunitario, acordes con el Plan Nacional y los Planes Territoriales de Desarrollo. Las entidades estatales, departamentales, distritales y municipales coadyuvarán al cumplimiento de lo consagrado en la Ley 1086 de 2006, por medio de la cual se permite la realización de la Judicatura al servicio de las Ligas y Asociaciones de Consumidores. El Gobierno Nacional impulsará la actualización del Estatuto del Consumidor.

En términos de las políticas específicas para microempresas y Pymes, se buscará promover la formalización y el acceso a servicios financieros y de desarrollo empresarial, con el objetivo de mejorar su productividad y competitividad. En este sentido, será fundamental el desarrollo de la banca de las oportunidades y el fomento de esquemas asociativos entre Mipymes y entre estas y las grandes empresas, al tiempo que se facilitará su acceso a las compras públicas. Adicionalmente, para incrementar el acceso de las microempresas a recursos para financiar proyectos de inversión, se propenderá por el mejoramiento de las operaciones crediticias de microcrédito.

Por su parte, las políticas dirigidas al turismo estarán centradas en los lineamientos del plan sectorial, se buscará consolidar una oferta competitiva de la industria turística y convertirla en motor de desarrollo regional. Se implementarán siete estrategias que se desarrollarán en el Plan Sectorial de Turismo 2007-2010, estas son: el mejoramiento y consolidación de la competitividad, incluyendo la calidad de los destinos y productos turísticos; propender por el mejoramiento de la infraestructura turística; el fortalecimiento del mercadeo, la promoción y la comercialización; la creación de un sistema de información turística; la búsqueda de una mejor y mayor conexión de nuestros destinos turísticos por vía aérea; la implementación de estímulos a la demanda y a la oferta turística, incluyendo la hotelería de alto nivel; y la educación para cimentar una cultura turística. Se priorizarán y viabilizarán proyectos que coordinen la ejecución de la política del sector entre los niveles nacional y regional. De igual forma, se formulará y ejecutará un programa de control de erosión de playas.

Otro de los ejes de la política de desarrollo empresarial será el fomento del emprendimiento. Por esta razón resulta indispensable desarrollar un Plan estratégico nacional para el desarrollo integral de una cultura para el emprendimiento y la innovación empresarial que se caracterice por los siguientes lineamientos:

a) Se incorporará el emprendimiento como un eje transversal para la definición de la política contenida en el Plan Decenal de Educación 2006-2015, que a su vez se articule con el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología y el Sistema Nacional de Innovación. Dicha política se implementará bajo el entendido de que el emprendimiento debe estar basado en la formación, en especial en programas orientados hacia la sensibilización, formación y aprendizaje de la cultura del emprendimiento;

b) Se fortalecerán los CARCE y los Consejos Regionales de Competitividad y se articulará el trabajo con las Cámaras de Comercio de cada uno de los departamentos teniendo en cuenta que estas Instituciones han venido jugando un papel clave en el fortalecimiento de la cultura del emprendimiento en el país. Por otra parte, el Sistema Nacional de Emprendimiento se articulará con la Red Nacional de Emprendedores establecida en la Ley 1014 de 2005;

c) Se crearán observatorios de Emprendimiento para la formación que serán coordinados por los Centros de Emprendimiento de las Cámaras de Comercio, las Secretarías de Educación Distrital y las Universidades de la ciudad con el propósito de crear sistemas de información de apoyo a la generación de empleo, así como las nuevas oportunidades para los futuros emprendedores. Dichos observatorios estructurarán los contenidos de la estrategia de formación y aprendizaje del emprendimiento para las ciudades;

d) Se implementará una política de acceso a recursos financieros para el emprendimiento, en particular para jóvenes, desplazados y madres cabeza de familia. Esta política debe estar caracterizada por la creación de fondos de capital de riesgo, así como la creación de un fondo de financiación para los trámites relacionados con la titularización de los derechos de propiedad intelectual;

e) Se ampliará el Zeiky para que los empresarios en general y los jóvenes emprendedores en particular, puedan conocer las principales oportunidades de mercado en el comercio mundial a través de la elaboración de estudios de inteligencia de mercados.

Principales metas:

DESARROLLO EMPRESARIAL, INNOVACION Y DESARROLLO TECNOLOGICO	Línea de base	Meta cuatrienio
Créditos desembolsados a microempresarios (Bancos, CFC, ONG y Cooperativas) (millones de créditos)	3,2	5
Nuevos recursos de apoyo cofinanciados por Fomipyme ($ millones)	58.471	85.000
Recursos apalancados por Fomipyme a través de convenios de cooperación con Entes Territoriales ($ millones)	6.631	10.000
Tasa de ocupación hotelera (total hoteles)	49%	55%
Ingresos de divisas por turismo (US$ millones)	4.388	4.879
Visitantes extranjeros (millones)	3,2	5,2
Viajeros extranjeros cuyas visitas fueron facilitadas directamente por Proexport	43.760	904.766

Capital físico

La inversión privada en infraestructura será una importante fuente de financiación, fundamental para la eficiencia en la provisión de servicios. Así, se fortalecerán los programas de participación privada en los sectores de infraestructura bajo diversas modalidades, como los contratos de prestación de servicios, contratos de concesión, capitalización de empresas, procesos de democratización de acciones o enajenación de activos.

La consolidación de un entorno normativo y regulatorio previsible que proteja y promueva la competencia, constituye un elemento esencial para atraer recursos de inversión en activos de infraestructura, razón por la cual se continuará avanzando en su desarrollo. Así mismo, de acuerdo con lo dispuesto por el Decreto 2696 de 2004, las Comisiones de Regulación continuarán implementando los mecanismos para que los usuarios y agentes prestadores de los servicios públicos participen en los procesos regulatorios, en los términos allí mencionados.

En términos de infraestructura de transporte, se desarrollarán tres ejes principales de acción que permitirán al país incrementar su competitividad. Estos ejes son:

i) Mejorar la infraestructura para la competitividad y facilitar su operación en términos de eficiencia y seguridad;

ii) Promover la integración y cohesión territorial; y

iii) Desarrollar y fortalecer los nodos de transferencia.

Se desarrollarán proyectos estratégicos en los corredores viales de comercio exterior con la activa participación del sector privado y se dará continuidad a aquellos que facilitan la movilidad interna, conservando las políticas de mejoramiento, mantenimiento óptimo, integración y operación eficiente de la infraestructura de transporte existente, además del acompañamiento a las entidades territoriales en la gestión de la red vial a su cargo promoviendo y apoyando la descentralización. Como instrumento para financiar la rehabilitación, conservación y mantenimiento de las vías que conforman la red troncal nacional, se racionalizará la administración y las condiciones de causación y recaudo de peajes. El Gobierno Nacional estudiará la viabilidad de asignar un porcentaje de los ingresos de los nuevos proyectos de concesiones viales para atender la red vial regional y las condiciones para su aplicación.

De igual forma, se hace necesario aclarar las reglas para la adquisición de los inmuebles que requieran la Nación y las Entidades Territoriales para la ejecución de los proyectos de infraestructura vial.

Se pondrá en práctica las siguientes estrategias:

i) Consolidación de los sectores férreo y fluvial como alternativas competentes para la movilización de productos;

ii) Desarrollo de la capacidad portuaria con criterios de capacidad, eficiencia y soporte al sector productivo;

iii) Mejoramiento del sistema de transporte aéreo de carga y pasajeros y de su red de comunicación, navegación y vigilancia;

iv) Fortalecimiento de los pasos de frontera mediante su modernización y adecuación física y administrativa, y

v) Promoción y desarrollo de sistemas de transporte para el impulso de terminales interiores, puertos secos y plataformas logísticas en coordinación con los entes territoriales y el sector privado.

Estas estrategias estarán acompañadas por la creación de un marco institucional y de regulación adecuados, para promover la eficiencia, seguridad y calidad de los servicios de transporte y la armonización y estandarización de la revisión, inspección y manejo de carga, documentación e información, entre otros. Así mismo, como parte del desarrollo de los proyectos de infraestructura de transporte del Plan Nacional de Desarrollo, la socialización y difusión de los mismos será una estrategia prioritaria para el Gobierno Nacional.

Dentro de los principales programas se encuentra:

i) El programa para el desarrollo de concesiones de autopistas y redes férreas para la competitividad;

ii) El programa de corredores arteriales complementarios de competitividad;

iii) El fomento de la operación de los corredores férreos bajo condiciones operativas eficientes, competitivas y de acceso universal en el Magdalena-Caribe y Pacífico;

iv) La recuperación de la navegabilidad de los principales corredores fluviales entre los que se encuentran los ríos Magdalena, Meta y Putumayo, Unilla e Itilla en el Guaviare y Vaupés;

v) El programa de acompañamiento a los entes territoriales para la gestión vial de la red vascular.

El Gobierno Nacional implementará una política de largo plazo que asegure el abastecimiento energético. Para ello, continuará promoviendo la exploración y explotación de hidrocarburos. Adicionalmente, se fortalecerá a Ecopetrol S. A. mediante la capitalización de la empresa.

Se dará continuidad a la política de intercambios internacionales de gas natural y se establecerán mecanismos legales, regulatorios y contractuales que aseguren el abastecimiento nacional de gas natural basado en los principios de equilibrio económico de los contratos y costo de oportunidad de este recurso. Así mismo, a través del Fondo Especial Cuota de Fomento se impulsarán proyectos de infraestructura de gas. También se desmontará los subsidios no progresivos a los combustibles líquidos y evaluará la adopción de una política de liberación de precios y la viabilidad de implementar mecanismos que permitan mitigar los efectos de la volatilidad de los precios.

Por otra parte, el Gobierno Nacional adelantará las medidas necesarias para mejorar la calidad del diésel que se consume en el país.

El plazo para mejorar la calidad del diésel que se produce en el país no debe superar el tiempo de ejecución del Plan Nacional de Desarrollo. De igual forma se promoverá la competencia en el mercado de biocombustibles. Se impulsarán usos alternativos del gas licuado de petróleo, incentivando en todo caso el abastecimiento de la demanda domiciliaria y se establecerá un esquema de responsabilidad en la distribución domiciliaria del gas licuado de petróleo que permita identificar el prestador del servicio. También se consolidará el marco regulatorio de cargo por confiabilidad mediante la estructuración de subastas de energía firme como esquema fundamental, para la entrada de nuevos proyectos de generación de energía eléctrica.

La política minera estará fundamentada en la transformación de Ingeominas como administrador integral de los recursos mineros y en la implementación de acciones orientadas a promover un aumento en la productividad de las explotaciones mineras legales mediante el fomento a la asociación de mineros en distritos.

Así mismo, se promoverá la coordinación con otras entidades de Gobierno, multilaterales y privadas para facilitar el acceso de los mineros tradicionales legales a fuentes de financiación, con el propósito de optimizar la actividad minera. Como parte de esta estrategia, el Ministerio de Minas y Energía adelantará las gestiones necesarias para que otras entidades gubernamentales como el Sena, Colciencias, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y Bancoldex ofrezcan su portafolio de servicios a los agentes del sector minero.

Se promoverá la asignación de áreas mineras a operadores estratégicos y se impulsará el ajuste del Código de Minas en línea con las estrategias mencionadas. Adicionalmente, se promoverá el desarrollo de proyectos de transporte que permitan optimizar la comercialización de minerales explotados en el territorio nacional y se adelantarán las gestiones necesarias para concluir el programa de legalización de minas.

En el ámbito de aprovechamiento de las TIC, el Gobierno Nacional promoverá la apropiación y masificación de estas tecnologías, para contribuir al mejoramiento de la posición competitiva del país. En este sentido, para masificar el acceso, en particular a Internet de banda ancha, el Ministerio de Comunicaciones, establecerá y adoptará las condiciones para que la convergencia tecnológica de redes y servicios sea incorporada en el sector de telecomunicaciones de Colombia.

Adicionalmente, se buscará adaptar el marco institucional del sector para una mayor eficiencia en la planificación, regulación y control. En este sentido, el Ministerio de Comunicaciones migrará hacia un Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, y la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones será fortalecida para expedir el marco regulatorio aplicable a redes de telecomunicaciones, de tal manera que este se oriente hacia una regulación por mercados relevantes, acorde con las necesidades de los usuarios, los postulados de la sociedad de la información y la convergencia tecnológica.

Así mismo, el Gobierno Nacional con el liderazgo del Ministerio de Comunicaciones, formulará un Plan Nacional de TIC, con el fin de promover el aprovechamiento de estas tecnologías, el desarrollo de la infraestructura necesaria y los mecanismos de apropiación de la misma.

De otra parte, se impulsará la implementación de nuevas tecnologías, como televisión digital, mediante un proceso de evaluación de viabilidad y conveniencia técnica, económica y social.

Para el mejoramiento de la eficiencia de los procesos educativos y de la productividad de las empresas, se promoverá la implementación de las TIC en los procesos de aprendizaje y de producción.

En el sector postal se continuará con las acciones orientadas a la consolidación del sector, como la reforma al marco normativo y las actividades orientadas a fortalecer la gestión operativa y comercial de este servicio, y el financiamiento de los servicios postales a cargo de la Nación.

Principales metas:

CAPITAL FISICO	Línea de base	Meta cuatrienio
Nuevos contratos en exploración y explotación petrolera	150	120
Nuevos kilómetros de sísmica equivalente 2 dimensiones incorporados	31.947	32.000
Número de departamentos donde la gasolina contiene un 10% de alcohol carburante (Acum.)	13	26
Número de departamentos donde el ACPM contiene un 5% de biodiésel (Acum.)	0	26
Porcentaje de distritos mineros con estrategias de aumento de productividad definidas	0%	50%
Usuarios de Banda Ancha por cada 100 habitantes	6,1	25,5
Computadores por cada 100 habitantes	5,4	9,4
Densidad de telefonía móvil (terminales por cada 100 hab.)	67,8	93,6

Capital humano

El fortalecimiento del capital humano implica fortalecer sus capacidades y su desarrollo en condiciones productivas y saludables. En este sentido son fundamentales las acciones en salud y bienestar y el desarrollo de competencias para la generación y utilización del conocimiento, así como

su pertinencia para hacer posible la inserción productiva en el mercado laboral.

En términos de salud, será necesario fortalecer los programas de nutrición y promoción de hábitos saludables, trabajar por la incorporación de tecnología biomédica en el país, y aumentar la cobertura y acceso al Sistema General de Riesgos Profesionales.

En lo que se refiere a la educación, los esfuerzos estarán orientados al fortalecimiento y la articulación de todos los niveles: desde la educación inicial hasta la superior, incluyendo la formación para el trabajo. Para ello se fomentará y apropiará el enfoque de formación por competencias. El mejoramiento de la calidad y competitividad en el sistema educativo es fundamental en este contexto y por eso se buscará que para el año 2010 el Ministerio de Educación haya revisado y actualizado todos los estándares en competencias básicas, adelantando procesos eficientes para la apropiación de aquellos formulados en las 78 entidades territoriales certificadas. En el nivel superior, se iniciará la implementación de los estándares de competencias, los cuales se evaluarán a través de los ECAES. La evaluación será el mecanismo principal para el mejoramiento de la calidad de la educación, para lo cual las pruebas SABER y los exámenes de Estado Icfes serán fundamentales. Igualmente importante será la formación en las TIC y el avance hacia el bilingüismo entre los estudiantes y los docentes.

En desarrollo del capítulo segundo de la Ley 115 de 1994 y del artículo 5.3 de la Ley 715 de 2001, el Gobierno Nacional asignará recursos para financiar programas tendientes al mejoramiento de la educación, a través de proyectos de formación, capacitación y actualización de docentes, dotación de materiales pedagógicos y asistencia técnica, de acuerdo con el proyecto que para tal efecto registre y ejecute el Ministerio de Educación Nacional en asocio con las Secretarías de Educación de las Entidades Territoriales certificadas, quienes velarán porque los efectos del proyecto lleguen hasta las aulas y coadyuven con la formación de ciudadanos integrales, con sentido de responsabilidad y conciencia de su autonomía; con respeto a los valores ancestrales, familiares, culturales y personales, con capacidad crítica y propositiva.

En lo que al sistema de educación superior se refiere, para mejorar la pertinencia y la calidad se fortalecerán los mecanismos de información sobre el comportamiento y requerimientos del mercado laboral y se continuará con la evaluación de programas académicos, para que en el año 2010 el 100% de ellos cuente con las condiciones mínimas de calidad verificadas, así mismo se dará la mayor importancia a la investigación y la formación avanzada.

Principales metas:

CAPITAL HUMANO	Línea de base	Meta cuatrienio
Cobertura en la nueva estructura del Sistema Nacional de Formación para el Trabajo (SNFT) de los capacitados. Línea de base 2003	15%	25%
Porcentaje de programas de educación superior con registro calificado	51%	100%

Instituciones para el desarrollo productivo

Con el propósito de fortalecer las entidades que formulan y ejecutan políticas de competitividad en el nivel nacional y local, y mejorar su articulación, fueron creados el Sistema Nacional de Competitividad, la Comisión Nacional de Competitividad y las Comisiones Regionales de Competitividad. Durante el próximo cuatrienio el Gobierno Nacional continuará trabajando en el diseño e implementación de ajustes institucionales que progresivamente se reflejen en: reducción de los costos de transacción, rapidez y efectividad en la resolución de conflictos contractuales, disminución de las asimetrías de información y mayor estabilidad normativa y regulatoria.

4.3 **Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario**

El crecimiento del sector agropecuario es fundamental para mejorar las condiciones sociales y económicas del país, en la medida en que es la fuente básica de nuevos empleos y mayores ingresos. Actualmente, el sector agropecuario aporta el 19% del empleo total del país y representa el 22% de las exportaciones totales. A través de este plan se espera alcanzar un crecimiento anual en el valor de la producción cercano al 4%.

La consolidación del crecimiento agropecuario depende del aumento de la competitividad de la producción agropecuaria. Con este propósito el Gobierno tendrá en cuenta los siguientes factores:

i) El comportamiento de los precios de los productos agropecuarios y de los ingresos de los productores;

ii) Los costos de producción y de comercialización;

iii) El incremento de los rendimientos y la productividad;

iv) El mejoramiento del estatus sanitario y el cumplimiento de las normas técnicas, y

v) La información, el financiamiento y la seguridad jurídica.

En relación con el comportamiento de los precios de los productos agropecuarios y los ingresos de los productores, particularmente se desarrollará el Programa Agro Ingreso Seguro, AIS. Este programa se enmarca dentro de las acciones previstas por el Gobierno Nacional para promover la productividad y competitividad, reducir la desigualdad en el campo y preparar al sector agropecuario para enfrentar el reto de la internacionalización de la economía. Su propósito es proteger los ingresos de los productores que resulten afectados, ante las distorsiones derivadas de los mercados externos y a mejorar la competitividad de todo el sector agropecuario nacional, con ocasión de la acentuación en el tráfico comercial internacional de bienes agropecuarios. Los dos grandes componentes de este programa son:

i) Los apoyos para la competitividad (APC) para todos los productores, especialmente pequeños y medianos; y

ii) Los apoyos económicos sectoriales (AES), para aquellos cultivos que por cambios drásticos en las políticas comerciales se vean expuestos en mayor medida a la competencia. Este componente incluye, entre otros, financiamiento para reconversión productiva, cofinanciación del riego, asistencia técnica, incentivo a la capitalización rural, mejoramiento del status sanitario, fondo de capital de riesgo, promoción de la asociatividad e incentivos para la compra de cosecha nacional. También se continuará y consolidará el seguro agropecuario.

De otro lado, se fortalecerá la institucionalidad del sector cafetero con el fin de mejorar su capacidad para proteger los ingresos de los productores.

Los apoyos del Programa AIS se caracterizarán por ser transitorios y decrecientes. Tendrán un valor máximo por anualidad y por tipo de producto y la continuidad en la asignación de estos apoyos se condicionará al cumplimiento de los compromisos de desempeño, que en materia de competitividad establezca el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Con el fin de reducir los costos de producción se trabajará en asegurar el desarrollo de mercados competitivos de los insumos agropecuarios; fomentar la producción, comercialización y uso eficiente de insumos agroquímicos, genéricos y de bioinsumos; mejorar la disponibilidad de equipamiento agrícola (140 bancos de maquinaria) y la infraestructura poscosecha.

Para incrementar la productividad de manera sostenida, es necesario mejorar la disponibilidad, el acceso y uso de factores básicos de producción (suelo y agua) y especialmente, impulsar la investigación, la transferencia y la innovación tecnológica.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural priorizará el desarrollo de una política de manejo de aguas, infraestructura de riego y adecuación de tierras en general y de pesca con fines productivos para estos sectores, que garanticen la preservación, protección y aprovechamiento tanto del recurso hídrico, de las tierras y pesquero y para este último construirá el Plan de Acción Nacional de Desarrollo de Pesca Marina en el marco de los Planes de Acción Internacional de FAO y creará la Unidad Administrativa de Pesca Marítima dependiente de MAVDT o en su defecto el Viceministerio de Pesca.

Para cumplir con estos objetivos se tomarán medidas para ampliar la cobertura y el acceso al riego, incluyendo el fomento a la inversión privada (40.000 hectáreas); incentivar el uso eficiente del suelo; fortalecer los programas y las instituciones de investigación sectoriales; fomentar la incorporación de nuevas tecnologías en los sistemas productivos y promover el uso de semilla certificada y material reproductivo de alta calidad (36

nuevas variedades liberadas generadas por Corpoica). En este sentido se apoyará el fortalecimiento del Fondo de Fomento de la Palma de Aceite.

Por otra parte, se mejorará el estatus sanitario de la producción agroalimentaria colombiana a partir de lo establecido en la Política Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos, para esto se propone:

i) El fortalecimiento institucional del Sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (SMSF);

ii) El mejoramiento de la capacidad técnica, operativa y científica; y

iii) La gestión de la admisibilidad sanitaria en los mercados nacionales e internacionales. Las principales metas son: 100% de reconocimiento como país libre de fiebre aftosa certificada, 4 áreas de cultivos mantenidas libres o de baja prevalencia de plagas y adecuación del marco jurídico. Igualmente, se deberá promover y facilitar la racionalización y reubicación de plantas de beneficio animal, en el marco de las políticas nacionales de medidas de control sanitarias y fitosanitarias, estimular la adecuada manipulación del ganado, su cuidado y alimentación y una cadena láctea tecnificada en términos sanitarios que garantice leche en óptimas condiciones para el consumo humano.

Se continuará trabajando en la culminación de las fases pendientes del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y en la suscripción de acuerdos comerciales con diferentes países. Adicionalmente, se impulsarán decididamente los productos con mayores oportunidades en los mercados internacionales a través de la Apuesta Exportadora.

Para mejorar las condiciones que facilitan las transacciones y las inversiones en los mercados agropecuarios, se buscará principalmente:

i) Mejorar la confiabilidad y oportunidad de la información sectorial;

ii) Contar con un marco legal oportuno y estable (reglamentación Ley Forestal y Reforma del Régimen para el Acceso y Aprovechamiento de los Recursos Genéticos); y

iii) Mejorar el financiamiento de las actividades del sector a través de una mayor profundización y acceso al financiamiento, la diversificación de los servicios bancarios y el mejoramiento de la eficiencia en las instituciones financieras del sector, con entidades como el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario, Finagro, y las demás que concurran al financiamiento del sector.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural como el Organismo rector del sector pesquero y acuícola, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, deberá formular y adoptar la política nacional en la materia y elaborar el Plan Nacional de Desarrollo Pesquero y de la Acuicultura considerando los principios del Código de conducta de pesca responsable de la FAO y demás obligaciones adoptadas por el País en el ámbito internacional para el aprovechamiento de los recursos y el mantenimiento y la protección de los cuerpos de agua, y la preservación de las condiciones óptimas del medio acuático en el cual se desenvuelve la actividad pesquera y acuícola.

Principales Metas:

CONSOLIDAR EL CRECIMIENTO Y MEJORAR LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR AGROPECUARIO	Línea de base	Meta cuatrienio
Monto en colocaciones apalancado línea de crédito arroz - cereales ($ miles de millones) - Programa AIS	-	1.048,3
Número de Incentivos a la Capitalización Rural otorgados a pequeños productores - Programa AIS	-	51.500
Hectáreas a financiar por fondo concursal en riego - Programa AIS	-	9.400
Nuevos bancos de maquinaria agrícola establecidos	133	140
Hectáreas adecuadas con riego	0	40.607
Nuevas variedades liberadas (híbridos, razas o clones) generadas por Corpoica	-	36
Porcentaje de la superficie del país reconocida como libre de fiebre aftosa	-	100%
Areas de cultivos mantenidas libres o de baja prevalencia de plagas	-	4
Colocaciones de crédito Finagro para financiamiento agropecuario	6.473	11.500

5. GESTION AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

5.1 **Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible**

El proceso de desarrollo de Colombia deberá sustentarse en una articulación adecuada de las dimensiones económica, social y ambiental, que permita sentar las bases para avanzar hacia el desarrollo sostenible. Esto exige la integración de consideraciones ambientales en los procesos de planificación del desarrollo, de manera que se promuevan modalidades sostenibles de producción y consumo, se prevenga la degradación ambiental y sus costos y se aseguren oportunidades de desarrollo a las generaciones futuras.

Para ello, la gestión de los actores públicos y privados del Sistema Nacional Ambiental (SINA) se orientará al desarrollo de las siguientes estrategias:

– Planificación ambiental en la gestión territorial, incorporando los determinantes ambientales y culturales en las decisiones de uso y ocupación del territorio, e incorporando y manejando el riesgo de origen natural y antrópico en los procesos de ordenamiento.

– Gestión integrada del recurso hídrico.

– Conocimiento, conservación y uso sostenible de la biodiversidad.

– Promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles, que mejoren el desempeño ambiental y faciliten el acceso a los mercados nacionales e internacionales.

– Prevención y control de la degradación ambiental, fortaleciendo los instrumentos que atiendan de manera directa sus principales causas y promuevan una cultura de prevención y control del medio ambiente urbano y rural, como son la contaminación del aire, la contaminación del agua, la contaminación visual y auditiva, la afectación de la flora y fauna, la generación de residuos, y demás factores que afecten la calidad de vida de las comunidades.

– Fortalecimiento y ajuste del sistema nacional ambiental, especialmente de los procesos de planificación, regulación, seguimiento, control y evaluación, de coordinación interinstitucional, de generación, intercambio y uso de la información para la toma de decisiones de política ambiental y en la inclusión de criterios ambientales en las políticas sectoriales, así como en la definición precisa de competencias y jurisdicciones.

– Promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles que mejoren el desempeño ambiental y faciliten el acceso a los mercados nacionales e internacionales. En tal sentido, el Gobierno Nacional articulará los esfuerzos y los mecanismos legales para consolidar como destinos ecoturísticos de los parques del sistema de áreas protegidas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 300 de 1996. Igualmente como parte de esta estrategia se evaluará la expedición de una medida que promueva la sustitución gradual de bolsas plásticas, utilizadas como empaques de productos perecederos, por empaques de origen natural, como el fique y otros, siempre y cuando garanticen condiciones sanitarias y fitosanitarias adecuadas, condiciones de calidad de productos contenidos, de acuerdo con las normas técnicas relacionadas y cumpliendo criterios de producción más limpia en todo el proceso productivo.

– Para desarrollar la estrategia de conservación y uso sostenible de la biodiversidad, el Estado garantizará que se respete y adopten las disposiciones del Convenio de Diversidad Biológica, ratificado por Colombia mediante la Ley 165 de 1994.

Para cumplir con los anteriores objetivos es necesario desarrollar disposiciones que aseguren prioritariamente la protección de ecosistemas estratégicos para la conservación, regulación y utilización del recurso hídrico, de forma tal que se garantice el abastecimiento a mediano y largo plazo para consumo humano y para las actividades económicas. En particular será necesario ajustar normas que permitan la adquisición de predios estratégicos para fines de conservación del agua y que garanticen la implementación de instrumentos económicos, definidos en la Ley 99 de 1993, orientados a actividades de protección y recuperación de los recursos naturales. Igualmente, se incluirá dentro de la estrategia de conocimiento, conservación y uso sostenible de la biodiversidad la protección de especies amenazadas y

endémicas relacionadas con humedales interiores ubicadas en zonas urbanas, por medio del manejo y protección de estos hábitats naturales.

El Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial elaborará el inventario de recursos marítimos del territorio nacional que hará parte del Sistema de Información Ambiental.

Será prioridad del Gobierno en la política ambiental facilitar los proyectos de MDL; crear y fortalecer las medidas y mecanismos para la adaptación del país al cambio climático.

Para ello, el Gobierno deberá hacer partícipes en la creación y ejecución de dichas medidas a todas las entidades públicas y privadas relacionadas con el tema.

En cuanto a la estrategia de gestión integral del recurso hídrico se incluirá con especial atención la problemática del tratamiento de aguas residuales.

Para fortalecer la política ambiental se hacen necesarias medidas encaminadas a la obtención y a la eficiente administración de recursos como la subcuenta de restauración de daño ambiental, como parte del Fondo Nacional Ambiental, Fonam, y la destinación del 50% del recaudo de la sobretasa del impuesto predial y de otros gravámenes sobre la propiedad inmueble a la gestión ambiental.

En desarrollo de la estrategia de planificación ambiental en la gestión territorial y en particular en lo referido a la incorporación de determinantes ambientales y culturales en las decisiones de uso y ocupación de territorio se promocionarán y consolidarán procesos de planificación y gestión que convoquen y cohesionen la voluntad de los actores y autoridades étnicas, locales, regionales y nacionales, en regiones estratégicas priorizadas por las entidades del SINA. Especial atención se dará a La Mojana, el Macizo Colombiano, la Amazonia y la Sierra Nevada de Santa Marta, esta última acorde con lo establecido en las estrategias referidas en el capítulo sobre dimensiones especiales de desarrollo en el componente de grupos étnicos y relaciones interculturales de las bases del presente plan. En áreas fronterizas de interés estratégico y en las fronteras marítimas, se promoverá la planificación y el desarrollo de acciones conjuntas con los países vecinos, a través de mecanismos de cooperación internacional.

En estas regiones, se apoyará la formulación de agendas ambientales conjuntas con pueblos indígenas, comunidades negras y campesinas, las cuales se constituirán en el referente para potenciar los procesos de conservación y desarrollo sostenible, contribuyendo a la resolución de conflictos socioambientales. En atención a la función ecológica de los resguardos, y en concordancia con las estrategias específicas de trabajo para pueblos indígenas de que trata el componente de diversidad étnica del Capítulo VI de las bases del presente plan, se promoverá la articulación interinstitucional, a través de la formulación de agendas conjuntas entre los Ministerios de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; Interior y de Justicia y el Incoder.

De otra parte y con miras a cumplir con las metas de protección de ecosistemas estratégicos, especialmente de aquellos que cumplen funciones prioritarias para el abastecimiento del recurso hídrico, es necesario generar disposiciones que aseguren en particular la conservación de la Sierra Nevada de Santa Marta (SNSM) que provee de agua a gran parte de la costa Caribe. En vista de lo anterior, y tomando en consideración que la SNSM contiene un Parque Nacional Natural, que ha sido declarado Reserva de la Biosfera, y que en ella confluyen 3 departamentos, 16 municipios y 3 autoridades ambientales regionales, se hace indispensable generar un instrumento de planificación que la integre como una ecorregión estratégica y que oriente los instrumentos de planificación de estas entidades.

Finalmente, para lograr el fortalecimiento y afianzar la gobernabilidad dentro del Sistema Nacional Ambiental, es indispensable generar mecanismos que cualifiquen la toma de decisiones y faciliten la aplicación de políticas y normas de carácter nacional en los procesos regionales y locales. Igualmente, es prioritario contar con regulaciones específicas que permitan prevenir, corregir y mitigar procesos de degradación ambiental y que promuevan la corresponsabilidad sectorial en estos procesos de degradación. Finalmente es necesario desarrollar mecanismos que permitan resolver los conflictos de competencia institucionales y normativos.

El Gobierno Nacional conformará un equipo de trabajo del más alto nivel para el estudio y viabilización de un proyecto de legislación que permita al departamento del Amazonas un verdadero desarrollo sostenible, de acuerdo a sus condiciones únicas y sus características ambientales que lo hacen diferente de los demás departamentos del país, de acuerdo con la propuesta que se presenta, la cual ha sido trabajada y socializada por los amazonenses. El equipo de trabajo presentará sus conclusiones al Congreso de la República en un lapso no mayor de cuatro meses a partir de la vigencia del Plan Nacional de Desarrollo "Estado Comunitario: Desarrollo para todos".

El Gobierno Nacional y las entidades territoriales formularán una política pública en beneficio de los recuperadores de oficio, en el marco de un nuevo esquema del manejo integral de los residuos sólidos, la cual establecerá acciones orientadas a garantizar la permanencia de estas personas en el ejercicio de su labor, en condiciones de dignidad, promoviendo la creación de cadenas de valor agregado y microempresas para la industrialización de los materiales reciclables. En tal sentido se garantizará la capacitación de la población recicladora.

Principales metas:

UNA GESTION AMBIENTAL QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	Línea de base	Meta cuatrienio
Hectáreas reforestadas en cuencas abastecedoras de acueductos municipales y veredales con escasez media a alta	121.848	120.000
Nuevas hectáreas declaradas bajo diferentes categorías de manejo para el Sistema Nacional de Areas Protegidas	5.881.376	200.000

5.2 **Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres**

El aumento de las condiciones de vulnerabilidad ante ciertas amenazas, exacerbadas en la mayoría de los casos por la degradación ambiental, que se manifiesta en escenarios de desastre, es una ratificación más de la necesidad de integrar la gestión ambiental y del riesgo, a la planificación de diferentes sectores de la economía. De esta manera, esta gestión integrada se constituye en una herramienta estratégica para la promoción del desarrollo sostenible.

Bajo este escenario, se fortalecerán las políticas públicas para la gestión del riesgo, orientándolas no solo a la atención, sino, prioritariamente a la prevención, con los siguientes objetivos:

i) Aumentar el conocimiento, monitoreo, análisis y evaluación de las amenazas, la vulnerabilidad y el riesgo;

ii) Mejorar la información sobre el riesgo y su divulgación;

iii) Incrementar las medidas para la prevención y mitigación del riesgo;

iv) Fortalecer institucionalmente el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (SNPAD);

v) Aumentar la capacidad de respuesta financiera, no solo ante la ocurrencia de un evento adverso, sino en acciones de prevención, y

vi) En los territorios indígenas serán las autoridades tradicionales parte fundamental en el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres.

De manera particular, como parte de las medidas para la prevención y mitigación del riesgo, se contempla:

i) Incorporar la gestión del riesgo en los Planes de Ordenamiento Territorial;

ii) Formular estrategias para incluir esta temática en instrumentos de planificación sectorial y territorial;

iii) Elaborar lineamientos de política para el mejoramiento integral de asentamientos en zonas de riesgo mitigable y el reasentamiento de población en zonas de riesgo no mitigable, y

iv) Fomentar la implementación de planes municipales de gestión del riesgo y planes de contingencia para infraestructura indispensable.

Principales metas:

GESTION DEL RIESGO PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES	Línea de base	Meta cuatrienio
Municipios apoyados en la incorporación de la gestión del riesgo en los POT	100	400
Porcentaje de personas damnificadas atendidas con recursos del Fondo Nacional de Calamidades	70%	80%

6. UN MEJOR ESTADO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS

La solución y atención de los requisitos y retos del Estado comunitario asegurarán las condiciones propicias para consolidar el crecimiento, la equidad, la descentralización y la seguridad democrática.

6.1 **Los requisitos del Estado comunitario**

Se fortalecerá la capacidad del Estado para asegurar que todos los colombianos puedan ejercer, con plena capacidad, sus derechos, deberes y libertades. Se avanzará hacia la consolidación del actual modelo democrático, de manera que mejore cualitativamente su desempeño y, sin perder la estabilidad, responda de mejor manera a las exigencias del modelo representativo y participativo consagrado en la Constitución Política de 1991.

De otra parte, el fortalecimiento de la justicia debe anclarse en una tarea urgente y oportuna para ayudar a consolidar la política de seguridad democrática y la consolidación del Estado Comunitario.

6.1.1 **Consolidación del modelo democrático**

Se buscará consolidar el adecuado funcionamiento de la democracia representativa y participativa y fortalecer los mecanismos de participación ciudadana. La consolidación del modelo democrático significará que Colombia continuará siendo una democracia estable e institucionalmente fuerte, fundamentada en la vigencia efectiva del Estado Social de Derecho.

Para ello se trabajará en los siguientes frentes:

i) Registro e identificación de los ciudadanos colombianos, lo cual contempla la implementación de los sistemas de registro y digitalización de huellas y la renovación masiva de la cédula de ciudadanía de aproximadamente 30 millones de ciudadanos;

ii) Fortalecimiento del sistema electoral, lo cual implica, además de la renovación de cédulas, depurar el censo electoral y apoyar las iniciativas legislativas tendientes a renovar el Código Electoral;

iii) Fortalecimiento del sistema de bancadas y de los mecanismos de rendición de cuentas; iv) Fortalecimiento del sistema de partidos;

v) Promoción y fortalecimiento de la participación ciudadana y comunitaria, en particular aquella dirigida al control social de la gestión pública; y

vi) Apoyo institucional a la democracia local y territorial.

Apoyo a los procesos abiertos e incluyentes, en los cuales los diferentes sectores y estamentos de la sociedad civil y los gobiernos municipales y departamentales de las regiones asumirán compromisos a partir de las iniciativas ciudadanas para contribuir al desarrollo y la paz de la región.

En este campo se apoyarán acciones y proyectos que desarrollen mecanismos de participación social que faciliten la vinculación de la comunidad en la construcción de espacios de convivencia.

Se promoverán y apoyarán Programas de Paz y Convivencia a partir de las iniciativas comunitarias. En este sentido, se promoverán y apoyarán experiencias exitosas como los laboratorios de paz, programas de desarrollo y paz, asambleas constituyentes locales y planes estratégicos locales.

6.1.2 **Justicia eficaz y cercana al ciudadano**

Las políticas relacionadas con el sistema de justicia buscarán fortalecer la efectividad del derecho fundamental de acceso a este servicio para la población, en condiciones de igualdad y celeridad, como parte de un modelo de Estado comunitario. Al mismo tiempo, contribuir a la consolidación de las instituciones democráticas mediante la solución pacífica de los conflictos de interés, buscando la prevalencia del derecho a la vida y los derechos fundamentales de la población a través de la oferta institucionalizada e integral de justicia, en el marco del Estado Social de Derecho.

• Justicia para la consolidación de las instituciones democráticas.

Se impulsará la solución pacífica de los conflictos de interés jurídicamente tutelados en que se traban a diario los ciudadanos, mediante un sistema de justicia institucionalizado que ofrezca a la población alternativas de resolución de conflictos que van, desde el arreglo directo de las partes o la autocomposición (conciliación o amigable composición), la intervención de terceros falladores buscados por las partes (jueces de paz o árbitros) hasta la intervención de un Juez o Magistrado, a petición de una de las partes, para que decida el derecho que asiste a las personas inmersas en un conflicto de derechos. La provisión de una justicia pública, contando con la colaboración y habilitación de los particulares en su prestación y funcionamiento, es fundamento de convivencia y paz.

• Justicia para la prevalencia del derecho a la vida y los derechos fundamentales de la población.

En consonancia con la política de seguridad democrática, se busca fortalecer la capacidad de someter a la justicia a las organizaciones criminales que atentan contra el derecho a la vida y los derechos fundamentales, mediante el fortalecimiento de la capacidad de investigación y persecución criminal de la Fiscalía General de la Nación y la Policía Judicial, el fortalecimiento y focalización de la justicia penal especializada y la implementación del sistema penal acusatorio en todo el país, y el desarrollo de mecanismos de cooperación judicial internacional.

En materia penal se consolidarán los avances del sistema penal acusatorio, la Ley de Justicia y Paz y la Ley de Infancia y Adolescencia y se adelantarán los estudios técnicos pertinentes, por parte del Gobierno Nacional, para presentar un proyecto de ley, para la modificación de la planta de personal y estructura de la Fiscalía y de la Procuraduría General de la Nación. En el tema de protección de los intervinientes en los procesos penales se requerirá avanzar en la coordinación y fortalecimiento de los diferentes programas de protección establecidos en la legislación vigente, dentro de los cuales se incluye el Programa de Protección de Víctimas y Testigos de la Fiscalía General de la Nación. Así mismo, se continuará con el fortalecimiento de la Defensoría Pública con el fin de atender los retos que impone el modelo. Adicionalmente, se atenderán compromisos como el Plan de Búsqueda de Personas Desaparecidas, el apoyo a la Justicia Penal Militar, la asistencia a la Corte Suprema de Justicia, el fortalecimiento del Programa de Protección de Víctimas, Testigos y Funcionarios Judiciales, la implementación de los mandatos contenidos en la Ley de Infancia y Adolescencia, y los procesos de extinción de dominio como herramienta fundamental de la lucha contra la criminalidad organizada.

Así mismo, continuará el apoyo a la utilización racional de la acción de tutela y las acciones constitucionales para la preservación de los derechos fundamentales y otros derechos sociales y económicos conexos con los derechos fundamentales, así como la tutela de los derechos colectivos.

• Justicia con verdad y reparación para la superación de la violencia y la reconciliación nacional.

Se dará apoyo a los mecanismos de justicia transaccional, adoptado por el Congreso de la República y validados judicialmente por la Corte Constitucional, como complementarios a procesos de desmovilización, desarme y reinserción de grupos armados organizados al margen de la ley, en el marco de políticas de paz dirigidas por el Gobierno Nacional.

En este orden de ideas, se continuará apoyando el proceso de implementación de la Ley de Justicia y Paz y la evaluación de la eficacia de la misma.

• Justicia para la protección de los Derechos Humanos de personas vinculadas a procesos judiciales (investigados, procesados y reclusos).

Se procurará la más estricta protección de los derechos de las personas sujeto de investigación o involucradas en procesos judiciales, a través de la adopción de prácticas generales de oralidad y publicidad en los procesos. Se procura reforzar puntualmente la figura del juez de control de garantías en el proceso penal y los servicios de defensa pública, a cargo de la Defensoría del Pueblo. Así mismo, la defensa de los derechos humanos de la población reclusa o interna en los establecimientos de reclusión del Estado.

Avanzando en la modernización del Sistema Penitenciario y Carcelario, se dará continuidad a la estrategia de expansión de la oferta de cupos penitenciarios que contiene el plan de construcción, dotación y mantenimiento.

Para el cumplimiento y atención de los fines de resocialización de las personas privadas de la libertad, se adelantarán procesos de reestructuración en su órgano administrador y se adecuarán los sistemas de información del sistema penitenciario y carcelario. Adicionalmente, la Nación evaluará, tal y como se estableció en la Ley 812 de 2003, las diferentes alternativas que garanticen la optimización de recursos y el acometimiento de las funciones propias del sistema.

• Justicia en todo el territorio nacional.

Este objetivo busca alcanzar el cubrimiento progresivo de todo el territorio nacional con instituciones de justicia organizadas en un modelo de justicia local. Dicho modelo de justicia local mínimo tiene como eje la figura de un juez de múltiple competencia para la atención integrada de las pequeñas causas o conflictos que aquejan a las poblaciones, complementada con mecanismos alternativos de solución de conflictos como figuras de conciliadores en derecho o equidad y jueces de paz. Para tal fin, se efectuará una distribución del recurso humano, de tal manera que no genere costos adicionales. Con ello se busca que el ciudadano disponga de justicia próxima, expedita, informalizada y rápida, para la solución institucional de sus controversias, y se contribuya a la consolidación pacífica del territorio nacional y el acceso a la justicia de las poblaciones marginadas de los centros urbanos y las zonas rurales apartadas del país.

El Gobierno Nacional implementará los mecanismos necesarios para apoyar con medios y recursos a la Unidad de Justicia y Paz de la Fiscalía General de la Nación, en su tarea de recoger las denuncias y declaraciones de las víctimas de los grupos al margen de la Ley en todo el territorio nacional para que rindan declaración y puedan ser incluidas en los procesos que se adelantan en el marco de la Ley de Justicia y Paz.

Parágrafo. El Gobierno Nacional deberá expedir la reglamentación respectiva para la implementación del presente mandato, dentro de un término no superior a tres (3) meses contados a partir de su vigencia.

Para tal fin, se requiere generar compromisos de los entes territoriales, con el fin de garantizar la sostenibilidad de la prestación de dichos servicios de justicia. Se dará continuidad al programa Casas de Justicia y a los esfuerzos de racionalización y mejoramiento de los Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos (MASC).

• Justicia pronta y eficaz, con perspectiva de género y atención prevalente de los derechos del menor.

Se trata del perfeccionamiento del diseño legal, procesal y administrativo de la gestión judicial para la reducción de los tiempos procesales, la celeridad de los procesos judiciales, el refinamiento de los instrumentos y prácticas de gestión judicial para obtener los mayores grados de eficiencia y equidad en la administración de justicia encaminados al goce efectivo de los derechos de la gente. En desarrollo de este objetivo, se continuará impulsando el proceso oral, la revisión de los códigos procesales hacia su simplificación y unificación y las políticas de descongestión. Paralelamente, se propenderá por el desarrollo de la figura de jueces de competencia múltiple o de "pequeñas causas".

Así mismo, se buscará desarrollar enfoques de género y de atención prevalente a los derechos del infante y el adolescente en su condición de víctima o de infractor, en desarrollo de la Ley de Infancia y Adolescencia recientemente expedida. También se capacitará a miembros de la Rama Judicial en el manejo de víctimas menores de edad en delitos de abuso sexual.

Con el concurso del Sistema Nacional de Bienestar Familiar se desarrollará un Plan Integral de Prevención a la Delincuencia Juvenil y se definirán acciones para el desarrollo de los procesos de resocialización.

• Justicia para la seguridad jurídica.

Consiste en el desarrollo de reglas estables de derecho para la solución de las controversias y la estabilidad dinámica de la jurisprudencia que brinde al ciudadano trabajador, empresario o inversionista un marco estable de derechos y un margen razonablemente predecible de los pronunciamientos jurisprudenciales. Incluye este objetivo la superación de los conflictos de jurisdicciones y competencias en el ejercicio de acciones judiciales, la racionalización de la producción normativa mediante la simplificación de la normatividad vigente y el control en la expedición de normas jurídicas.

En materia de gestión jurídica pública y política de ordenamiento jurídico, se consolidarán los avances relativos a la defensa judicial de la Nación, y se promoverán estrategias específicas para el mejoramiento del manejo y provisión de recursos para el cumplimiento de obligaciones derivadas de sentencias, conciliaciones y arreglos amistosos en procesos judiciales nacionales e internacionales. Igualmente, se formulará e implementará una política de producción y divulgación normativa.

Con el fin de brindar una Administración de Justicia acorde con la dinámica de los Tratados de Libre Comercio suscritos con otros países, se adelantarán los estudios pertinentes, por parte del Gobierno Nacional, para analizar la necesidad del establecimiento de la Jurisdicción Marítima en el país.

• Justicia con autonomía judicial y colaboración armónica entre los poderes públicos.

Para la mejor institucionalización de la administración de justicia, se propenderá por la consolidación de la independencia judicial prevista en la Constitución de 1991 materializada en la autonomía de la Rama Judicial.

Igualmente, se estimulará el desarrollo del principio de colaboración armónica entre las Ramas del Poder Público, a partir de la integración de un sistema de justicia formado con el sector judicial y con los sectores administrativo y autónomo de control; también con la elaboración conjunta de un Plan Nacional de Justicia. En desarrollo de las anteriores iniciativas se buscarán los modelos más apropiados y eficientes de gerencia judicial.

6.1.3. **Optimo servicio consular y atención al migrante**

El Gobierno Nacional propenderá, tanto administrativa como financieramente, en su política de servicio exterior y migratoria, la optimización de servicio consular que presta en los diversos países del mundo, para garantizar que los millones de colombianos que se encuentran fuera del país, tengan atención oportuna y efectiva, en la defensa de sus derechos fundamentales.

6.2 **Los retos del Estado Comunitario**

Se apoyará la figura de un Estado que planee, promueva y regule allí donde está su tarea estratégica y que tenga la capacidad de hacerlo en la perspectiva de consolidar el Estado Comunitario.

Así mismo, se profundizará en la transformación institucional que garantice organizaciones innovadoras y flexibles que tengan en cuenta principios como la administración pública al servicio del ciudadano, la lucha contra la corrupción, la participación ciudadana, el mejoramiento continuo, el Gobierno de la información, la innovación institucional, la gestión por resultados y la profesionalización del empleo público.

Se incluirá en el sistema de metas de Gobierno la variable étnica afrocolombiana para el seguimiento de la política y programas dirigidos a esta población en el presente Plan Nacional de Desarrollo.

6.2.1 **Modelo administrativo para la intervención económica del Estado**

La intervención estatal en el ámbito económico se desarrolla a través de cuatro funciones principales: planeación, promoción, regulación y control. En algunos casos excepcionales la intervención también se puede realizar a través de la participación directa del Estado en actividades empresariales. Este modelo de intervención en la economía enfatiza que la acción del Estado debe orientarse hacia la búsqueda del equilibrio entre el mercado y el interés público, de manera que puedan corregirse fallas, tanto de mercado como de gobierno. Por ello, y porque la intervención estatal implica una restricción de la libertad económica, esta sólo se desarrollará en sectores o mercados en donde la acción del Estado esté plenamente justificada. El objetivo central del Gobierno en este campo será la consolidación de un modelo óptimo de intervención económica a través de la operación de agencias especializadas. Las acciones se encaminarán a buscar la profundización de estos principios mediante la especialización funcional de las instituciones encargadas de la planeación, la promoción, la regulación y el control, y la focalización de la intervención del Estado a través de las empresas con capital público. Cuando sea necesario se procederá a la ena-

jenación de acciones o participaciones sociales a terceros o a las entidades territoriales.

Entre las acciones específicas de este programa se encuentran:

– Hacer efectivo el control administrativo, al que se refiere el artículo 104 de la Ley 489 de 1998, sobre la entidad que ejerce inspección, vigilancia y control de la profesión contable. Estas funciones se desarrollarán en consonancia con las políticas gubernamentales de control a los agentes de mercado y de incremento de la competitividad del país. Para darle esta orientación y finalidad, se hace necesario el cambio de adscripción de la Junta Central de Contadores, del Sector Educación al Sector Comercio, Industria y Turismo.

– Para avanzar en la homogeneización de la naturaleza y el régimen jurídico de las autoridades administrativas que ejercen inspección, vigilancia y control, se dotará de personería jurídica a la Superintendencia de Industria y Comercio y a la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, con el objeto que estas funciones, aunque especializadas y sectoriales pero similares en esencia, sean desarrolladas por entidades de igual naturaleza y régimen jurídico.

Esta propuesta surge en desarrollo de un Modelo Institucional Básico que busca solucionar los problemas que se presentan en la actualidad, tales como las fallas en la información derivadas del manejo indebido de las historias laborales y la inadecuada defensa judicial de algunas administradoras y entidades que han reconocido pensiones de las cuales se ha ordenado su liquidación, buscando evitar las situaciones de corrupción que se han evidenciado y que han generado con cargo al erario, una carga financiera muy alta, injustificada, y de ninguna manera pretende intervenir en la operatividad de las entidades que manejan recursos parafiscales.

En síntesis, teniendo en cuenta que el objetivo de esta propuesta es organizar el marco institucional del Régimen de Prima Media del orden nacional, la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Obligaciones Pensionales y Fiscalización de Contribuciones Parafiscales se encargará de administrar los derechos pensionales ya causados y reconocidos del Régimen de Prima Media público del orden nacional, y de modernizar el manejo de los archivos, los sistemas de información y la defensa judicial, a su vez esta entidad será la responsable de la gestión de fiscalización y de armonización del cobro coactivo de las contribuciones parafiscales.

– El Gobierno Nacional reformará la Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE), con el objeto de fortalecer las funciones de formulación de política pública de lucha contra las drogas ilegales y de hacer eficiente el manejo administrativo de los bienes confiscados y a los que se les ha declarado extinción de dominio.

– Con el objeto de consolidar el sector de servicios públicos domiciliarios se considera indispensable mantener el Fondo Empresarial, creado por la Ley 812 de 2003.

6.2.2 **Estado eficiente y transparente**

La administración al servicio del ciudadano incluye dos elementos fundamentales:

i) La consolidación de una política activa de servicio al ciudadano, que incorpore la responsabilidad del funcionario frente al público, respeto en la interacción entre la Administración y el ciudadano, el adecuado trámite a las peticiones, quejas y reclamos, la competencia y calidad en la provisión de los servicios y la protección al consumidor y al usuario; y

ii) La generación de estrategias tendientes a modificar las percepciones ciudadanas sobre la Administración, referidas a su ineficacia e ineficiencia, arbitrariedad, corrupción, falta de continuidad, clientelismo, despilfarro y mal uso de los servicios públicos. Para trabajar en esta línea, se proyecta la creación de un Sistema Nacional de Servicio al Ciudadano.

Con el fin de superar las limitaciones de los modelos burocráticos de Estado, se profundizará en un nuevo modelo de gestión. Así, se apoyará la construcción de instituciones que administren su acción de manera transparente, propiciando el uso de TIC, sin desconocer el valor de la atención presencial, y promoviendo de distintas formas la participación ciudadana. Se requerirán servidores públicos capacitados y enfocados hacia el logro de resultados tangibles en beneficio de la ciudadanía.

Para alcanzar estos objetivos, se debe revisar permanentemente la eficiencia de la organización administrativa, identificando y efectuando los ajustes institucionales y/o normativos necesarios, mediante el diseño e implementación de modelos de gestión pública, entre otros, como la contratación, la gestión de activos públicos, la gestión jurídica pública, el empleo público y la gestión por resultados. La evaluación del desempeño de los funcionarios públicos estará ligada al modelo de gestión por resultados de las entidades, según los lineamientos de las autoridades competentes en la materia.

El Gobierno Nacional, a través del Sistema de Protección Social, adoptará los programas de capacitación y mejoramiento de competencias laborales para atenuar el impacto que genere la desvinculación de funcionarios públicos, para lo cual expedirá la reglamentación correspondiente.

En la lucha contra la corrupción, se impulsará un proyecto de ley que actualice el Estatuto Anticorrupción (Ley 190 de 1995). Este trabajo jurídico se complementará con el desarrollo de canales de participación, a través de una mayor agilidad en el trámite de denuncias de casos de corrupción y de acuerdos voluntarios de autorregulación de buenas prácticas empresariales. Finalmente, se espera trabajar en un cambio cultural frente a la corrupción con acciones de tipo pedagógico en los centros educativos del país.

El Gobierno Nacional, en el marco del Sistema Nacional de Evaluación, continuará con el desarrollo de estrategias que permitan orientar la gestión pública hacia el logro de resultados. Esta gestión se enfocará en el desarrollo de estrategias de evaluación, arreglos institucionales, sistemas de costeo, presupuesto y planificación por resultados, y participación y control local. De la misma manera, se diseñará un esquema de incentivos institucionales no monetarios para que las entidades públicas utilicen el seguimiento y la evaluación para la toma de decisiones.

Igualmente, se fortalecerá el papel del Comité Intersectorial de Evaluación, el cual propenderá por garantizar la sostenibilidad de los procesos de evaluación, establecer las prioridades de evaluación de programas y políticas, y lograr acuerdos y compromisos entre las entidades involucradas. Se ampliarán los tipos y la agenda de evaluaciones existentes y se buscará mantener el porcentaje del presupuesto de inversión evaluado entre el 20% y el 25%.

Se consolidará la institucionalidad de la Comisión Intersectorial de Políticas y Gestión de la Información para la Administración Pública (Coinfo) como instrumento articulador de políticas de información de todas las entidades del sector público. Se implementará la figura del Coordinador de Información Sectorial (CIS) en las entidades del nivel central.

Así mismo, el Gobierno Nacional promoverá la formulación de una política de Gobierno electrónico que comprenda entre otros aspectos, la modernización de los esquemas de rendición de cuentas de las entidades del orden nacional; la difusión de información relevante de cada una, su gestión y sus resultados. Se avanzará en la automatización de trámites, para lo cual cada sector desarrollará los sistemas de información requeridos haciendo uso de la Intranet Gubernamental que fue diseñada por la Agenda de Conectividad, y se adoptará el Sistema Electrónico para la Contratación Pública como instrumento obligatorio para adelantar las compras públicas, diseñado en el marco del Programa de Renovación de la Administración Pública.

Se incluirá en el sistema de metas del Gobierno, la variable étnica afrocolombiana para el seguimiento de la política y programas dirigidos a esta población en el presente Plan Nacional de Desarrollo.

Principales metas:

ESTADO EFICIENTE Y TRANSPARENTE	Línea de base	Meta cuatrienio
Porcentaje del monto del Presupuesto de Inversión de la Nación evaluado.	23,9%	25%
Porcentaje de entidades de la Rama Ejecutiva del orden nacional con sistemas de gestión de la calidad implementados (NTCGP 1000:2004).	n.d.	100%
Porcentaje de entidades de la Rama Ejecutiva del orden nacional con cuenta fenecida.	73,1%	100%

7. DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

En una concepción amplia del desarrollo existen ciertos temas que revisten una importancia especial y que se han querido resaltar. Estas dimensiones son: equidad de género, juventud, grupos étnicos y relaciones interculturales, dimensión regional, ciencia, tecnología e innovación, cultura, deporte, recreación y desarrollo**.** Demografía y desarrollo, sector de economía solidaria y política exterior y migratoria.

7.1 **Equidad de género**

Construir equidad entre mujeres y hombres requerirá impulsar acciones que compensen o moderen las discriminaciones que afectan a unas y otros. Para ello será necesario introducir de manera transversal en los planes, programas, proyectos y mecanismos de trabajo de la administración pública el enfoque de género, como categoría de análisis social y como método de identificación y corrección de desigualdades. Así mismo, es necesario establecer un marco de colaboración, coordinación y concertación entre todas las ramas del poder público, para desarrollar una agenda de país en materia de equidad de género.

Se adelantará la política afirmativa "mujeres constructoras de paz y desarrollo", mediante la ejecución de planes estratégicos y programas específicos a favor de las mujeres. Se pondrá énfasis en el respeto por las diferencias de género en programas como la Red de Protección Social para la Superación de la Pobreza Extrema; los programas de empleo y desarrollo empresarial; de salud sexual y reproductiva; violencia intrafamiliar y participación política. La Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, CPEM, como instancia responsable de promover la equidad de género a nivel nacional, coordinará el proceso de concertación con Ministerios y entidades públicas y empresas privadas que permita el desarrollo de estos compromisos. El Observatorio de Asuntos de Género, adscrito a la CPEM, será la instancia encargada de hacer seguimiento con perspectiva de género a las acciones que en desarrollo de esta política se adelanten, y de formular recomendaciones para adoptar medidas correctivas.

7.2 **Juventud**

Se implementarán acciones de fortalecimiento del Sistema Nacional de Juventud, coordinado por el Programa Presidencial Colombia Joven, en concertación con todas las agencias del Estado y las demás organizaciones sociales, civiles y privadas. **Para tal propósito se creará el Portal Nacional de Juventud.** En este contexto se brindará asistencia técnica a las entidades territoriales en la formulación de políticas públicas, planes decenales de juventud, cumplimiento de las funciones establecidas en la Ley Nacional de Juventud y en el fortalecimiento de los consejos de juventud, al tiempo que se coordinará la implementación del sistema nacional de información sobre situación y prospectiva de la niñez y la juventud. Finalmente, se desarrollará la estrategia nacional de productividad juvenil en articulación con las alcaldías, gobernaciones y entidades del orden nacional.

7.3 **Grupos étnicos y relaciones interculturales**

Se desarrollarán estrategias generales y específicas para beneficio de todos los grupos étnicos (indígenas, afrocolombianos, raizales y gitanos o Rom), que respondan a las características particulares de cada grupo. Las estrategias generales estarán orientadas a mejorar la capacidad institucional para la atención de los grupos étnicos a nivel nacional y territorial; desarrollar procesos interculturales que permitan la articulación de planes, programas y proyectos que busquen mejorar sus condiciones de vida; y desarrollar sistemas de información que incluyan indicadores y variables étnicas como soporte para la formulación y evaluación de políticas.

Para los pueblos indígenas, el Ministerio del Interior y Justicia a través de la Dirección de Etnias adelantará la formulación participativa de la política para dichos pueblos, en la cual se contemplen acciones en materia de territorialidad, derechos sociales y fortalecimiento de la identidad, autonomía, Gobierno propio y desarrollo económico. Para la población negra o afrocolombiana, la Dirección de Etnias del Ministerio del Interior estructurará un proyecto que permita dar continuidad al proceso de formulación del Plan Integral de Largo Plazo para la Población Negra o Afrocolombiana, raizal y palenquera, garantizando la participación a nivel regional, de tal manera que se incorporen las visiones y particularidades etnoculturales de dicha población. Adicionalmente, en coordinación con la Agencia Presidencial para la Acción Social, se gestionarán recursos de cooperación internacional que permitan un fortalecimiento del Plan Integral, y se avanzará en la articulación de políticas y programas nacionales con los objetivos y propuestas planteadas en dicho plan. Finalmente, para la población Rom o gitanos, se avanzará en la realización de estudios que permitan contar con un mayor conocimiento y difusión de sus características, riqueza sociocultural, y cosmovisión.

El Gobierno Nacional apoyará procesos de planificación binacional destinados a la protección de ecosistemas estratégicos, en los territorios de comunidades indígenas de los Andes del Sur de Colombia con el objetivo de garantizar servicios ambientales para el desarrollo regional.

Todos los planes, proyectos y programas que considera el Plan de Desarrollo y que afectan en favor de los intereses de los pueblos indígenas en sus territorios serán ejecutados con la participación de sus autoridades tradicionales.

7.4 **Dimensión regional**

Ante la necesidad de lograr un mayor impacto en las políticas públicas en la reducción de los desequilibrios regionales, se diseñarán estrategias que se ajusten a los diferentes niveles de desarrollo territorial, con base en ejercicios de caracterización y definición de tipologías territoriales que permitan orientar estrategias integrales y diferenciadas para promover un desarrollo territorial más equilibrado.

En relación con la descentralización territorial en Colombia, esta es un modelo integral que combina aspectos políticos, administrativos y fiscales, y crea las condiciones básicas para que las entidades territoriales cumplan un papel importante en el logro de las finalidades del Estado, en especial en la política social y en la reducción de la pobreza. Este modelo, requiere algunos ajustes para mejorar la eficacia y la eficiencia del Estado en cuanto a los objetivos de las políticas de desarrollo y el mejoramiento de los niveles de bienestar, y por ello, las acciones del Gobierno estarán orientadas a los siguientes elementos fundamentales:

i) Competencias;

ii) Saneamiento financiero;

iii) Recursos financieros; y

iv) Gestión pública territorial.

De igual forma, se resalta la importancia de que el Gobierno presente un proyecto de Ley de Ordenamiento Territorial.

Con el propósito de garantizar a las entidades territoriales certeza en términos del monto y continuidad de los recursos, asegurarles un nivel de ingresos que les permita alcanzar coberturas universales de educación y salud, lograr estándares adecuados de calidad; y que a la vez permita garantizar estabilidad y sostenibilidad macroeconómica, el Gobierno Nacional continuará tramitando ante el Congreso una reforma constitucional a los artículos 356 y 357 de la Constitución Política. Adicionalmente, esta reforma definirá una bolsa de recursos independiente para agua potable y saneamiento básico, con el fin de asegurar mayor equidad y eficiencia en la asignación y uso de los recursos para este sector, y avanzará en la autonomía territorial al permitir que, una vez se logren coberturas universales con calidad, los recursos del Sistema General de Participaciones se puedan dirigir libremente a otros sectores prioritarios. Así mismo, se adoptarán los desarrollos normativos correspondientes para la implementación de la reforma constitucional, una vez sea aprobada.

Las regalías como una fuente importante de financiación para el desarrollo territorial, se orientarán según principios de transparencia, eficiencia, impacto, equidad y sostenibilidad. La atomización del gasto con cargo a estos recursos, la transitoriedad de los mismos, la incertidumbre en su cuantificación y las debilidades en materia de ejecución, exigen que el Gobierno Nacional adelante gestiones tendientes a orientar los recursos a la satisfacción de las necesidades básicas insatisfechas y la atención y sostenibilidad de las coberturas en agua potable, alcantarillado, saneamiento básico, educación, salud y mortalidad infantil.

De igual forma, el Gobierno Nacional apoyará proyectos en la promoción de la minería; la preservación del medio ambiente y la financiación de

proyectos regionales de inversión a través del Fondo Nacional de Regalías (FNR) y se reasignará en desarrollo de lo previsto en la Ley 756 de 2002 los saldos presupuestados no comprometidos en la vigencia. Así mismo, los recursos destinados a Proyectos Regionales de Inversión del FNR, se priorizarán entre otros a la recuperación del Macizo Colombiano, de la navegabilidad del río Magdalena y la atención de inundaciones; a la atención de desastres naturales o situación de calamidad pública a nivel nacional y en especial para el sector de La Mojana; y al sector educativo orientados a programas de ampliación de cobertura para la población de los estratos más pobres.

Se evaluará la capacidad de ejecución del FNR con el propósito de financiar proyectos en infraestructura de algunos sectores y otras inversiones, cuya asignación consultará criterios de competitividad, sostenibilidad, equidad regional y coherencia con la situación de las finanzas públicas.

Se ajustarán las medidas preventivas y correctivas dentro de la función de vigilancia y control que le corresponde al Departamento Nacional de Planeación, así como agilizar la asignación y giro de recursos del FNR, para lo anterior se aplicará el mecanismo de auditores visibles para el control social en el uso de los recursos de regalías.

También, se formulará una propuesta legislativa para la creación de un mecanismo de ahorro forzoso que permita la conformación de un patrimonio, con parte de las regalías directas, para la financiación futura de proyectos. De igual forma, se reglamentarán las participaciones de las comunidades indígenas en los recursos de regalías.

Se promoverá la estabilidad fiscal y financiera de las entidades territoriales a través de la evaluación fiscal, el acompañamiento técnico y el diseño de instrumentos que fomenten el uso de recursos propios para el apalancamiento de inversión territorial.

Adicionalmente, el Gobierno Nacional diseñará instrumentos que le permitan acompañar la gestión de los municipios que lo necesiten y brindará asistencia técnica. Como estrategia para el fortalecimiento de la gestión pública territorial, el Gobierno ejecutará el programa "Laboratorio de desarrollo institucional y gobernabilidad", en 64 municipios y 4 departamentos.

Con el propósito de fortalecer las capacidades territoriales para promover el desarrollo, el Gobierno Nacional:

i) Formulará e implementará estrategias de desarrollo y competitividad territorial que atiendan la diversidad regional y articulen los procesos de planificación y ordenamiento territorial;

ii) Impulsará la asociatividad territorial;

iii) Apoyará los procesos de ciudad región a partir de los cuales se estructuren redes de ciudades articuladas con sus entornos rurales y regionales;

iv) Apoyará procesos de planificación y la formulación de visiones de desarrollo departamentales en el marco de la Visión Colombia II Centenario, 2019;

v) Promoverá la integración del territorio marítimo al desarrollo nacional y territorial, consolidando el marco institucional y normativo para la gestión conjunta, por parte de los sectores público y privado, de dicho territorio.

Así mismo, se culminará la formulación de la Política de Estado para la región del Pacífico, la cual tendrá en cuenta la Visión Colombia II Centenario 2019, los planteamientos de este Plan Nacional de Desarrollo y las propuestas regionales incorporadas en la Agenda Pacífico 21, reconociendo las particularidades territoriales, étnicas y culturales de dicha zona del país.

Se formulará y articulará la política nacional de integración y desarrollo fronterizo para lo cual se tendrá en cuenta las particularidades de cada zona de frontera, se apoyará el "Plan Fronteras" liderado por el Ministerio de Relaciones Exteriores y se formularán planes de desarrollo binacional para las zonas de integración fronteriza.

Adicionalmente se fortalecerá la estructura institucional a través de la creación de una instancia específica que centralice, diseñe y coordine la ejecución integral y articulada de una política que promueva las regiones de frontera con una visión de desarrollo de las mismas.

7.5 Ciencia, tecnología e innovación

La misión del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, SNCTI, establecida en la Visión Colombia 2019-II Centenario, es producir, difundir y usar el conocimiento para contribuir a la transformación productiva y social del país a fin de garantizar un mayor nivel de competitividad y desarrollo humano sostenible. Para ello se desarrollarán ocho estrategias:

i) Incrementar la generación de conocimiento;

ii) Fomentar la innovación y el desarrollo productivo;

iii) Fomentar la apropiación de la Ciencia, Tecnología e Innovación (CTeI) en la sociedad colombiana;

iv) Incrementar y fortalecer las capacidades humanas para CTeI;

v) Consolidar la institucionalidad del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación;

vi) Consolidar la infraestructura y los sistemas de información para la CTeI;

vii) Promover la integración regional, y

viii) Consolidar la proyección internacional de la CTeI.

Para mejorar la eficiencia y coordinación entre el conjunto de entidades, programas y procesos involucrados en el desarrollo científico y tecnológico y de innovación en el país, Colciencias, como secretaría técnica del Sistema, elaborará un Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, en coordinación con las demás instituciones del SNCTI, en especial con las entidades de Gobierno Nacional que desarrollan proyectos CTeI. Este plan se basará en los objetivos y estrategias que en materia de CTeI están contenidos en el presente Plan Nacional de Desarrollo. Este plan debe incluir los proyectos y programas que lo conforman y su financiamiento. El Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CNCyT) deberá participar en la concertación del Plan y la aprobación del mismo.

En cuanto al fomento de la innovación, Colciencias y el Sena, en asocio con los Ministerios correspondientes a cada sector, buscarán mecanismos institucionales de coordinación de la política de CTeI y la generación de espacios de discusión que permitan la participación activa de empresarios, agentes gubernamentales, instituciones educativas, investigadores y usuarios de tecnologías en los procesos de innovación.

Para incrementar la formación de investigadores, Colciencias y el Ministerio de Educación trabajarán para fortalecer y promover la creación de programas de posgrado.

Principales Metas:

CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACION	Línea de base	Meta cuatrienio
Grupos de investigación financiados por Colciencias en programas y proyectos de ciencia y tecnología. Línea de base 2003-2006	863	1.000
Beneficiarios de créditos condonables de Colciencias para estudios de doctorado. Línea de base 2003-2006	718	800

7.6 Cultura, deporte, recreación y desarrollo

Los procesos educativos y culturales tienen un papel fundamental en el logro de ciudadanos competentes para desempeñarse en un contexto social complejo, capaces de asumir compromisos, adaptarse con eficacia a las nuevas realidades de la economía y el trabajo, y asumir con actitud crítica y transformadora el reto de la globalización e internacionalización de la sociedad.

El deporte, la recreación, la educación y la actividad física se interrelacionan directamente con el proceso de construcción de una sociedad sana y educada física e intelectualmente.

Para llevar a cabo este propósito se impulsarán iniciativas como el Sistema Nacional de Formación Artística y Cultural (Sinfac); el Plan Nacional de Cultura y Convivencia; y el fortalecimiento de la política de cultura ciudadana. Igualmente, se fortalecerán el Sistema Nacional de Información Cultural; el Plan Nacional de Lectura y Bibliotecas; el Plan Nacional de

Música para la convivencia; el apoyo a la cinematografía; la inversión en la conservación del patrimonio cultural; la ampliación del Museo Nacional, y la protección de los centros históricos, entre otras. Así mismo, se buscará la promoción y difusión de las actividades deportivas, a través de:

i) Formación deportiva;

ii) Infraestructura deportiva y recreativa;

iii) Apoyos a organismos del Sistema Nacional del Deporte;

iv) Apoyo al sistema nacional de preparación olímpica y paraolímpica; y

v) Fortalecimiento al Programa Deporte para todos.

X Campeonato Mundial Juvenil de Natación con Atletas, Neiva-Yaguará 2008.

El deporte y la recreación, tienen como función la formación integral de las personas: preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano, formar parte de la educación, y constituyen un gasto público social. Para desarrollar estos principios constitucionales, este Plan Nacional de Desarrollo propiciará la siguiente política pública:

- Priorizar la promoción del deporte con los recursos que el Estado en los niveles nacional y territorial los destina para el sector y así financiar actividades como la capacitación, preparación, dotación de uniformes e implementos deportivos, transporte, juzgamiento, etc.

CULTURA Y DESARROLLO	Línea de base	Meta cuatrienio
Nuevas bandas musicales creadas y/o fortalecidas	300	260
Nuevas bibliotecas dotadas y fortalecidas a través de la Red Nacional de Bibliotecas	683	240
Franjas de opinión en las emisoras comunitarias y de interés público creadas y consolidadas	n.d.	200

7.7 **Demografía y desarrollo**

Aunque la relación entre crecimiento económico y demografía se ha discutido ampliamente, la única conclusión sobre la que existe consenso es aquella según la cual las elevadas tasas de natalidad y fertilidad de las mujeres conducen a mayores índices de pobreza y desigualdad y, por consiguiente, tienen un efecto negativo sobre el crecimiento económico. En este sentido, se diseñarán políticas específicas para los grupos poblacionales y regiones donde el rezago demográfico reviste signos críticos (las mujeres adolescentes, los menos educados, los pobres y los residentes en la zona rural). En este contexto se garantizará, como parte de los planes de beneficios de la seguridad social en salud, el acceso a métodos modernos de planificación, dando prioridad a la población adolescente y definiendo estrategias orientadas a armonizar las políticas de desarrollo económico con la dinámica demográfica.

Principales metas:

DEMOGRAFIA Y DESARROLLO	Línea de base	Meta cuatrienio
Esperanza de vida al nacer (años). Línea de base 2004	72,2	74

7.8 **Sector de la economía solidaria**

Este sector recibirá una atención especial para trabajar en la creación de un marco institucional y de control adecuado y para su fomento, fortalecimiento y difusión. Para la implementación de esta política se estimulará la participación de organismos privados y de las agencias del Gobierno que tengan por misión el fomento de las actividades en las que este sector tenga injerencia. De igual forma, será objeto de atención y reglamentación la banca cooperativa.

Principales metas:

SECTOR DE LA ECONOMIA SOLIDARIA	Línea de base	Meta cuatrienio
Nuevos convenios interadministrativos suscritos para el apoyo de las organizaciones sociales y solidarias con entidades del Gobierno del orden central o territorial, sector privado u organizaciones de cooperación internacional	46	32
Organizaciones del Sector Solidario fortalecidas en aspectos administrativos, financieros, gestión de calidad y tecnologías de información	797	1.069
Créditos a microempresarios a través de cooperativas (Banca de las Oportunidades)	Nuevo	250.000

7.9 **Política exterior y migratoria**

El Gobierno Nacional desarrollará esta política teniendo en cuenta los siguientes objetivos: i) Construir con la participación de los diferentes actores estatales y la sociedad civil una política exterior y de inserción en la globalización de Estado;

ii) Consolidar las relaciones bilaterales e impulsar procesos de integración y desarrollo integral en las fronteras;

iii) Defender y promover los intereses nacionales en el escenario multilateral;

iv) Promover la consolidación y conformación de bloques para la actuación conjunta con países con intereses similares en el ámbito internacional, privilegiando para ello a la Comunidad Andina;

v) Diversificar las relaciones y la agenda internacional, profundizando las relaciones especialmente con los países de la Cuenca del Pacífico, India y los Nuevos Miembros de la Unión Europea;

vi) Ejercer la soberanía y contribuir a la construcción de la paz y la seguridad;

vii) Diseñar una política integral de migraciones;

viii) Fortalecer el Ministerio de Relaciones Exteriores;

ix) Profesionalizar el servicio exterior.

Se desarrollará un nuevo enfoque de cooperación técnica que amplíe las posibilidades de relacionamiento político en instancias bilaterales y multilaterales, que implique el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; la lucha contra el problema mundial de las drogas y apoyo al medio ambiente, con énfasis particular en el fomento del principio de responsabilidad compartida; y la reconciliación y gobernabilidad en temas prioritarios como la atención a víctimas de la violencia y población desplazada, la reintegración de ex combatientes a la civilidad, el fortalecimiento del Estado Social de Derecho y los derechos humanos, apoyo a la labor de la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, así como iniciativas de paz y desarrollo.

Con cargo al presupuesto del Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores, el Gobierno Nacional cancelará las cuotas o aportes a que haya lugar como resultado de la participación de Colombia en Fondos, Programas, Grupos de Concertación, Comisiones Internacionales y organismos internacionales de los que haga parte, y dará cumplimiento a la Ley 991 de 2005.

El Gobierno Nacional propenderá por el diseño, fortalecimiento e implementación de una política pública migratoria integral.

Promoverá:

– Nuevos Acuerdos Bilaterales de homologación de títulos en materia laboral.

– Nuevos acuerdos de migración laboral temporal y circular y la consolidación de los existentes con los países receptores de colombianos.

– La creación y consolidación de redes sociales entre los colombianos en el exterior y el país.

– Proyectos que promuevan la transferencia de conocimiento y tecnología hacia Colombia.

El Gobierno Nacional, dará la mayor prioridad a la generación de propuestas de integración binacional fronteriza con países vecinos y a la implementación de proyectos de desarrollo en regiones de frontera, enfatizando el apoyo al "Plan Fronteras", que lidera el Ministerio de Relaciones Exteriores, en coordinación para su ejecución con las entidades que conforman la Comisión Intersectorial de Integración y Desarrollo Fronterizo, creada mediante Decreto 569 de 2001.

CAPITULO III

Presupuestos plurianuales

Artículo 7°. *Valores de programas*. Los valores asignados en el Plan Nacional de Inversiones Públicas 2007-2010 para los principales programas descritos en el artículo anterior se encuentran expresados igualmente por sectores en los siguientes cuadros:

PROGRAMAS Y ESTRATEGIAS
PLAN DE INVERSIONES 2007-2010
Millones de Pesos Constantes de 2006

PROGRAMAS Y ESTRATEGIAS PND	TOTAL				
	Central	Descentral/1	S.G. Particip./2	Privado	Total
1. Estado Comunitario: Desarrollo para todos*					
2. Política de defensa y seguridad democrática	**13.622.670**	**0**	**0**	**0**	**13.622.670**
2.1 Hacia la consolidación de la Política de Seguridad Democrática	11.083.615	0	0	0	11.083.615
2.2 Desplazamiento, derechos humanos y reconciliación	2.539.056	0	0	0	2.539.056
3. Reducción de la pobreza y promoción de la equidad y el empleo	**40.070.484**	**201.318**	**71.088.844**	**18.823.451**	**130.184.096**
3.1 Pobreza y población vulnerable	14.043.832	0	5.522.335	0	19.566.167
3.2 Mercado y relaciones laborales*	121.807	0	0	0	121.807
3.3 Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social**	14.988.436	201.318	62.227.849	1.296.164	78.713.767
3.4 Banca de las oportunidades	116.189	0	0	3.130.430	3.246.619
3.5 Ciudades amables	5.206.488	0	3.338.660	14.160.973	22.706.121
3.6 Infraestructura para el desarrollo	4.822.387	0	0	0	4.822.387
3.7 Equidad en el campo	771.344	0	0	235.884	1.007.228
4. Crecimiento alto y sostenido: La condición para un desarrollo con equidad	**17.174.749**	**18.769.699**	**0**	**33.514.690**	**69.459.138**
4.2 Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo	14.124.663	18.769.699	0	32.235.799	65.130.161
4.3 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario	3.050.086	0	0	1.278.891	4.328.977
5. Gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible	**607.717**	**0**	**0**	**0**	**607.717**
5.1. Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible	414.640	0	0	0	414.640
5.2. Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres	193.077	0	0	0	193.077
6. Un mejor Estado al servicio de los ciudadanos	**4.087.525**	**0**	**0**	**0**	**4.087.525**
6.1 Los requisitos del Estado comunitario	2.574.479	0	0	0	2.574.479
6.2 Los retos del Estado comunitario	1.513.047	0	0	0	1.513.047
7. Dimensiones especiales del desarrollo	**3.626.970**	**0**	**1.526.383**	**5.446.553**	**10.599.905**
7.1 Equidad de género*	5.884	0	0	0	5.884
7.2 Juventud*	4.476	0	0	0	4.476
7.3 Grupos étnicos y relaciones interculturales	94.085	0	372.864	0	466.949
7.4 Dimensión regional	1.146.724	0	1.153.519	0	2.300.243
7.5 Ciencia, tecnología e innovación	1.378.968	0	0	5.446.553	6.825.521
7.6 Cultura y desarrollo	657.728	0	0	0	657.728
7.7 Demografía y desarrollo	282.630	0	0	0	282.630
7.8 Sector de la economía solidaria	17.322	0	0	0	17.322
7.9 Política exterior y migratoria	39.152	0	0	0	39.152
TOTAL GENERAL	**79.190.116**	**18.971.017**	**72.615.227**	**57.784.694**	**228.561.054**

* Corresponde a recursos de diseño de políticas públicas

** Incluye Seguridad Social Integral, Sistema de Promoción Social y Sistema de Formación de Capital Humano

SECTORES
PLAN DE INVERSIONES 2007-2010
Millones de Pesos Constantes de 2006

SECTORES	TOTAL				
	Central	Descentral[1]	S.G. Particip.[2]	Privado	Total
Agropecuario	3.865.930	0	0	1.646.193	5.512.123
Acción social	7.219.270	0	0	0	7.219.270
Ambiente, viv. y dllo. Terr.	3.059.646	0	3.338.660	14.160.973	20.559.279
Comercio, ind. y turismo	225.158	0	0	520.927	746.085
Comunicaciones	1.368.190	0	0	7.590.427	8.958.617
Congreso	13.459	0	0	0	13.459
Cultura	656.826	0	0	0	656.826
Dane	425.443	0	0	0	425.443
Dansocial	17.322	0	0	0	17.322
Defensa y seguridad[3]	9.837.445	0	0	0	9.837.445
Educación	3.737.522	0	40.538.693	1.296.164	45.572.379
Función Pública	77.822	0	0	0	77.822
Hacienda	3.991.485	0	0	3.130.430	7.121.915
Justicia	3.074.573	0	0	0	3.074.573
Minas y energía	3.751.128	18.769.699	0	13.372.740	35.893.567
Organismos de control[4]	418.877	0	0	0	418.877
Planeación	1.842.630	0	0	5.315.135	7.157.765
Presidencia	85.574	0	0	0	85.574
Protección social	24.564.078	201.318	18.675.789	0	43.441.185
Relaciones exteriores	39.152	0	0	0	39.152
Transporte	10.918.587	0	0	10.751.705	21.670.292
Asignaciones especiales	0	0	788.750	0	788.750
Propósito general	0	0	8.177.179	0	8.177.179
Municipios < 25 mil Hab.	0		1.096.156		1.096.156
TOTAL GENERAL	**79.190.116**	**18.971.017**	**72.615.227**	**57.784.694**	**228.561.054**

[1/] Empresas Industriales y Comerciales del Estado y Sociedades de Economía Mixta.

[2/] Sistema General de Participaciones cuarto debate.

[3/]No Incluye $45.070.985 millones que corresponde a los gastos de funcionamiento del Sector Defensa y Seguridad.

[4/] Contraloría, Defensoría, Registraduría, Auditoría y Ministerio Público.

El monto total de los gastos que se realicen para la ejecución del presente Plan de Inversiones Públicas no podrá superar en ningún caso el monto de los recursos disponibles de conformidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Artículo 8°. El valor total de los gastos que se realicen para la ejecución del presente Plan financiados con recursos del Presupuesto General de la Nación, no podrá superar en ningún caso el monto de los recursos disponibles de conformidad con el Plan Macroeconómico y el Marco Fiscal de Mediano Plazo del Gobierno Nacional.

Parágrafo 1°. El presente Plan contempla inversiones por dos billones ciento cuarenta y cuatro millardos $ 2,144 millardos, con cargo al Presupuesto General de la Nación, que en la actualidad no cuentan con espacio fiscal; las cuales solo podrán ser incorporadas en el Presupuesto General de la Nación, en la medida en que se generen ingresos superiores a los proyectados o se efectúen sustituciones por priorización en los gastos de inversión.

Parágrafo 2°. El Gobierno Nacional presentó a consideración un Plan que contempla un monto de $72.6 billones de 2006 para el Sistema General de Participaciones para el período 2007-2010, lo que es consistente con el proyecto de Acto Legislativo 011 Senado, 169 Cámara, en trámite en el Congreso de la República. Las modificaciones a este proyecto que impliquen un cambio en los recursos asignados al Sistema General de Participaciones aumentarán o reducirán, según el caso, el monto plurianual de las demás inversiones del Plan financiadas con aportes del Presupuesto General de la Nación para compensar dicho cambio, de manera que este no genere ninguna modificación en el monto de inversiones del Plan.

CAPITULO IV

Mecanismos para la ejecución del Plan

SECCION I

Disposiciones generales

Artículo 9°. *Sistemas de información.* Con carácter obligatorio, los órganos públicos de todo orden y los particulares que ejecuten recursos públicos darán cumplimiento a los términos, medios, características y condiciones de la información requerida para la evaluación del desempeño institucional así como del grado de avance y cumplimiento de objetivos de los distintos programas y proyectos del presente Plan Nacional de Desarrollo, que para tal efecto establezca el Gobierno Nacional.

Su cumplimiento constituirá condición obligatoria para acceder a los mecanismos o instrumentos financieros que defina el Gobierno Nacional para financiar o cofinanciar programas de inversión y de saneamiento de pasivos de las entidades que componen los distintos sectores.

Constituirá falta disciplinaria grave, del Director o autoridad de la respectiva entidad o ente nacional o territorial, el incumplimiento de los términos y condiciones de la información solicitada.

Sin perjuicio de lo anterior, en lo relacionado con el Sistema de Seguridad Social en Salud, el incumplimiento, por parte de las entidades obligadas a reportar la información, dará lugar a las medidas previstas en el artículo 2° de la Ley 1122 de 2007 y las normas que la modifiquen o adicionen.

Artículo 10. *Apoyos económicos.* Para todos los efectos, se entiende que los apoyos económicos directos o indirectos, así como los incentivos, constituyen una ayuda que ofrece el Estado sin contraprestación alguna por parte del beneficiario y se otorgan de manera selectiva y temporal en el marco de una política pública. Es potestad del Gobierno Nacional establecer el sector beneficiario y el valor del apoyo o incentivo económico, así como determinar los requisitos y condiciones que sean del caso. Por consiguiente, sólo se considerará beneficiario y titular del derecho al apoyo o incentivo quien haya sido seleccionado mediante acto administrativo en firme por haber cumplido los requisitos y condiciones establecidos por el Gobierno para tal efecto.

Parágrafo. Mientras ello no ocurra los potenciales beneficiarios solo tendrán meras expectativas y NO derechos adquiridos.

SECCION II

Justicia y seguridad

Artículo 11. *Atención a la población desplazada por la violencia.* Para continuar cumpliendo con la Sentencia T-025 de 2004 proferida por la Corte Constitucional, las entidades responsables de la atención integral a la población desplazada por la violencia del orden nacional, departamental, municipal y distrital, de que trata el artículo 19 de la Ley 387 de 1997, darán prioridad en la ejecución de sus respectivos presupuestos, a la atención de la población desplazada por la violencia.

Los gobernadores y alcaldes deben reportar mensualmente al Ministerio del Interior y de Justicia, la ejecución de las apropiaciones específicas del presupuesto de cada entidad territorial destinadas a la prevención y atención del desplazamiento forzado, de acuerdo con los procedimientos y características que para tal fin establezca dicho Ministerio.

Las entidades del orden nacional deben reportar al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y al Departamento Nacional de Planeación, en la oportunidad y condiciones que estos establezcan, la información relacionada con la ejecución presupuestal de estos recursos. Esta información debe remitirse al Consejo Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia, para que por su conducto se informe a la Corte Constitucional sobre el cumplimiento de la Sentencia T-025 de 2004.

El incumplimiento de lo dispuesto en este artículo constituirá falta grave.

Artículo 12. *Registro Unico Población Desplazada por la Violencia.* El Gobierno Nacional, a través de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional-Acción Social, efectuará las acciones tendientes a mejorar la calidad del Registro Unico de Población Desplazada, según la información que provean las entidades del Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada, para lo cual tendrá un término de un (1) año y tendrá la obligación de mantener actualizado el registro.

Sin perjuicio de lo anterior, corresponde a los miembros de las familias en situación de desplazamiento suministrar la información necesaria para su caracterización o actualización en el registro. La inclusión y actualización en el registro es indispensable para acceder a los programas definidos para la atención de la población desplazada.

Lo anterior, sin perjuicio de la vigilancia que sobre el cumplimiento de tal función deben ejercer la Defensoría del Pueblo.

Artículo 13. Adiciónese el artículo 12 de la Ley 793 de 2002 y el artículo 54 de la Ley 975 de 2005, con los siguientes parágrafos.

Parágrafo 1°. Sin perjuicio de las causales de inexistencia del acto o contrato a que se refiere el artículo 898 del Código de Comercio, la administradora de bienes incautados, o con extinción de dominio o comiso, o entregados para la reparación de las víctimas, podrá ordenar su enajenación o disposición cuando su naturaleza, uso o destino amenace deterioro o se imposibilite su administración.

Parágrafo 2°. La Dirección Nacional de Estupefacientes, con cargo a los recursos del Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha Contra el Crimen Organizado, Frisco, y la Agencia presidencial para la Acción Social y la cooperación internacional- acción social, con cargo a los recursos del Fondo para la Reparación de las Víctimas, podrán efectuar los gastos que sean necesarios para la protección, administración, conservación y mantenimiento de los bienes a su cargo.

Parágrafo 3°. El pago de las obligaciones tributarias relacionadas con los bienes que administre la Dirección Nacional de Estupefacientes y Acción Social- Fondo para la Reparación de las víctimas, que sean improductivos por no generar ingresos en razón a su situación o estado, se suspenderá hasta cuando ocurra alguno de los siguientes eventos:

a) La enajenación del bien o la generación de ingresos suficientes por razón de su uso;

b) La devolución al propietario en virtud de decisión judicial definitiva, en el caso de la Dirección Nacional de Estupefacientes.

En los eventos previstos en los dos anteriores literales, una vez cese la suspensión, el contribuyente deberá sufragar el importe de los tributos no pagados durante la suspensión. En todo caso, tal pago será condición necesaria para la devolución del bien al propietario en el caso previsto en el literal b).

La suspensión del pago de tributos, de que aquí se trata, no impedirá la enajenación de los bienes.

Parágrafo 4°. La enajenación de los bienes sujetos a registro, se efectuará mediante acto administrativo el cual una vez inscrito en la oficina correspondiente constituirá título traslaticio de dominio suficiente.

Artículo 14. *Extinción de dominio. Efectos.* En el evento en el que el operador judicial ordene la extinción de dominio a favor del patrimonio o del total de las acciones, cuotas o derechos que representen el capital de una sociedad, es entendido que tal acto comprende la extinción de sus bienes. Las deudas a cargo de la sociedad serán canceladas con el producto de la venta de dichos bienes.

Incautado un bien o una sociedad con propósito de extinción de dominio, todo contrato realizado sobre él, o sobre ella, se considera objeto ilícito salvo demostración en contrario.

En consecuencia, la Dirección Nacional de Estupefacientes, recibido el bien o la sociedad, deberá en un plazo de 6 meses, revisar los negocios jurídicos que versen sobre la tenencia de bienes muebles e inmuebles que deba administrar. Efectuada la revisión, mediante la decisión motivada, podrá darlos por terminados unilateralmente cuando haya encontrado que en su celebración se vulneraron la Constitución o la ley, o cuando deba aplicarse lo dispuesto sobre el objeto ilícito de conformidad con el artículo 14 de la presente ley. Para estos efectos, deberá surtirse el procedimiento adminis-

trativo previsto en el Código Contencioso Administrativo, con audiencia de la persona con quien se celebró el negocio jurídico.

Artículo 15. *Transferencia a entidades estatales de bienes administrados por la Dirección Nacional de Estupefacientes.* Los bienes materia de extinción de dominio definitiva que administre la Dirección Nacional de Estupefacientes y sean materia de enajenación a entidades públicas, se entregarán por la Dirección libres de toda clase de gravámenes, limitaciones y afectaciones al derecho de dominio, ocupación, posesión o cualquier forma de perturbación de la propiedad. La DNE convendrá con la entidad adjudicataria, las autoridades tributarias y las empresas de servicios públicos la forma de pago y los pasivos causados.

Artículo 16. *Capacitación y acompañamiento a Gobernadores y Alcaldes en materia de atención a la población desplazada.* De la capacitación y acompañamiento a Gobernadores y Alcaldes en materia de atención a la población desplazada el Gobierno Nacional a través del Ministerio del Interior y de Justicia, en coordinación con Acción Social, implementará un programa de capacitación y acompañamiento en materia de derechos de la población desplazada y su inclusión en los planes Gobierno y Desarrollo dirigido a Gobernadores, Alcaldes, Asambleas y Concejos de todo el territorio nacional.

De igual forma el Ministerio del Interior fortalecerá los mecanismos para que se conformen los Comités Municipales, Departamentales y Distritales y formulen e implementen los Planes Integrales Unicos, PIU, y así mismo implementen los indicadores de goce efectivo de derechos diseñados por Acción Social. El Ministerio del Interior insistirá en la obligatoriedad del cumplimiento de los mandatos legales y judiciales en materia de atención a la población desplazada.

Artículo 17. *Transferencia oferta a demanda.* Teniendo en cuenta la necesidad urgente de llegar a la cobertura universal en salud y que hoy faltan 7.5 millones de personas por afiliarse al Régimen Subsidiado en niveles 1, 2 y 3 del Sisbén y de acuerdo al compromiso nacional y a la Ley 1122 de enero 9 de 2007, adiciónase al literal a) del numeral 1 del artículo 214 de la Ley 100 de 1993 modificado por el artículo 11 de la Ley 1122 de 2007 el siguiente inciso:

Los recursos de transformación de oferta a demanda del Sistema General de Participación en Salud se utilizarán en aumento de la cobertura hasta que se alcance la cobertura universal planteada en la Ley 1122 de enero 9 de 2007.

Este inciso rige para los años 2007, 2008, 2009.

Artículo 18. *Riesgos profesionales y protección al cesante.* En términos de riesgos profesionales y protección al cesante, se aumentará la afiliación al sistema de riesgos profesionales y al número de empresas afiliadas a dicho sistema, al tiempo que se buscará aumentar la cobertura, en afiliación a pensiones el Ministerio de la Protección Social podrá reglamentar la afiliación de grupos especiales como las madres comunitarias del programa de hogares comunitarios del ICBF.

Artículo 19. *Acceso al Fondo de Solidaridad Pensional.* Las personas con discapacidad cuya edad se ajuste a la que defina la regulación del Ministerio de la Protección Social y que podrá ser menor de 50 años, clasificadas en los niveles I y II de Sisbén, calificadas con un porcentaje superior al 50% de conformidad con el manual de calificación de invalidez, podrán acceder a los beneficios de la Subcuenta de Subsistencia del Fondo de Solidaridad Pensional, siempre y cuando cumplan con los demás requisitos establecidos en la normatividad vigente.

Podrán ser beneficiarios de los subsidios para el aporte en pensión financiados con los recursos de la Subcuenta de Solidaridad las personas con discapacidad, clasificadas en los niveles I y II del Sisbén, siempre y cuando hayan cotizado al Sistema General de Pensiones mínimo 500 semanas o su equivalente en tiempo de servicio.

SECCION III

Desarrollo rural sostenible

Artículo 20. *Cesión de participaciones sociales por parte del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.* El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural trasladará a los entes territoriales que previamente manifiesten el interés de adquirirlas, las participaciones sociales que tiene en los Fondos Ganaderos, Centrales de Abastos y Empresas del Fondo Emprender. Si esto no fuera posible y los estudios de mercado así lo aconsejen, deberá surtir los trámites de que tratan los artículos 11 de la Ley 226 de 1995 y 4° de la Ley 363 de 1997. Una vez agotado este trámite, si no se enajena la propiedad, el Ministerio debe trasladar, en un término de seis (6) meses contados a partir del procedimiento antes citado, la propiedad de su participación social a la entidad estatal que gestione los activos improductivos del Estado o promover su liquidación, si a ello hubiere lugar.

Artículo 21. *Fondo Agropecuario de Garantías, FAG.* Finagro continuará administrando el Fondo Agropecuario de Garantías, FAG, como fondo especializado para garantizar los créditos que se otorguen dentro del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario y Rural.

Artículo 22. El artículo 24 de la Ley 101 de 1993 quedará así:

"**Artículo 24.** *Asignación del Incentivo a la Capitalización Rural.* El Incentivo a la Capitalización Rural será asignado u otorgado en cada caso por el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario, Finagro, a través de los intermediarios financieros, instituciones fiduciarias o cooperativas, promoviendo su democratización con el fin de garantizar el acceso de los pequeños productores. El beneficiario sólo podrá hacer efectivo el incentivo en las condiciones previstas en el documento expedido por Finagro, para lo cual este podrá realizar cuando a ello hubiere lugar y según lo dispuesto en este documento, evaluación, verificación de campo y seguimiento de control del plan de inversión realizado por Finagro o por el intermediario. El beneficiario perderá el incentivo si han sido insatisfactorias la evaluación, verificación de campo y seguimiento y control del plan de inversión, realizados por el intermediario o por Finagro.

Parágrafo. Cuando se presenten, en igualdad de condiciones, inscripciones para la elegibilidad de proyectos productivos que aspiren a recibir recursos del Incentivo a la Capitalización Rural, tendrán prelación aquellos que sean presentados por asociaciones de productores organizadas bajo cualquiera de las modalidades reguladas por las normas de la economía solidaria, o las cadenas productivas, o por alianzas estratégicas o que estén ubicados en aquellos departamentos con mayor porcentaje de población con NBI, conforme a la definición del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural".

Artículo 23. *Fondo de Capital de Riesgo.* Adiciónese el siguiente texto al parágrafo 1º del artículo 10 de la Ley 1133 de abril de 2007:

De esta manera, se analizarán las responsabilidades con cargo al Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado (Frisco), con el objetivo de determinar la existencia de recursos disponibles. En cada Ley Anual de Presupuesto se determinará el monto de recursos a transferir al Fondo de Capital de Riesgo, de acuerdo con el monto disponible cada año en el Frisco.

Dentro de los proyectos agroindustriales y de producción de Biocombustibles a financiar por el Fondo de Capital de Riesgo, tendrán prelación para la elegibilidad respectiva, los relacionados con el aprovechamiento de nuevos cultivos ubicados en zonas o poblaciones vulnerables afectadas por la pobreza, el narcotráfico, la violencia y el desplazamiento forzado, siempre y cuando el Gobierno Nacional determine y certifique que dichos cultivos y la empresa respectiva se ubicarán en una zona o población afectada por estos fenómenos.

Con el objeto de establecer una política general y constante sobre el desarrollo económico y social para los departamentos que conforman la región sur de Colombia y a través del desarrollo de un proyecto macroeconómico y social en dicha región, se hace necesaria la convocatoria del Consejo de Política Económica y Social (Conpes) para que se regule la materia. Este tendrá como objetivo principal la elaboración de un documento que se denominará "Desarrollo Agroindustrial Sostenible de la Región Sur de Colombia", el cual tendrá como base la promoción del desarrollo empresarial y el crecimiento social de la región, lo que permitirá la inserción de manera satisfactoria, articulada y sostenible a los departamentos dentro del sistema económico nacional, teniendo en cuenta los lineamientos dados por el Gobierno sobre las políticas de empleo y aprovechamiento de los recursos propios de cada región. Con lo anterior, se busca reorientar los

sectores agroindustriales de cada uno de los departamentos volviéndolos competitivos y de alta calidad, y por otro lado, bajar los índices de desempleo y violencia que afectan la región.

Artículo 24. El artículo 4º de la Ley 69 de 1993 quedará así:

"**Artículo 4°.** *Seguro agropecuario.* El Gobierno Nacional, a través de la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, establecerá el seguro agropecuario de acuerdo con las siguientes pautas:

a) El cálculo de la prima del seguro agropecuario se realizará teniendo en cuenta los mapas de riesgo agropecuario (probabilidad de ocurrencia o recurrencia de los eventos y vulnerabilidad de los cultivos), los cálculos actuariales y los estudios técnicos que se elaboren para el efecto;

b) El seguro será puesto en práctica de forma progresiva, según producciones, regiones y riesgos;

c) El seguro agropecuario contemplará deducibles en función de la modalidad del seguro, la clase de producción y los riesgos asegurados, los cuales serán asumidos obligatoriamente por el asegurado;

d) La Comisión Nacional de Crédito Agropecuario podrá señalar los eventos en los cuales los créditos al sector agropecuario deban contemplar la cobertura del seguro agropecuario;

e) El seguro cubrirá el total de las inversiones por unidad de producción financiadas con recursos de crédito o con recursos propios del productor en actividades agropecuarias. Lo anterior, sin perjuicio de los deducibles que la ley admita y que la Superintendencia Financiera avale.

Parágrafo. El Gobierno Nacional establecerá las normas para que las entidades aseguradoras realicen las funciones de suscripción y cobertura de los riesgos contemplados en la ley en el término de seis meses".

Artículo 25. El inciso 1° del artículo 63 de la Ley 788 de 2002 quedará así:

"Establézcase una contribución cafetera, a cargo de los productores de café, destinada al Fondo Nacional del Café, con el propósito prioritario de mantener el ingreso cafetero de acuerdo a los objetivos previstos que dieron origen al citado Fondo. Cuando el precio representativo del café suave colombiano supere los 0.60 centavos de dólar por libra exportada (US$0.60), la contribución máxima será de 6 centavos de dólar por libra (US$0.06) de café suave colombiano que se exporte. En ningún caso la contribución será inferior a 2 ctvs de dólar por libra (US$0.02) de café que se exporte.

Artículo 26. Modifícanse los artículos 20 y 21 de la Ley 160 de 1994 los cuales se integran en adelante en un solo artículo con el siguiente texto:

"Establézcase un subsidio Integral de Reforma Agraria, con cargo al presupuesto del Incoder, que podrá cubrir hasta el 100% del valor de la tierra y de los requerimientos financieros del proyecto productivo agropecuario necesario para su aprovechamiento, según las condiciones socioeconómicas de los beneficiarios. Este subsidio será equivalente al valor de la Unidad Agrícola Familiar (UAF) y será otorgado, por una sola vez, con arreglo a las políticas que señale el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y a los criterios de elegibilidad y de calificación que, para el efecto, determine el Gobierno Nacional.

El subsidio integral para la adquisición de tierras a que se refiere este artículo será administrado por el Incoder, ya sea directamente o mediante la celebración de contratos de encargo fiduciario o de fiducia pública, y será asignado, a través de procedimientos de libre concurrencia, por convocatorias abiertas que se llevarán a cabo al menos una vez al año. Los aspirantes a obtener el subsidio integral deben identificar previamente el predio a adquirir y presentar la correspondiente solicitud, acompañada de la descripción del proyecto productivo agropecuario. El Incoder tendrá a su cargo la difusión de los respectivos reglamentos y asesorará, directamente o a través de terceros debidamente autorizados, a los campesinos individualmente, a sus organizaciones y a las entidades privadas en la identificación y adecuada formulación de los proyectos productivos.

Parágrafo. Las entidades territoriales, las organizaciones campesinas, las entidades sin ánimo de lucro, las asociaciones mutuales, los gremios agropecuarios y demás organismos que sean autorizados por el reglamento, podrán presentar solicitudes de subsidio a nombre de los beneficiarios, siempre que hayan recibido de ellos la representación cuando se trate de adquisiciones en grupo, de alianzas productivas, de proyectos colectivos de interés regional o de integración de cooperativas de producción y podrán aportar recursos propios para la cofinanciación del subsidio".

Artículo 27. El artículo 31 de la Ley 160 de 1994 quedará así:

"**Artículo 31.** El Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Incoder, podrá adquirir mediante negociación directa o decretar la expropiación de predios, mejoras rurales y servidumbres de propiedad privada o que hagan parte del patrimonio de entidades de derecho público, con el objeto de dar cumplimiento a los fines de interés social y utilidad pública definidos en esta ley, únicamente en los siguientes casos:

a) Para las comunidades indígenas, afrocolombianas y demás minorías étnicas que no las posean, o cuando la superficie donde estuvieren establecidas fuere insuficiente;

b) Para dotar de tierras a los campesinos habitantes de regiones afectadas por calamidades públicas naturales sobrevinientes;

c) Para beneficiar a los campesinos, personas o entidades respecto de las cuales el Gobierno Nacional establezca programas especiales de dotación de tierras o zonas de manejo especial o que sean de interés ecológico.

Parágrafo. Cuando se trate de la negociación directa de predios para los fines previstos en este artículo, así como de su eventual expropiación, el Incoder se sujetará al procedimiento establecido en esta ley".

Artículo 28. *Cuota de fomento para la agroindustria de la palma de aceite.* La cuota de fomento para la agroindustria de la palma de aceite será de 1.5% del precio de cada kilogramo de palmiste y de aceite crudo de palma extraídos.

Parágrafo. El presente artículo se ceñirá estrictamente a lo previsto en la Ley 138 de 1994 del Fomento Palmicultor a cargo del gremio.

Artículo 29. *Unidad Agrícola Empresarial.* Constitúyase la Unidad Agrícola Empresarial, como un área de tierra a titular en zonas de baldíos, a las personas naturales o jurídicas que demuestren ante el Ministerio de Agricultura, la necesidad de dicha tierra para desarrollar en ella un proyecto que genere riqueza, empleo o protección medioambiental en la región, siempre y cuando se hayan adquirido previamente las mejoras y demás bienes a los actuales poseedores.

Artículo 30. *Excedentes financieros de las acciones públicas de Finagro y del Banco Agrario.* Por el término de cuatro (4) años, a partir del ejercicio con corte al 31 de diciembre de 2007, el ciento por ciento (100%) de las utilidades netas que en cada ejercicio liquide el fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario, Finagro, y correspondan a las participaciones del capital de los accionistas públicos; así como ciento por ciento (100%) de los excedentes financieros que correspondan a la Nación con Ocasión de las utilidades netas generadas por el Banco Agrario al momento de su distribución a los socios públicos, se destinarán a inversiones en el sector agropecuario priorizando para tal efecto la destinación de recursos al fortalecimiento del Fondo Agropecuario de Garantías, FAG, a la modernización de las actividades financieras del Banco Agrario, creación y puesta en marcha de nuevas sucursales bancarias o no bancarias, formulación, desarrollo e implementación de apoyos directos compensatorios para los productores agropecuarios por las pérdidas sufridas con ocasión de las variaciones climáticas acentuadas, reestructuración de la cartera morosa de productores primarios, y afianzamiento de los Programas de Banca de Oportunidades y Microcréditos Rurales y para atender ICR y CIF.

SECCION IV

Desarrollo social

Artículo 31. *Instrumentos para la superación de la pobreza.* Las acciones del Sistema de Protección Social definido por la Ley 789 de 2002, diferentes a las contempladas en el Sistema de Seguridad Social Integral y la Formación para el Trabajo, se organizarán en el Sistema de Promoción Social, que incluye la Red para la Superación de la Pobreza Extrema y el Sistema Nacional de Bienestar Familiar. El sistema comprende las acciones del Estado en sus diferentes niveles de gobierno, la sociedad, la familia y los ciudadanos, así como las instituciones y los recursos dirigidos a la

superación de la privación y a la expansión de las oportunidades de los grupos poblacionales pobres y vulnerables, en un marco de corresponsabilidad.

Para la oportuna y adecuada ejecución de los recursos que se asignen a la Red para la Superación de la Pobreza Extrema, a los órganos públicos que la conforman, les corresponde armonizar su actividad administrativa y financiera, con el fin de que sus programas y recursos se orienten al acceso preferente de la población en extrema pobreza. Para tal efecto, se fortalecerá el Sistema Nacional de Cooperación Internacional (SNCI), como instancia encargada de coordinar las acciones de cooperación internacional; y las entidades suscribirán convenios con la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional-Acción Social, ajustarán los sistemas de información y remitirán al Departamento Nacional de Planeación, en los términos y condiciones que este señale, los avances de las metas físicas y financieras de tales programas. El Departamento Nacional de Planeación podrá establecer de conformidad con el Estatuto Orgánico del Presupuesto los mecanismos presupuestales y de gestión para que la asignación del gasto garantice el cumplimiento de las metas en función de las necesidades de la red durante cada vigencia.

El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Educación Nacional, articulará los niveles de educación media y superior, la educación para el trabajo y el desarrollo humano y el Sistema Nacional de Formación para el Trabajo, con el objeto de permitir al estudiante mejorar su movilidad a lo largo del ciclo educativo y la inserción al mercado laboral. Para el efecto, diseñará, reglamentará y evaluará las acciones de regulación, integración, acreditación, pertinencia de la formación, normalización y certificación de competencias laborales. Igualmente, el Gobierno Nacional, para fortalecer la incorporación de la dimensión étnica en la atención y superación de la pobreza, creará grupos especiales de gestión para la población afrocolombiana en dependencias como el Departamento Nacional de Planeación y la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, entre otras.

Artículo 32. *Evaluación de directores o gerentes de instituciones públicas prestadoras de servicio de salud.* Las Juntas Directivas de las Instituciones Públicas Prestadoras de Servicios de Salud deben definir y evaluar el Plan de Gestión para ser ejecutado por el Director o Gerente durante el período para el cual fue designado. Dicho Plan contendrá entre otras las metas de gestión y resultados relacionados con la viabilidad financiera, la calidad y eficiencia en la prestación de los servicios y las metas y compromisos incluidos en convenios suscritos con la Nación o la entidad territorial si los hubiere. La evaluación insatisfactoria de dichos planes será causal de retiro del servicio del Director o Gerente para lo cual la Junta Directiva deberá solicitar al nominador y con carácter obligatorio para este la remoción del Gerente o Director aun sin terminar su período. La designación de un nuevo Gerente o Director se realizará conforme a lo dispuesto en el artículo 28 de la Ley 1122 de 2007, para el tiempo faltante conforme a los períodos institucionales fijados en dicho archivo.

Artículo 33. *Organización de redes.* Con el fin de mejorar la prestación de los servicios de salud, las entidades territoriales que no han consolidado los procesos de organización de redes para el logro de los propósitos señalados en el artículo 54 de la Ley 715 de 2001, y para garantizar la sostenibilidad financiera de las instituciones públicas y de la red, tendrán un plazo máximo de un año, a partir de la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, para viabilizar y adoptar el Plan de Organización de la Red de Prestadores de Servicios de Salud previo concepto del Ministerio de la Protección Social y del Departamento Nacional de Planeación.

Para el efecto, el Gobierno Nacional continuará con el Programa de Reorganización, Rediseño y Modernización de Redes de Prestación de Servicios de Salud, siempre y cuando la evaluación del mismo sea satisfactoria y los ajustes propuestos estén orientados a la modernización y reorganización efectiva de las redes. Igualmente las instituciones financieras podrán conceder créditos a las entidades territoriales y a las empresas sociales del Estado, en condiciones favorables, las cuales se mantendrán siempre y cuando los beneficiarios cumplan con los indicadores de seguimiento y evaluación establecidos en el programa.

Artículo 34. *Asignación de recursos a las universidades públicas.* Las instituciones de educación superior contarán con un período de dos años de transición para que puedan efectuar los respectivos ajustes institucionales en sus estructuras financieras y de costos.

Artículo 35. *Reforzamiento estructural IPS públicas. (Fe de Errata)*. Amplíase por cuatro años más el plazo para las acciones de reforzamiento estructural señalado en el parágrafo 2° del artículo 54 de la Ley 715 de 2001.

Parágrafo eliminado.

Artículo 36. *Ajuste de las instituciones públicas prestadoras de servicios de salud.* Las instituciones públicas prestadoras de servicios de salud que a 31 de diciembre de 2006 no demuestren condiciones de sostenibilidad financiera entre los gastos comprometidos y los ingresos recaudados, deben desarrollar las acciones necesarias para garantizar su equilibrio financiero.

Lo anterior deberá realizarse en un proceso de transición que garantice su sostenibilidad de acuerdo con las condiciones, plazo, criterios, procedimientos e incentivos que establezca el Gobierno Nacional.

Lo anterior sin perjuicio de lo establecido en los convenios suscritos en el marco del Programa de Reorganización, Rediseño y Modernización de Redes.

Artículo 37. *Saneamiento de deudas.* Las deudas vigentes con personal docente y administrativo, por concepto de salarios y prestaciones sociales financiados con recursos del situado fiscal y/o del Sistema General de Participaciones, podrán ser pagadas por las Entidades Territoriales, siempre y cuando estén debidamente soportadas, y certificadas por el Ministerio de Educación Nacional.

La Nación, a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, subsidiariamente, concurrirá con recursos adicionales para cubrir el monto que resulte del cruce de cuentas entre las deudas de las entidades territoriales y la Nación. En caso de no ser posible efectuar el cruce de cuentas, o, si después de efectuado, resulta un saldo a favor de la entidad territorial, el Gobierno Nacional podrá celebrar acuerdos de pago con estas, en las dos vigencias fiscales subsiguientes.

Autorícese a la Nación para efectuar cruce de cuentas y para celebrar las operaciones de crédito público que sean necesarias para el cumplimiento de este artículo.

Artículo 38. *Saneamiento del pasivo pensional de las universidades estatales del orden nacional.* La Nación y las universidades estatales del orden nacional concurrirán al saneamiento del pasivo pensional de dichas entidades en los términos establecidos en el artículo 131 de la Ley 100 de 1993. Las sumas que se hayan transferido por parte de la Nación con las cuales haya sido atendido pasivo pensional de dichas universidades a partir de la fecha de corte prevista en el artículo 131 de la Ley 100 de 1993, se tendrán en cuenta como pago parcial de la concurrencia a cargo de la Nación de acuerdo con la reglamentación que para el efecto se establezca.

Parágrafo. La concurrencia prevista en el artículo 131 de la Ley 100 de 1993 respecto de las universidades territoriales se aplicará también en aquellos eventos en los cuales el pasivo pensional se encuentre a cargo de las cajas de previsión territoriales o quienes la hubieran sustituido.

Artículo 39. *Normalización de pasivos pensionales.* Los mecanismos de normalización de pasivos pensionales previstos en las Leyes 550 de 1999 y 1116 de 2006 y desarrollados por el Gobierno Nacional mediante decretos reglamentarios, podrán ser implementados de manera voluntaria por todos los empleadores públicos y privados que tengan a su cargo pasivos pensionales.

Artículo 40. *Vinculación laboral por períodos inferiores a un mes. (Fe de Errata)*. Los trabajadores clasificados en los niveles 1 y 2 del Sisbén, cuya vinculación laboral se pacte con una persona natural por días o por períodos inferiores a un mes, sólo estarán obligados a afiliarse y a cotizar al Sistema de la Protección Social, de acuerdo con las siguientes reglas:

Afiliación: La afiliación se surtirá a través del Formulario Unico de Afiliación Electrónica que para el efecto diseñe y ponga en operación el Gobierno Nacional, en el cual, además de los datos generales del aportante y

del trabajador se deberá incluir con precisión las circunstancias de tiempo, modo y lugar en las cuales se prestará el servicio y la afiliación obligatoria al Sistema General de Seguridad Social en Salud, y a un Sistema de Ahorro Programado.

1. Ingreso Base de Cotización: El pago de la cotización se realizará sobre el ingreso percibido por el trabajador, correspondiente al número de días por el que se le hubiere contratado, y que no podrá ser inferior a un salario mínimo legal diario.

2. Pago del aporte: El pago de los aportes sólo podrá realizarse mediante el procedimiento establecido por el Gobierno Nacional, para la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes. La cotización para todos los subsistemas se harán mes anticipado, utilizando para ello las mismas fechas establecidas para el pago de aportes parafiscales asociados a la nómina.

3. Informes de novedades: Las novedades que afecten la afiliación se registrarán también de manera electrónica y solo producirán efectos a partir del mes siguiente a aquel en que se hubieren registrado.

4. Valor de aportes: Los aportes se realizarán para cada subsistema de la Protección Social, por parte del empleador, sin que ello implique contribución del trabajador, así:

Sistema General de Seguridad Social en Salud: El trabajador podrá seleccionar libremente si se afilia al régimen contributivo de salud o al régimen subsidiado. En el primer evento, deberá junto con su empleador realizar los aportes señalados en la Ley para este régimen, cuyo ingreso base de cotización no podrá ser inferior a un salario mínimo legal mensual. Si opta por afiliarse al régimen subsidiado, en el cual contará con prioridad, el aporte será realizado, así:

a) Exclusivamente por el empleador, y equivaldrá al 8.5% del ingreso base de cotización, que no podrá ser inferior a un salario mínimo legal diario, con destino a la Subcuenta de Solidaridad del Fondo de Solidaridad y Garantía, Fosyga;

b) Ahorro programado: El empleador deberá efectuar un aporte equivalente al 12% del ingreso del trabajador, que no podrá ser inferior a un salario mínimo legal diario. Las administradoras de fondos de cesantías están facultadas para administrar el fondo de ahorro programado obligatorio de que trata el presente artículo, constituido por las cuentas individuales de los trabajadores, que contarán con el mismo régimen tributario otorgado a los fondos de pensiones. El Gobierno Nacional definirá los mecanismos de afiliación al ahorro programado las características de las cuentas las causas, forma y periodicidad en las que se podrán realizar retiros, junto con los otros aspectos que se estimen necesarios.

Artículo 41. *Suprimido*

Artículo 42. *Bonificación de docentes.* De acuerdo con el artículo 26 de la Ley 715 de 2001, el Gobierno Nacional establecerá una partida anual del Presupuesto para el pago de la bonificación para los docentes y directivos docentes pensionados que se retiren voluntariamente del servicio. El Gobierno Nacional reglamentará lo pertinente.

Artículo 43. *Hospital Universitario-Universidad Nacional.* En los presupuestos de las vigencias fiscales del 2008-2010 del Ministerio de Educación Nacional, se incluirán los recursos para el Hospital Universitario de la Universidad Nacional.

Artículo 44. *Planes de desarrollo departamental y municipal.* Con el fin de fortalecer la planeación educativa en las regiones, los departamentos, distritos y municipios articularán y armonizarán sus Planes de Desarrollo en materia educativa, con lo dispuesto en el Plan Decenal de Educación 2006-2015 y en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010.

El Gobierno Nacional apoyará la gestión para el logro de las metas que se adopten en el Plan Decenal de Educación 2006-2015 e incorporará en el presupuesto partidas que apunten a tal finalidad de acuerdo con la disponibilidad presupuestal.

Artículo 45. Adiciónese un nuevo parágrafo a los artículos 16 y 20 de la Ley 1122 de enero 9 de 2007 que dice así:

Parágrafo 2°. Las fundaciones sin ánimo de lucro que prestaron servicios como parte de la red hospitalaria pública, antes de la entrada en vigencia de la Ley 100 de 1993, podrán tener las mismas consideraciones contempladas en el presente artículo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia.

Artículo 46. *Saneamiento de Cartera. (Fe de Errata).* Los municipios y departamentos que hayan realizado ahorros en el Fondo Nacional de Ahorro y Estabilización Petrolera, FAEP, de que trata la Ley 209 de 1995, podrán disponer, por una sola vez, de los saldos ahorrados a la fecha de expedición de la presente ley, con el fin de destinarlos exclusivamente:

a) Al pago de las deudas contraídas antes del 31 de diciembre de 2005, originadas en las deudas de las entidades territoriales con las instituciones prestadoras de servicios de salud-IPS, por concepto de la atención de la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda, debidamente registradas contablemente en los estados financieros de las IPS a diciembre de 2006;

b) Al pago de las deudas contraídas antes del 31 de diciembre de 2004 con las Administradoras del Régimen Subsidiado, ARS (hoy EPS del régimen subsidiado) siempre y cuando tales obligaciones estén asociadas a deudas con las IPS a la misma fecha de corte y se encuentren debidamente registradas en los estados financieros de dichas entidades a 31 de diciembre de 2005. Las entidades encargadas de los giros de las fuentes de recursos aquí señaladas podrán realizarlos directamente a las IPS de acuerdo con el procedimiento que establezca el Gobierno Nacional.

Con la misma finalidad del literal a) del presente artículo, el Gobierno Nacional podrá disponer, por una sola vez, de los saldos ahorrados a la fecha de expedición de la presente ley por el Fondo Nacional de Regalías en el Fondo de Ahorro y Estabilización Petrolera, FAEP, de que trata la Ley 209 de 2005, para asignarlos a los municipios y departamentos que no tengan ahorros en el FAEP.

Los recursos de que trata el artículo 43 de la Ley 1122 de 2007, distribuidos a las entidades territoriales de acuerdo con los criterios que fije el Gobierno Nacional, podrán destinarse a las mismas finalidades de que trata el literal a) del presente artículo.

En todo caso, los recursos señalados en el presente artículo serán asignados teniendo en cuenta los criterios de subsidiaridad, priorización, verificación, soporte, conciliación y giro que establezca el Gobierno Nacional.

Parágrafo 1°. Los recursos de que trata el presente artículo, que deban ser incorporados en el Presupuesto General de la Nación, no podrán incrementar las metas del Marco de Gasto de Mediano Plazo definidas para los demás programas y proyectos requeridos para el logro de los objetivos de la presente ley.

Parágrafo 2°. En todo caso, los recursos de que trata el presente artículo se utilizarán, una vez las entidades territoriales hayan adoptado los mecanismos de saneamiento de Cartera, en los términos y condiciones definidos por el Conpes.

Artículo 47. *Calificación de invalidez.* En desarrollo de lo establecido en el artículo 41de la Ley 100 de 1993, modificada por el artículo 52 de la Ley 962 de 2005, el Ministerio de la Protección Social diseñará, organizará, unificará y pondrá en funcionamiento el procedimiento y los mecanismos técnicos y la forma en la cual se llevará a cabo la determinación y calificación de la pérdida de capacidad laboral, la calificación del grado de invalidez y el origen de las contingencias en primera oportunidad para entidades que en la actualidad deban adelantar dicha labor, así como la revisión del estado de invalidez, de que trata el artículo 41 de la Ley 100 de 1993. Para el efecto reestructurará la o las entidades estatales que en la actualidad califican en primera oportunidad.

Artículo 48. *Recursos Etesa-Régimen Subsidiado.* Los recursos obtenidos como producto del monopolio de juegos de suerte y azar y los recursos transferidos por Etesa a las entidades territoriales, que no estén asignados por ley a pensiones, funcionamiento e investigación, a partir de 2009 se destinarán a financiar el régimen subsidiado por lo menos en el 25 % o en el porcentaje que a dicha fecha se esté asignando, si este es mayor. Durante las vigencias 2007 y 2008, se mantendrá como mínimo, en pesos

constantes, el monto de estos recursos asignados al régimen subsidiado en la vigencia 2006.

Artículo 49. *Eliminado*.

Artículo 50. *Metas del Milenio.* Las Entidades Territoriales incluirán en sus Planes de Desarrollo las metas del milenio a las que se ha comprometido la Nación, así como las acciones concretas que acometan para su consecución dentro de sus respectivas competencias.

SECCION V

Infraestructura y energía sostenible
Transporte

Artículo 51. *Recursos peajes.* Los recursos del Instituto Nacional de Vías, recaudados por peajes de vías de la red troncal nacional no concesionadas, se invertirán en la rehabilitación, conservación y mantenimiento de la vía objeto del peaje y, cuando esta cumpla con todos los estándares técnicos requeridos, deben destinarse para rehabilitación, conservación y mantenimiento de vías de la red troncal nacional.

Artículo 52. *Gestión Vial Departamental.* En desarrollo del Programa de Gestión Vial Departamental, los departamentos podrán acceder al financiamiento con recursos de crédito, a nombre propio y con la garantía de la Nación, cuando a ello hubiere lugar, para la gestión de la red vial a su cargo.

En aquellos departamentos donde las alternativas de conectividad sean diferentes al modo carretero, los recursos de crédito podrán ser asignados a proyectos en otros modos de transporte, siempre y cuando cumplan con los requisitos técnicos bajo los cuales se estructure el programa.

Las entidades territoriales accederán a dicho programa conforme a la reglamentación del Gobierno Nacional. El Gobierno Nacional garantizará a todos los departamentos el acceso a dicho programa en condiciones de equidad, así no posean suficiente capacidad de endeudamiento, conforme a la reglamentación que para tal efecto se expida.

Parágrafo. El Gobierno Nacional podrá financiar la construcción y mantenimiento de vías terciarias de los departamentos.

Artículo 53. *De la adquisición de inmuebles.* El precio de adquisición de los inmuebles que requieran la Nación y las entidades territoriales para la ejecución de los proyectos de infraestructura vial, previstos en esta ley, y otros de utilidad pública e interés social de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 58 de la Ley 388 de 1997, será igual al valor comercial determinado preferentemente por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, o la que cumpla sus funciones, o por las lonjas de Propiedad Raíz, según lo determinado por el Decreto-ley 2150 de 1995 y las normas que lo reglamenten.

Será obligatorio iniciar el proceso de expropiación si, transcurridos treinta (30) días hábiles después de realizada la oferta de compra, no se ha llegado a un acuerdo para la enajenación voluntaria. La indemnización que decrete el juez comprenderá el daño emergente y el lucro cesante. El daño emergente incluirá el valor del inmueble expropiado, para el cual el juez tendrá en cuenta el último avalúo catastral del inmueble.

No obstante lo anterior, durante el proceso de expropiación y cuando no se haya dictado sentencia definitiva, será posible que el propietario y la entidad correspondiente lleguen a un acuerdo para la enajenación voluntaria, caso en el cual se pondrá fin al proceso. En este caso, el precio de adquisición será el valor comercial a que se refiere el primer inciso del presente artículo.

Artículo 54. *Apoyo a los Sistemas de Transporte Masivo.* El Gobierno Nacional continuará cofinanciando los Sistemas Integrados de Transporte Masivo (SITM) de Bogotá, Cali, Area Metropolitana del Valle de Aburrá, Area Metropolitana de Bucaramanga, Area Metropolitana de Centro Occidente, Area Metropolitana de Barranquilla, Cartagena, Soacha y Cúcuta, de acuerdo con los compromisos presupuestales previamente adquiridos.

El Gobierno Nacional propenderá, en conjunto con el sector privado, por conseguir los recursos para la construcción de los proyectos de infraestructura y analizará las condiciones particulares y los esfuerzos fiscales locales que permitan impulsar los Sistemas Estratégicos de Transporte Públicos (SETP) de Ibagué, Pasto, Popayán, Neiva, Armenia, Santa Marta, Manizales, Montería, Valledupar, Villavicencio, Buenaventura y Sincelejo.

Parágrafo 1°. Teniendo en cuenta el impacto en el desarrollo económico, social, cultural y urbanísticos de los sistemas de transporte masivos en las ciudades donde se desarrollan, el Gobierno Nacional podrá ampliar los convenios cofinanciados suscritos con el fin de aumentar la cobertura de estos de acuerdo con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Parágrafo 2°. Los sistemas deben propender por una operación segura, con el menor riesgo de accidentes. Para ello los entes gestores deben en conjunto con el Fondo de Prevención Vial desarrollar programas que alcancen este objetivo, con su adecuada difusión e información.

Artículo 55. *Sistema de recaudo.* Los sistemas de transporte que sean cofinanciados con recursos de la Nación adoptarán un sistema de recaudo centralizado que integre los subsistemas de transporte complementario y de transporte masivo, utilizando mecanismos que lo permitan y preferiblemente el sistema de pago electrónico.

Para efectos del presente artículo, se entiende como subsistema de transporte complementario el sistema de transporte público colectivo que atiende la demanda de transporte colectivo que no cubre el sistema de transporte masivo. Así mismo, se entiende como recaudo centralizado aquel sistema mediante el cual se recaudan los dineros provenientes de la tarifa del servicio de transporte en un patrimonio autónomo o en cualquier otro sistema de administración de recursos.

Parágrafo 1°. Mediante el sistema de recaudo centralizado el municipio en el cual se desarrolle el sistema de transporte podrá captar recursos de la tarifa del subsistema de transporte complementario, para la reducción de la sobreoferta de transporte. Dicha sobreoferta se determinará técnicamente mediante el análisis de la oferta y demanda.

Parágrafo 2°. En ningún caso los operadores o empresas de transporte ni sus vinculados económicos, entendidos como tales los que se encuentren en los supuestos previstos por los artículos 450 a 452 del Estatuto Tributario, podrán participar en la administración de los recursos recaudados bajo este concepto. La autoridad competente cancelará las habilitaciones correspondientes a las empresas que no se integren al sistema de recaudo centralizado.

Artículo 56. *Estudios de tráfico atraído.* El Gobierno Nacional, a través del Instituto Nacional de Vías (Invías), adelantará estudios de tráfico atraído en la red primaria de carreteras que haga parte de los corredores de integración de los países vecinos.

Artículo 57. Eliminado. (Fe de Errata).

Artículo 58. *Carreteras democráticas.* En términos de infraestructura Vial, el Gobierno Nacional evaluará la factibilidad técnica, legal y financiera de la implementación de ciclorrutas en la Red Vial Nacional, incluyendo en la red concesionada y por concesionar. El Gobierno Nacional deberá presentar antes de terminar el presente período de Gobierno, un Plan Decenal para la implementación de ciclorrutas.

Artículo 59. *Concesión obras de infraestructura.* Toda concesión de obras de infraestructura otorgada por la Nación deberá tener previamente establecidos por la Entidad Estatal responsable los siguientes requisitos: información suficiente para garantizar la transparencia y objetividad del contrato de concesión, identificación de riesgos y mecanismos precisos para la solución de conflictos.

Artículo 60. *Expansión portuaria.* Las ciudades con puertos marítimos o fluviales en cuyas áreas contiguas, los suelos se hayan destinado para Vivienda de Interés Social en los Planes de Ordenamiento Territorial y a la fecha no se haya cumplido con este fin, dichos suelos se podrán utilizar como zonas de expansión portuaria siempre y cuando mantengan su vocación de puertos marítimos o fluviales.

Artículo 61. Eliminado. (Fe de Errata).

Comunicaciones

Artículo 62. Suprimido

Artículo 63. Eliminado.

Artículo 64. *Servicios de franquicia.* El Fondo de Comunicaciones transferirá al operador oficial de los servicios de franquicia postal y telegráfica que preste a los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación, los recursos necesarios para cubrir el importe de los costos en que haya incurrido para su prestación.

Los costos antes mencionados en ningún caso limitarán el normal desarrollo de los planes y proyectos financiados por el Fondo.

El operador postal y telegráfico oficial expedirá a la entidad destinataria del servicio el respectivo paz y salvo tan pronto como reciba los recursos.

Sector minas y energía

Artículo 65. *Energía social.* El Ministerio de Minas y Energía continuará administrando el Fondo de Energía Social como un sistema especial de cuentas, con el objeto de cubrir, a partir de 2007, hasta cuarenta y seis pesos ($46) por kilovatio hora del valor de la energía eléctrica destinada al consumo de los usuarios ubicados en zonas de difícil gestión, áreas rurales de menor desarrollo y en zonas subnormales urbanas definidas por el Gobierno Nacional. No se beneficiarán de este Fondo los usuarios no regulados.

A este Fondo ingresarán los recursos para cubrir hasta el valor señalado, los cuales provendrán del ochenta por ciento (80%) de las rentas de congestión calculadas por el Administrador del Sistema de Intercambios Comerciales, ASIC, como producto de las exportaciones de energía eléctrica.

Parágrafo 1°. El valor cubierto se reajustará anualmente con el índice de Precios al Consumidor certificado por el Dane.

Parágrafo 2°. Los comercializadores indicarán el menor valor de la energía en la factura de cobro correspondiente al período siguiente a aquel en que reciban efectivamente las sumas giradas por el Fondo de Energía Social y en proporción a las mismas.

Parágrafo 3°. La cantidad de demanda de energía total cubierta por este Fondo no excederá del ocho por ciento (8%) del total de la demanda de energía en el Sistema Interconectado Nacional. Este porcentaje dependerá de la cantidad de recursos disponibles.

Parágrafo 4°. El Fondo expira con el agotamiento de las rentas de congestión.

Parágrafo 5°. En todo caso, los recursos del Fondo se consideran inversión social, en los términos de la Constitución Política y normas orgánicas de presupuesto.

Artículo 66. *Sistema General de Precios de Combustibles.* Se podrán financiar, con cargo a los recursos del Presupuesto General de la Nación, los subsidios a la gasolina motor y combustibles diésel. Mientras culmina el desmonte de estos subsidios en la vigencia del presente Plan Nacional de Desarrollo, seguirán siendo financiados con cargo a los recursos de la Nación, en desarrollo de la política para implementar un Sistema General de Precios que reconozca la realidad de los precios internacionales de estos combustibles.

Parágrafo. Suprimido.

Artículo 67. *Sistema de Información Cadena de Distribución de Combustibles Líquidos Derivados del Petróleo.* Para realizar un eficiente control sobre los agentes encargados de la provisión de combustibles líquidos, se crea el Sistema de Información de la Cadena de Distribución de Combustibles Líquidos Derivados del Petróleo. En este sistema se deben registrar todos los agentes que hagan parte de la cadena, como requisito para obtener el permiso de operación.

El Ministerio de Minas y Energía fijará los procedimientos, términos y condiciones para la puesta en marcha del sistema, así como el otorgamiento, renovación y cancelación del permiso a que se refiere el presente artículo.

Parágrafo. La Cadena de Distribución de Combustibles Líquidos Derivados del Petróleo es la definida con exactitud en la Ley 812 de 2003.

Artículo 68. *Servicio Domiciliario de Gas Licuado.* Dentro del término de dieciocho (18) meses siguientes a la expedición de esta ley, la Comisión de Regulación de Energía y Gas, CREG, adoptará los cambios necesarios en la regulación para que la remuneración asociada a la reposición y el mantenimiento de los cilindros de gas licuados de petróleo y de los tanques estacionarios utilizados para el servicio público domiciliario sea incorporado en la tarifa, introduciendo además un esquema de responsabilidad de marca en cilindros de propiedad de los distribuidores que haga posible identificar el prestador del servicio público de Gas licuado de petróleo que deberá responder por la calidad y seguridad del combustible distribuido.

El margen de seguridad de que trata el artículo 23 de la Ley 689 de 2001 se eliminará a partir del 31 de diciembre de 2010. A partir de la entrada en vigencia de la regulación prevista en el inciso anterior, el margen de seguridad de que trata el artículo 23 de la Ley 689 de 2001 se destinará a la financiación de las actividades necesarias para la implementación del cambio de esquema, con sujeción a la reglamentación que para el efecto expida la CREG. Y su monto se integrará al margen de distribución del servicio domiciliario del gas licuado de petróleo.

Artículo 69. *Fondo Especial Cuota de Fomento de Gas Natural.* La cuota de fomento de gas natural a que se refiere el artículo 15 de la Ley 401 de 1997, modificado por el artículo 1° de la Ley 887 de 2004, será del 3% sobre el valor de la tarifa que se cobre por el gas objeto del transporte, efectivamente realizado. A partir del 1° de enero de 2008 el fondo será administrado por el Ministerio de Minas y Energía.

Artículo 70. *Distribución de energía eléctrica Sistema Interconectado Nacional.* El Ministerio de Minas y Energía y la Comisión de Regulación de Energía y Gas, CREG, adoptarán los mecanismos que permitan realizar el balance de cuentas y giro de recursos entre empresas distribuidoras de energía eléctrica que presten el servicio en la misma área de distribución.

Parágrafo. El Gobierno Nacional, en un plazo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de esta ley, definirá "área de distribución".

Artículo 71. *Servicio de energía eléctrica en Zonas No Interconectadas.* El Ministerio de Minas y Energía diseñará esquemas sostenibles de gestión para la prestación del servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas. Para este propósito, podrá establecer áreas de servicio exclusivo para todas las actividades involucradas en el servicio de energía eléctrica.

Adicionalmente, en las Zonas no Interconectadas la contribución especial en el sector eléctrico, de que trata el artículo 47 de la Ley 143 de 1994, no se aplicará a usuarios no residenciales y a usuarios no regulados.

El Gobierno Nacional establecerá una metodología de estratificación exclusiva para el servicio de energía eléctrica en las Zonas no Interconectadas.

Parágrafo. Para el otorgamiento de subsidios al costo de prestación del servicio público domiciliario de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas, se pueden tener en cuenta la capacidad de pago de los usuarios en estas zonas, el costo de prestación del servicio y el nivel de consumo.

Artículo 72. *Fortalecimiento del IPSE.* Con el objeto de buscar una óptima consecución de las metas del Gobierno Nacional en la problemática de las Zonas No Interconectadas (ZNI), se fortalecerá el Instituto de Planificación de Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas (IPSE) como una entidad especializada en la estructuración e interventoría de proyectos de energización de las ZNI, administración de la información energética, desarrollo e implementación de soluciones energéticas, como energías renovables y/o limpias, desarrollo de programas de uso racional de la energía, consecución de recursos de cooperación internacional para cofinanciación de proyectos energéticos, transferencia de tecnologías y desarrollo de una gestión efectiva de la normatividad y regulación aplicable a las ZNI, para actuar anticipada y proactivamente ante los diferentes entes u organismos encargados de legislar, reglamentar y promulgar actos administrativos. Los proyectos de las ZNI serán viabilizados por el IPSE.

Parágrafo. Con el propósito de aumentar la cobertura de energía eléctrica de las Zonas No Interconectadas mediante el aprovechamiento de la oferta de energía eléctrica de proyectos desarrollados por países fronterizos, facúltese a los Operadores de Red de los departamentos fronterizos para adelantar las transacciones de energía pertinentes con los Operadores de Red de las entidades territoriales vecinas. Estas transacciones deben tener en cuenta los lineamientos impartidos por el Ministerio de Minas y

Energía y deben respetar las condiciones de las Transacciones Internacionales de Energía definidas por las entidades regulatorias competentes.

Artículo 73. El artículo 18 de la Ley 143 de 1994 quedará así:

"**Artículo 18.** *Generación de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional.* Compete al Ministerio de Minas y Energía definir los planes de expansión de la generación y de la red de interconexión y fijar criterios para orientar el planeamiento de la transmisión y la distribución.

Los planes de generación y de interconexión serán de referencia y buscarán optimizar el balance de los recursos energéticos para la satisfacción de la demanda nacional de electricidad, en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Energético Nacional.

Parágrafo 1°. La Comisión de Regulación de Energía y Gas, CREG, desarrollará el marco regulatorio que incentive la inversión en expansión de la capacidad de generación y transmisión del sistema interconectado por parte de inversionistas estratégicos. En concordancia con lo anterior, la CREG establecerá esquemas que promuevan la entrada de nueva capacidad de generación y transmisión.

Parágrafo 2°. El Gobierno Nacional tomará las medidas necesarias para garantizar el abastecimiento y confiabilidad en el sistema de energía eléctrica del país y sólo asumirá los riesgos inherentes a la construcción y explotación de los proyectos de generación y transmisión cuando no se logre la incorporación de inversionistas estratégicos. Lo anterior, siempre y cuando los proyectos sean sostenibles financiera y fiscalmente de acuerdo con el marco fiscal de mediano plazo.

Artículo 74. *Normalización de redes.* Durante la vigencia del presente Plan Nacional de Desarrollo, adiciónese un peso ($1) por kilovatio hora transportado para ser fuente de financiación del Programa de Normalización de Redes, Prone, creado mediante la Ley 812 de 2003.

Parágrafo. La Comisión de Regulación de Energía y Gas adoptará los cambios necesarios en la regulación a partir de la vigencia de la presente ley, para que la contribución de que trata este artículo sea incorporada a la tarifa del servicio de energía eléctrica.

Artículo 75. Eliminado. (Fe de Errata).

Artículo 76. *Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles.* Créase el Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), sin personería jurídica, adscrito y administrado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el cual tendrá como función atenuar en el mercado interno, el impacto de las fluctuaciones de los precios de los combustibles en los mercados internacionales.

Los recursos necesarios para la constitución de este Fondo provendrán de la transferencia de parte de los recursos ahorrados por Ecopetrol S. A., a que hace referencia el artículo sobre el "Fondo de Estabilización Petrolera" de la presente ley.

La operatividad y funcionamiento de dicho Fondo se adelantará de conformidad con la reglamentación que para el efecto expida el Gobierno Nacional, y en todo caso se sujetará a las normas y procedimientos establecidos en la Constitución Política y el Estatuto Orgánico de Presupuesto".

Artículo 77. Eliminado. (Fe de Errata).

Artículo 78. Suprimido.

SECCION VI

Desarrollo Empresarial

Artículo 79. *Cuentas de ahorro de bajo monto.* Con el fin de estimular el acceso de la población de escasos recursos a instrumentos de ahorro, los establecimientos de crédito y las cooperativas facultadas para adelantar actividad financiera podrán ofrecer cuentas de ahorro y planes de ahorro contractual de bajo monto que se ajusten a los requisitos de cuantía, saldos, movimientos, comisiones y demás condiciones que sean establecidas por el Gobierno Nacional. Los recursos captados por medio de estos instrumentos no estarán sometidos a ningún tipo de inversión obligatoria.

Artículo 80. *Personería jurídica y adscripción, programa para la consolidación de la intervención económica del Estado.* En desarrollo de este Programa, dótese de personería jurídica, a la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, a la Superintendencia de Industria y Comercio y a la Unidad Administrativa Especial Junta Central de Contadores y adscríbase esta última y el Consejo Técnico de la Contaduría pública al que se refiere la Ley 43 de 1990, al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Artículo 81. El numeral 6 del artículo 23 de la Ley 590 de 2000, modificado por el numeral 6 del artículo 15 de la Ley 905 de 2004, quedará así:

"6. Determinar los eventos para los cuales el Fomipyme organizará o participará en fondos de capital de riesgo y capital semilla y los mecanismos necesarios para su funcionamiento, buscando atender regionalmente a las empresas y, cuando haya lugar, priorizando proyectos ubicados en las regiones con mayor NBI y/o liderados por población vulnerable como mujeres cabeza de hogar, desplazados por la violencia, comunidades de frontera y reservas campesinas".

Artículo 82. *Adición al objeto de Fomipyme. (Fe de Errata).* El artículo 17 de la Ley 590 de 2000, modificado por el artículo 12 de la Ley 905 de 2004, quedará así:

Artículo 12. *Del Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo Tecnológico de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas, Fompyme.* Créase el Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo Tecnológico de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas, Fomipyme, como una cuenta adscrita al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, manejada por encargo fiduciario, sin personería jurídica ni planta de personal propia, cuyo objeto es:

1. Financiar programas, proyectos y actividades para el desarrollo empresarial y tecnológico de las Mipymes.

2. Aplicar instrumentos no financieros dirigidos al fomento y promoción de las Mipymes, mediante cofinanciación no reembolsable de programas, proyectos y actividades; y

3. Ser soporte de la política de desarrollo empresarial, productivo, comercial tecnológico y de innovación, que adelante el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Artículo 83. *Políticas Mipyme.* Los literales b) y e) del artículo 1° de la Ley 590 de 1990 quedarán así:

b) Estimular la promoción y formación de mercados altamente competitivos, mediante el fomento a la permanente creación y funcionamiento de la mayor cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas, Mipymes, además de asegurar la promoción y desarrollo de proyectos que garanticen la demanda de bienes y servicios con origen en este sector productivo y/o comercial;

e) Promover la permanente formulación, ejecución y evaluación de políticas públicas favorables al desarrollo de la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas, así como incentivar y asegurar la promoción y desarrollo de proyectos que garanticen el acceso a los bienes y servicios que respondan a las necesidades básicas de la población.

Artículo 84. *(Fe de Errata).* El artículo 2° de la Ley 590 de 2000, modificado por el artículo 2° de la Ley 905 de 2004, quedará así:

Definiciones. Para todos los efectos, se entiende por micro, incluidas las famiempresas, pequeña y mediana empresa, toda unidad de explotación económica, realizada por persona natural o jurídica, en actividades empresariales, agropecuarias, industriales, comerciales o de servicios, rural o urbana, que responda conjuntamente a los siguientes parámetros:

1. Número de Trabajadores Permanentes.

2. Valor de las Ventas Brutas Anuales y/o Activos Totales.

El Gobierno Nacional reglamentará los rangos que aplicarán para las diferentes categorías empresariales, a saber: Microempresas, Pequeñas Empresas y Medianas Empresas.

Parágrafo 1°. Los estímulos, beneficios, planes y programas consagrados en la presente ley se aplicarán igualmente a los artesanos colombianos y favorecerán el cumplimiento de los preceptos del Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades para la Mujer.

Parágrafo 2°. Las definiciones contenidas en el artículo 2º de la Ley 590 de 2000, modificado por el artículo 2º de la Ley 905 de 2004, continuarán

vigentes hasta tanto entren a regir las normas reglamentarias que profiera el Gobierno Nacional en desarrollo de lo previsto en el presente artículo.

Artículo 85. *Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.* Créase una contribución a favor de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada que tendrá por objeto cubrir los costos y gastos que ocasionen su funcionamiento e inversión, la cual estará a cargo de las personas naturales o jurídicas y los servicios sometidos a su control, inspección y vigilancia que se encuentran señalados en el artículo 4° del Decreto-ley 356 de 1994. Para efectos de la contribución, entiéndase por hecho generador el ejercicio de la actividad e industria de los servicios de vigilancia y seguridad privada que personas naturales y jurídicas desarrollen en el territorio nacional, en forma remunerada a favor de terceros o en beneficio propio, pudiendo ser dichos terceros personas jurídicas de derecho público o privado o personas naturales. Igualmente deberán pagar esta contribución los servicios autorizados para desarrollar actividades de alto riesgo e interés público y las personas naturales que en forma remunerada presten servicios de asesoría, consultoría o investigación en seguridad privada. La base gravable está constituida por el capital declarado o aportes sociales declarados por los sujetos pasivos de la contribución con corte a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior. La tarifa será del 1.5% sobre el capital.

Para las escuelas de capacitación la base gravable está constituida por los ingresos declarados por los sujetos pasivos de la contribución con corte a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior y la tarifa será del 0.4% sobre el total de ingresos.

Para los departamentos de seguridad, servicios comunitarios y servicios especiales la base gravable está constituida por el valor de la nómina empleada para la prestación del servicio de seguridad, reportada a la Superintendencia con corte a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior y la tarifa será del 2% sobre el total declarado.

Para las empresas que ejerzan la actividad de arrendamiento de vehículos blindados la base gravable serán los ingresos que se perciban por concepto de dicha actividad y la tarifa se establece en el 1%.

Parágrafo. Dótese de personería jurídica a la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

Artículo 86. Eliminado.

Artículo 87. *Corredores Turísticos Seguros. (Fe de Errata).* Las rutas terrestres hacia los sitios declarados por la Unesco como Patrimonio Mundial de la Humanidad tendrán un Sistema permanente de Seguridad y Vigilancia Especial que aseguren la movilidad encaminadas a estos destinos turísticos de impacto mundial.

SECCION VII

Desarrollo urbano y política ambiental
Sector desarrollo urbano

Artículo 88. *Planes de ordenamiento y programas de vivienda de interés social.* En los planes parciales con tratamiento de desarrollo en suelo urbano y de expansión urbana o en las normas urbanísticas que reglamente la urbanización de suelos urbanos sin plan parcial, salvo cuando se trate de usos industriales, dotacionales o institucionales, se determinarán los porcentajes de suelos que deben destinarse al desarrollo de Programas de Vivienda de Interés Social (VIS) o de Interés Prioritario (VIP). Los planes de ordenamiento territorial o los instrumentos que los desarrollen o complementen determinarán dichos porcentajes, los cuales no podrán ser inferiores a los que a continuación se determinen.

MUNICIPIOS Y DISTRITOS	PORCENTAJE DE SUELO SOBRE AREA UTIL DEL PLAN PARCIAL O DEL PROYECTO URBANISTICO.			
	Suelo de expansión Urbana		Suelo Urbanizable en el perímetro Urbano	
	VIS	VIP	VIS	VIP
Con población urbana superior a 100.000 habitantes y municipios localizados en el área de influencia de los municipios y distritos con población urbana superior a 500.000 habitantes, conforme los criterios previstos en el parágrafo 1° del artículo 91 de la Ley 388 de 1997.	25%	15%	25%	15%

En los planes parciales correspondientes o en las licencias de urbanización, según sea el caso, se determinará la localización y las condiciones para el desarrollo de las áreas útiles tendientes al cumplimiento de algunos de los porcentajes expresados. No obstante, el reglamento del Gobierno Nacional determinará las condiciones para la localización de estos suelos en otras zonas de la ciudad o para permitir su desarrollo a través de los bancos inmobiliarios o los fondos que creen los municipios y distritos con destino al desarrollo de programas de vivienda de interés social o de interés prioritario.

En todo caso, las zonas o áreas correspondientes sólo podrán ser destinadas a este tipo de vivienda y deberán desarrollarse de conformidad con ese uso por sus propietarios, o por las entidades públicas competentes en los casos en los que se hubiera determinado la utilidad pública correspondiente.

Parágrafo. Los porcentajes mínimos de que trata este artículo, aun cuando no se hayan incorporado en los planes de ordenamiento o en los instrumentos que los desarrollen o complementen, son de obligatorio cumplimiento y se aplicarán a las nuevas solicitudes de planes parciales o de licencias de urbanización radicadas en legal y debida forma a partir de la reglamentación por parte del Gobierno Nacional.

Artículo 89. *Macroproyectos de interés social nacional.* El Gobierno Nacional en desarrollo de la presente ley podrá definir, formular, adoptar, ejecutar y financiar los macroproyectos de interés social nacional, y señalar las condiciones para su participación y desarrollo, con el fin de promover la disponibilidad del suelo para la ejecución de programas, proyectos u obras de utilidad pública o interés social.

Los macroproyectos de interés social nacional son el conjunto de decisiones administrativas y actuaciones urbanísticas adoptadas por el Gobierno Nacional, en los que se vinculan instrumentos de planeación, financiación y gestión del suelo para ejecutar una operación de gran escala que contribuya al desarrollo territorial, de determinados municipios, distritos o regiones del país.

Los macroproyectos de interés social nacional constituyen determinantes de ordenamiento de superior jerarquía para los municipios y distritos en los términos del artículo 10 de la Ley 388 de 1997 y se entienden incorporados en sus planes de ordenamiento territorial. Para el efecto, las acciones urbanísticas de los municipios y distritos que se adopten en las áreas que hagan parte de macroproyectos de interés social nacional, serán concertadas con el Gobierno Nacional. En todo caso, las licencias y/o planes parciales para el desarrollo de los macroproyectos de interés social nacional se otorgarán con sujeción a las normas adoptadas en estos últimos.

Se declaran de utilidad pública e interés social la totalidad de los inmuebles ubicados en suelo urbano, de expansión urbana o rural, en donde el Gobierno Nacional adelante o participe en macroproyectos de interés social nacional para el desarrollo de los programas, obras y proyectos de que trata el artículo 58 de la Ley 388 de 1997.

Facúltese a las entidades del orden nacional para adquirir, mediante enajenación voluntaria, inmuebles de propiedad privada o del patrimonio de entidades de derecho público y para adelantar procesos de expropiación por la vía judicial o administrativa que estén destinados al desarrollo de los macroproyectos de interés social nacional.

Para la ejecución de los macroproyectos de interés social nacional las autoridades nacionales y territoriales podrán celebrar contratos de fiducia mercantil en los que las entidades del sector central y descentralizado por servicios del nivel nacional y territorial participantes, podrán ser fideicomitentes. Las entidades y particulares aportantes, podrán percibir derechos de participación del fideicomiso. El Gobierno Nacional definirá las condiciones generales de tales contratos.

El Gobierno Nacional realizará los ajustes pertinentes a la estructura administrativa del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial para la adecuada ejecución de estos macroproyectos, sin que ello implique incremento en las apropiaciones presupuestales.

Artículo 90. *Procedimiento para planes parciales.* A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, para la adopción de los planes parciales relacionados con las bases del Plan Nacional de Desarrollo, solamente se

requerirá de los trámites previstos en los numerales 1, 2, 4 y 5 del artículo 27 de la Ley 388 de 1997 y en el parágrafo 7° del artículo 1° de la Ley 507 de 1999.

En todo caso, la oficina de planeación, una vez radicada la solicitud de determinantes para la formulación del plan parcial, podrá solicitar a las demás dependencias de la administración que se pronuncien sobre los aspectos que deben tenerse en cuenta para su formulación. Igualmente, deberá solicitar el pronunciamiento de las autoridades ambientales sobre los aspectos que se determinen en el reglamento, con base en los cuales se adelantará la concertación de que trata el parágrafo 7° del artículo 1° de la Ley 507 de 1999, la cual se limitará a verificar que el proyecto de plan parcial cumpla con las determinantes definidas en la respuesta a la consulta previa.

Parágrafo 1°. La vigencia del plan parcial se señalará en el decreto en que se adopte y no se alterará por el hecho de que se modifique el Plan de Ordenamiento Territorial, salvo que los propietarios de los predios se acojan, por escrito, a la nueva reglamentación. Los Alcaldes Municipales y Distritales podrán declarar el desarrollo prioritario de los predios o zonas destinadas a la construcción de Vivienda de Interés Social en los porcentajes establecidos por el artículo 88 de la ley, en el Decreto del Plan Parcial respectivo o en la reglamentación específica que se expida sobre esta materia.

Parágrafo 2º. Eliminado.

Artículo 91. *Desarrollo de programas y/o proyectos de renovación urbana.* Las entidades municipales y distritales y las áreas metropolitanas podrán participar en el desarrollo de programas y/o proyectos de renovación urbana mediante la celebración, entre otros, de contratos de fiducia mercantil.

Artículo 92. Adiciónese el artículo 3º del Decreto-ley 555 de 2003 con el siguiente numeral:

12. Ejecutar los recursos y desarrollar las actividades necesarias para la habilitación de suelos urbanizados y el desarrollo de Macroproyectos de Interés Nacional de que trata el artículo 89 de la presente ley.

Sector vivienda

Artículo 93. *Definición de vivienda de interés social.* De conformidad con el artículo 91 de la Ley 388 de 1997, la vivienda de interés social debe reunir elementos que aseguren su habitabilidad, estándares de calidad en diseño urbanístico, arquitectónico y de construcción. El valor máximo de una vivienda de interés social será de ciento treinta y cinco salarios mínimos legales mensuales vigentes (135 smlm).

Parágrafo. Para efectos de la focalización de los subsidios del Estado, se establecerá un tipo de vivienda denominada Vivienda de Interés Social Prioritaria, cuyo valor máximo será de setenta salarios mínimos legales mensuales vigentes (70 smlm).

Artículo 94. *Ahorro programado con evaluación crediticia previa.* El Gobierno Nacional podrá reglamentar el otorgamiento de los incentivos para las entidades debidamente autorizadas que ofrezcan cuentas de ahorro programado con destino a la adquisición de vivienda, que vinculen de manera efectiva el ahorro con el crédito y señalará las condiciones correspondientes.

Parágrafo. En los programas de vivienda de Interés Social no se exigirá la cuota de ahorro programado para los hogares que tengan ingresos menores a dos salarios mínimos.

Artículo 95. *Vivienda hogares bajos ingresos.* Las autoridades estatales que tengan incidencia sobre la financiación de vivienda deben estudiar y evaluar el actual sistema de financiación de vivienda, identificando las restricciones que limitan el acceso de los hogares de bajos ingresos a una vivienda digna, teniendo en consideración, entre otros, los siguientes aspectos:

1. Las condiciones macroeconómicas vigentes en relación con las existentes cuando se expidió la Ley 546 de 1999.

2. Las condiciones definidas para las operaciones de crédito vinculadas al programa de Banca de las Oportunidades.

3. El impacto de los topes a las tasas de interés y de otras condiciones financieras de los créditos de vivienda sobre la accesibilidad de los hogares de bajos ingresos al sistema de financiación de vivienda y su sostenibilidad en el tiempo, con especial énfasis en aquellos hogares vinculados al mercado informal de trabajo.

Con base en lo anterior, las autoridades a que se refiere el presente artículo, expedirán en el término de 6 meses, la normativa tendiente a superar esas limitaciones.

Artículo 96. *Ejecución proyectos vivienda de interés social.* Para dar cumplimiento al artículo 51 de la Constitución Política, de conformidad con el artículo 29 de la Ley 546 de 1999, y a fin de estimular la oferta de vivienda para la población más vulnerable, las entidades públicas, incluidas las entidades territoriales, sólo podrán invertir recursos en vivienda de interés social prioritario.

La anterior limitación no se aplicará en el caso de inversiones en Macroproyectos de interés social nacional, en Programas de Subsidio Familiar de Vivienda en especie y en proyectos de vivienda de interés social en zonas con tratamiento de renovación urbana.

Artículo 97. *Habilitación legal de títulos.* Los hogares que hayan sido beneficiados con el Subsidio Familiar de Vivienda que otorgó el Fondo Nacional de Vivienda bajo la modalidad de habilitación legal de títulos, no quedarán inhabilitados para acceder a un subsidio para mejorar la vivienda localizada en el predio titulado.

Artículo 98. *Coberturas del Fondo de Reserva para la estabilización de Cartera Hipotecaria.* Con el propósito de facilitar las condiciones para la financiación de vivienda, y sin perjuicio de las coberturas vigentes otorgadas con fundamento en el artículo 49 de la Ley 546 de 1999, el Banco de la República podrá ofrecer a los establecimientos de crédito, con cargo a los recursos del Fondo de Reserva para la Estabilización de la Cartera Hipotecaria, las coberturas de riesgo en las condiciones que defina el Gobierno Nacional.

Se tendrán como ingresos del Fondo, en adición a lo previsto por el artículo 48 de la Ley 546 de 1999 el costo o prima que cobre el Banco de la República por ofrecer las coberturas de que trata el presente artículo.

Artículo 99. *Libranzas para créditos de vivienda de interés social.* Lo dispuesto en el artículo 4° de la Ley 920 de 2004, también aplicará en el caso de las sumas que se adeuden a los establecimientos de crédito vigilados por la Superintendencia Financiera, por concepto de vivienda de interés Social, y Educación.

Artículo 100. *Transferencias de inmuebles para VIS.* Las entidades públicas del orden nacional y territorial de carácter no financiero que hagan parte de cualquiera de las ramas del poder público, así como los órganos autónomos e independientes, podrán transferir a título gratuito a Fonvivienda o a las entidades públicas que desarrollan programas de vivienda de interés social de carácter territorial, departamental, municipal o Distrital, los bienes inmuebles fiscales de su propiedad, o la porción de ellos con vocación para construcción o el desarrollo de proyectos de vivienda de interés social, de conformidad con el reglamento que expida el Gobierno Nacional y sin perjuicio de lo establecido en los Planes de ordenamiento territorial, previa presentación de una propuesta que contenga el objeto y término de proyecto a desarrollar, así como su viabilidad técnica, jurídica y financiera.

Los subsidios para vivienda de interés social que adjudique Fonvivienda o las entidades públicas que desarrollen programas de vivienda de interés social de carácter territorial, departamental, municipal o Distrital, se otorgarán entre los postulantes para el plan que se esté adjudicando, con sujeción a los principios de economía, celeridad, eficacia, imparcialidad y publicidad.

Parágrafo 1°. Exceptúese del deber consagrado en el presente artículo a las sociedades de economía mixta y al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar cuando se trate de los bienes que este reciba en virtud de lo dispuesto en la Ley 7ª de 1979.

Parágrafo 2°. El representante legal o quien haga sus veces y la junta directiva de la respectiva entidad pública podrá en desarrollo de su autono-

mía administrativa y financiera disponer de los inmuebles destinados a los proyectos que hayan sido archivados, declarados no viables y/o suspendidos indefinidamente, enajenándolos, dándolos en dación en pago, permutándolos, gravándolos o ejerciendo cualquier otra actividad que se derive del derecho de dominio.

Sector de agua potable y saneamiento básico

Artículo 101. *Planes departamentales para el manejo empresarial de los servicios de agua y saneamiento.* Los recursos que aporte el Gobierno Nacional a la ejecución de los planes departamentales para el manejo empresarial de los servicios de agua y saneamiento estarán condicionados al compromiso por parte de las entidades territoriales, de los recursos del Sistema General de Participaciones y de regalías, así como de los compromisos de transformación empresarial que se deriven del diagnóstico institucional respectivo.

El Gobierno Nacional señalará la metodología para definir el nivel de compromisos a que se refiere el inciso anterior.

Los recursos de apoyo de la Nación al sector y los que aporten las Corporaciones Autónomas Regionales, se ejecutarán en el marco de los planes a que se refiere el presente artículo.

Parágrafo. Las empresas de servicios públicos domiciliarios podrán ejecutar los proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico en cumplimiento y/o desarrollo de los planes de que trata el presente artículo, indistintamente de las fuentes de financiación de los mismos.

Artículo 102. *De las inversiones de las Corporaciones Autónomas Regionales en el sector de agua potable y saneamiento básico.* Las obras de infraestructura del sector de agua potable y saneamiento básico, financiadas con recursos de las Corporaciones Autónomas Regionales podrán ser entregadas como aportes a Municipios a Empresas de Servicios Públicos bajo la condición de que trata el numeral 87.9 del artículo 87 de la Ley 142 de 1994 o las normas que las modifiquen o sustituyan. En ningún caso se configurará detrimento patrimonial o situación similar cuando la Corporación Autónoma Regional, realice este tipo de aportes.

Parágrafo. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, las Corporaciones Autónomas Regionales no podrán tener participación en la composición accionaria, propiedad, administración y operación de un prestador de servicios públicos domiciliarios, con excepción de inversiones que hayan realizado las CAR con anterioridad a la expedición de esta ley.

Artículo 103. *Distribución de los recursos de inversiones regionales en agua y saneamiento.* Los recursos de cofinanciación de la Nación para las inversiones regionales en agua y saneamiento y el desarrollo empresarial del sector, se distribuirán entre los departamentos teniendo en cuenta los siguientes criterios de equidad regional:

i) Población por atender en acueducto y alcantarillado urbano;

ii) Población por atender en acueducto y alcantarillado rural;

iii) Población con Necesidades Básicas Insatisfechas;

iv) La menor capacidad de endeudamiento de los departamentos; y

v) Balance con los recursos del Sistema General de Participaciones y de Regalías, recibidos por los municipios y el departamento para el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico.

Para la identificación y selección de proyectos se realizarán audiencias públicas de carácter consultivo.

Artículo 104. *Recursos destinados a audiencias públicas de agua potable y saneamiento básico.* Establécese en la suma de $1.000.000.000.000 el monto de los recursos destinados a audiencias públicas para agua potable y saneamiento básico, suma que se distribuirá conforme a lo establecido en el artículo anterior. Para tal efecto, el Gobierno Nacional ajustará el Plan de Inversiones de que trata el artículo 7°, sin que ello implique incremento en su monto ni afecte las partidas calificadas como regionalizables. 400.000 millones de pesos adicionales se destinarán a nuevos proyectos que presentarán las entidades territoriales de acuerdo con criterios de equidad y racionalización que defina el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Artículo 105. *Ventanilla Unica de Agua y Saneamiento.* El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial es el competente para recibir y viabilizar los proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico que soliciten apoyo financiero de la Nación a través del mecanismo de "Ventanilla Unica".

Artículo 106. Adiciónese el numeral 34 al artículo 79 de la Ley 142 de 1994:

"34. Sin perjuicio de las funciones que asigna la ley a la Procuraduría General de la Nación y a la Contraloría General de la República, y para efectos de la suspensión de los alcaldes a que se refiere el artículo 99.4 de la Ley 142 de 1994, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, informará al Presidente y a los Gobernadores sobre los casos de negligencia o de infracción en la aplicación de las normas relativas al pago de los subsidios y de indebida ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones para el sector".

Artículo 107. *Compromiso de recursos en la toma de posesión de prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.* En el evento de toma de posesión de una empresa de Servicios Públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, por parte de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, se mantendrán los compromisos en cuanto al giro de recursos para subsidios a la demanda por parte de la entidad territorial. La ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones destinados a inversión en infraestructura de estos servicios, se concretará en obras y proyectos establecidos en el Plan de Inversiones que se defina para la prestación del servicio.

Artículo 108. El numeral 73.15 de la Ley 142 de 1994, quedará así:

"73.15. Determinar cuándo una empresa oficial, pública o un municipio que presta en forma directa los servicios no cumple los criterios e indicadores de eficiencia que determine y ordenar al municipio la entrega de la prestación de los servicios a un tercero".

Artículo 109. *Subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.* Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.

Artículo 110. *Giro de los recursos del Sistema General de Participaciones sector Agua Potable.* Giro de los recursos del Sistema General de Participaciones del Sector Agua Potable y Saneamiento Básico. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial deberá girar los recursos del Sistema General de Participaciones con destinación para el sector de agua potable y saneamiento básico directamente al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo o a los esquemas fiduciarios que se prevean para el manejo de estos recursos, siempre y cuando el municipio así lo solicite y en los montos que este señale.

Lo anterior aplica en los casos en que el municipio haya vinculado a uno o varios prestadores para prestar uno o varios servicios públicos domiciliarios del sector y/o en los casos en que exista un convenio firmado entre el municipio y el prestador para la asignación de subsidios al Fondo de Solidaridad y redistribución de ingresos.

Los municipios que soliciten recursos de apoyo de la Nación o de los departamentos deberán asegurar la transferencia de recursos para subsidios a la demanda o para inversión con cargo a los recursos del SGP, con el fin de garantizar el equilibrio al mecanismo que para el efecto se prevea. El Gobierno Nacional reglamentará la materia.

Artículo 111. *Acceso a rellenos sanitarios y/o estaciones de transferencias*. Las autoridades ambientales, personas prestadoras o entidades territoriales no podrán imponer restricciones injustificadas al acceso a los rellenos sanitarios y/o estaciones de transferencia.

Créase el incentivo para la ubicación de sitios de disposición final de residuos sólidos para los municipios donde ubiquen rellenos sanitarios de carácter regional. El valor de dicho incentivo será pagado al municipio donde se ubique el relleno sanitario por el prestador de esta actividad de

disposición final y su tarifa será de 0.23% del smmlv por tonelada dispuesta.

La Comisión de Regulación de Agua Potable y saneamiento Básico definirá el mecanismo de inclusión del incentivo en la tarifa del usuario final del servicio de aseo, salvo aquellos usuarios ubicados en el municipio donde se encuentra el relleno sanitario.

Parágrafo. En aquellos casos en que el relleno sanitario se ubique en zonas limítrofes de varios municipios, el incentivo se distribuirá equitativamente entre estos municipios, conforme al estudio de impacto ambiental que realice la autoridad ambiental competente.

Artículo 112. *Financiación Megaproyecto río Bogotá.* Los recursos provenientes del recaudo del porcentaje ambiental o de la sobretasa ambiental al impuesto predial, de que trata el parágrafo 2° del artículo 44 de la Ley 99 de 1993, para el caso de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, se destinarán exclusivamente a la financiación y/o cofinanciación del megaproyecto denominado río Bogotá, cualquiera sea el área de influencia de la cuenca en que se realice la inversión y siempre que se encaminen a mitigar los impactos negativos de las aguas residuales sobre la misma y prioritariamente a la cuenca media del río Bogotá.

Artículo 113. *Funciones de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios*. La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios mantendrá el Fondo Empresarial, creado por la Ley 812 de 2003, a través de un patrimonio autónomo.

El Fondo Empresarial podrá apoyar pagos para la satisfacción de los derechos de los trabajadores que se acojan a los planes de retiro voluntario y, en general, de aquellos a los cuales se les terminen los contratos de trabajo, mediante la celebración de convenios con las empresas objeto de toma de posesión con fines liquidatorios –etapa de administración temporal y en liquidación–. Así mismo, podrá apoyar el pago de las actividades profesionales requeridas para prestar apoyo económico, técnico y logístico a la Superintendencia y a la Empresa objeto de toma de posesión.

Parágrafo. Si en algún momento las Comisiones de Regulación o la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios tuvieren excedentes, deberán transferirlos al Fondo Empresarial de que trata el presente artículo. Así mismo, a este Fondo ingresarán las multas que imponga la Superintendencia de Servicios Públicos dentro del ejercicio de sus funciones.

Artículo 114. *Tarifas para hogares comunitarios.* Para efecto del cálculo de las tarifas de acueducto, alcantarillado y aseo, los inmuebles de uso residencial donde funcionan los hogares comunitarios de bienestar y sustitutos serán considerados estrato 1. El Gobierno Nacional reglamentará la aplicación de este artículo.

Artículo 115. Eliminado. (Fe de Errata).

Artículo 116. *Sanciones y procedimientos en servicios públicos.* Las empresas deberán establecer condiciones uniformes del contrato, las sanciones pecuniarias que impondrán a los usuarios o suscriptores por el incumplimiento de las obligaciones que el contrato de prestación de servicios impone, de conformidad con la ley. Así mismo, en el contrato, la empresa determinará la manera de establecer la cuantía de las sanciones y el procedimiento para su imposición. En todo caso, la actuación deberá adelantarse con las garantías propias del debido proceso.

Sector ambiente

Artículo 117. El artículo 111 de la Ley 99 de 1993 quedará así:

"**Artículo 111.** *Adquisición de áreas de interés para acueductos municipales*. Decláranse de interés público las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua los acueductos municipales y distritales.

Los departamentos y municipios dedicarán un porcentaje no inferior al 1% de sus ingresos corrientes para la adquisición y mantenimiento de dichas zonas o para financiar esquemas de pago por servicios ambientales.

Los recursos de que trata el presente artículo, se destinarán prioritariamente a la adquisición y mantenimiento de las zonas.

La administración de estas zonas corresponderá al respectivo distrito o municipio, en forma conjunta con la respectiva Corporación Autónoma Regional y con la participación opcional de la sociedad civil y de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, cuando corresponda.

Parágrafo. Los proyectos de construcción de distritos de riego deberán dedicar un porcentaje no inferior al 1% del valor de la obra a la adquisición de áreas estratégicas para la conservación de los recursos hídricos que los surten de agua. Para los distritos de riego que requieren licencia ambiental, aplicará lo contenido en el parágrafo del artículo 43 de la Ley 99 de 1993.

Artículo 118. Adiciónanse los siguientes parágrafos al artículo 42 de la Ley 99 de 1993:

"**Parágrafo 2°.** Los recursos provenientes del recaudo de las tasas retributivas se destinarán a proyectos de inversión en descontaminación y monitoreo de la calidad del recurso respectivo. Para cubrir los gastos de implementación y monitoreo, la autoridad ambiental competente podrá utilizar hasta el 10% de los recursos recaudados.

Parágrafo 3°. Los recursos provenientes del recaudo de las tasas compensatorias se destinarán a la protección y renovación del recurso natural respectivo, teniendo en cuenta las directrices del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Para cubrir gastos de implementación y monitoreo, la autoridad ambiental podrá utilizar hasta el diez por ciento (10%) de los recaudos".

Artículo 119. Adiciónase el siguiente parágrafo al artículo 43 de la Ley 99 de 1993.

"**Parágrafo 2°.** Los recursos provenientes del recaudo de las tasas por utilización de agua, se destinarán de la siguiente manera:

a) En las cuencas con Plan de Ordenamiento y Manejo adoptado, se destinarán exclusivamente a las actividades de protección, recuperación y monitoreo del recurso hídrico definidas en el mismo;

b) En las cuencas declaradas en ordenación, se destinarán a la elaboración del Plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca;

c) En ausencia de las condiciones establecidas en los literales a) y b), se destinarán a actividades de protección y recuperación del recurso hídrico definidos en el instrumento de planificación de la autoridad ambiental competente y teniendo en cuenta las directrices del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Para cubrir gastos de implementación y monitoreo, la autoridad ambiental podrá utilizar hasta el diez por ciento (10%) de los recaudos.

Los recursos provenientes de la aplicación del parágrafo 1° del artículo 43 de la Ley 99 de 1993, se destinarán a la protección y recuperación del recurso hídrico, de conformidad con el respectivo Plan de Ordenamiento y manejo de la cuenca".

Artículo 120. Adiciónase el siguiente parágrafo al artículo 88 de la Ley 99 de 1993:

"**Parágrafo 2°.** El Fonam tendrá una subcuenta denominada "Restauración de daño ambiental" para el manejo de los recursos a que se refiere el numeral 7 del artículo 90 de la Ley 99 de 1993, así como de los recursos que por donación o a cualquier título reciba. Tales recursos se destinarán exclusivamente a la financiación de proyectos de inversión y obras de recuperación, rehabilitación y restauración de ecosistemas o áreas afectadas por contaminación o daños ambientales".

Artículo 121. El parágrafo 2º del artículo 44 de la Ley 99 de 1993, modificado por el artículo 79 de la Ley 1110 de 2006, quedará así:

"**Parágrafo 2°.** El cincuenta por ciento (50%) del producto correspondiente al recaudo del porcentaje o de la sobretasa del impuesto predial y de otros gravámenes sobre la propiedad inmueble, se destinará a la gestión ambiental dentro del perímetro urbano del municipio, distrito, o área metropolitana donde haya sido recaudado el impuesto, cuando la población respectiva, dentro del área urbana, fuere superior a un millón de habitantes, exceptuando el megaproyecto del río Bogotá. Estos recursos se destinarán exclusivamente a inversión".

Artículo 122. Adiciónase el siguiente parágrafo al artículo 42 de la Ley 344 de 1996.

Parágrafo 1°. El Consejo Regional Ambiental de la Sierra Nevada de Santa Marta, bajo la coordinación del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, formulará y adoptará el Plan de Desarrollo Sostenible de la Sierra Nevada de Santa Marta, que obrará como instrumento orientador de los planes de desarrollo regionales, departamentales, metropolitanos, distritales y municipales, y será determinante de los planes de ordenamiento de las entidades territoriales con jurisdicción en la ecorregión estratégica de la Sierra Nevada de Santa Marta, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 10 de la Ley 388 de 1997.

Parágrafo 2°. El Plan de Desarrollo Sostenible de la Sierra Nevada de Santa Marta tomará en cuenta las particularidades de los territorios indígenas y los acuerdos que se suscriban entre las autoridades indígenas y las entidades estatales para su formulación. Este plan deberá ser formulado en los siguientes 18 meses a la promulgación del Plan Nacional de Desarrollo".

Parágrafo 3°. El Gobierno Nacional realizará el estudio de tierras de los resguardos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta, en el marco de las políticas del Incoder, para determinar las necesidades de ampliación y los mecanismos para atender las mismas.

Artículo 123. Suprimido.

SECCION VIII

Desarrollo territorial y grupos étnicos

Artículo 124. *Información para la formulación de los planes de desarrollo de las entidades territoriales y para la preparación de informes de gestión.* Los alcaldes y gobernadores, antes del 15 de diciembre del último año de su respectivo período de gobierno, entregarán a los nuevos mandatarios la información necesaria para efectos de la formulación del nuevo Plan de Desarrollo y la presentación de los informes que requieran las entidades competentes.

Artículo 125. *Plan integral de largo plazo para la población negra, palenquera, afrocolombiana y raizal.* Se dará continuidad al proceso adelantado para la formulación del Plan Integral de Largo Plazo para la Población Negra, Palenquera, Afrocolombiana y Raizal, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 57 de la Ley 70 de 1993 y del Conpes 3310 de 2004. El Gobierno Nacional hará gestiones, para que a través de la Dirección de Etnias del Ministerio del Interior y de Justicia, se estructure un proyecto que garantice la participación en el nivel regional, de tal manera que se incorporen las visiones y particularidades etnoculturales de las comunidades negras, palenqueras, afrocolombianas y raizales.

El Gobierno Nacional adelantará las gestiones tendientes a obtener los recursos de la banca multilateral y cooperación internacional con el propósito de desarrollar lo contemplado en el inciso anterior. Así mismo, incluirá los recursos pertinentes en las Leyes Anuales del Presupuesto General de la Nación.

Parágrafo. Para la vigencia presupuestal de 2008 y las siguientes de este Plan de Desarrollo se realizarán acciones afirmativas en los programas de gasto, en cumplimiento de lo estipulado en el artículo 13 de la Constitución Política.

Para efecto de lo previsto en este artículo y para la ejecución del plan integral de largo plazo para la población negra afrocolombiana, palenquera y raizal, el Gobierno Nacional incluirá los recursos pertinentes en la Leyes Anuales del Presupuesto General de la Nación de conformidad con las normas establecidas en el Estatuto Orgánico del Presupuesto. Adicionalmente el Gobierno Nacional gestionará los recursos de la Banca Multilateral y Cooperación Internacional, con el Propósito de Desarrollar el contenido del presente artículo.

Artículo 126. *Gasto social en entidades territoriales.* Las entidades territoriales deben hacer público en forma permanente el nombre de los beneficiarios de proyectos sociales que sean financiados con recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación, en los términos que fije el Gobierno Nacional.

Artículo 127. *Plan Integral de corto y mediano plazo para la población indígena Nukak Makuk.* Se dará inicio a la formulación de un plan integral de corto y mediano plazo para la Comunidad Indígena Nukak Makuk, debido a la situación de desplazamiento y crisis humanitaria en que se encuentra encaminándolo a desarrollar las principales acciones prioritarias y urgentes:

a) Garantizar la prestación de servicios de salud a los grupos Nukak, a través de los puestos localizados en las localidades de Mocuare, Tomachipán, Arawato, Santa Rosa y Cerro Cocuy para lo cual se debe realizar la asignación de personal médico necesario acompañada de la inversión en infraestructura y dotación;

b) Implementar estrategias que apunten a garantizar la seguridad alimentaria de estas comunidades a través de apoyo logístico y técnico para adelantar tareas de agricultura y de la instauración de programas de recuperación nutricional para la población;

c) Garantizar mediante un programa integral al interior de su territorio el retorno de los miembros de los grupos desplazados a su espacio original, es decir, el medio río Guaviare, Laguna Pavón.

La Dirección de Etnias del Ministerio del Interior y de Justicia, el Ministerio de la Protección Social y la Dirección de Etnocultura y Fomento Regional del Ministerio de Cultura, coordinarán la elaboración del Plan Integral conjuntamente con la Oficina de Planeación de la Secretaría de Salud Departamental y las Oficinas de Planeación de los Municipios de San José. El Retorno, Acción Social de la Presidencia, dos representantes de los Nukak Makuk y tres Representantes a la Cámara (dos por el departamento del Guaviare y la Representante por las Comunidades Indígenas), para que formulen los programas y proyectos sociales que mitiguen la problemática de la única tribu nómada en el mundo.

El Gobierno Nacional adelantará las gestiones tendientes a obtener los recursos de la banca multilateral y cooperación internacional con el propósito de adelantar y desarrollar lo contemplado en el inciso anterior.

SECCION IX

Regalías

Artículo 128. *Destinación recursos Fondo Nacional de Regalías.* Los recursos que se apropien en cada vigencia fiscal al Fondo Nacional de Regalías, correspondiente al parágrafo 3° del artículo 1° de la Ley 141 de 1994, serán destinados principalmente a proyectos de inversión en el río Magdalena para la recuperación del canal navegable y atención de inundaciones a través de Cormagdalena y de las entidades territoriales ribereñas; prevención y atención de desastres naturales o situaciones de calamidad pública en el nivel nacional y, en especial, para la región de La Mojana; se priorizarán entre otros a la recuperación de Macizo colombiano, y al sector educativo orientados a programas de ampliación de cobertura para los estratos más pobres.

Artículo 129. *Ejecución de recursos de regalías por órganos públicos.* Cuando a solicitud de la entidad territorial beneficiaria, el Consejo Asesor de Regalías, FNR, designe como ejecutor de los proyectos aprobados, a una entidad del orden nacional que haga parte del presupuesto general de la Nación, dichos proyectos se podrán ejecutar mediante la celebración de un convenio interadministrativo entre el FNR y la entidad designada, con base en el cual se efectuarán las correspondientes operaciones presupuestales.

Artículo 130. *Administración de recursos de agua potable y saneamiento básico.* Los recursos destinados por la Nación, Departamentos, Distritos, Municipios y autoridades ambientales al sector de agua potable y saneamiento básico, podrán ser girados a cuentas conjuntas, negocios fiduciarios y, en general, a cualquier mecanismo de administración de recursos constituido por la Nación, las entidades territoriales y/o las personas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, siempre y cuando medie autorización expresa del representante legal de la respectiva entidad.

Artículo 131. *Operaciones presupuestales sobre saldos de apropiación.* En desarrollo de lo dispuesto por el artículo 36 de la Ley 756 de 2002, el Gobierno Nacional efectuará las operaciones presupuestales a que haya lugar en el presupuesto del Fondo Nacional de Regalías, con el fin de distribuir los saldos de apropiación presupuestal a que se refiere dicha norma.

Artículo 132. *Coberturas mínimas. (Fe de Errata).* Las coberturas a que se refieren los artículos 14 y 15 de la Ley 141 de 1994 en indicadores de mortalidad infantil, cobertura básica de salud y educación, agua potable y alcantarillado, serán las determinadas en el presente Plan Nacional de Desarrollo para alcanzar las metas propuestas en cada uno de los sectores.

Parágrafo. Cuando las entidades territoriales hayan cumplido con las coberturas establecidas en la ley, podrán utilizar los recursos de regalías para financiar otro sector como proyectos productivos-recreacionales-deportivos y otros.

Artículo 133. *Asignación y ejecución de recursos.* En la asignación y ejecución de recursos provenientes de regalías y compensaciones y del Fondo Nacional de Regalías, las entidades territoriales beneficiarias deben adoptar y ejecutar las disposiciones y procedimientos que en ejercicio de sus funciones para la correcta utilización de los recursos, a que hacen referencia los artículos 10 y 5° de las Leyes 141 de 1994 y 756 de 2002, respectivamente, expida el Departamento Nacional de Planeación.

Cuando una entidad territorial beneficiaria de los recursos de regalías y compensaciones y de las asignaciones del Fondo Nacional de Regalías o de recursos en depósito en el mismo Fondo, sea objeto de la medida de suspensión de giros, no podrá contratar, comprometer u ordenar el gasto con cargo a las apropiaciones financiadas con dichos recursos hasta tanto dicha suspensión sea levantada.

SECCION X

Inversiones y finanzas públicas

Artículo 134. *Equidad regional.* El Gobierno Nacional propenderá por la equidad regional en la distribución de los recursos del presupuesto de inversión nacional, de tal manera que en su asignación se tenga en cuenta, además de criterios contemplados en la Ley 152 de 1994, el esfuerzo fiscal de cada entidad territorial, la menor renta por habitante respecto del promedio nacional y la caracterización y topologías territoriales, de tal manera que la programación presupuestal del gasto de inversión se realice en la forma más general y equitativa posible. Para los efectos previstos en el presente artículo las rentas corresponden a las regalías directas y a los recursos propios de la entidad territorial, sin incluir los recursos del Sistema General de Participaciones.

Artículo 135. *Prioridad presupuestal.* Los órganos públicos del orden nacional encargados de las políticas sociales, ejecutarán sus respectivos presupuestos, dando prioridad a la atención de la población desplazada por la violencia y a la población en extrema pobreza identificada por la Red para la Superación de la Extrema Pobreza, de acuerdo con los lineamientos definidos por el Gobierno Nacional.

Para tales efectos reportarán al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y al Departamento Nacional de Planeación, con el detalle y la periodicidad que estos establezcan, la información relacionada con la ejecución presupuestal de dichos recursos.

Artículo 136. *Obligaciones territoriales.* Las inversiones realizadas con recursos propios de las entidades territoriales en la atención a la población desplazada, debidamente certificadas por las autoridades competentes, se tendrán como parte de pago proporcional de sus obligaciones con los fondos de cofinanciación administrados por Findeter.

Artículo 137. *Seguimiento presupuestal.* Los órganos públicos ejecutores de proyectos de inversión financiados o cofinanciados con recursos del Presupuesto General de la Nación, para efectos de la programación y seguimiento presupuestal, deben reportar al Departamento Nacional de Planeación, de acuerdo con los procedimientos y metodología que este defina para el efecto, la información que permita identificar los recursos invertidos por programa en cada departamento.

Artículo 138. *Fondo de Solidaridad Pensional.* Los recursos aportados por la Nación a la Subcuenta de Subsistencia del Fondo de Solidaridad Pensional, con destino a la atención de programas alimentarios de la tercera edad, se realizarán en cumplimiento de lo previsto en el literal c) del numeral 2 del artículo 27 de la Ley 100 de 1993, adicionado por el artículo 8° de la Ley 797 de 2003, y podrán ejecutarse a través del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, ICBF.

Artículo 139. *Fondo de Programas Especiales para la Paz.* En el Fondo de Programas Especiales para la Paz se constituirán las Subcuentas de "Programas para la Desmovilización" y "Programas de Reincorporación a la Vida Civil", en las cuales la ordenación del gasto, además de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 368 de 1997, podrá ser delegada en otros funcionarios del nivel directivo, de conformidad con las normas orgánicas del presupuesto.

Artículo 140. *Inversión recursos de capitalizaciones.* Inversiones del 10% del producto bruto de la enajenación de las acciones o bonos obligatoriamente convertibles en acciones, con exclusión de las correspondientes a las entidades financieras, se invertirán, por parte del Gobierno, en la ejecución de proyectos de desarrollo regional en la misma entidad territorial, departamental o distrital en la cual está ubicada la actividad de la empresa cuyas acciones se enajenen.

Parágrafo. Los proyectos que se van a desarrollar con estos recursos deben estar dirigidos al mejoramiento de la competitividad, saneamiento básico y estabilización de zonas vulnerables del ente territorial donde está ubicada la actividad de la empresa cuyas acciones se enajenan, y su priorización debe ser producto de la concertación entre el bloque regional parlamentario del Departamento y la Comisión Regional de Competitividad.

Artículo 141. *Proyectos por viabilizar. (Fe de Errata).* El Gobierno Nacional acompañará a las entidades territoriales en el diseño y estructuración de proyectos del Anexo que, aun cuando no están incluidos en el presente Plan Nacional de Inversiones, sean importantes para contribuir al logro de una mayor competitividad, productividad e impacto social de las regiones, y para seguir avanzando en las metas de la agenda interna y la Visión Colombia Segundo Centenario, para su posterior inclusión en el Banco de Proyectos de Inversión Nacional, BPIN. Algunos de estos proyectos se financiarán con cargo al crédito de US$1.000 millones a que hace referencia esta ley:

Departamento de Córdoba:

Se destinarán los recursos correspondientes para un proyecto de infraestructura en los departamentos de Córdoba y Sucre, el cual se relaciona a continuación:

Estudio, diseño y construcción de la vía que del municipio de **Sahagún,** conduce al municipio de la **Unión de Sucre,** pasando por los corregimientos de las **Llanadas y Sabaneta.**

Se destinarán los recursos correspondientes para un proyecto de infraestructura en el departamento de Córdoba el cual se relaciona a continuación:

Estudio, diseño y construcción de la línea de agua potable Cereté-Sahagún, para abastecer de agua potable permanente al municipio de Sahagún.

Se destinarán los recursos correspondientes para un proyecto de infraestructura en el departamento de Córdoba el cual se relaciona a continuación:

Estudio, diseño y construcción de la vía que del municipio de **Planeta Rica,** conduce al corregimiento de **Pica Pica,** en el municipio de **Montelíbano,** pasando por **vereda Punta Verde, vereda Medio Rancho, corregimiento Marañonal, vereda Guarica, vereda Santa Rosa, vereda Nuevo Paraíso, corregimiento Centro Alegre, vereda Pueblo Rico, corregimiento Campo Bello.**

Se destinarán los recursos correspondientes para un proyecto de infraestructura en el departamento de Córdoba el cual se relaciona a continuación:

Estudio, diseño y construcción de un puente sobre el **río San Jorge,** en la vía que comunica al municipio de **Ayapel,** con el municipio de **Pueblo Nuevo, y el municipio de Buenavista, en el corregimiento de Nueva Esperanza, municipio de Pueblo Nuevo, departamento de Córdoba.**

Doble calzada **Cereté-Lorica.**

Transversal **Lorica-Moñitos** vía corregimiento de las **Flores.**

Vía **Ciénaga de Oro-Arache-Chimá-Tuchín.**

Proyectos de electrificación y pavimentación de las vías:

Municipio de Sahagún-corregimiento Santiago Abajo.

Municipio de Sahagún-corregimiento Quebrada del Medio.

Municipio de los Córdobas-corregimiento Barranquillita.

Municipio de los Córdobas-corregimiento San Rafael.

Departamento de Antioquia

1. Construcción del Coliseo Polideportivo en el Instituto Agrícola del municipio de San Jerónimo.

2. Construcción del Bulevard en la zona urbana. Municipio de San Jerónimo.

3. Construcción y dotación del Centro de Atención Integral al Discapacitado en el municipio de Marinilla tercera etapa.

4. Pavimentación de la vía Nariño-La Quiebra en una extensión de 20 kilómetros.

5. Rectificación y pavimentación del anillo vial turístico-San Jerónimo-Sopetrán.

6. Puente de Occidente - Santa Fe de Antioquia.

7. Construcción de la variante Santa Fe de Antioquia vía al mar o carretera de Urabá. Del Pasto Real hasta conectar con la vía al mar.

8. Pavimentación de la vía Liborina-Sabanalarga.

9. Apertura y pavimentación de la vía Boquerón de Toyo-Abriaquí.

10. Mantenimiento de la vía Liborina-San Diego-San José de la Montaña.

11. Mantenimiento y construcción de la carretera Sevilla-Quirimará Rodeo-puente de esa río Cauca. Municipio de Ebéjico.

12. Mantenimiento de la carretera Llano de San José de Heliconia al corregimiento de la Clara de Ebéjico.

13. Pavimentación de San José del Nus-Caracolí.

14. Pavimentación de Primavera-Anorí.

15. Pavimentación de San José de la Montaña-Toledo.

16. Pavimentación de la troncal a la Costa-Briceño-20 km.

17. Pavimentación de la variante en el municipio de San Rafael.

18. Terminar anillo vial Tarso Pueblorrico-Jericó.

19. En Ministerio de la Protección la construcción del Centro Médico en Sucre-Olaya.

20. Construcción de la vía en doble calzada por la regional entre Solla y Niquía en una longitud de cuatro kilómetros.

21. Municipio de Itagüí.

– Zanjón Santa Catalina.

– Terminación caño aguas negras Marandúa.

– Vía regional costado occidental (Autopista Sur).

Municipio de Bello.

– Intercambio vial de soya, entre los municipios de Medellín y Bello.

Municipio de San Carlos (vías terciarias).

– Apertura de la vía Vallejuelo-La Rápida.

– Mantenimiento mecánico y rutinario de la vía Juanes-Samaná-Puente Arkansas.

– Mantenimiento mecánico y rutinario de la vía San Carlos-Vallejuelo-Palmichal.

– Ampliación, rectificación y pavimentación de la vía San Carlos-Granada.

Doble calzada Medellín-Urabá.

Puerto Berrío-Bolombolo (corredor).

Yondó-La Virgen-La Y.

Troncal de la Paz (Zaragoza-Vegachí)

Vía Ituango al corregimiento Santa Rita para su adecuado mantenimiento.

Rectificación, ampliación y pavimentación de la carretera Jericó-Pueblo Rico-San José-Andes.

Departamento del Atlántico

1. Incluir en las siguientes vías secundarias del departamento del Atlántico.

a) Galapa-Tubará;

b) Aguas Vivas-Piojó-Hibacharo-Palmar de Candelaria, Cordialidad;

c) Cien Pesos-Tablas-Repelón;

d) Santa Lucía-Carretera Oriental;

e) Cordialidad-Pital de Megua;

f) La Peña-Aguada de Pablo;

g) Leña Gallego-Manatí;

h) Acceso a Puerto Caimán;

i) Tubará-Bajo de la Habana;

j) Puente sobre el río Magdalena;

k) Sede Hospital de Soledad;

l) Prolongación vía 40.

2. Construcción del tanque de agua potable en el barrio Siete (7) de Abril de la ciudad de Barranquilla.

3. Construcción de 2 espolones en el corregimiento de Pradomar, en el municipio de Puerto Colombia.

– Conversión del muelle de Puerto Colombia en un gran espolón y recuperación de su superficie.

– Construcción de seis espolones en las playas de los municipios de Tubará, Juan de Acosto, y Piojó en el departamento del Atlántico.

– Construcción de una nueva planta física para el Hospital Juan Domínguez Romero del municipio de Soledad en el departamento del Atlántico.

– Priorícese en Sabanalarga, Atlántico, Programas de Saneamiento Básico y Relleno Sanitario, Agua y Alcantarillado.

– Construcción puente vehicular sobre la calle 30 en la vía Calamar-Barranquilla (Avenida Aeropuerto con la intersección de la entrada al municipio de Soledad). PR 77 + 650 ruta 2516.

Departamento del Amazonas

1. Construcción del alcantarillado del municipio de Leticia con posibilidades de construirlo por fases.

2. Sistemas de acueductos menores agua potable a comunidades ribera río Amazonas-área de influencia municipio Leticia.

3. Sistemas de acueductos menores agua potable-comunidades ribera-río Amazonas y Loretoyaco-área de influencia municipio de Puerto Nariño.

4. Construcción de pavimento en concreto hidráulico de la calle 18b entre carreras 5ª y 10 en el municipio - departamento del Amazonas.

5. Construcción de pavimento en concreto hidráulico de la calle 17 entre carreras 5ª y 10ª en el municipio-departamento del Amazonas.

6. Construcción de la vía en concreto en la carretera 6ª Avenida Internacional desde la calle 12 vía de acceso al barrio La Esperanza del municipio de Leticia.

7. Construcción placa huella de la intersección de la carretera Leticia-Tarapacá.

8. Proyectos de infraestructura para el municipio de Puerto Nariño - departamento de Leticia.

a) Construcción de andenes peatonales en 15 comunidades de la jurisdicción del municipio de Puerto Nariño;

b) Diseño de adecuación del sendero ecológico desde el km 0 + al 4.0 + que conduce a la Comunidad Indígena de San Martín de Amacayacu, departamento del Amazonas-Fase I;

c) Construcción de andenes peatonales con fines turísticos desde el municipio de Puerto Nariño hasta la comunidad de Puerto Esperanza, departamento del Amazonas;

d) Diseño y construcción de muelle turístico para la Comunidad de San Juan de Soco ubicada desde el río Loreto Yacu, departamento del Amazonas.

9. Construcción y optimización de seis acueductos menores en las Comunidades Indígenas del Resguardo Ticuna, Cocama y Yagua.

10. Construcción y adecuación de redes de acueducto y alcantarillado en el área urbana del municipio de Puerto Nariño.

11. Obras de infraestructura en la Escuela Normal de Leticia-Amazonas, así:

a) Construcción dos plantas Bloque 1;

b) Sobre la calle 10 carrera 8 sección A consistente en 10 salones en el primer piso y 12 salones en el segundo piso;

c) Ampliación de la segunda fase de las baterías sanitarias en dos plantas de la sección A;

d) Cubiertas de las canchas múltiples secciones A y B;

e) Perforación de dos pozos artesianos secciones A y C.

AIU 25%

12. Construcción placa huella de la intersección de la carretera Leticia-Tarapacá.

13. Construcción vías urbanas municipio de Leticia.

14. Corredor Tumaco-río Putumayo-Belén do Pará (Brasil).

Departamento de Arauca

1. Incluir el desarrollo del tramo **Saravena-Arauca,** dentro del Programa de **Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad.**

2. Incluir el desarrollo y pavimentación de las vías **Arauquita-Aguachica-Panamá de Arauca y Cravo Norte-Puerto Rondón-Tame.**

3. Pavimentación de la vía **Saravena-Isla del Charo,** último tramo de la troncal **Villagarzón-Saravena-**carretera conocida como **la Marginal de la Selva.**

4. Construcción de **la variante de la ciudad de Arauca** como último tramo de la carretera denominada **Ruta de los Libertadores.**

5. Construcción del Puente Internacional **Isla del Charo-Nula** (Venezuela).

6. Construcción, ampliación y mejoramiento de los aeropuertos de los (siete municipios del departamento).

7. Recuperación y mantenimiento de las condiciones de navegabilidad de los ríos **Arauca y Casanare -** construcción y mantenimiento y adecuación de instalaciones portuarias en los muncipios de **Arauca, Arauquita, Saravena, Puerto Rondón y Cravo Norte.**

8. Destaponamiento, drenaje y canalización de caños.

9. Desarrollo y mejoramiento de la infraestructura fluvial.

10. Desarrollo físico y la habilitación del paso de frontera del **Puente José Antonio Páez.**

11. Pavimentación de la vía **Fortul-La Esmeralda.**

12. Mantenimiento de las vías terciarias.

Archipiélago de San Andrés

1. Para suministro de agua potable.

2. Para continuar con la construcción de alcantarillado.

3. Para la disposición final de basuras.

4. Para seguir adelantando la reparación y mantenimiento de la malla vial de San Andrés.

5. Para seguir adelantando la reparación y mantenimiento de la malla vial de Providencia.

6. Para invertir en la implementación de la educación bilingüe.

Departamento de Boyacá

Reordenamiento físico funcional, reforzamiento estructural, sistema de información, reposición tecnología, telemedicina:

1. E implementación sistemas de calidad, con el objeto de posesionar al Hospital de Tunja.

2. Pavimentación y rehabilitación de la carretera central del Norte que integra a los departamentos de Boyacá, Santander y Norte de Santander, conectando a Bogotá con el vecino país de Venezuela.

3. Pavimentación de la carretera transversal de Boyacá sector Lengupa: Tunja-Miraflores-Páez-Upta-Monterrey y su integración con la transversal del Norte.

4. Pavimentación de la ruta de la libertad, en su trayecto Belén-Socha-Sácama-La Cobuya.

5. Repavimentación de la carretera central del Norte en el tramo circunvalar del municipio de Santa Rosa de Viterbo-Belén, Soatá.

6. Mejoramiento de la vía Paipa-Palermo-Gámbita-Vado Real, departamento de Boyacá y Santander del Sur.

Construcción Parque Plazoleta de Convenciones ciudad de Tunja.

Construcción Acueducto Regional del río Togüí para los municipios de Moniquirá y San José de Pare.

7. Pavimentación y rehabilitación de la vía Chiquinquirá-Buena Vista-Coper-Muzo-Quípama-La Victoria.

8. Rehabilitación de la vía Chiquinquirá-Pauna; y pavimentación de la vía Pauna-San Pablo de Borbur-Otanche-Puerto Boyacá.

Bogotá, Distrito Capital

Dotación y material didáctico duradero para Hogares Comunitarios de Bienestar del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

El programa desarrollo y habilidades para la vida y de competencia para niños y jóvenes habitantes de la calle e involucrados en la comisión de delitos y actos violentos de todo tipo.

Departamento de Bolívar

Municipio de San Pablo.

– Construcción y adecuación muelle de San Pablo, Bolívar.

– Construcción del puente sobre el río Cimitarra entre los municipios de San Pablo- Cantagallo.

– Ampliación y pavimentación de la carretera San Pablo-Cantagallo.

– Puente sobre el río Cimitarra, entre la cabecera municipal de Cantagallo y las veredas del Valle del Cimitarra en el sitio de Puerto Nuevo.

– Construcción y pavimentación carretera Cantagallo (Bolívar)-Yondó (Antioquia).

Municipio de Magangué.

Magangué-Barra de Yuca.

Municipio de Simití.

Pavimentación de la vía-Monte-San Pablo.

Municipio de Morales.

Morales-Las Palmas.

Municipio de Mompox.

Recuperación de la vía de Mompox-Bodego-Mompox, San Fernando-Margarita.

Departamento de Caldas

– Construcción del Acueducto Regional de Occidente etapa Risaralda-San José-Belalcázar.

– Recuperación y mantenimiento de la carretera Chinchiná-Marsella tramo El Trébol-río San Francisco a cargo de Invías.

– Recuperación y mantenimiento de la carretera Anserma-Risaralda-Las Margaritas-Arauca a cargo de Invías.

– Recuperación y mantenimiento de la carretera San José-Risaralda a cargo de Invías.

– Recuperación y mantenimiento de la carretera Victoria-río La Miel-Samaná a cargo de Invías.

– Recuperación y mantenimiento de la carretera Aranzazu-Salamina a cargo de Invías.

Proyectos:

– Aeropuerto de Palestina.

– Puerto Multimodal de La Dorada.

– Vía Manizales-Honda.

– Pavimentación red vial interna.

– Pavimentación vía Aguadas-Arma-La Pintada.

– Pavimentación vía La Dorada-Norcasia.

– Estación ferroviaria y km 41 La Felisa.

– Puerto Tibugá y carretera al mar.

– Túnel de Cocolo.

– Autopista del Caé-Medellín.

– Túnel de la Línea.

– Transversal de Caldas.

– Nueva vía a Neira.

– 12 km de vías entre Chinchiná y el Jazmín.

– Vías incluidas en el documento anexo.

– Malecom de La Dorada.

1. Conexión pavimentada a cabeceras municipales costo

Recuperación

La Central-El Llano (Marmato).

Salamina-Marulanda.

Cañaveral-La Miel-Samaná.

Marquetalia-Manzanares.

Pácora-Aguadas.

Salamina-Pácora.

Total conexión pavimento todos los municipios.

2. Recuperacion pavimentos actuales

Manizales-Neira.

Neira-Aranzazu.

Aranzazu-Salamina.

Varsovia-Filadelfia.

Las Margaritas-Risaralda-Cauya.

Las Margaritas-El Crucero-Asia.

El Crucero-Belalcázar.

Dorada-Norcasia.

Guarino-Manzanares.

El Cruce-Pensilvania.

El Cruce-Bolivia.

Riosucio-Bonafont.

Total recuperación pavimentos actuales que comunican con cabeceras.

3. Terminación transversal de Caldas

Perico-Victoria.

Victoria-Marquetalia.

Manzanares-Marulanda.

Salamina-La Merced.

La Merced-La Felisa.

Total terminación transversal de Caldas.

4. Vías para el turismo y con posibilidades de cofinanciación

La Esperanza-El Arbolito-Brisas.

El Arbolito-Termales-La Gruta.

Tres Puertas-Arauca-La Margarita.

La Rochela-Palestina.

Chinchiná-El Trébol.

Cartagena-Curazao.

Total vías para el turismo y cofinanciadas.

Total recuperación vial primaria

Otras vías de Caldas

Aguadas-La Pintada.

Filadelfia-La Felisa.

Norcasia-Florencia-Puente Linda.

Total otras vías de importancia.

Total red primaria y otras vías

Departamento del Caquetá

1. Carretera vía Paujil-Cartagena del Chairá. Km 50-Cartagena del Chairá.

2. Carretera vía Morelia-Valparaíso-Solita. Km 20-Valparaíso-Solita.

3. Carretera vía Central-La Y-San Antonio de Getucha.

4. Vía La Y-Milán.

5. Vía Unión Peneya-Solano.

6. La longitud del Oriente-El Porvenir-San José de Fragua-San Vicente del Caguán-Neiva, corredor arterial complementario de competitividad.

7. Rehabilitación de San José del Fragua, Florencia, San Vicente del Caguán.

8. Continuación, pavimentación San Vicente del Caguán, Neiva.

9. Rehabilitación San José del Fragua, Villa Garzón (Putumayo).

10. Construcción carretera La Unión Peneya-Puerto Solano, departamento de Caquetá.

11. Construcción y mantenimiento de la vía Florencia-La Fragua-Villa Garzón en los departamentos de Caquetá y Putumayo.

12. Construcción de la vía Villa Garzón-Portugal-Orito en el departamento de Putumayo.

CARRETERA	TRAMO POR DESARROLLAR
Vía: San José del Fragua (Caquetá)-Villa Garzón (Putumayo).	Vía: San José del Fragua (Caquetá)- Villa Garzón (Putumayo).
San Vicente del Caguán (Caquetá)- Neiva (Huila)	San Vicente del Caguán (Caquetá)- Neiva (Huila)
Vía: el Paujil-Cartagena del Chairá	Kilómetro 50-Cartagena del Chairá
Vía: Morelia- Valparaíso-Solita	Kilómetro 20 Valparaíso-Solita
Vía: Central-La Y-San Antonio de Getuchá	Vía: Central-La Y-San Antonio de Getuchá
Vía: La Y-Milán	Vía: La Y-Milán
Vía: La Unión Peneya-Solano	Vía: La Unión Peneya-Solano

Plan Maestro de Acueducto y alcantarillado de Florencia.

Departamento del Casanare

Casanare vía Guateque-Santa María-San Luis de Gaceno en Boyacá. Con las Inspecciones de El Secreto y Aguaclara en Sabanalarga, cuenta con una longitud de 92 kilómetros, con el 66.8% en pavimento y el restante 33.2% en afirmado requiere trabajos de estabilización y reconstrucción de pavimento.

La ruta de los Libertadores entre los departamentos de Boyacá y Casanare, comunica con los municipios de Belén-Socha y Sácama-La Cabuya.

Autopista de la llanura que comunica con los departamentos de los Llanos Orientales (Arauca, Casanare, Meta y Vichada) partiendo del mu-

nicipio de Yopal a Orocué en Casanare y pasando a Puerto Carreño en Vichada.

Variante río Cravo Sur (Yopal 12 kilómetros y construcción del puente sobre el río Cravo).

Vía Chámeza-(Casanare)-Miraflores-(Boyacá).

Vía Mengua-Labranzagrande-(Boyacá)-El Morro (Casanare).

Infraestructura de transporte fluvial

Proyecto navegabilidad del río Meta construcción de un puerto en el municipio de Orocué.

Proyecto Ferrocarril del Suroriente

Construcción del Aeropuerto El Alcaraván (Aeropuerto Internacional).

Construcción de terminal de carga en el Aeropuerto del Casanare.

Infraestructura eléctrica para los departamentos que conforman la media Colombia.

Infraestructura vial

1. Inclúyanse recursos para el mantenimiento y pavimentación de la carretera el Sisga-Guateque-Santamaría-San Luis-El Secreto, que necesita la pavimentación de un tramo de 33 kilómetros (con una longitud de 92 kilómetros-66 por ciento pavimentada y el 33.2 por ciento en afirmado).

2. Inclúyanse los recursos para la construcción de la vía Sácama-La Cabuya, en la conocida vía Ruta de los Libertadores.

3. Inclúyanse los recursos para la pavimentación y mantenimiento de la carretera El Crucero- Aguazul (solución a los pasos críticos).

4. Inclúyanse los recursos para la pavimentación y mantenimiento de la vía Trinidad-Bocas del Pauto.

5. Inclúyanse los recursos para la pavimentación y mantenimiento de la vía Yopal- Barquereña-Orocué (Casanare).

6. Inclúyanse recursos para la variante río Cravo Sur (12 kilómetros en Yopal-construcción del puente sobre el río Cravo).

7. Inclúyanse recursos para la construcción y mantenimiento de la vía Chámeza (Casanare)- Miraflores (Boyacá).

8. Inclúyanse recursos para la construcción de la vía Mengua-Labranzagrande (Boyacá)-El Morro (Yopal-Casanare).

Navegabilidad del río Meta

Inclúyanse recursos para el proyecto de recuperación de la navegabilidad del río Meta, incluyendo construcción de un puerto en la orilla de Casanare (Orocué, Bocas del Pauto o la Hermosa), y en donde más convenga técnicamente.

Aeropuerto El Alcaraván

Inclúyanse recursos para la construcción del terminal de carga y habilitación del Aeropuerto El Alcaraván, como aeropuerto internacional.

Departamento del Cauca

1. Vía férrea que integra el anillo conformado por las empresas que se crearon con ocasión de la Ley Páez.

2. Generación de energía a través de Termocauca.

3. Gasoducto Yumbo-Popayán incluyendo conducción y domiciliarias.

4. Pavimentación de la vía anillo vial del Macizo Colombiano, sector Rosas-La Sierra-La Vega-Santiago-Bolívar-La Lupa.

5. Proyecto estratégico de la vía al mar que conectará El Plateado (Argelia)-Belén-Brazo Seco-Guapí, como también el proyecto de la acuapista del Pacífico.

6. Pavimentación de la vía Totoro-Inza-La Plata como corredor para promover la competitividad.

– Se pavimentarán las vías Popayán-Totoro-Inza-Puerto Valencia en el departamento del Cauca, con condiciones de troncal incluyendose dentro de los proyectos de corto plazo.

7. Ampliación a doble calzada de la vía Santander de Quilichao-Popayán.

8. Mejoras en la infraestructura con énfasis en el sector energético y de vías del departamento del Cauca.

9. Tranversal del Macizo Colombiano Pitalito- Isnos-Paletera-Popayán.

– Neiva-San Vicente del Caguán.

10. Pavimentación del anillo vial del Macizo Colombiano sector Rosas-La Sierra-La Vega-Santiago-Bolívar-La Lupa (Cauca).

11. Construcción alcantarillado para evacuación de aguas residuales en la vereda Periconegro del municipio de Puerto Tejada.

12. Construcción de pavimento rígido en las vías del corregimiento Yarumales, Padilla.

13. Reestructuración del Canal Zanjón Oscuro con tubería de concreto de 36" de diámetro en el municipio de Puerto Tejada.

14. Ampliación de redes y construcción de alumbrado público de la zona rural para las veredas de Cantarito, Chalo, Juan Ignacio, Primavera y Agua Azul, del municipio de Villa Rica.

15. Pavimentación de la vía interveredal: Juan Ignacio-Chalo-Cantarito, km 2+000 al km 9+300, municipio de Villa Rica.

16. Electrificación del sector urbano barrios La Laguna, Villa Ariel, Tres de Marzo y Terrenal, municipio de Villa Rica.

17. Terminación de la tercera etapa del Hospital Municipal, Puerto Tejada.

18. Continuar confinanciando los Sistemas Integrados de Transporte Masivo (SITM) de Bogotá, Cali, Area Metropolitana del Valle de Aburrá, Area Metropolitana de Bucaramanga, Area Metropolitana del Centro Occidente, Area Metropolitana de Barranquilla, Cartagena, Soacha.

- Cofinanciación de los Sistemas Estratégicos de Transporte Público (SETP) de Ibagué, Pasto, Popayán, Neiva, Armenia, Santa Marta, Montería, Valledupar, Villavicencio y Buenaventura y estudiará la confinanciación del SITM de las ciudades de Cúcuta y Manizales.

19. Pavimentación Isnos-Paletera-Popayán.

Departamento del Cesar:

Mejoramiento de la vía Sincé-Valencia-Patillal-Callejón-La Ventura-San Roque-San Benito Abad.

Pavimentación de la vía de **San Diego** al corregimiento de **Media Luna**.

Traslado de la Cárcel Judicial de Valledupar a una zona que no represente riesgo para la población. Actualmente el centro carcelario se encuentra en el casco urbano del municipio de **Valledupar,** el Gobierno Nacional dispondrá de un término no mayor a 24 meses para que se inicie esta obra.

Construcción de la represa los besotes. **Valledupar,** la construcción deberá iniciarse en un término no mayor de seis (6) meses.

A través del Incoder, el Gobierno Nacional, apropiará recursos necesarios para la puesta en funcionamiento del Distrito de Riego de Buturama en el municipio de **Aguachica-Cesar.** El Gobierno Nacional, dispondrá de un término no mayor a 12 meses para que se inicie esta obra.

Construcción de la vía **Agustín Codazzi-Cuatro Vientos,** en el corregimiento de El **Paso (Cesar).**

El Gobierno Nacional apropiará a través de Mincultura para la culminación de obras del **Parque de la Leyenda Vallenata en Valledupar.**

El Gobierno Nacional, adelantará a través del Sena estudios para la construcción del Centro **Multisectorial Minero del César en el municipio de La Jagua de Ibirico;** la construcción del Centro Multiminero deberá iniciarse en un término no mayor a seis (6) meses.

El Gobierno Nacional adelantará los estudios necesarios, a través del Incoder y apropiará los recursos necesarios para la puesta en marcha del Programa de Pesca en Jaula, en la **Ciénaga de Zapatosa.**

Estación de Policía corregimiento El Guamo, municipio de Chimichagua.

Pavimentación de la vía **Astrea-Guamal,** en los municipios del Cesar y Magdalena.

Proyecto Multipropósito Los Besotes: Construcción de un embalse de propósitos múltiples que regule los caudales del **río Guatapurí,** que garantice el abastecimiento de agua tanto al acueducto, como a un Distrito de Riego en Valledupar, y aprovechando la altura disponible al construir la presa y el caudal requerido para los sistemas de acueducto y riego, genere energía hidroeléctrica de acuerdo con las especificaciones técnicas adjuntas.

En lo que tiene que ver con las acciones tendientes al capital físico y área de transporte, conectividad vial, competitividad y adecuación de infraestructura para el turismo, la pavimentación de las vías Zapatosa-La Raya y Saloa-Las Vegas (trayecto de 36 kilómetros), municipios de **Pailitas, Tamalameque y Chimichagua.**

Construcción del proyecto del Distrito de Riego de la región de **Buturama,** en la comprensión municipal de **Aguachica y Gamarra.**

Departamento del Chocó:

Construcción y adecuación del **Aeropuerto Regional del municipio del Alto Baudó.**

Construcción del carreteable: **El Tapón-Santa Rita.**

Construcción del carreteable: **Condoto-Santa Ana.**

Construcción del carreteable: **San Marino-Marmolejo.**

Construcción del carreteable de la red vial **Urabá chocoano (Ungía-Acandí).**

Pavimentación de la carretera **Istmina-Condoto-Novita.**

Construcción del carreteable: **Playa Roja-Curvarado.**

Construcción del carreteable: **Playa Roja-Riosucio.**

Navegación fluvial:

Destaponamiento y navegabilidad de las bocas del **río Atrato.**

Recreación y deportes:

Construcción escenarios deportivos en el departamento del **Chocó.**

Pavimentación de las siguientes vías:

Ciudad Bolívar-La Mansa-Tutunendo.

Santa Cecilia-Tadó-Nuquí.

Istmina-Condoto-Novita.

Construcción y terminación de la carretera **Novita-Curundo.**

Construcción y dotación de hospitales y centros de salud, en el departamento del Chocó.

Infraestructura aeroportuaria en el departamento del **Chocó:**

Construcción de aeropuertos comunitarios.

Mantenimiento infraestructura aeroportuaria en el departamento del **Chocó.**

Con recursos del Fondo Nacional de Regalías ejecútese el proyecto de destaponamiento **en el río Atrato departamento del Chocó.**

Departamento de Cundinamarca:

Inclúyanse una partida correspondiente para la pavimentación de la vía carreteable entre los sitios **Prado** y **La Victoria, en el municipio de El Colegio.**

Para efectos de lograr la competitividad en las exportaciones del carbón, adiciónese una partida para continuar la construcción y pavimentación de la vía **troncal del carbón,** en el tramo **Ubaté-Cucunubá-Tierra Negra-Tausa.**

Ampliación y mejoramiento del Estadio de Fútbol del municipio de **Facatativá,** y del Estadio de Fútbol del municipio de **Apulo.**

Construcción, ampliación y dotación de los establecimientos educativos oficiales del departamento d**e Cundinamarca.**

Dotación hogares comunitarios y jardines infantiles del **Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.**

Construcción doble calzada **Bogotá-Villeta-Puerto Salgar (concesión).**

Troncal del Magdalena:

Gambao-Puerto Bogotá-Puerto Salgar (Parcial Plan 2500)

Troncal del Guavio:

Guasca-Gachetá-Ubalá-Palomas-Mámbita (Parcial Plan 2500)

Troncal de La Esmeralda:

Puente Capital-Villa Gómez-Río Miero-Boyacá

Troncal del Café:

Silvania-Tibacuy-Viotá (Parcial Plan 2500)

Sibaté, La Aguadita-San Miguel-Fusagasugá (ampliación y mejoramiento).

Subachoque-El Rosal-Facatativá (ampliación y mantenimiento).

Hato Grande-Cajicá-Tabio-Tenjo-Siberia-Tenjo-La Punta (ampliación y mejoramiento).

Chía (conexión de las dos concesiones).

Facatativá (construcción variante).

Troncal del Carbón:

Ubaté-Cucunubá (Parcial Plan 2500).

Troncal del Rionegro:

La Palma-Yacopí (Parcial Plan 2500).

Aeropuerto Alterno Santiago vía (Flandes)

Universidad de Cundinamarca (ampliación y dotación).

– Ampliación, conservación y dotación del Hospital San Rafael de Girardot.

– Construcción del Acueducto La Mesa-Anapoima.

– Ampliación y dotación Universidad de Cundinamarca, sede Girardot.

– Construcción, ampliación y mantenimiento de escenarios deportivos y parques recreativos de los municipios de Girardot, Agua de Dios y Puerto Salgar.

– Construcción y mejoramiento acueductos veredales municipios de Tocaima, La Mesa, Viotá y Anapoima.

– Plan Maestro de Alcantarillado municipio de Suesca.

Tren cercanías:

Bogotá-Facatativá.

Bogotá-Zipaquirá.

Bogotá-Soacha.

Mejoramiento y terminación vía **Silvania-Los Puentes-Vermejal,** departamento de Cundinamarca.

Construcción variante **Facatativá.**

Ampliación y mejoramiento vía **El Rosal-Facatativá.**

Pavimentación de la vía que comunica a los municipios de **Guaduas, Chaguaní y San Juan de Rioseco.**

Pavimentación vía **Los Alpes-Quipile.**

Pavimentación **Gachetá-Gama.**

Pavimentación **Caparrapí-Dindal c cruce ruta del Sol).**

Pavimentación **Puli-Talipa-Troncal del Magadalena.**

– Pavimentación Caparrapí-Dindal; Pulí-Talipa-Paquilo; Gachetá-Gama (Cundinamarca).

– Pavimentación de la vía Sisga-Guateque-Sta. María-El Secreto (Bogotá).

Mejoramiento vía **Anolaima-Cachipay.**

Ampliación y dotación **Universidad de Cundinamarca, Sede Facatativá.**

Ampliación, conservación, y dotación **Hospital San Rafael, Facatativá.**

Construcción y mantenimiento embalse de **Facatativá**.

Construcción embalse municipio de Subachoque.

Construcción de escenarios deportivos en el municipio de **Apulo-Cundinamarca.**

Asígnese a la Universidad **Pedagógica Nacional,** la suma de 500 mil millones de pesos, distribuidos así:

200 mil millones de pesos, en el primer año (2008).

150 mil millones en el segundo año (2009).

y 150 mil millones de pesos para el tercer año (2010).

Redistribución de las partidas dentro del presupuesto de educación del Plan Plurianual de Inversiones así:

Amazonia: 1.326.910.000.000

Bogotá: 4.605.320.000.000

Centro Oriente: 9.914.965.000.000

Costa Atlántica: 10.454.339.000.000

Occidente: 14.925.000.000.000

Orinoquia: 2.080.813.000.000

Nacional: 2.264.105.000.000.

Conservándose el equilibrio financiero al mantenerse el total en el sector educación de 45.572.379.000.000.

Dotación y material didáctico duradero para hogares comunitarios de bienestar del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

El Programa Desarrollo y Habilidades para la Vida y de competencia para niños y jóvenes habitantes de la calle e involucrados en la comisión de delitos y actos violentos de todo tipo.

- Pavimentación Caparrapí-Dindal; Pulí-Talipa-Paquilo; Gachetá-Gama.

- Pavimentación de la vía Sisga-Guateque-Santa María-El Secreto.

1. Mejoramiento y recuperación anillo vial de la red terciaria, La Isla-Palacios, Santa Lucía vía San Juan, Santa Lucía-Batán, Palacios Bochica, Sardinas-Mesitas, Santa Lucía-El Carmen y Jordán-Piamonte del municipio de Fusagasugá.

2. Recuperación y mejoramiento del anillo vial de la red rural terciaria vereda Subía del municipio de Silvania, Cundinamarca.

3. Mejoramiento vías el Mango-Taticito-Cáceres, Dindal-Chorrillo del municipio de Caparrapí, Cundinamarca, las cuales pertenecen a la red terciaria.

4. Mejoramiento de la vía Guaduero-Dindal-Caparrapí, del municipio de Caparrapí, Cundinamarca.

5. Mantenimiento vía El Prado-La Victoria, municipio del Colegio.

6. Mejoramiento vías terciarias, la carretera Alto de la Mula-San Ramón, con el Código 39054 y la carretera el Pin-La Victoria del municipio del Colegio, Cundinamarca.

7. Reconstrucción y adecuación del puente vehicular sobre el río Humea vía Medina Santa Teresa del municipio de Medina, Cundinamarca.

8. Construcción puente sobre el río Negro, sector Los Indios (veredas Las Balsas, Nacopai y Campoalegre) del municipio de Puerto Salgar, Cundinamarca.

9. Mejoramiento vía principal Gachetá-Gama-Gachalá del municipio de Gama, Cundinamarca.

Departamento de Guainía

Infraestructura vial.

1. Mejoramiento de la vía Puerto López-Puerto Gaitán (Meta),-Santa Rita (Vichada).

2. Continuación de la pavimentación y obras civiles de la vía Inírida-Caño Vitina-Huesito-Puerto Caribe (Guainía).

Aeropuertos.

1. Instalaciones de radio ayudas para el transporte aéreo en el Aeropuerto César Gaviria Trujillo (Inírida).

2. Caracterización de aeropuerto internacional, el Aeropuerto César Gaviria Trujillo (Inírida).

3. Mejoramiento de la vía Puerto López-Puerto Gaitán (Meta) Santa Rita (Vichada).

4. Continuación de la pavimentación y obras civiles de la vía Inírida-Caño Vitina-Huesito-Puerto Caribe, departamento del Guainía.

5. Instalación de radio ayudas para el transporte aéreo en el Aeropuerto César Gaviria Trujillo, municipio de Inírida, departamento de Guainía.

6. Caracterización de aeropuerto internacional, el Aeropuerto César Gaviria Trujillo, municipio de Inírida-Guainía.

Educación Superior y Tecnológica.

1. La creación de un Fondo de Educación Superior para las regiones de la Orinoquia y la Amazonia.

2. Fortalecer económicamente a las regionales del Sena, en la Amazonia y Orinoquia.

Infraestructura eléctrica.

1. En los municipios capitales y donde no existen vías terrestres hacia el interior del país. Con recursos financieros del Fazni y Faer, se realicen los estudios respectivos y solucionarán definitivamente implementando programas y proyectos que utilicen fuentes de energías alternativas.

Proyectos agroindustriales masivos.

1. El Gobierno Nacional, a través de los entes territoriales, emprenderán acciones orientadas a incentivar y promover el empleo mediante programas de proyectos productivos como el caucho, el cacao, la palma africana, la higuerilla y el marañón en los departamentos de Amazonas, Vaupés y Guainía.

Turismo y deporte.

1. El Gobierno a través de los entes territoriales promocionará y fomentará el ecoturismo en los departamentos de Vaupés y Guainía, asignando los recursos financieros correspondientes para el cumplimiento de los objetivos propuestos.

2. Asignar recursos financieros para la realización de los Juegos Autóctonos de la Orinoquia y la Amazonia Colombiana.

Salud y educación.

1. Asignar recursos financieros para la remodelación y dotación de los puestos, centros de salud, así como para los centros educativos del área rural de los departamentos de Amazonas, Vaupés y Guainía.

Medio ambiente.

1. Asignar recursos financieros para la conservación, cuidado y preservación de la biodiversidad, reforestando las áreas de reserva con la siembra de bosques con sistemas de producción y tecnologías limpias para la venta de servicios ambientales en los departamentos de Amazonas, Guainía, Guaviare, Vichada y Vaupés.

Departamento de La Guajira

Incluir en el presupuesto nacional, una partida de 25.000.000.000 millones de pesos, para cristalizar la construcción del Parque Recreacional Cuna de Acordeones.

Construcción de la vía Cuestecita-Albania-Carraipia-Maicao.

Construcción de la vía La Florida-Tomarrazón-Distracción.

Construcción de la Universidad Wayúu.

Creación y construcción del Cenaf (Centro Nacional de Atención de Fronteras).

Priorizar la vía Riohacha-Cuestecitas-Maicao.

Construcción de la vía Urbilla-Bahía Portete.

Proyecto ampliación de la capacidad portuaria Puerto Brisa S. A.

Proyecto ampliación de la capacidad portuaria Puerto Nuevo, Bahía Portete-Urbilla.

Departamento del Guaviare

Infraestructura vial.

1. Pavimentación de la vía Fuente de Oro (Meta)-La Libertad (municipio El Retorno- Guaviare).

2. Ampliación del Aeropuerto Jorge Enrique González-Torre de San José del Guaviare.

3. Ampliación de la capacidad en doble calzada de los corredores viales, Troncal del Llano, Ruta 65-Venezuela, Arauca, Casanare, Meta, Guainía, Caquetá, Putumayo y Ecuador.

4. En el marco de corredores viales complementarios el correspondiente a San José-El Retorno, se requiere ampliarlo hasta el municipio de Calamar, es decir, San José-Calamar.

Infraestructura del transporte.

Fluvial.

Navegación de río Guaviare.

Infraestructura eléctrica.

Incluir al departamento de Guaviare, específicamente a las inspecciones y caseríos en las estrategias establecidas en el PND, como la modernización del servicio, cobertura y calidad, energía eléctrica para las zonas no interconectadas, en el Plan Indicativo de Expansión de Cobertura.

En el marco de los corredores anteriores complementarios de competitividad, aparece incluida la vía San José-El Retorno, solicitamos se amplié dicho corredor de San José-El Retorno-Calamar, extensión de 70 km.

Dentro del Programa de Infraestructura de Redes Eléctricas donde el Gobierno Nacional fortalecerá la electrificación rural en zonas de difícil acceso, solicitamos incluir las inspecciones, caseríos, y/o centros poblados de los municipios de San José, El Retorno, Calamar, del departamento del Guaviare.

Normalización del servicio, expansión de cobertura y calidad para las zonas no interconectadas, y generación de energía alternativa para el municipio de Miraflores.

Departamento del Huila

– Pavimentación de la vía: Santa Rosa de Viterbo-Belén-Soatá (Boyacá).

– Garzón-Miraflores-Guadalupe (Huila).

– Pavimentación vía La Plata-Pital-Tarqui-Maito-El Viso (Huila).

– Pavimentación vía Pitalito-Oporapa-La Argentina-La Plata (Huila).

– Pavimentación vía Nariño-La Quiebra (Antioquia).

– Construcción del Distrito de Riego de los Llanos de la Virgen del municipio de Garzón (Huila).

– Restauración, mantenimiento y puesta en operación de los aeropuertos regionales ubicados en los municipios de Garzón y Pitalito en el sur del Huila.

– Construcción puente de doble calzada sobre la Avenida Pastrana del municipio de Pitalito (Huila).

– Cofinanciación para la construcción del Coliseo Cubierto y Centro de Convenciones y Cultura del Municipio de Garzón (Huila).

Departamento del Magdalena

– Programa, recuperación de la Ciénaga Grande, el siguiente proyecto: recuperación mantenimiento y conservación de los caños del Complejo de Taico Estaurino del río Magdalena en el departamento de Magdalena.

– Construcción planta transformación de maderas tropicales corregimiento de Tarapacá (Amazonas).

– Reubicación Aeropuerto Simón Bolívar de Santa Marta.

– Construcción de la vía paralela al río Magdalena desde Palermo hasta Salamina y de Salamina hasta Plato (Magdalena).

– Masificación del gas doméstico para los municipios del Piñón, Pivijay, Cerro de San Antonio, Chivolo, Tenerife, Plato, Zapayán, Concordia, Pedraza.

– Riego de la zona centro que abarca 40.000 hectáreas para el desarrollo del cultivo de palma africana, caña de azúcar, frutales y reforestación.

Transporte:

Plan Vial del Norte:

– Tramo Mamatoco-Puerto de Santa Marta (2ª calzada).

– Tramo Mamatoco-Peaje Neguanje.

– Paralela al río Magdalena, tramo Palermo-Plato.

Ruta Caribe.

Subtotal

Agropecuario:

– Distrito de Riego de Caño Schiller.

– Distrito de Riego Subregión Sur.

– Mejoramiento Distritos de Riego de la Zona Bananera.

– Obras de protección para el Distrito de Riego Caño Schiller

Subtotal

Turismo:

– Construcción cable aéreo Parque Tayrona.

– II Fase Plan Centro Histórico Santa Marta.

– Plan Centro Histórico Ciénaga II Etapa.

Subtotal

Energía y gas:

– Masificación gas natural doméstico II Fase.

Subtotal

Total

1. Isnos-Paletará-Popayán (Huila-Cauca).

2. El Empate-San José-San Bernardo La Cruz (Nariño).

3. Sta. Cecilia-Tadó-Nuquí (Chocó).

4. San José-Calamar (Guaviare).

5. El Porvenir-San José de Fragua-San Vicente del Caguán-Neiva (Putumayo-Caquetá-Huila).

Departamento de Nariño

– Pavimentación y rectificación de la vía El Empate-San Bernardo-La Cruz-San Pablo-Florencia-Higuerones (Nariño).

– Pavimentación de la vía Panamericana-San Lorenzo (Nariño).

– Pavimentación de la vía El Tambo-Motilón-vía Circunvalar (Nariño).

– Pavimentación de la vía El Rosario-carretera Panamericana (Nariño).

– Reposición del sistema de redes de distribución del acueducto de Tumaco en la zona Insular y su proyección para el nuevo Tumaco.

– Estudio, diseño y construcción del acueducto por gravedad para Tumaco.

– Construcción del tramo Espriella-Mataje de la vía Esmeraldas-Tumaco.

– El megaproyecto de reubicación de San Andrés de Tumaco en la zona continental definida por el POT como nuevo Tumaco.

– Reconstrucción y construcción de las vías de evacuación o puentes peatonales de los barrios palafíticos del municipio de Tumaco.

– Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado-municipio de Ipiales.

– Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado-municipio del Tablón de Gómez.

– La inclusión de todas las obras definidas en la Ley Sucre y la Ley Bolívar.

– Teleférico laguna de la Cocha.

– Puente Deprimido-sector Caracha vía Panamericana-ciudad de Pasto.

– Construcción del gasoducto para el departamento de Nariño o el subsidio de transporte de gas natural de acuerdo con la Ley de Fronteras.

– Sistema de transporte masivo para la ciudad de Ipiales.

– Puente vehicular en el sector de las Banderas-vía Panamericana de la ciudad de Pasto.

– Teatro Municipal y Centro de Convenciones-Ipiales.

– Terminación Estadio-Ipiales.

– Construcción de la red de transportes de gas natural desde Yumbo hasta Ipiales, y de la correspondiente distribución domiciliaria para el sector residencial y el sector industrial.

– Terminación de la vía Tumaco-Esmeraldas.

Departamento de Risaralda

Reparación de las vías:

– Pereira-Alcalá.

– Pereira-Marsella.

– La María-Santuario.

– Cachipay-Balboa.

– Remolinos-Belén-Mistrató.

Terminación de la pavimentación de las vías:

– Taparcal-La Isla en Belén de Umbría.

– Quinchía-Irra.

– El Español- Marsella.

Departamento Norte de Santander

1. Doble Calzada: Cúcuta-Pamplona-Bucaramanga.

2. Ampliación (Puente Unión) Puerto Santander.

3. Ampliación puentes internacionales: Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander.

4. Construcción de rehabilitación y mantenimiento de la vía Astilleros-Tibú-Convención- Guamalito-La Mata.

5. Construcción, rehabilitación y mantenimiento vía central del Norte, en trayecto Pamplona-Chitagá-Presiente-Málaga.

6. Construcción Puente Internacional Tienditas.

7. Construcción, rehabilitación y mantenimiento de la vía Cúcuta-Ocaña-Aguas Claras- Puerto Capulco.

8. Los estudios, diseños y construcción de las siguientes vías serán incluidas dentro del Programa de Gestión Vía Departamental.

– Vía El Cruce-Piedecuesta-San Calixto.

– Vía Las Mercedes-Teorema San Calixto.

– Vía Río de Oro-Otare-El Carmen.

– Vía La Playa-Aspasica-Hacarí.

– Vía Primavera-Cachira.

– Vía La San Juana-Bucarasica.

– Vía Alto El Pozo-Villacaro.

– Vía Cachira-El Carmen de Nazareth-Gramalote.

– Vía Chinacota-Ragonvalia-Herrán.

9. Construcción de obras de optimización, adecuación y expansión de infraestructura de alcantarillado del municipio de Ocaña, correspondiente a intersectores y colectores principales, planta de tratamiento de aguas residuales y sistemas complementarios para el saneamiento de corrientes y el drenaje urbano.

10. Implementación del Centro Multisectorial del Sena en el municipio de Ocaña.

11. Construcción y adecuación del Aeropuerto de Carga Hacaritama.

Departamento del Putumayo

Infraestructura vial

1. Variantes San Francisco-Mocoa.

2. Troncal del Magdalena:

– Pavimentación del trayecto entre Santana-El Yarumo-La Hormiga-La Dorada-Puente Internacional San Miguel.

3. Troncal del Oriente.

4. Construcción vía Villagarzón-Portugal-Orito.

Aeropuertos

1. Aeropuerto Cananguchal.

2. Aeropuerto Valle del Guamuez.

Puertos

1. Muelle de La Esmeralda.

2. Muelle Puerto Colón.

Abastecimiento energético. Masificación del gas domiciliario

– Construcción del Gasoducto Neiva-Popayán-Pasto.

– Construcción del Gasoducto Neiva-Pitalito y desde allí hacia Florencia, Caquetá y Mocoa, Putumayo.

Departamento del Quindío

1. Túnel de la Línea (Túnel II Centenario).

2. Desarrollo de las variantes: occidental que viene de las dobles calzadas La Paila y Pereira entre la ciudad de Armenia y otra Oriental que una las dobles calzadas que vienen de La Paila y de Pereira (Autopistas del Café).

3. Mirador panorámico cordillerano: tramo Calarcá-Quebradanegra; Quebradanegra-Córdoba; Córdoba-Pijao; Pijao-Génova; La Mariela-Batallón de Alta Montaña.

4. Acueducto Regional o Reservatório de Aguas.

5. Teleférico La Secreta-Peñas Blancas.

6. Terminal Turístico La Estación.

– Construcción espejo de agua, río Santo Domingo, municipio de Calarcá.

– Construcción doble calzada comprendida entre los municipios de Calarcá-Armenia-Montenegro-Quimbaya.

– Ampliación y construcción eje vial que comprenden los **Parques Temáticos del Café- Valle de Cocora y Panaca** que circundan los municipios de La Tebaida-Corregimiento de Pueblo Tapao-municipio de Montenegro-municipio de Circasia y municipio de Salento.

Departamento de Santander

1. La pavimentación de 41 km de la vía cabecera municipal El Carmen-Sabanales-Yamira- Campo Veinte Tres-Troncal del Magdalena Medio.

2. Pavimentación de la vía de acceso el Carmen de Chucurí troncal Magdalena Medio-municipio del Carmen de Chucurí, departamento de Santander.

3. Mejoramiento y pavimentación de la vía Floridablanca-Elechales kilómetro 18 del departamento de Santander.

4. Construcción de la Planta Térmica a Carbón de San Luis, la cual estará ubicada en el municipio del Carmen.

5. Ampliación y optimización del Acueducto Metropolitano de Bucaramanga.

6. Conservación, restauración y manejo sostenible de ecosistemas forestales en las cuencas hidrográficas abastecedoras de sistemas de acueductos rurales y urbanos de los municipios de Bucaramanga, Floridablanca Piedecuesta, Rionegro, Girón, Lebrija, Tona y El Playón, del área de jurisdicción de la CDMB.

7. Recuperación y protección de las quebradas La Mojarra, Zapamanga, Trasuratoque y La Calavera del municipio de Floridablanca, áreas de influencia de la CDMB.

8. ...

9. Establecimiento y manejo de plantaciones forestales en el área de jurisdicción de la CDMB.

10. Establecimiento y manejo de coberturas vegetales en el Distrito de Manejo Integrado, DMI, Bucaramanga-Girón.

11. Construcción de obras de optimización, adecuación y expansión de infraestructura de alcantarillado de Bucaramanga, Floridablanca y Girón, correspondiente a intersectores y colectores principales, planta de tratamiento de aguas residuales y sistemas complementarios para el saneamiento de corrientes y el drenaje urbano.

12. Terminación y optimización de la planta de tratamiento de aguas residuales de río Frío.

13. Mejoramiento de la malla vía del municipio de Floridablanca.

14. Plan Maestro de Alcantarillado de Barrancabermeja.

15. Ampliación y optimización del Acueducto Metropolitano de Bucaramanga.

16. Mejoramiento de la malla vial del municipio de Floridablanca.

17. Plan Maestro de Alcantarillado de Barrancabermeja.

18. Terminación de la troncal de Carare-Cimitarra-Landázuri-Vélez.

19. Construcción del puente sobre el río Orta, municipio de Cimitarra.

20. Terminación de la pavimentación de la vial la Troncal-Puerto Parra.

21. Construcción del puente de provincias de los municipios de Rionegro-Sabana de Torres.

– Construcción acueducto regional para los municipios de Barbosa, San Benito, Vélez, Güepsa y Puente Nacional.

– Pavimentación vía Barichara-Galán-Zapatoca-Bucaramanga.

Departamento de Sucre

1. Construcción de la urbanización el renacimiento Etapa IV-Corozal-Sucre.

2. Mejoramiento de la vía Sincé-Valencia-Patillal-Callejón-La Ventur-San Roque-San Benito Abad.

Acueducto y saneamiento básico

3. Canalización y mejoramiento ambiental del Arroyo grande de Corozal, comprendido entre el puente de las Tinas hasta el puente de Pileta y desde el Puente de Betulia hasta el barrio Los Cerezos en Corozal-Sucre.

4. Construcción del tramo final del emisario y sistema de tratamiento mixto (planta de tratamiento y lagunas) de Corozal, Sucre.

5. Construcción de obras para la optimización del sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales del municipio de Sincé, Sucre.

6. Pavimentación de la vía que conduce del municipio de Sincé al municipio de Buenavista. (Sincé-Granada-Buenavista).

8. Mejoramiento de la vía que conduce del municipio de Galeras, municipio de Buenavista, en el departamento de Sucre. (Galera Cocorote-La Vivienda-Buenavista).

9. Mejoramiento de camino El Roble-Sincelejo-sector El Roble-Corneta (municipio El Roble, Sucre).

10. Mejoramiento de la vía Varsovia-Manica-Gualón-Palmira, del municipio de Tolú Viejo, Sucre.

11. Mejoramiento y mantenimiento de la vía Morroa-Tumbatoro, del municipio de Morroa, Sucre.

12. Rehabilitación ambiental del caño Mojana, municipio Sucre-Sucre.

13. Financiación de la construcción y dotación del Hospital Regional de San Marcos (Sucre).

14. Pavimentación de la vía que conduce del municipio de Sincelejo al Corregimiento Cruz del Beque.

Departamento del Tolima

Chaparral Rioblanco	3 kilómetros
El Neme Planadas	79 kilómetros
Alpujarra-Dolores-Prado	31.4 kilómetros
Líbano-Villahermosa	13 kilómetros
San Jerónimo-Casablanca	15 kilómetros
Herveo-Casablanca	18 kilómetros
Junín-Santa Isabel	6 kilómetros
San Luis-Guamo	15 kilómetros
Chicoral-San Francisco	5 kilómetros

Municipio de Herbeo:

– Ampliación y pavimentación carretera Las Delgaditas-Herbeo.

– Cubierta cancha múltiple Colegio Oficial Marco Fidel Suárez.

– Cubierta instalaciones ICBF.

– Construcción y mantenimiento puente vehicular sobre el río Sabandija-Armero-Guayabal-El Jardín-vereda Maracaibo.

– Mantenimiento vías terciarias municipio de Armero, Guayabal.

– Construcción y mejoramiento acueducto de Armero, Guayabal.

– Pavimentación carretera Ibagué (barrio El Salado)-Corregimiento de San Bernardo.

– Construcción de la variante de El Espinal, departamento del Tolima.

Departamento del Valle del Cauca

1. Corregimiento El Naranjal-Corregimiento Primavera. 12.20 km.

2. Corregimiento El Naranjal-El Crucero-municipio Trujillo. 19.90 km.

3. Corregimiento Salónica-corregimiento Andinápolis. 8.45 km.

4. Corregimiento Andinápolis-corregimiento Venezia. 5.90 km.

Total 46.45 km.

5. Terminación de carretera Zarzal-Limones tramo k0+980 al k1+817 municipio de Zarzal.

6. Terminación, pavimentación carretera intersección La Uribe-Armenia tramo k11+415 al k11+680 municipio de Zarzal.

7. Construcción coliseo cubierto barrio Pama, municipio de Zarzal.

8. Construcción Piscina Semiolímpica, municipio de Zarzal.

9. Iniciar, adelantar y culminar la segunda fase del dragado el canal de acceso, el cual debe llegar hasta los 14.5 metros. (Valle).

10. Vía en el Trayecto Mulaló-Dagua.

11. Puertos secos y terminales de carga, nodos logísticos, centro de actividad logística en Buga, inversión privada.

12. Construcción de la vía Santa Ana (Cartago), Sotará (Pereira).

13. Construcción de la variante férrea de 5 kilómetros hacia el Aeropuerto de Santa Ana en Cartago.

14. Proyecto de modernización y reestructuración Museo La Tertulia.

15. Construcción de un centro de bienestar de fauna silvestre en el suroccidente colombiano con base en el Zoológico de Cali.

16. Construcción del Centro de Eventos Valle del Pacífico.

17. Variante Férrea Loboguerrero-Buga.

18. Vía el Billar desde la carretera principal de Ansermanuevo a Argelia.

19. Vía La Pedrera-El Vergel de Ansermanuevo.

20. Vía Ansermanuevo-La Puerta-El Roble.

21. Vía Obando-La Olga-Villarrodas.

22. Partida de la vía Alcalá para Medín.

23. Vía Calima variante Yotoco a municipio Calima.

24. Vía antigua salida La Unión-Roldanillo.

25. Vía Confamiliar-Barrio Alcázares en municipio Cartago.

26. Toro-Patiobonito-La Quiebra en la vía Versalles.

27. Vía El Cairo-La Guaradia.

28. Coliseo Ansermanuevo-Graderías Estadio Obando, Patinódromo La Unión, Polideportivo Teoclides Aragón de Calima.

Proyectos de infraestructura vial para el Valle del Cauca

– San Bernardo-Tocota (Municipio de Dagua).

– Primavera-El Naranjal (Municipio de Bolívar).

– Tuluá-Pitacho-La Marina.

– Pradera-Palmira.

– Guacarí-Carangua.

– Puente en la vía Yotoco-Crucero-El Dorado.

– Corregimiento San Fernando-Bolívar.

– Guacas-Guacarí.

– Sonso-Guacarí.

– Camino El Monte-Andalucía.

– Zanjón de Piedra-Zabaleta (Municipio de Andalucía).

– La Palmera-Tres Esquinas-Tuluá.

– Terminacion Doble Calzada Avenida Ciudad de Cali.

– Ampliación Calzada Pance.

– Protección de Jarillón del río Cauca desde el Pizamos hasta el Paso del comercio.

– Puente Tierra-El Dorado (Municipio Yotoco).

– Bugalagrande-Mestizal.

– Vallejuelo-Limones (Municipio de Zarzal).

– Puente en el barrio La Independencia (Municipio de Buenaventura).

– Agua Clara-Puente Papayal (Municipio de Tuluá).

– Cruce Av. Ciudad de Cali con Carrera 1ª (entrada por Palmira).

– Tres Esquinas-Puente Totoro, municipio de Sevilla.

– Vía Coloradas-Sevilla.

– Corregimiento Rozo-Sector El Recreo (Municipio de Palmira).

– Vía Cuatro Vientos Codazzi.

– Vía Galicia-Paila Arriba-Bugalagrande (Pavimento).

– Terminación Coliseo Cubierto-Campoalegre-Andalucía.

Departamento de Vaupés

Construcción del carreteable tramo Bogotá-Chachivera-Monforth de la carretera Mitú.

Monforth en longitud aproximada de 47 kilómetros.

Pavimentación en concreto anillo vial municipio de Mitú (tramo faltante) en longitud aproximada de 3.4 kilómetros.

Adecuación de pistas de aterrizaje de las Comunidades de Yavarate, Piracuara, Monforth, Puerto Solano, Acaricuara, Trinidad de Tiquíe y Los Angeles.

Es un proyecto de transporte integrado multimodal dado que se combinará el transporte por el cauce del río Vaupés con el modo carretero con el fin de comunicar el departamento con el centro del país y con la República del Brasil, adecuando o construyendo tres tramos carreteables en los sectores donde hay presencia de rápidos o cachiveras.

Ampliación y reposición de equipos electrógenos en las Comunidades Indígenas de los municipios y corregimientos departamentales.

Departamento de Vichada

1. Mejoramiento vía Puerto Carreño-Casuarito-Pto. Nariño.

2. Mejoramiento vía Puerto Carreño-Monserrate-Nueva Antioquia-La Primavera-Guacacias.

3. Mejoramiento vía La Primavera-Matiyure-Buena Vista.

4. Mejoramiento vía La Primavera-San Teodoro-Cumaribo.

5. Mejoramiento vía La Primavera-Santa Rosalia-Guacacias.

6. Mejoramiento vía Santa Rosalia-San Teodoro.

7. Mejoramiento vía Guacacias, Cumaribo-Santa Rita-Puerto Nariño.

8. Mejoramiento navegabilidad río Meta-La Hermosa Casanare-Puerto Carreño, Vichada.

9. Mejoramiento vía Sogamoso-Paz de Ariporo-El Totumo- La Hermosa (Boyacá- Casanare).

10. Construcción puente internacional sobre el río Orinoco, en el sitio denominado Ventanas, Puerto Carreño, Vichada.

11. Interconexión al Sistema Eléctrico Nacional entre el departamento de Casanare y Santa Rosalia, Vichada.

12. Interconexión al Sistema Eléctrico Nacional entre el departamento de Casanare y La Primavera, Vichada.

13. Construcción sistemas de energía limpio y/o alternativa en los municipios de la Primavera, Santa Rosalía y Cumaribo.

14. Construcción rural de 4.200 sistemas individuales de captación de agua potable en el municipio de Cumaribo, Vichada.

15. Construcción rural de 500 sistemas individuales de captación de agua potable en el municipio de Santa Rosalía, Vichada.

16. Construcción rural de 1.000 sistemas individuales de captación de agua potable en el municipio de Puerto Carreño, Vichada.

17. Construcción de alcantarillado de aguas lluvias para el municipio de La Primavera, Vichada.

18. Construcción de alcantarillado de aguas lluvias para el municipio de Cumaribo, Vichada.

19. Construcción de alcantarillado de aguas lluvias para el municipio de Santa Rosalía, Vichada.

20. Construcción de unidades sanitarias, municipios de Puerto Carreño, Cumaribo y Santa Rosalía.

21. Recuperación y protección de fuentes hídricas del departamento del Vichada.

22. Apoyo a proyectos productivos de generación de biocombustibles, mejoramiento de praderas y de pie de cría, tecnificación de hato ganadero.

23. Construcción y remodelación de red hospitalaria, departamento de Vichada.

24. Construcción y remodelación de colegios y centros educativos, departamento de Vichada.

25. Mejoramiento de vivienda en los municipios de Puerto Carreño, La Primavera, Santa Rosalía y Cumaribo.

26. Construcción de vivienda nueva en los municipios de Puerto Carreño, La Primavera, Santa Rosalía y Cumaribo.

27. El Gobierno Nacional financiará la construcción de muelles y embarcaderos en zonas de difícil acceso y de alta presencia indígena, donde el transporte fluvial sea el principal medio de transporte, dando prioridad a la construcción de los muelles y embarcaderos de La Primavera y Nueva Antioquia en el departamento del Vichada, La Hermosa y Orocué en el departamento del Casanare.

El Gobierno Nacional a través del Departamento Nacional de Planeación incorporará los recursos necesarios en el presupuesto nacional para garantizar este propósito.

28. Interconexión eléctrica entre Trinidad, Casanare y los municipios de Santa Rosalía y Primavera.

29. Apertura de la vía Cumaribo-Santa Rosalía.

30. Ampliación, mejoramiento, repavimentación y adecuación de los aeropuertos en los municipios de La Primavera, Santa Rosalía y Cumaribo.

31. Construcción hospitales nuevos en La Primavera y Cumaribo, dotación de equipos médicos, dotación laboratorio salud pública, medicamentos e insumos, ambulancias, equipos médicos mediana complejidad, sala de urgencias y equipos de telemedicina.

32. Muelles y embarcaderos en el río Meta en La Primavera y Nueva Antioquia.

33. Extiéndase el proyecto actual Puerto Carreño-Juriepe a Puerto Carreño-Nueva Antioquia-La Primavera.

34. Construcción manga coleo, municipio de La Primavera.

35. Mejoramiento y pavimentación de las vías urbanas en la cabecera municipal del municipio de Primavera.

36. Vía la Paz de Ariporo-El Totumo-La Hermosa (departamento de Casanare).

37. Extiéndase el proyecto actual Puerto Carreño-Juriepe a Puerto Carreño-Nueva Antioquia- La Primavera.

38. Construcción de muelles y embarcaderos de La Primavera y Nueva Antioquia en el departamento de Vichada, La Hermosa y Orocué en el departamento de Casanare.

39. Vía Sogamoso-Sácama-Paz de Ariporo-El Totumo, La Hermosa en el departamento de Boyacá y Casanare.

40. Construcción del puente internacional en las bocas del río Meta, Puerto Carreño- Colombia y Puerto Páez-Venezuela.

Media Colombia

1. Se destinarán recursos para la reparación de centros educativos departamentales.

2. Mejorar la presencia del Sena, a través de diferente Programas de Formación Tecnológica.

3. En la evaluación de las propuestas económicas que sustente la contratación de prestación de servicios educativos públicos con entidades privadas, se garantizará que por lo menos el 50% de dicho contrato se invierta en los rubros de contratación de personas docentes, construcción, adecuación, mantenimiento, y reparación de infraestructura física y formación de docentes en instituciones públicas.

4. Otorgar el 5% a padres de cada niño que efectivamente se mantenga en el sistema educativo, como incentivo a la permanencia, en ningún caso este subsidio superará el 20% de un smlv por familia.

5. El requisito de codeudor establecido para los créditos educativos no aplicará para los jóvenes de los estratos 1, 2 y 3 del Sisbén, que hayan egresado de instituciones de educación superior ubicadas en los departamentos de la Media Colombia.

6. Implementar incentivos para las instituciones de educación superior que establezcan sedes en los departamentos de la Media Colombia.

7. Condonar los créditos educativos a aquellos estudiantes egresados que pertenezcan a los estratos 1 y 2 de los departamentos de la Media Colombia que regresen a prestar servicio a la comunidad en las instituciones públicas o privadas.

8. Garantizar que los recursos de ampliación de cobertura, incluidos los del Fondo Nacional de Regalías lleguen en la vigencia fiscal correspondiente.

9. El Gobierno Nacional deberá incluir en los Programas de Vivienda de Interés Social un Programa Especial para las Comunidades Indígenas.

10. El Gobierno Nacional destinará recursos para la implementación y dotación de hospitales de niveles 1 y 2.

11. Del total de usuarios con servicio de energía en zonas no interconectadas el 30% deberá corresponder a usuarios de la Media Colombia.

12. Del total de familias beneficiadas en el Programa de Adjudicación de Tierra, el proyecto de apoyo a las alianzas productivas y el programa de apoyo a las microempresas rurales, el 30% deberá corresponder a familias de la Media Colombia.

13. En los municipios, capitales y donde existan vías terrestres hacia el interior del país, con recursos financieros del Fazni y Faep, se realizarán los estudios respectivos y soluciones definitivas implementando programas y proyectos que utilicen fuentes de energía alternativa.

14. El Gobierno Nacional adelantará los programas que permitan optimizar el servicio de energía eléctrica en términos de potencia, continuidad y economía en sectores donde no es viable conectarlas con el fluido eléctrico.

15. Crear la Corporación Regional del Turismo para los departamentos que integran la Media Colombia.

16. Fortalecer la infraestructura turística y las cadenas de servicio turísticos departamentales.

17. Asignar recursos financieros para la realización de los Juegos Autóctonos de la Media Colombia.

Inclúyanse dentro del Programa "Vías para la Competitividad" las vías:

1. Isnos-Paletará-Popayán.

2. Anillo vial del Macizo Colombiano sector Rosas-La Sierra-La Vega-Santiago-Bolívar-La Lupa.

3. El Empate-San Bernardo-La Cruz-San Pablo-Florencia-Higuerones.

4. Proyecto estratégico de la vía al mar Plateado Argelia-Belén-Brazo Seco Guapí.

5. Vía El Porvenir-San José De Fragua-Florencia-San Vicente-Neiva.

Artículo 142. *Banco de proyectos.* En el marco de la Agenda Interna y la Visión Colombia Segundo Centenario se han identificado los siguientes corredores arteriales complementarios, los cuales son fundamentales para contribuir al logro de una mayor competitividad, productividad, e impacto en las regiones.

• Vía Longitudinal del Oriente: Tramo el Porvenir-San José del Fragua-Florencia-San Vicente del Caguán-Neiva.

• Vía Transversal de Boyacá: Tramo Aguazul-Toquilla- El Crucero.

• Vía Transversal del Carare: Tramo Landázuri-Cimitarra.

• Vía Troncal Central del Norte (Tunja-Cúcuta): Tramo La Palmera-Málaga-Presidente.

• Vía Transversal de Boyacá: Tramo Chiquinquirá-Pauna-Borbur-Otanche-Dos y Medio-Puerto Boyacá.

• Vía Transversal Medellín-Quibdó: Tramo C. Bolívar-La Mansa-Quibdó.

• Vía Transversal del Sur: Tramo Popayán Totoró-Inzá-La Plata.

• Vía Mocoa-San Miguel: Tramo Mocoa Puerto Asís-Santa Ana-San Miguel.

• Vía Troncal del Nordeste: Tramo Vegachí-Segovia-Zaragoza

• Vía alterna al Llano: Tramo el Sisga-Machetá-El Secreto.

• Vía Longitudinal del Magdalena: Tramo El Burro-Tamalameque (puente en construcción) y Santa Ana-La Gloria.

• Vía Longitudinal de Bolívar: Tramo Yondó-Cantagallo-San Pablo- Simití.

• Vía Troncal Norte de Nariño: Tramo Buesaco-El Empate-La Unión-Higuerones.

• Vía Corredor de La Guajira Central: Tramo Riohacha-La Florida-Tomarrazón Cuestecitas-Maicao.

• Vía Transversal Cafetera: Tramo Honda-Manizales.

• Vía Transversal de La Macarena: Tramos Baraya-Colombia-El Dorado y La Uribe-San Juan de Arama.

• Vía Panamericana del Darién: Tramo Lomas Aisladas-Cacarica (incluido Puente Atrato).

• Vía Cúcuta-La Fría (Venezuela): Tramo Agua Clara-Guaramito.

• Vía Tumaco-Esmeraldas: Tramo K 14 + 900-Río Mataje (incluidos 5 puentes).

• Vía Villavicencio-El Retorno: Tramo Granada-San José del Guaviare-El Retorno.

• Vía Transversal de La Mojana: Tramo Majagual-Magangué.

• Vía corredor Piedemonte Llanero: Tramo Yopal-Arauca.

• Vía Marginal del Caribe: Tramo San Bernardo del Viento-Monitos-Puerto Escondido- Arboletes- Necoclí

• Vía Transvesal del Catatumbo: Tramo Tibú-Convención-Ayacucho-La Mata.

• Vía Troncal del Viento: Tramo Manaure-Cabo de la Vela.

• Vía Corredor Brasil-Pacífico (Pasto-Mocoa): Tramo Pasto-Encano-Santiago-San Francisco (Variante San Francisco)-Mocoa.

• Vía Transversal Central del Pacífico: Tramo La Virginia-Las Animas-Nuquí.

• Vía Anillo del Macizo Colombiano: Tramo Rosas-La Sierra-La Vega-Santiago-Bolívar-La Lupa.

• Vía Carretera de la Soberanía (Cúcuta-Arauca): Tramo La Lejía-Saravena.

• Vía Carretera La Virginia-Irrá: Tramo La Virginia-La Miranda-Irrá.

• Vía Transversal Sahagún-La Unión.

• Vía Transversal Pacífico Caucano: El Plateado-Belén.

• Vía Villavicencio-Calamar: Tramo, San José del Guaviare-Calamar.

• Vía El Empate, San José, San Bernardo, La Cruz San Pablo (departamento de Nariño)-Florencia, Iguerones (departamento del Cauca).

• Vía Pradera-Palmira.

• Mulalo-Loboguerrero.

• Los Curos-Málaga-Santander.

En el marco de la agenda interna y la visión Colombia Segundo Centenario se han identificado los siguientes corredores arteriales complementarios, los cuales son fundamentales para contribuir al logro de una mayor competitividad, productividad, e impacto en las regiones: Paletará (Cauca)-Isnos-Huila.

Sistema de autopistas en doble calzada, definido en la agenda de competitividad con los siguientes corredores:

• Caucasia-Montería-Cereté-Lorica-La Y-Sincelejo-Cartagena-Barranquilla-Sta Marta.

• Ruta del Sol: Bogotá-Puerto Salgar-San Roque-Bosconia-Valledupar-Y de Ciénaga.

• Bogotá-Buenaventura: Bogotá-Ibagué-Armenia-Buga-Buenaventura.

• Venezuela-Pacífico: Cúcuta-Bucaramanga.-La Fortuna-Puerto Berrío-Valle de Aburrá-Eje Cafetero-Empalme Autopista del Valle del Cauca-Popayán.

• Eje Llanos Orientales-Bogotá-Valle de Aburrá-Urabá-Darién.

• Sincelejo-Toluviejo.

Inclúyanse la repotenciación a sistemas de dobles calzadas de los siguientes corredores concesionados en calzada sencilla, con desarrollo progresivo según los recursos fiscales.

• Bucaramanga-Chiquinquirá-Zipaquirá (Comuneros).

• Neiva-Pitalito.

• Rumichaca-Pasto.

• Santa Marta-Riohacha.

• Autopistas del Llano.

Autopistas de competitividad:

El sistema de autopistas en doble calzada, dividido en la agenda de competitividad, con los siguientes corredores:

• Caucasia-Montería-Cereté (Lorica)-La Y-Sincelejo-Cartagena-Barranquilla-Santa Marta.

• Ruta del Sol: Bogotá-Puerto Salgar-San Roque-Bosconia-(Valledupar)-Y de Ciénaga.

• Bogotá-Buenaventura: Bogotá-Ibagué-Armenia-Buga-Buenaventura.

• Venezuela-Pacífico: Cúcuta-Bucaramanga-La Fortuna-Puerto Berrío-Valle de Aburrá-Eje Cafetero-empalme Autopista del Valle del Cauca-Popayán.

• Eje Llanos Orientales-Bogotá-Valle de Aburrá-Urabá-Darién.

• Sincelejo- Toluviejo.

Inclúyanse la repotenciación a sistemas de dobles calzadas de los siguientes corredores concesionados en calzada sencilla, con desarrollo progresivo según los recursos fiscales.

• Bucaramanga-Chiquinquirá-Zipaquirá (Comunero).

• Neiva-Pitalito.

• Rumichaca-Pasto.

• Santa Marta-Riohacha.

• Autopista del Llano.

Parágrafo. Los corredores de las autopistas de competitividad se consideran vitales para el desarrollo nacional y regional y son indispensables para el éxito del comercio exterior ante la globalización. Los recursos requeridos para la concreción de este plan decenal de autopistas, se fundamentará en la iniciativa privada y se apoyará en recursos fiscales priorizados en el plan de endeudamiento nacional, los que garantizará el Gobierno Nacional, en aras de la equidad regional, para los siguientes departamentos: Amazonas, Bogotá, Cundinamarca, Guainía, Quindío, San Andrés, Vaupés, Vichada y Guaviare se revisarán las iniciativas contempladas en la Agenda Interna, para identificar cuáles son los proyectos que más contribuyen al logro de una mayor competitividad y productividad regional.

Los proyectos a que se refiere el presente artículo serán parte integral del PND y son considerados como prioritarios en la agenda interna, por lo tanto se apoyarán los estudios de preinversión de los mismos, con el objeto de tener proyectos estructurados para su posterior inclusión en el Banco de Proyectos de Inversión Nacional. La ejecución de estos proyectos se realizará de acuerdo con la financiación establecida en el presente Plan de Inversiones y la existencia de recursos adicionales, garantizando que no se cause desequilibrio fiscal por su financiamiento.

Parágrafo. En el marco de la agenda interna se continuarán desarrollando evaluaciones de proyectos encaminados al logro de una mayor competitividad, productividad e impacto en las regiones, estas harán parte del Banco de Proyectos de Inversión Nacional, BPIN, y su ejecución se adelantará siempre y cuando su financiación no cause desequilibrio fiscal.

Parágrafo. Se priorizará el puente sobre el río Magdalena en Barranquilla en el corredor Cartagena-Barranquilla-Santa Marta en sistema de doble calzada.

Artículo 143. *Fondo de Estabilización Petrolera.* A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, Ecopetrol S. A., no estará obligada a efectuar ahorros en el Fondo de Estabilización Petrolera, FAEP, de que trata la Ley 209 de 1995. El Gobierno Nacional reglamentará la materia.

Los ahorros que a la fecha de la entrada en vigencia de la presente ley haya efectuado Ecopetrol S. A., en el FAEP son de propiedad de la Nación y serán transferidos a la Dirección General de Crédito Público y del Tesoro Nacional, de acuerdo con la reglamentación que para el efecto expida el Gobierno Nacional.

Artículo 144. *Evaluación de gestión y resultados*. De conformidad con lo dispues-to en el artículo 29 de la Ley 152 de 1994, en relación con

el diseño y organización de los sistemas de evaluación de gestión y de resultados, se crea el Comité Intersectorial de Evaluación de Gestión y Resultados, como una instancia para establecer las prioridades de evaluación de programas, aprobar las metodologías y su alcance, y considerar los resultados que puedan contribuir a mejorar los procesos de formulación de políticas. El Departamento Nacional de Planeación diseñará mecanismos para una eficiente utilización de la información correspondiente.

El Gobierno Nacional reglamentará la conformación y funciones del Comité Intersectorial de Evaluación.

CAPITULO V

Disposiciones finales

Artículo 145. *Unidad Ejecutora Especial.* Para efectos presupuestales el Consejo Nacional Electoral será Unidad Ejecutora Especial cuya programación y seguimiento presupuestal deberá reportarse al Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General del Presupuesto Público Nacional, de acuerdo con los procedimientos y metodología previamente definidos. El Gobierno Nacional, antes del 31 de julio del presente año, emitirá el decreto con los ajustes correspondientes para cumplir sus objetivos.

Artículo 146. *Fortalecimiento del ejercicio del control fiscal.* El límite de gastos previsto en el artículo 9° de la Ley 617 de 2000 para la vigencia de 2001, seguirá calculándose en forma permanente. Las cuotas de fiscalización correspondientes al punto dos por ciento (0.2%) a cargo de las entidades descentralizadas del orden departamental, serán adicionadas a los presupuestos de las respectivas contralorías departamentales. Entiéndase esta como la única fórmula para el cálculo del presupuesto de las contralorías departamentales.

Parágrafo. El presupuesto de las contralorías municipales y distritales seguirá calculándose conforme a las disposiciones legales vigentes.

Artículo 147. Eliminado.

Artículo 148. Eliminado.

Artículo 149. *Cuota de auditaje.* Las transferencias que la Nación hace a las Entidades Territoriales pertenecientes a las antiguas Comisarías, por mandato de los artículos 309 y 359 de la Constitución Nacional, no serán objeto de cobro de tasa, contribución o cuota de auditaje por parte del Ente de Control Fiscal Departamental.

Artículo 150. *Organismos comunales.* En aras de fortalecer, el Plan Nacional de Desarrollo "Estado Comunitario Desarrollo Para Todos 2006-2010" estimulará los organismos comunales mediante los distintos mecanismos de participación ciudadana y comunitaria en los diferentes niveles territoriales, en desarrollo de la Ley 743 de 2002.

Artículo 151. *Nueva sede del Congreso.* Adquisición de predios, estudios, diseños, construcción y dotación de la Nueva Sede del Congreso de la República.

Artículo 152. Modifícase el artículo 7º del Decreto-ley 555 de 2003.

"Designación del Director Ejecutivo. El Director Ejecutivo será designado por el Ministro de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial".

Artículo 153. *Habilitación de predios.* Para el caso de aquellos inmuebles, poseídos u ocupados por entidades públicas, en donde el titular del derecho de Dominio sea la Nación, el Gobierno Nacional o cualquier otra denominación que haga referencia al Estado colombiano y que no permita identificar la entidad pública titular del derecho de dominio, el Gobierno Nacional, mediante decreto, establecerá el procedimiento para formalizar la respectiva propiedad en favor de la entidad pública poseedora u ocupante.

En el caso en que no exista posesión y/u ocupación, la Comisión Intersectorial de Gestión de Activos Fijos Públicos, o quien haga sus veces, realizará el estudio de títulos correspondiente. Cuando se determine que el bien objeto de estudio es de los enunciados en el inciso anterior, el Gobierno Nacional, mediante decreto, establecerá el procedimiento para formalizar la respectiva propiedad.

Artículo 154. Suprímase.

Artículo 155. Eliminado.

Artículo 156. De conformidad con lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 150 de la Constitución Política, revístase al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias para que en el término de seis meses contados a partir de la publicación de la presente ley, expidan normas con fuerza de ley para crear cargos de Procuradores Judiciales y Sustanciadores, que deben ejercer funciones de Ministerio Público, de conformidad con la Ley 975 de 2005, así como aquellos que deben actuar ante los jueces administrativos.

Parágrafo. La Procuraduría General de la Nación enviará los estudios pertinentes sobre los cargos a crear en desarrollo de esta facultad.

Artículo 157. *Centro de Altos Estudios Legislativos.* Cuyo objeto principal será realizar investigaciones y actividades de formación, asesoría, capacitación y divulgación en asuntos propios de las actividades de la Rama Legislativa. El Centro tendrá sede en las instalaciones del edificio Nuevo del Congreso. El Centro tendrá el apoyo institucional de la Escuela Superior de Administración Pública y la participación del proyecto ARCA /Articulación Congreso Academia).

Artículo 158. El Gobierno Nacional deberá presentar a más tardar dentro de los seis meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el proyecto de ley que reglamente los beneficios económicos periódicos de que trata el Acto Legislativo 01 de 2005.

Derógase el artículo 95 de la Ley 795 del 2003.

Artículo 159. *Nuevo*. El numeral 87.9 del artículo 87 de la Ley 142 de 1993 quedará así:

87.9 Las entidades públicas podrán aportar bienes o derechos a las empresas de servicios públicos domiciliarios, siempre y cuando su valor no se incluya en el cálculo de las tarifas que hayan de cobrarse a los usuarios y que en el presupuesto de la entidad que autorice el aporte figure este valor. Las comisiones de regulación establecerán los mecanismos necesarios para garantizar la reposición y mantenimiento de estos bienes.

Lo dispuesto en el presente artículo no es aplicable cuando se realice enajenación o capitalización respecto de dichos bienes o derechos.

Artículo 160. *Nuevo*. (Fe de Errata). En la ejecución del programa de adquisición de tierras para las comunidades indígenas, el Incoder dará prioridad a la adquisición de los predios que hayan sido invadidos u ocupados por vías de hecho por dichas comunidades antes del 15 de septiembre de 2006, con la única finalidad de sanear su propiedad y ser transferida a las respectivas comunidades indígenas. Dichas adquisiciones serán canceladas de conformidad con lo establecido en la Ley 160 de 1994.

Las circunstancias de invasión, ocupación de hecho o perturbación de la propiedad, se acreditarán con las certificaciones que expidan las autoridades judiciales o de policía, según el caso.

Parágrafo. Los recursos que tiene asignado el Gobierno Nacional para la compra de tierras indígenas, serán priorizados para la compra de predios invadidos, antes del 15 de septiembre de 2006.

Los anteriores se asignarán estrictamente con relación al orden cronológico de la mayor antigüedad de la posesión. Se deberá presentar un informe semestral de la ejecución ante el Consejo Directivo del Incoder.

Artículo 161. *Nuevo*. El Gobierno Nacional incluirá en el programa de erradicación de la pobreza extrema, prioridad especial, que permita atender de manera inmediata la situación de Indigencia y Pobreza en el municipio de Buenaventura (Valle del Cauca).

Dicha prioridad deberá contener una agenda que conlleve a resolver los problemas y deficiencia en salud, educación, empleo, saneamiento básico.

Esta prioridad deberá ser implementada 6 meses después de entrada en vigencia esta ley.

Artículo 162. *Nuevo.* El Gobierno Nacional establecerá un manual de tarifas mínimas de obligatoria aplicación para las empresas administradoras de planes de beneficios y los prestadores de servicios de salud públicos y privados, para la compra y venta de actividades, intervenciones, procedimientos en salud y servicios hospitalarios, contenidos en el Plan Obligatorio de Salud del Régimen Contributivo y el Régimen Subsidiado.

Parágrafo. Las tarifas mínimas serán fijadas en salarios mínimos diarios vigentes, y deberán ser expedidas a más tardar a los 6 meses de expedida la presente ley.

Artículo 163. *Nuevo. Facultades extraordinarias.* (Fe de Errata). De conformidad con lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 150 de la Constitución Política, revístase al Presidente de la República de precisas Facultades Extraordinarias para que, en el término de seis (6) meses contados a partir de la publicación de la presente ley, expida normas con fuerza de ley para modificar previo estudio técnico realizado por el Gobierno Nacional en coordinación con la Fiscalía General de la Nación y, considerando las disponibilidades presupuestales, la planta de la Fiscalía General de la Nación, mediante la creación, supresión o fusión de cargos.

La temporalidad o permanencia de las modificaciones a la planta de personal que se realicen, en desarrollo de las facultades aquí previstas, debe ser definida de manera expresa en los decretos-ley correspondientes.

Los gastos que se deriven de la planta de personal de carácter transitorio en desarrollo de esta facultad, no se contabilizarán para los límites de gastos de funcionamiento.

Artículo 164. *Nuevo. Educación.* (Fe de Errata). El Gobierno Nacional directamente o por conducto del Icetex, podrá celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de establecer líneas especiales de crédito para apoyar programas de maestría y doctorado acordes con el Plan Nacional y los Planes Seccionales de Desarrollo.

Tratándose de líneas administradas por el Icetex, las mismas se manejarán de acuerdo con los reglamentos vigentes de dicha entidad y las demás disposiciones que expida para tal efecto.

Artículo 165. *Nuevo.* La priorización de los recursos asignados para vías departamentales y municipales, deberá realizarse en audiencia pública de manera conjunta con las Gobernaciones y las bancadas regionales.

Artículo 166. *Nuevo.* Con el propósito de establecer la actualización estructural en el Ministerio de Relaciones Exteriores, dentro del marco de ejecución del Plan Nacional de Desarrollo, el Gobierno Nacional tendrá facultad por el término de seis (6) meses a partir de la sanción de la presente ley, para adelantar los ajustes necesarios que se requieran, a fin de optimizar el servicio exterior en su estructura orgánica interna y externa, manuales de funciones y requisitos, escala salarial y Carrera Diplomática y Consular.

Artículo 167. *Nuevo.* Para acelerar y asegurar el acceso universal a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) en todos los servicios de Telecomunicaciones incluidos la radiodifusión sonora y la televisión, los propietarios de la infraestructura (Postes, Ductos y Torres) de los Servicios Públicos Domiciliarios y las Empresas Prestadoras del Servicio de Televisión por Cable, deberán permitir su uso siempre y cuando se tenga la disponibilidad correspondiente, sea técnicamente viable y exista previo acuerdo entre las partes sobre la contraprestación económica y condiciones de uso.

La Comisión de Regulación de Telecomunicaciones o la Comisión de Regulación de Energía y Gas, según el caso regulará la materia. Las Comisiones Regulatorias en un término de 6 meses, definirán la metodología objetiva, que determine el precio teniendo como criterio fundamental la remuneración de costos más utilidad razonable.

Artículo 168. *Nuevo. Programa de promoción del mercado de valores como alternativa de financiación empresarial.* Se diseñará un programa para la profundización del mercado de valores como alternativa real de financiamiento de las empresas que operan en el territorio nacional. Este programa estará a cargo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. El programa tendrá como mínimo los siguientes componentes:

• Racionalización y simplificación de trámites.

• Costos de acceso.

• Régimen de Inversión Extranjera.

• Requisitos de Información para participar como emisor en el mercado de valores.

• Homogeneización de títulos de renta fija.

• Cultura empresarial para la financiación.

• Incentivos para la investigación y desarrollo de nuevos servicios.

• Financiación de Pymes y Mipymes.

El Programa contará con un Consejo Directivo conformado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo o su Delegado y los Representantes Gremiales de los agentes del mercado. El Consejo Directivo trabajará en coordinación con el Sistema Nacional de Competitividad y la Agenda Interna.

Artículo 169. *Nuevo. Proyectos gasto social.* Para proyectos de Gasto Público Social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, contenidos en el presente Plan de Desarrollo, que requieran para su ejecución cofinanciación por parte de las entidades territoriales, la asamblea o Concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por parte del Confis territorial o el órgano que haga sus veces, podrá en el último año de Gobierno autorizar vigencias futuras ordinarias o excepcionales. Lo anterior con el fin de garantizar el cumplimiento de las metas de cobertura en materia de gasto social previstas en el presente Plan.

Artículo 170. *Nuevo. Restricción a los gastos de funcionamiento.* Para dar cumplimiento al presente Plan, se exceptúan de las restricciones a los gastos de funcionamiento, aquellos destinados a Defensa, Justicia y Ministerio Público.

Artículo 171. *Nuevo. De la institucionalidad de la seguridad social y la administración del régimen de prima media con prestación definida.* Con el fin de garantizar la actividad de aseguramiento en pensiones, salud y riesgos profesionales en condiciones de sostenibilidad, eficiencia y economía, se mantendrá una participación pública en su prestación. Para el efecto, se autoriza a las entidades públicas para que se asocien entre sí o con particulares para la constitución de sociedades que administran estos riesgos o participen en el capital de las existentes o para que las entidades públicas enajenen alguno o algunos de los negocios a otras entidades públicas o que los particulares inviertan o participen en el capital de las entidades públicas.

Adicionalmente créase una empresa industrial y comercial del Estado del orden nacional, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, vinculada al Ministerio de la Protección Social, denominada Administradora Colombiana de Pensiones, Colpensiones, cuyo objeto consiste en la administración estatal del régimen de prima media con prestación definida incluyendo la administración de los beneficios económicos periódicos de que trata el Acto Legislativo 01 de 2005, de acuerdo con lo que establezca la ley que los desarrolle.

Colpensiones será una administradora del régimen de prima media con prestación definida, de carácter público del orden nacional, para lo cual el Gobierno, en ejercicio de sus facultades constitucionales, deberá realizar todas las acciones tendientes al cumplimiento de dicho propósito, y procederá a la liquidación de Cajanal EICE, Caprecom y del Instituto de Seguros Sociales, en lo que a la administración de pensiones se refiere. En ningún caso se podrá delegar el reconocimiento de las pensiones.

Esta Empresa tendrá domicilio en Bogotá, D. C., su patrimonio estará conformado por los ingresos que genere en desarrollo de su objeto social y por los aportes del presupuesto general de la Nación, los activos que les transfiera la Nación y otras entidades públicas del orden nacional y los demás ingresos que a cualquier título perciba. Tendrá una Junta Directiva que ejercerá las funciones que le señalen los estatutos. La Administración de la empresa estará a cargo de un Presidente, nombrado por la Junta Directiva. La Junta estará conformada por tres miembros, el Ministro de la Protección Social o el Viceministro como su delegado, quien lo presidirá; el Ministro de Hacienda y Crédito Público o su delegado y un Representante del Presidente de la República.

Artículo 172. *Nuevo. Gestión de obligaciones pensionales y contribuciones parafiscales de la protección social.* Créase la Unidad Administrativa

Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social, UGPP, adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente. Esta Unidad Administrativa tendrá a su cargo:

i) El reconocimiento de derechos pensionales, tales como pensiones y bonos pensionales, salvo los bonos que sean responsabilidad de la Nación, así como auxilios funerarios, causados a cargo de administradoras del Régimen de Prima Media del orden nacional, y de las entidades públicas del orden nacional que hayan tenido a su cargo el reconocimiento de pensiones, respecto de las cuales se haya decretado o se decrete su liquidación. Para lo anterior, la entidad ejercerá todas las gestiones inherentes a este numeral, tales como la administración de base de datos, nóminas, archivos y asignaciones al Gobierno Nacional en el artículo 20 de la Ley 797 de 2003;

ii) Las tareas de seguimiento, colaboración y determinación de la adecuada, completa y oportuna liquidación y pago de las contribuciones parafiscales de la Protección Social. Para este efecto, la UGPP recibirá los hallazgos que le deberán enviar las entidades que administran sistemas de información de contribuciones parafiscales de la Protección Social y podrá solicitar de los empleadores, afiliados, beneficiarios y demás actores administradores de estos recursos parafiscales, la información que estime conveniente para establecer la ocurrencia de los hechos generadores de las obligaciones definidas por la ley, respecto de tales recursos. Esta misma función tendrán las administraciones públicas. Igualmente, la UGPP podrá ejercer funciones de cobro coactivo en armonía con las demás entidades administradoras de estos recursos.

La Unidad tendrá sede en Bogotá, D. C., y su patrimonio estará constituido por los aportes del Presupuesto General de la Nación, los activos que le transfiera la Nación y otras entidades públicas del orden nacional y los demás ingresos que a cualquier título reciba. La Unidad tendrá un Director de Libre Nombramiento y Remoción del Presidente de la República.

De conformidad con el artículo 150 numeral 10 de la Constitución Política, revístese al Presidente de la República de facultades extraordinarias, por el término de seis (6) meses, contados a partir de la fecha de publicación de la presente ley, para expedir normas con fuerza de ley que determinen las funciones y el sistema específico de carrera para los empleados de la entidad. En el ejercicio de estas facultades, el Gobierno tendrá en cuenta las características particulares de cada uno de los subsistemas que conforman Sistema de Seguridad Social Integral y armonizará las funciones de cobro persuasivo y coactivo asignadas a las entidades administradoras de recursos parafiscales y a la UGPP, para lo cual podrá disponer la manera como se utilizarán las bases de datos e información que estén a cargo de las entidades, administradoras y entes de control y vigilancia del Sistema.

La UGPP ejercerá sus funciones de acuerdo con lo que defina la reglamentación que en el ejercicio de sus potestades constitucionales expida el Gobierno Nacional, la cual deberá tener en cuenta el objeto y funciones que correspondan a la Administradora de Régimen de Prima Media a que se refiere el artículo anterior, y a las que la Unidad Administrativa Especial le corresponda.

El ejercicio de las funciones de determinación y cobro de contribuciones de la Protección Social por parte de cada una de las entidades integrantes del sistema y de la UGPP, se tendrá en cuenta lo siguiente:

1. Todas las entidades que administran contribuciones parafiscales de la Protección Social estarán obligadas a adelantar las acciones de cobro persuasivo que tienen en sus competencias. Así mismo, cuando el empleador o afiliado cotizante ha omitido liquidar y pagar o lo ha hecho incorrectamente, dichas entidades están en la obligación de adelantar procedimientos persuasivos para que se cumpla con las obligaciones en debida forma.

2. Una vez agotada la fase de cobro persuasivo, las entidades que tengan la facultad de adelantar cobro coactivo deberán realizar esta actuación.

3. Las entidades integrantes del sistema que no puedan adelantar cobro coactivo deberán acreditar ante la UGPP haber agotado todas las instancias y acciones persuasivas pertinentes para el cobro, que señale el reglamento, sin haberla obtenido. En tal caso la UGPP adelantará el proceso de cobro correspondiente.

4. Cuando a pesar de la solicitud a que se refiere el numeral 1º, el empleador o el afiliado cotizante no hayan hecho la liquidación correspondiente o no hayan corregido la liquidación incorrecta, se procederá así:

a) Las entidades administradoras de carácter público procederán a efectuar una liquidación oficial en la cual se determine el valor de las contribuciones cuya liquidación y pago se han omitido o se han efectuado incorrectamente;

b) Las entidades administradoras que no tengan carácter público, deberán informarlo a la UGPP para que esta proceda a expedir el acto de liquidación oficial correspondiente. Para realizar la liquidación a que se refiere este numeral las administradoras públicas y la UGPP tendrán las facultades a que se refiere el artículo 664 y demás normas concordantes del Estatuto Tributario.

5. En todo caso, cualquier entidad de sistema de seguridad social integral podrá celebrar convenios con la UGPP para adelantar las gestiones de determinación y cobro de las contribuciones de la Protección Social. Las entidades que acuden a la UGPP para estos fines deberán asumir el costo de la gestión.

Previamente a la expedición de la liquidación oficial deberá enviarse un requerimiento de declaración o corrección, el cual deberá ser respondido dentro de los tres (3) meses siguientes a su notificación por correo. Si no se admite la propuesta efectuada en el requerimiento, se procederá a proferir la respectiva liquidación oficial dentro de los seis (6) meses siguientes. Contra la liquidación oficial procederá el recurso de reconsideración, el cual podrá interponerse dentro de los dos (2) meses siguientes a la notificación de la liquidación oficial y la resolución que lo decida, que deberá proferirse en el máximo de un (1) posterior a la interposición de recursos, agotará vía gubernativa.

En lo previsto en este artículo, los procedimientos de liquidación oficial se ajustarán a lo establecido en el Estatuto Tributario, Libro V, Títulos I, IV, V y VI. Igualmente, adelantará el cobro coactivo de acuerdo con lo previsto en la Ley 1066 de 2006.

En las liquidaciones oficiales se liquidarán a título de sanción intereses de mora la misma tasa vigente para efectos tributarios.

Artículo 173. *Nuevo*. Incluir en las bases del Plan Nacional de Desarrollo que la política de aprovechamiento de las TIC seguirá también los principios de:

– Igualdad de oportunidades para la micro, pequeña y mediana empresa.

– Competitividad y libertad de mercado.

– Acceso simétrico a los recursos del Estado.

– Políticas regulatorias que otorguen igualdad de oportunidades a las empresas del sector.

Artículo 174. *Nuevo. Megaproyecto Distrito Multipropósito los Besotes.* Declárese estratégica y de utilidad pública la construcción del embalse Multipropósito Los Besotes para regular los caudales del río Guatapurí que garantice el abastecimiento de agua al acueducto y a un distrito de riego en Valledupar. El Gobierno priorizará y garantizará la realización de este proyecto que deberá iniciar en un término no mayor a doce (12) meses.

Artículo 175. *Nuevo. Megaproyecto del Distrito de Riego de Ranchería.* Declárese estratégica y de utilidad pública la culminación de la segunda fase del Megaproyecto de Riego de Ranchería consistente en las obras de construcción de los distritos de San Juan del Cesar y Ranchería. El Gobierno priorizará la culminación de dicho proyecto para lo cual realizará todos los estudios, contrataciones y demás acciones tendientes a llevar hasta su fin dicha construcción.

Artículo 176. *Vigencia y derogatorias.* (Fe de Errata). La presente ley rige a partir de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias, en especial el inciso segundo del artículo 63 de la Ley 788 de 2002, así como las demás disposiciones vigentes sobre el monto de la con-

tribución cafetera a que se refiere la misma ley, el parágrafo del artículo 4° de la Ley 785 de 2002, el numeral 5 del artículo 2° de la Ley 549 de 1999, el artículo 3° del Decreto 3752 de 2003 y el artículo 79 de la Ley 1110 de 2006 y el inciso 3° del artículo 78 de la Ley 1111 de 2006. Continúan vigentes los artículos 13, 14, 20, 21, 38 reemplazando la expresión "el CNSSS" por "la Comisión de Regulación en Salud", 43, 51, 59, 61, el parágrafo del artículo 63, 64, 65 para el servicio de gas natural 69, 71, 75, 81, 82, 86, 92, 99,103, 110, 121 y 131, de la Ley 812 de 2003.

Dilian Francisca Toro Torres, Efraín Cepeda Sarabia, Jaime Dussán Calderón, Mario Salomón Náder M., Oscar Darío Pérez, Piedad Zuccardi de G., Juan Carlos Restrepo, José David Name Cardozo, Gabriel Zapata Correa, Antonio Guerra de la E., Conciliadores.

Cámara de Representantes.

Angel C. Cabrera, Bernardo Miguel Elías V., Luis A. Perea (no está de acuerdo con los artículos 34, 35); *Luis Fernando Almario, Wilson Borja, Julián Silva Meche, Eduardo Crissien, Ramiro Chavarro, Oscar Wilches Carreño, Bladimiro Cuello Daza*, Conciliadores.

Dejan constancia de su voto negativo los honorables Senadores: Luis Carlos Avellaneda Tarazona, Jorge Eliécer Guevara, Jaime Dussán Calderón y Jesús Antonio Bernal Amorocho.

En el transcurso de la sesión, los honorables Senadores: Alexánder López Maya, Alfonso Núñez Lapeira, Alexandra Moreno Piraquive, Juan Manuel Galán Pachón y Bernabé Celis Carrillo.

Constancia de voto negativo

Al Proyecto de ley número 199 de 2007 Senado, 201 de 2007 Cámara
por la cual se expide el Plan de Desarrollo, 2006-2010.

Honorable Senador Alexánder López Maya

Mayo 4 de 2007

El Plan Nacional de Desarrollo para el segundo mandato del Presidente Uribe no solo representa la continuidad de una política equivocada, sino profundiza de manera dramática un modelo que en vez de solucionar los problemas endémicos de la sociedad colombiana, los va a deteriorar de forma agravada. El esquema es el mismo, búsqueda de una estabilidad institucional artificial para forjar un crecimiento forzado basado en la financiarización de la economía y la entrega total de los recursos estratégicos del país al modelo extensivo de explotación a manos de las transnacionales con consecuencias nefastas para la precarización laboral, acceso a educación y salud, y demás servicios necesarios para la vida. Política que se expresa en la entrega de todos los recursos minero-energéticos y no renovables, como es el caso del agua, las áreas de reserva natural, los resguardos indígenas, los territorios de comunidades negras, los megaproyectos tales como los alcoholes carburantes, la palma africana y la infraestructura portuaria, además de la cesión de la explotación directa de los recursos petroleros y mineros al control transnacional. En un Plan de Gobierno diseñado para el desarrollo de una hoja de ruta hacia el libre comercio con EE. UU. el Plan Puebla Panamá, la renovación del Plan Colombia y el Plan Patriota y bajo la orientación estratégica del Plan 2019.

Continúa la política de Seguridad Democrática, fortaleciendo la capacidad militar en cuanto a armamento y pie de fuerza y manteniendo programas que incentivan la violación a los Derechos Humanos y el DHI, por otro lado el PND no presenta ningún tipo de política específica para la población desplazada ni, en general, para las víctimas de delitos atroces en el marco del conflicto armado, así se mantiene la tendencia de señalar a las víctimas y favorecer a los victimarios. Política que se expresa en las reclamaciones de la Corte Constitucional para el caso de la atención a los más de 3.5 millones de desplazados en el país y el creciente espiral de denuncias por el agravamiento de la situación humanitaria por ocasión del conflicto armado.

El Plan aprobado por el actual Congreso implica triplicar la inversión del gobierno central en materia de seguridad y defensa para el período (cifra que asciende a más de 10 billones de pesos, respecto del plan del primer Gobierno, sin sumar los gastos de funcionamiento de un aparato militar y de defensa que se ha duplicado en estos años. Lo cual implica que el gasto total en defensa y seguridad podría duplicarse en este nuevo periodo de gobierno, llegando a cifras estimadas que podrían ascender a los 90 billones de pesos, sin contar con los recursos aportados por las ayudas militares de EE. UU.

El plan supone en este marco de incremento del gasto militar, la aprobación de la reforma a las transferencias y el gasto que la C. P. obliga para educación y salud, además de la aprobación del TLC, ajustando además nuevos incentivos institucionales para favorecer a los inversores norteamericanos, cuando dicho Tratado aun está en discusión en ambos países, sobre todo por los efectos, en términos ambientales, laborales y macroeconómicos. Así mismo se fortalece la política de búsqueda de competitividad internacional a partir de la articulación de la educación a la formación para el trabajo, y de la precarización de la mano de obra, tal como sucede para los trabajadores de sectores que ya se encuentran internacionalizados.

Las metas de igualdad y disminución de la pobreza, no muestran sino la falta de compromiso de la política del Gobierno Nacional con la población más vulnerable. El Gobierno espera que al final del período existan, 17 millones de pobres, 4 millones en la indigencia, y espera bajar el coeficiente de Gini del 0,55 al 0,50 aún cuando la desigualdad en Colombia es de las peores del mundo. Además pretende financiar gran parte del PND con los recursos que pretende recortarle a las transferencias, mediante el Acto Legislativo número 011 de 2006, que por mandato constitucional pertenecen a los departamentos y municipios, y que debería ser invertida en acceso a salud, educación, agua y saneamiento básico. Esto sucede mientras la última misión de pobreza nos muestra resultados a todas luces reprochables: Uno de cada dos colombianos puede considerarse pobre, con ingresos inferiores a $7.500 diarios, casi uno de cada seis es indigente, con ingresos inferiores a $3.000 diarios.

El PND afecta directamente la estabilidad y futuro financiero de las universidades públicas, obligándolas a pagar los pasivos pensionales de sus recursos propios e ingresos ordinarios, y reafirmando la necesidad de una reestructuración financiera, que continúa con el proceso de flexibilización laboral, aumento de matrículas y privatización de la educación superior de carácter estatal.

Para revertir en temas muy sensibles para la población los efectos de esta política, presenté 22 proposiciones a la Plenaria del Senado de la República. En el marco de los servicios públicos se propuso acabar con el cargo fijo de los servicios públicos domiciliarios de los estratos 1, 2 y 3, así como rebajas en las tarifas para grupos vulnerables como lo son las madres comunitarias. También se presentó proposición para que el Gobierno Nacional asumiera el faltante de la inversión en sistemas de transporte masivo, para que este faltante no tuviera que ser pagado por los ciudadanos a través de impuestos locales y tarifas. Proposiciones que fueron negadas el día 2 de mayo en la Plenaria del Senado de la República.

Se propuso también el fortalecimiento de la red pública hospitalaria para todo el país y la búsqueda de una cobertura integral con calidad y pertinencia en educación, para garantizar condiciones dignas de la población, asimismo se buscó proteger las condiciones laborales de los trabajadores portuarios y los trabajadores del sector azucarero que son atropellados por los empleadores (caso que se presenta para las nuevas concesiones portuarias y que se vive con especial dramatismo en Buenaventura) e igualmente una política social específica para las víctimas del conflicto armado y para regiones de alta vulnerabilidad como el departamento del Chocó. Por último se propuso el fortalecimiento de la economía campesina y del sector frutícola en el país para que fuera protegida por el Estado en la búsqueda de la seguridad alimentaria. Propuestas que también fueron archivadas y que no contaron con el respaldo ni de las bancadas mayoritarias en el Senado de la República ni con el aval del Gobierno Nacional.

De la misma manera, el Plan propuesto mantiene una tendencia reaccionaria y profundamente lesiva en materia de política de Gobierno en los servicios públicos domiciliarios. Se desmontan los subsidios para el gas domiciliario en el país, lo cual implica un alza nominal del 20%, solo por este concepto en los costos de este servicio esencial para la población usuaria. A la vez, que se dispone en el plan favorecer de forma directa a las empresas privadas electrificadoras de la Costa Caribe, con beneficios

directos por vía de la entrega de los recursos de los subsidios del Fondo de Energía Social a las empresas mencionadas, lo cual implica un favorecimiento de las entidades que no se ve revertido sobre las poblaciones usuarias. Se le entregan igualmente facultades a la administración central para determinar los sitios de disposición final de los residuos sólidos, usurpando las facultades para tal efecto de las Corporaciones Autónomas Regionales y las entidades territoriales. Lo cual configura una intromisión inaceptable del gobierno central en la política local en materia ambiental y de servicios públicos domiciliarios, que solo se explica con la intención de favorecer grandes negociados en el marco de la privatización de este sector.

El plan igualmente pretende modificar la Ley 142 de Servicios Públicos Domiciliarios, para entregar facultades a las Comisiones de Regulación para facilitar la privatización de las empresas de servicios públicos domiciliarios. Así mismo, se le entregan herramientas de orden legal y fiscal a la Superintendencia de Servicios Públicos para la formulación de planes de despidos voluntarios en las empresas de servicios públicos oficiales, que apalancan la entrega de estas al sector privado, con graves consecuencias de orden laboral para los trabajadores y su estabilidad laboral, así como la preservación de las convenciones colectivas que aún subsisten en el sector.

Se trata de una verdadera ofensiva legislativa en materia de regulación del sector a favor de un proyecto regresivo de entrega corporativa al capital privado de un sector esencial para la calidad de vida de los colombianos consolidando la tendencia del primer Gobierno Uribe. La cual ya ha golpeado duramente a la sociedad, con incrementos sustanciales en los costos de estos servicios, ocasionando durante el pasado cuatrienio, un impacto severo sobre la calidad de vida de los hogares. Panorama que solo será profundizado con este Plan.

Pero quizás lo más grave, es el atentado contra el patrimonio público representado en el Instituto de los Seguros Sociales, ISS, cuya liquidación fuera de forma aleve incluida en el Plan de Desarrollo, en las Comisiones de Conciliación, luego de que fuera negada en las plenarias del Congreso. En una verdadera conspiración contra el régimen de prima media en materia de jubilaciones, la atención de más del 22% de la población del régimen contributivo en el país, que es atendido por el Seguro Social y que asciende a casi tres millones de pacientes, el 70% de ellos de alto riesgo, o de franjas vulnerables en materia de salud. De esta forma se consolida un propósito inconfesable de la Administración Uribe y del actual Ministro de la "Desprotección Social", doctor Diego Palacio, que de manera rastrera y de espaldas al país, consolidan su larga tarea liquidacionista, a favor del capital privado, la especulación financiera y los grandes negocios de la salud y contra el patrimonio público de los colombianos y el último reducto de una política de Estado orientada a una concepción pública de la salud, la seguridad social y el bienestar colectivo.

Sin embargo y a la par que se permite la liquidación del ISS, se negocian partidas de inversión para favorecer los intereses de los congresistas en las regiones, a cambio de su apoyo al plan, por un valor en obras civiles que podría superar la cifra de los ***tres billones de pesos***. Lo cual no es otra cosa, que la reedición de la inveterada práctica clientelista, politiquera y corrupta de sobornar de forma velada al Congreso Nacional para que se apruebe un Plan de Desarrollo. Práctica de la cual no participo, rechazo y denuncio por sus gravísimas consecuencias para el país.

Por tanto presento ante el Senado de la República, el Gobierno Nacional y la opinión pública, constancia de mi voto negativo al Plan de Desarrollo 2006-2010 porque da la espalda a los problemas estructurales que consolidan la desigualdad, la exclusión y violencia que se presenta en el país, porque abre nuevas ventanas para la apropiación de recursos públicos estratégicos a favor de los privados y para acrecentar el clientelismo y la corrupción del Gobierno Nacional y sus bancadas oficialistas en el Congreso y porque se mantiene en la vía de la desinstitucionalización y recentralización del Estado colombiano. Tendencia estructural que solo conduce a la agudización del conflicto, la desolación del territorio y sus recursos, el empobrecimiento de la Nación y el camino de la ruina económica y social del pueblo colombiano.

Firmado.

Alexánder López Maya,

Senador de la República.

Constancia

En la sesión de hoy viernes 4 de mayo de 2007
(Plan Nacional de Desarrollo)

En la sesión plenaria del pasado tres (3) del corriente mes de mayo fui incluido por la señora Presidenta del Senado en una comisión especial para analizar las diferencias escuchadas en la sesión respecto de dos artículos propuestos en la comunicación del señor Ministro de Hacienda y Crédito Público mediante la cual se pronunció sobre la ponencia radicada para segundo debate al Proyecto de ley número 201 de 2007 Cámara, 197 de 2007 Senado, por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo e Inversiones 2006-2010. Estado Comunitario, desarrollo para todos". Como el análisis debía ser inmediato dejé constancia ante la Secretaría, del momento en lo cual me ausenté del recinto de sesiones para cumplir con lo anterior. Recibido el informe de la Subcomisión, el mismo no fue sometido a votación ni ordinaria ni nominal.

En el día de hoy, viernes 4, conocí la redacción acordada para conciliación respecto de los artículos que en el numeral corresponden al 171 y 172. Respecto del tema y a partir de los textos en análisis hasta el momento de la integración de la comisión accidental expresé aspectos contrarios a los mismos que no es necesario repetir ahora, y por ello, me limito a expresar en apretada síntesis algunas preocupaciones respecto de dificultades que puedan llegar a tener diversos textos de la ley del Plan de Desarrollo, así:

1. Basado en diversas jurisprudencias sobre unidad de materia es factible que la ley no se adapte en forma adecuada a dicho principio constitucional que, en la ley del Plan, es más estricto que en el contemplado para las demás leyes y al respecto, entre varias, puede ser leída la Sentencia C-573 de 2004 de la honorable Corte Constitucional.

2. En vía de ejemplo de preocupaciones concretas para algunos artículos agrego:

a) Surge preocupación respecto de los artículos numerados 171 y 172 en el pliego para conciliación y en relación con el trámite legislativo que haya podido servir de soporte para el respectivo acuerdo de conciliación al interior de la comisión designada para el efecto;

b) Respecto del artículo 141 proyectos para viabilizar surge preocupación respecto al aval gubernamental que, de acuerdo con la ley orgánica del Plan Nacional de Desarrollo (N° 152 de 1994) es necesario y, además, no aparece en las ponencias conocidas el impacto fiscal respectivo y la factible fuente de recursos, así pueda ser entendida la norma proyectada con carácter discrecional por parte del Gobierno Nacional.

Dentro de la interpretación que asigno a la Ley de Bancadas considero que ante la obligación de votar que se desprende de la normatividad aplicable vigente, debo hacerlo afirmativamente, sin perjuicio de haber solicitado en forma oportuna votación nominal respecto de los textos de los artículos que en la carta antes citada del señor Ministro de Hacienda y Crédito Público fueron titulados así: "De la institucionalidad de la seguridad social y la administración del régimen de prima media con prestación definida", uno, y el otro: "Gestión de obligaciones pensionales y contribuciones parafiscales de la protección social", para lo cual antes había solicitado autorización al interior de la reunión de bancada y sobre el tema general que los comprenden y dado que tengo diferencias en contra de la forma como el mismo viene siendo tratado.

Considero que una liquidación que pueda resultar precipitada, como la que podría desprenderse para el Seguro Social, no puede ser respaldada sin el soporte de los estudios y análisis previos.

Siempre con respeto,

Alfonso Núñez Lapeira,

Senador de la República.

Constancia

La Bancada del Movimiento Político MIRA quiere dejar la siguiente constancia frente a algunos artículos como el 141 del Proyecto de Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 que no cuentan con el aval finan-

ciero del Gobierno Nacional y que rompen con los principios consagrados en la Ley 152 de 1994, en la siguiente forma:

1. El artículo 3°. Principios generales de la Ley 152 de 1994, determina: "Los principios generales que rigen las actuaciones de las autoridades nacionales, regionales y territoriales, en materia de planeación son:..

1. **Viabilidad**. Las estrategias, programas y proyectos del Plan de Desarrollo deben ser factibles de realizar, según, las metas propuestas y el tiempo disponible para alcanzarlas, teniendo en cuenta la capacidad de administración, ejecución y los recursos financieros a los que es posible acceder".

2. El Ministro de Hacienda ha manifestado que no existe disponibilidad financiera para ejecutar la cantidad de obras que se encuentran en el texto del Proyecto de Ley del Plan y que no dispone de recursos para su ejecución.

3. En tal sentido, queremos dejar constancia de nuestro voto negativo frente al artículo 141 y las obras que en el están contenidas y que no cuentan con aval del Gobierno Nacional por considerarlas irrealizables.

4. Esto no quiere decir que el Movimiento MIRA se oponga a la realización de obras que lleven progreso a la región; pero si nos oponemos a que se introduzca en el Plan Nacional de Desarrollo obras que rompan con la planificación y la viabilidad financiera del Plan.

Manuel Virgüez P., Alexandra Moreno Piraquive,

Senadores de la República.

Bogotá, D. C., 4 de mayo de 2007

Señores

MESA DIRECTIVA

Honorable Senado de la República

Ciudad

Dejo constancia que presenté un impedimento para no participar en la discusión y votación del artículo 28 del Proyecto de ley número 201 de 2007 Cámara y 199 de 2007 Senado.

La plenaria negó el impedimento durante la sesión del 2 de mayo de 2007.

Así mismo, dejo constancia de que no participé en la discusión, ni en la votación del artículo 28 que se refiere a la cuota de fomento para la agroindustria de la palma y cuyo texto está contenido en el Acta de Conciliación del mencionado proyecto de ley.

Juan Manuel Galán P.,

Senador.

Bogotá, D. C., 4 de mayo de 2007

Doctora

DILIAN FRANCISCA TORO TORRES

Presidenta

Senado de la República

Cordial saludo:

Tal y como lo hice en las Comisiones Económicas Conjuntas y en la Plenaria de Senado, nuevamente le solicito se me declare impedido para votar la conciliación del Proyecto de ley número 201 Cámara, 199 Senado de 2007, *por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo e Inversiones 2006-2010: Estado comunitario, desarrollo para todos"*, en los temas que tienen que ver con las Corporaciones Autónomas Regionales, en razón a que mi esposa es la actual Directora de la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga, CDMB.

Atentamente,

Bernabé Celis Carrillo,

Senador de la República.

V

Negocios sustanciados por la Presidencia

Por Secretaría fueron radicados los siguientes documentos, para su respectiva publicación:

Bogotá, D. C., abril 10 de 2007

Doctora

DILIAN FRANCISCA TORO TORRES

Presidenta

Senado de la República

Ciudad

Respetada doctora:

Mediante las Resoluciones 115 y 116 del pasado 5 de marzo del presente año, se autorizó la Comisión Oficial de Colombia para participar los días 18, 19 y 20 de marzo en el Taller sobre Comercio, organizado por el Foro Interparlamentario de las Américas, con sede en Ottawa, Canadá.

Agradecemos la designación a esta comisión y a continuación presentamos el correspondiente informe.

En el taller participaron legisladores de ocho países miembros de FIPA con el objetivo de profundizar conocimientos técnicos sobre el tema, abarcando las implicaciones sociales, económicas, políticas y de género que son determinantes en los acuerdos o tratados comerciales.

El taller brindó la oportunidad de presentar, analizar y concluir sobre diferentes temas, orientados a establecer mecanismos claros para fortalecer el comercio, centrándose en la conveniencia o no de crear el Area de Libre Comercio de las Américas y tuvo como marco conceptual las ponencias de destacados miembros de organismos y entidades internacionales, los cuales se relacionan a continuación:

1. William Dymond - Miembro Centro de Derecho y Política Comercial (Centre for Trade Policy and Law, CTPL)-. Ponencia sobre políticas y reglas de comercio.

• Ilustrar las reglas comerciales de la OMC, sus excepciones, los procedimientos para la solución de diferencias.

• Debatir temas en la Ronda de Doha sobre negociaciones comerciales multilaterales.

• Examinar las ventajas y desventajas de acuerdos bilaterales o regionales.

En cuanto a normas de protección para la salud pública de la OMC:

• La OMC prohíbe embargos de importación o restricciones (excepto mediante aranceles normales).

• Una excepción permite a los miembros prohibir o restringir importaciones para proteger la salud vegetal, animal o humana.

• El Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC define las condiciones para el uso de esta excepción.

Acuerdo sobre medidas Sanitarias y Fitosanitarias (SPS) de la OMC

• Este Acuerdo trata de evitar el abuso de normas sanitarias con propósitos proteccionistas; por ejemplo, Australia prohibió las importaciones de salmón canadiense aduciendo riesgos al salmón local. No hubo evidencia. El propósito era proteger la industria local contra las importaciones canadienses.

• Este Acuerdo permite a los miembros de la OMC establecer sus propias normas, pero deben justificar una desviación en las normas reconocidas internacionalmente mediante evidencia científica.

• Medidas de precaución temporales permitidas, sujetas a investigación científica.

2. Robert Miller - Miembro Centro Parlamentario -. Ponencia sobre la función del Parlamento en la elaboración de una política comercial.

"El debate sobre la zona de libre comercio representó un cambio radical en la elaboración de una política exterior canadiense, que llevó al Gobierno a considerar la opinión pública de una manera más dinámica y deliberada.

Este cambio originó, a la vez, una exigencia y una oportunidad para que el Parlamento de Canadá y en cierto modo las asambleas legislativas provinciales se comprometieran más que antes en la política comercial. Hoy en día, llevar a cabo audiencias públicas sobre negociaciones comerciales importantes constituye una práctica parlamentaria común para los comités de la Cámara de los Comunes y el Senado, como lo fue para la firma del TLCAN y la incorporación de Canadá a la OMC".

Igualmente realiza intervención referente a la diplomacia parlamentaria planteando el interrogante ¿si la diplomacia es una posibilidad de carrera para algunos diputados?

"La gran expansión de la actividad interparlamentaria ocurrió después de la Segunda Guerra Mundial. Para Canadá, el proceso comenzó con el establecimiento de los Parlamentarios de la OTAN en 1955 y el Grupo Interparlamentario Canadá-Estados Unidos en 1959. A nivel interparlamentario, la Asamblea Parlamentaria de la Francofonía se instauró en 1967, la Asociación Parlamentaria Canadá-Europa (que organiza reuniones anuales con delegaciones del Parlamento Europeo y del Consejo de Europa) en 1980 y el Foro Interparlamentario de las Américas en 2001. A nivel bilateral, además del vínculo con el Congreso de EE. UU., se establecieron asociaciones con la Asamblea Nacional de Francia en 1965, la Asamblea Legislativa de Japón en 1985, el Parlamento del Reino Unido en 1998 y la Asamblea Nacional Popular de China, también en 1998".

3. Laura Richie Dawson - Miembro del Centro de Derecho y Política Comercial (Centre for Trade Policy and Law, CTPL)-. Ponencia sobre Consultas públicas.

Afirmó que cinco millones de agricultores se han quedado en la ruina debido a que el gobierno estadounidense otorga subsidios a sus productores de maíz, que inundan el mercado mexicano con maíz a precios bajísimos. Contrasta con Europa que otorga un subsidio de $2 al día por cada vaca; más dinero del que gana diariamente la mitad de la población mundial.

Define la necesidad de establecer compromisos de gobierno y ciudadano a cerca de:

• Procesos consultivos para mejorar la aprobación pública de políticas.

• Procesos consultivos para mejorar la calidad de las políticas.

Poder

• El Gobierno no tiene el monopolio del poder. Existen numerosas fuentes de poder en la sociedad, incluso la función cada vez más importante de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG).

• Los procesos consultivos son para propio interés del gobierno; tanto del poder ejecutivo como legislativo.

Conocimientos

• El Gobierno no cuenta con toda la información necesaria para diseñar políticas.

• Con frecuencia los ciudadanos y las organizaciones no gubernamentales poseen información y los conocimientos que necesita el Gobierno.

• Con frecuencia las ONG tienen conocimientos especializados o subregionales.

Efecto

1. A menudo las políticas gubernamentales sólo pueden implementarse con la cooperación de las ONG.

2. Con frecuencia, las ONG pueden bloquear las políticas gubernamentales a nivel legislativo.

3. Las ONG son necesarias para desarrollar un mayor apoyo público.

Importancia del sondeo de opinión

• Distingue las creencias públicas y las prioridades de…

• 'Los que reclaman con insistencia' y los que manipulan los medios de comunicación

• Pero... brinda únicamente tendencias generales sin una dirección específica.

4. Erick J. Zeballos - Miembro de Banco Interamericano de Desarrollo, División de Integración y Programas Regionales - Ponencia sobre la liberalización del comercio y alivio de la pobreza.

Su ponencia se centró en:

• La discusión acerca de la relevancia del comercio internacional para el desarrollo y crecimiento de los pueblos y la reducción de la pobreza, en donde la conclusión desafortunada es que es un debate en proceso e inconcluso.

• La pregunta sin respuestas contundentes es: ¿genera el comercio crecimiento, mejora la distribución de los ingresos y reduce la pobreza?

• Algunos estudios revelan que la liberalización del comercio produce resultados positivos en tanto crecimiento y generación de empleos; otros señalan lo contrario y más bien destacan los efectos negativos sobre la pobreza e inequidad.

• La ausencia de respuestas y de posiciones encontradas se debe a diferencias en el tema de estudio (globalización, apertura unilateral, acuerdos de comercio, etc.), las variables de análisis (empleo, ingresos, equidad, etc.) y los enfoques y técnicas metodológicas.

• El debate se polariza aún más cuando las posiciones discrepan de la teoría económica desde un punto de vista político y de reivindicación social.

• Lo evidente es que el comercio: i) es un medio no un fin; ii) es complejo y trasciende las dimensiones de la teoría económica; iii) constituye parte integrante del desarrollo; iv) es una realidad cuyos efectos pueden ser positivos o negativos, dependiendo las circunstancias específicas de cada país.

• Los vínculos entre comercio y pobreza son complejos y responden a contextos específicos.

• La forma como el comercio afecta a los pobres depende de las condiciones iniciales de desarrollo de un país, de las causas de la pobreza, del tipo de políticas y reformas implementadas, etc.

• Un cambio en la política comercial puede afectar tanto a la economía en su conjunto como a los hogares e individuos de manera particular.

• Los efectos del comercio se dan en un medio dinámico y difieren en el corto, mediano y largo plazo.

Finalmente retomando lo expresado por L. Alan Winters concluyó que el tema de la propiedad intelectual y el Acuerdo ADPIC es una cuestión sumamente sensible en el área de la apertura y la tecnología. En efecto, el Acuerdo ADPIC de la Ronda Uruguay obliga a los países en desarrollo a pagar más por utilizar ciertas tecnologías, lo que trae como consecuencia que se reduzcan los ingresos y se disminuya el uso de esas tecnologías. No obstante, el aumento de las recompensas puede estimular el flujo de tecnología hacia los países en desarrollo, aunque hasta la fecha, no se cuentan con pruebas fehacientes en ese sentido. La comercialización de la propiedad intelectual también podría sesgar el proceso y alejarlo de la satisfacción de las necesidades de los pobres, dado que, colectivamente, estos representan un mercado muy pequeño. Por lo tanto, además de la creación de los derechos de propiedad intelectual, debería prestarse debida atención a las antiguas fuentes de tecnología financiadas con recursos públicos, así como a velar porque los DPI no bloqueen las opciones de desarrollo de tecnologías de cultivo y productos de salud para los pobres que sean eficaces en función de los costos. Como ejemplos fundamentales de esta situación podríamos mencionar quizás las dificultades de Sudáfrica para adquirir los medicamentos contra el SIDA a un costo razonable y el fracaso de las compañías farmacéuticas para trabajar seriamente en el área de la malaria.

5. Heather Gibb - Miembro del North-South Institute - Ponencia sobre igualdad de género, comercio y desarrollo.

"¿Qué resultados diferentes, en términos de impacto u oportunidades, tendrá la política comercial para los hombres y las mujeres?"

• La liberación del comercio repercute sobre el empleo, los salarios, los precios y el consumo.

• La liberación del comercio repercute sobre los ingresos y los egresos del Gobierno.

Las mujeres tienen menos capacidad que los hombres para adaptarse y aprovechar las nuevas oportunidades económicas porque tienen menos elementos en su favor:

• Menos educación y capacitación.

• Menos acceso a financiamiento y crédito.

• Menos tiempo y mobilidad: las mujeres tienen pesadas responsabilidades domésticas.

• Mercados laborales segmentados.

Las mujeres pobres están concentradas en:

• Los sectores vulnerables (artesanías, textiles, confección de ropa).

• Sector informal.

Principales conceptos:

• Las desigualdades de género repercuten sobre el rendimiento comercial.

• El objetivo es el crecimiento económico y el crecimiento en términos de desarrollo y bienestar del ser humano.

• Los gobiernos tienen obligaciones internacionales de proteger e impulsar la igualdad de género:

Estrategias para apoyar la igualdad de género a través del comercio.

• Analizar las promesas de la liberación comercial.

• Análisis *ex ante* para identificar medidas complementarias que permitan asegurar que las mujeres y los hombres están igualmente capacitados para aprovechar las oportunidades o mitigar los efectos negativos.

• Análisis *ex post* para verificar los impactos reales e identificar las necesidades de medidas correctivas.

Estas sesiones brindaron la oportunidad a los Legisladores asistentes de ampliar y/o fortalecer el conocimiento sobre el comercio en el continente americano.

Es importante informarle que la XVI reunión del Comité Ejecutivo del FIPA a celebrarse los días 21 y 22 de marzo del presente en la ciudad de Ottawa Canadá fue suspendida por razones de fuerza mayor del Presidente del Comité.

Reciba un cordial saludo,

Nancy Patricia Gutiérrez Castañeda, Cecilia López Montaño,

Senadoras.

c.c. Comisión Segunda

Bogotá, D. C., 4 de mayo de 2007

Señores

MESA DIRECTIVA

Senado de la República

Ciudad

Respetados Senadores:

De la manera más atenta, presento a ustedes el informe del viaje en Comisión Oficial al "Programa de Intercambio Parlamentario", celebrado en Washington y Monterrey California del 21 al 30 de abril del año en curso.

Cordialmente,

Emilio Otero Dajud,

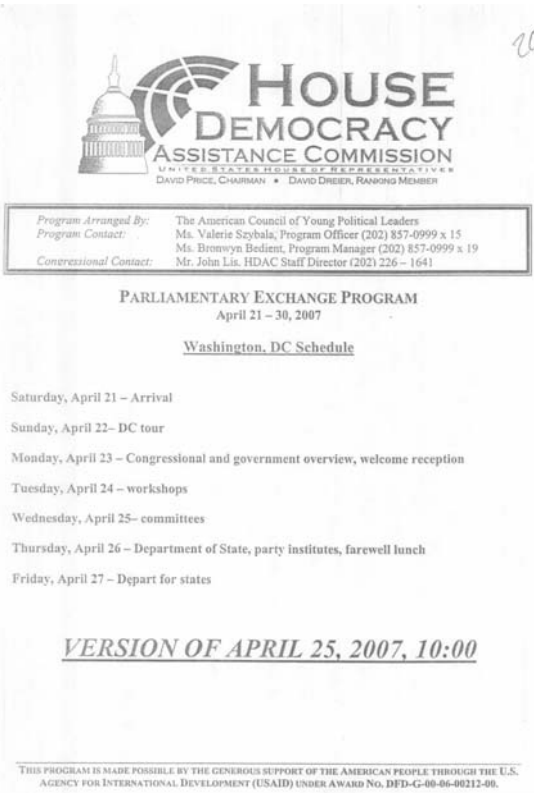
Secretario General,

Senado de la República.

C.C. Mesa Directiva (Presidencia - Primera y Segunda Vicepresidencia).

Sección de Relatoría.

Pagaduría.



HOUSE DEMOCRACY ASSISTANCE COMMISSION
UNITED STATES HOUSE OF REPRESENTATIVES
DAVID PRICE, CHAIRMAN • DAVID DREIER, RANKING MEMBER

Program Arranged By:	The American Council of Young Political Leaders
Program Contact:	Ms. Valerie Szybala, Program Officer (202) 857-0999 x 15 Ms. Bronwyn Bedient, Program Manager (202) 857-0999 x 19
Congressional Contact:	Mr. John Lis, HDAC Staff Director (202) 226 – 1641

PARLIAMENTARY EXCHANGE PROGRAM
April 21 – 30, 2007

Washington, DC Schedule

Saturday, April 21 – Arrival

Sunday, April 22– DC tour

Monday, April 23 – Congressional and government overview, welcome reception

Tuesday, April 24 – workshops

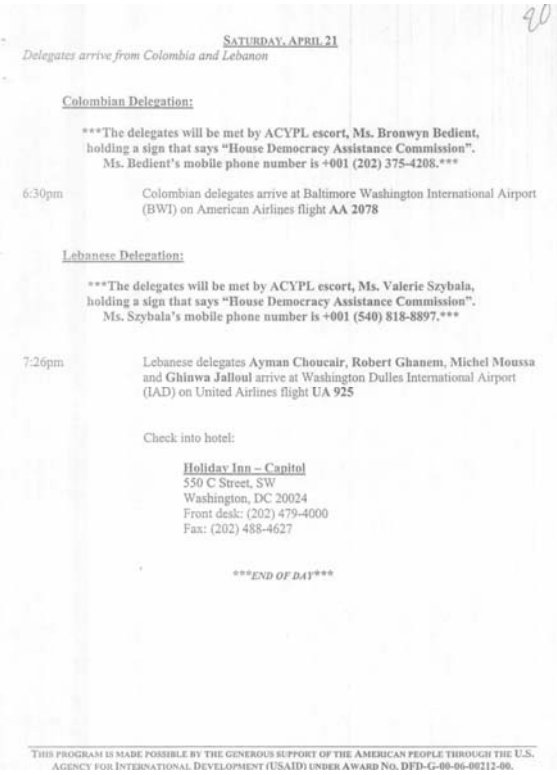
Wednesday, April 25– committees

Thursday, April 26 – Department of State, party institutes, farewell lunch

Friday, April 27 – Depart for states

VERSION OF APRIL 25, 2007, 10:00

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.



SATURDAY, APRIL 21
Delegates arrive from Colombia and Lebanon

Colombian Delegation:

The delegates will be met by ACYPL escort, Ms. Bronwyn Bedient, holding a sign that says "House Democracy Assistance Commission". Ms. Bedient's mobile phone number is +001 (202) 375-4208.

6:30pm Colombian delegates arrive at Baltimore Washington International Airport (BWI) on American Airlines flight **AA 2078**

Lebanese Delegation:

The delegates will be met by ACYPL escort, Ms. Valerie Szybala, holding a sign that says "House Democracy Assistance Commission". Ms. Szybala's mobile phone number is +001 (540) 818-8897.

7:26pm Lebanese delegates **Ayman Choucair, Robert Ghanem, Michel Moussa** and **Ghinwa Jalloul** arrive at Washington Dulles International Airport (IAD) on United Airlines flight **UA 925**

Check into hotel:

Holiday Inn – Capitol
550 C Street, SW
Washington, DC 20024
Front desk: (202) 479-4000
Fax: (202) 488-4627

****END OF DAY****

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

SUNDAY, APRIL 22

9:55am Meet in hotel lobby

10:00am Tour of Washington, DC

Colombia: Mr. Gilberto Torres (202) 494-1605
Lebanon: Ms. Kelly Young (703) 362-4683

1:00pm End tour

7:00pm Lebanese delegates **Ghassan Moukheiber and Ibrahim Kanaan** arrive at Washington Dulles International Airport (IAD) on Delta Air Lines flight **DL 8296**

7:40pm Lebanon: Meet in hotel lobby and depart

8:00pm Lebanon: Reception hosted by the **Ambassador of Lebanon** and **Mrs. Farid Abboud**

Location: 2841 McGill Terrace NW
Washington, DC

END OF DAY

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

MONDAY, APRIL 23

9:15am Depart hotel

10:00am Welcoming remarks by **Rep. David Dreier** (R-CA), HDAC Ranking Member, and **Rep. Lois Capps** (D-CA), HDAC Member

Presentation by the Office of the Clerk of the House of Representatives on legislative operations, publication services, and other duties of the Clerk:

Ms. Gigi Kelaher, Deputy Clerk
Ms. Frances Chiappardi, Chief of Legislative Operations
Mr. Joe Strickland, Chief of Official Reporters

Location: Floor of the US House of Representatives

11:00am Tour of the U.S. Capitol

Contact: Ms. Teresa Saunders (202) 225-2071
(Scheduler for Congressman David Price)

11:45am End tour

12:00pm Lunch and overview presentation on the Congressional Research Service:

Mr. Thomas Neale, Project Manager Coordinator, CRS

Contact: Ms. Angie Harris (202) 707-7393
Location: Library of Congress Madison Building
Dining Room C, Montpelier Room

1:35pm Overview of U.S. Government:

Ms. Elizabeth Rybicki, Analyst in American National Government, CRS

Location: Library of Congress Madison Building, room 209

2:15pm Break

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

2:30pm Introduction to Congress:

Mr. Walter Oleszek, Senior Specialist in American National Government and Public Administration, CRS

Location: Library of Congress Madison Building, room 209

3:30pm Break

3:45pm Overview of the Federal Budget Process:

Mr. Jim Saturno, Specialist on the Congress, CRS

Location: Library of Congress Madison Building, room 209

4:30pm **Lebanon:** Free time

5:00 pm **Colombia:** Meeting with Rep. Lois Capps, 1110 Longworth.

7:30pm Opening reception with Members of Congress from the House Democracy Assistance Commission, with remarks from:

Dr. James H. Billington,
Librarian of Congress

Representative Lois Capps
Member, House Democracy Assistance Commission

Representative David Drier,
Ranking Member, House Democracy Assistance Commission

Invited guests include **Rep. Alex Tyler**, Speaker of the House of Representatives of Liberia, officials and experts from Congressional Research Service and Library of Congress, Ambassadors and other embassy officials

Location: Library of Congress Madison Building
Contacts: Ms. Susan Shaw (202) 707-6143
Mr. Paul Mozzocci (202) 707-4599

9:00pm End reception, return to hotel

END OF DAY

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

TUESDAY, APRIL 24

9:10am Depart hotel

9:30am Morning workshops (see attached workshop programs)

Workshop 1 – Politics in Congress (five participants)
Conference Room at NDI, 2030 M Street NW, Fifth Floor

Workshop 2 – Role of a Non-partisan Central Research Service (five participants)
Library of Congress Madison Building 209 – lunch in dining room 620-A

Workshop 3 – Budget process and oversight (two participants)
Congressional Budget Office, 483 Ford House Office Building

12:45pm Lunch

2:15pm Afternoon workshops

4:30pm End workshops. Lebanese delegation returns to hotel.

4:45 pm **Columbia:** Observe Committee on Foreign Affairs, Subcommittee on the Western Hemisphere, hearing on "U.S.-Colombia Relations"

Location: 2172 Rayburn House Office Building
Contact: Eric Jacobstein, 226-9980

END OF DAY

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

WEDNESDAY, APRIL 25

8:55am Depart hotel

9:15 am-12:45 pm **Workshop on Congressional Committees**

Greeting by **the Honorable David Price**
Chairman, House Democracy Assistance Commission

Location: Library of Congress Madison Building, room 209

9:15am Congressional Oversight and Committees: A Member's View

The Honorable Bill Shuster (R-Pennsylvania)
Former Congressman Bill Clinger (R-Pennsylvania)

10:15am Break

10:30am Committees in Congress: An Overview of Their Role and Operation

Mr. Chris Davis, Analyst in American National Government, CRS

11:30am Break

11:45 am Organizing a Congressional Hearing:

Mr. Peter Yeo, Deputy Staff Director, House Committee on Foreign Affairs

Mr. Hugh Halpern, Minority Staff Director, House Committee on Rules

12:45-1:45pm Lunch in Library of Congress Madison Building, Montpelier Room

2:00-2:30 pm **Lebanon:** Observe committee hearing:
"Federal Electric Transmission Corridors"
Subcommittee on Domestic Policy
Committee on Oversight and Government

Location: 2154 Rayburn House Office Building
Contact: Jean Gosa, 225-6427

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

2:00-3:00 pm **Colombia:** House Committee on Foreign Affairs
Mr. Peter Quilter, Professional Staff Member
Mr. John Mackey, Minority Counsel

Location: 1628 Longworth House Office Building

2:30-3:15 pm **Lebanon:** Meeting hosted by **The Honorable Nick Rahall** (D-West Virginia) with Lebanese-American Members of Congress, HDAC Members, and other interested Members to discuss the situation in Lebanon and bilateral issues.

Location: 2307 Rayburn House Office Building
Contact: Erika Young, 225-3452

3:15-3:45 pm **Colombia:** House Committee on Transportation and Infrastructure
The Honorable John Boozman (R-Arkansas)
Location: 2456 Rayburn House Office Building

3:30-4:15 pm **Lebanon:** **The Honorable Ron Klein** (D-Florida), Vice Chairman
Subcommittee on the Middle East and South Asia
Committee on Foreign Affairs
Location: H-139 The Capitol

4:00-4:30 pm **Colombia:** **The Honorable Albio Sires** (D-New Jersey)
Vice Chairman, Subcommittee on the Western Hemisphere
Committee on Foreign Affairs
Location: 1024 Longworth House Office Building

4:30-5:30 pm **Lebanon:** House Committee on Standards of Official Conduct
Mr. Ken Kellner, Senior Counsel (TBC)
Location: HT-2 The Capitol

4:45-5:30 pm **Colombia:** House Committee on Ways and Means
The Honorable Earl Pomeroy (D-North Dakota)
The Honorable Jerry Weller (R-Illinois)
The Honorable Allyson Schwartz (D-Pennsylvania)
Location: Longworth 1105

5:30 pm Return to hotel

****END OF DAY****

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

THURSDAY, APRIL 26

8:30am Depart hotel

9:00am Arrive Department of State

9:15am **Colombia:** Meet with State Department Bureau for Western Hemisphere Affairs

Lebanon: Meet with State Department Bureau for Near Eastern Affairs

Location: U.S. Department of State (main)
2201 C St NW
Contacts: Mr. James Hagan (Colombia) (202) 647-8118
HaganJG@state.gov
Ms. Jennifer Butte-Dahl (Lebanon) (202) 647-8943
ButteDahlJX@state.gov

10:15am End State Department meetings

11:00am Meetings with program officials from the International Republican Institute (IRI) and National Democratic Institute (NDI)

Greeted by **Ms. Judy VanRest**, Executive Vice President, IRI

Location: International Republican Institute (IRI)
1225 I Street, NW, Suite 700
Tel. (202) 408-9450
Contact: Alicia O'Donnell

IRI: **Ms. Judy VanRest**, Executive Vice President
Mr. Tom Garrett, Director, Middle East & North Africa Division
Mr. Scott Mastic, Deputy Director, Middle East & North Africa Division
Ms. Danya Greenfield, Program Officer for Lebanon
Mr. Shawn Sullivan, Director, Latin America and the Caribbean Division
Mr. Paul Fagen, Deputy Director, Latin America and the Caribbean Division

NDI: Leslie Campbell, Senior Associate and Regional Director, Middle East and North Africa Programs
Jim Swigert, Senior Associate and Regional Director Latin America and the Caribbean
Individual country officers?

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

12:00pm Depart for lunch

12:30-1:30 pm Farewell lunch with Members of HDAC
Joined by Members of the Ukrainian Parliament

Location: 2255 Rayburn House Office Building
Contact: Mr. Riley Moore (room setup), 225-5041
Riley.Moore@mail.house.gov
Ms. Amy Johnson, Haute on the Hill
ajohnson@hauteonthehill.com

1:45-2:30 pm **Colombia:** Meeting with the office of Congressman Sam Farr

Location: 1221 Longworth House Office Building

Lebanon: Meeting with the office of Congressman David Price

Location: 2162 Rayburn House Office Building

2:30-3:00 pm Walk to Capitol and observe House floor debate from gallery

3:00-6:00 pm Open for outside meetings

****END OF DAY****

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

FRIDAY, APRIL 27
Delegations depart for congressional districts

Colombian Delegation:

7:10am	Colombian delegation departs from Baltimore/Washington International Airport (BWI) on US Airways flight **US 472**
9:16am	Colombian delegation arrives at Phoenix Sky Harbor International Airport (PHX)
10:05am	Colombian delegation departs from PHX on US Airways flight **US 2769**
11:59am	Colombian delegation arrives at Monterey Peninsula Airport (MRY)

Lebanese Delegation:

10:40am	Lebanese delegation departs from Washington Dulles International Airport (IAD) on United Airlines flight **UA 7253**
11:42am	Lebanese delegation arrives at Raleigh Durham International Airport (RDU)

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

HDAC Workshop 1 – Politics in Congress
Tuesday, April 24, 2007
National Democratic Institute Conference Room

Session 1 – The Role of Political Parties in Congress (9:45 – 10:45)

Mr. Ivan Doherty — *Director of Political Party Programs, National Democratic Institute*

Session 2 – Intraparty Organizations and Coalitions (11:00-11:45)

Ms. Susan Carr — *Susan Carr Associates*
Blue Dog Coalition

Session 3 – Interest Groups and Advocacy in Congress (11:45-12:45)

Government Affairs, Cargill
Bread for the World

Session 4 – Ethics (2:15-3:15)

House Ethics Committee

Session 5 – Politics and Media Relations (3:30-4:30)

Ms. Meghan Keck — *Press Secretary, Sen. Evan Bayh (D-IN)*
Ms. Alexandra Veitch — *Speechwriter, Speaker Nancy Pelosi*

Mr. Kevin Kayes — *Quinn Gillespie & Associates*
Mr. Mark Talisman — *Founder, the Institute of Politics Program for Newly Elected Members of Congress at Harvard's JFK School of Government*

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

HDAC Workshop 2 – Role of a Non-partisan Central Research Service
Tuesday, April 24, 2007
Library of Congress Madison Building, Room 209

Welcome and Introduction (9:30-9:45)

Mr. Robert R. Newlen — *Head, Legislative Relations Office, CRS*
Mr. Daniel P. Mulhollan — *Director, CRS*

Session 1 -- Value of the Congressional Research Service to Members of Congress (9:45-10:30)

Rep. Jerry Weller (R-Illinois)
Former Rep. Martin Frost (D-Texas)

Session 2 – How CRS serves the Congress; Resources Used to Keep the Congress Informed (10:30-11:45)

Ms. Tangela Roe — *Section Head, CRS*
Mr. James V. Saturno — *Specialist on the Congress, CRS*
Mr. Michael Garcia — *Legislative Attorney, CRS*

Session 3 – Demonstration of CRS Website (12:00-12:30)

Ms. Julissa Gomez-Granger — *Librarian, CRS*
Ms. Meredith Peterson — *Librarian, CRS*

Session 4 – Law Library of Congress and Global Legal Information Network (12:30-1:00)

Ms. Janice Hyde — *Program Officer, Law Library of Congress*

Lunch in Dining Room A, LM-620 (1:00-2:00)

Session 5 – One on One Briefings (2:15-4:30)

Lebanon – Building A Free Source Library
LM 315, Conference Room A

Colombia – Analytic Services
LM 315, Conference Room B

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

Workshop 2 – Research and analysis (at CRS)

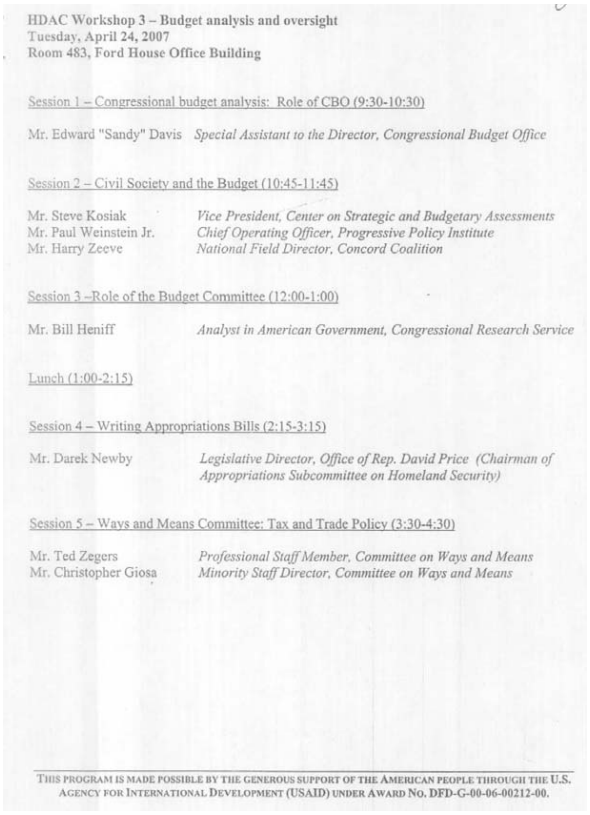
Colombia (1)

Secretary General of Senate Emilio OTERO DAJUD
Otero is an expert in legislative and administrative processes of the Colombian Congress. As a Secretary of the Senate, he is a permanent advisor to the Senate's Board of Members mainly about plenary sessions, analysis of bills, preparation of final text of approved laws, and juridical concepts about constitutional demands.

Lebanon (4)

MP Robert Ghanem	Chairman of the Administration and Justice Committee Independent, pro-Hariri bloc
MP Ghinwa Jalloul	Chairwoman of the Information Technology Committee Hariri bloc
MP Ibrahim Kanaan	Chairman of the Youth and Sport Committee Free Patriotic Movement (Change and Reform Bloc – Aoun)
MP Michel Moussa	Chairman of the Human Rights Committee Pro-Amal (Speaker Nabih Berri bloc)

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.



HDAC Workshop 3 – Budget analysis and oversight
Tuesday, April 24, 2007
Room 483, Ford House Office Building

Session 1 – Congressional budget analysis: Role of CBO (9:30-10:30)

Mr. Edward "Sandy" Davis *Special Assistant to the Director, Congressional Budget Office*

Session 2 – Civil Society and the Budget (10:45-11:45)

Mr. Steve Kosiak *Vice President, Center on Strategic and Budgetary Assessments*
Mr. Paul Weinstein Jr. *Chief Operating Officer, Progressive Policy Institute*
Mr. Harry Zeeve *National Field Director, Concord Coalition*

Session 3 –Role of the Budget Committee (12:00-1:00)

Mr. Bill Heniff *Analyst in American Government, Congressional Research Service*

Lunch (1:00-2:15)

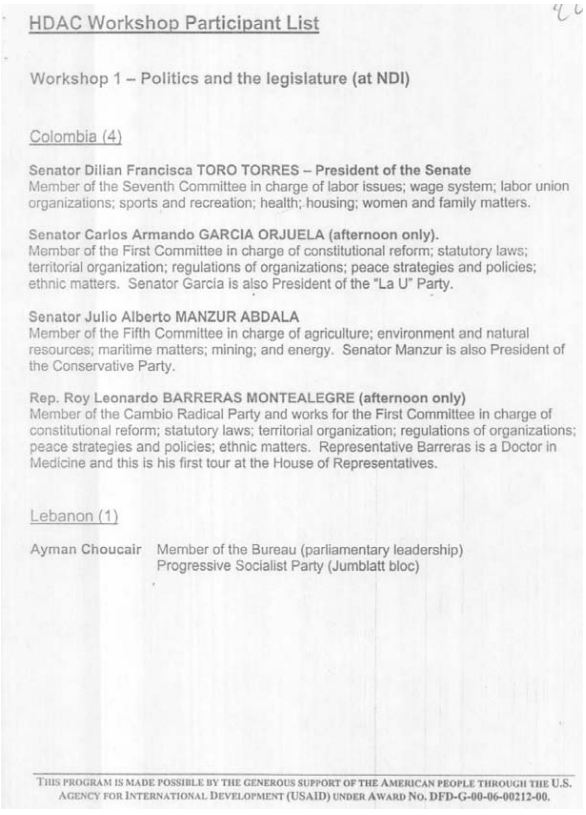
Session 4 – Writing Appropriations Bills (2:15-3:15)

Mr. Darek Newby *Legislative Director, Office of Rep. David Price (Chairman of Appropriations Subcommittee on Homeland Security)*

Session 5 – Ways and Means Committee: Tax and Trade Policy (3:30-4:30)

Mr. Ted Zegers *Professional Staff Member, Committee on Ways and Means*
Mr. Christopher Giosa *Minority Staff Director, Committee on Ways and Means*

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.



HDAC Workshop Participant List

Workshop 1 – Politics and the legislature (at NDI)

Colombia (4)

Senator Dilian Francisca TORO TORRES – President of the Senate
Member of the Seventh Committee in charge of labor issues; wage system; labor union organizations; sports and recreation; health; housing; women and family matters.

Senator Carlos Armando GARCIA ORJUELA (afternoon only).
Member of the First Committee in charge of constitutional reform; statutory laws; territorial organization; regulations of organizations; peace strategies and policies; ethnic matters. Senator Garcia is also President of the "La U" Party.

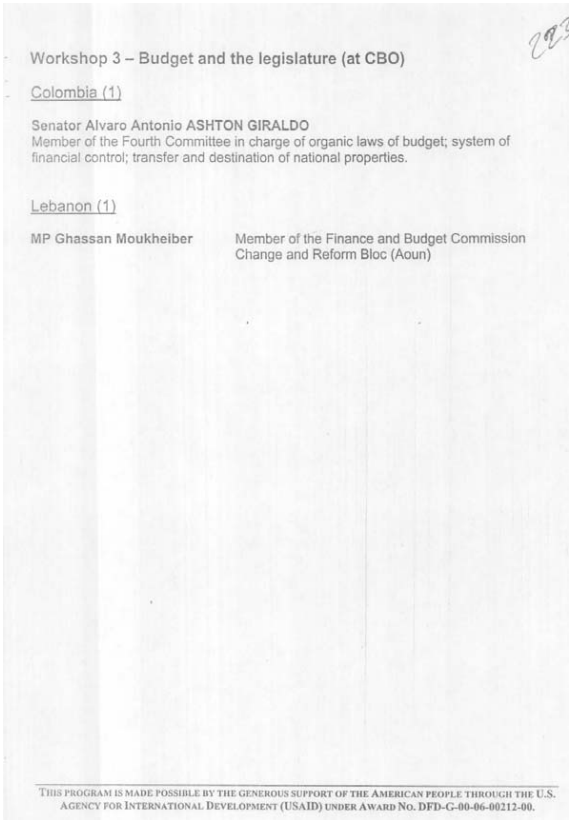
Senator Julio Alberto MANZUR ABDALA
Member of the Fifth Committee in charge of agriculture; environment and natural resources; maritime matters; mining; and energy. Senator Manzur is also President of the Conservative Party.

Rep. Roy Leonardo BARRERAS MONTEALEGRE (afternoon only)
Member of the Cambio Radical Party and works for the First Committee in charge of constitutional reform; statutory laws; territorial organization; regulations of organizations; peace strategies and policies; ethnic matters. Representative Barreras is a Doctor in Medicine and this is his first tour at the House of Representatives.

Lebanon (1)

Ayman Choucair Member of the Bureau (parliamentary leadership)
Progressive Socialist Party (Jumblatt bloc)

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.



Workshop 3 – Budget and the legislature (at CBO)

Colombia (1)

Senator Alvaro Antonio ASHTON GIRALDO
Member of the Fourth Committee in charge of organic laws of budget; system of financial control; transfer and destination of national properties.

Lebanon (1)

MP Ghassan Moukheiber Member of the Finance and Budget Commission
Change and Reform Bloc (Aoun)

THIS PROGRAM IS MADE POSSIBLE BY THE GENEROUS SUPPORT OF THE AMERICAN PEOPLE THROUGH THE U.S. AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID) UNDER AWARD NO. DFD-G-00-06-00212-00.

PROGRAMA DE INTERCAMBIO PARLAMENTARIO

Abril 21 - 30, 2007

AGENDA WASHINGTON D. C.

SABADO, ABRIL 21 – ARRIBO

DOMINGO, ABRIL 22 - TOUR POR LA CAPITAL

LUNES, ABRIL 23 - VISION GENERAL DEL CONGRESO Y EL GOBIERNO,

RECEPCION DE BIENVENIDA.

MARTES, ABRIL 24 – TALLERES

MIERCOLES, ABRIL 25 – COMISIONES

MARTES; ABRIL 26 - DEPARTAMENTO DE ESTADO, INSTITUCIONES DE PARTIDOS, ALMUERZO DE DESPEDIDA.

SABADO, ABRIL 21

Llegada de los delegados de Colombia y Líbano.

DOMINGO, ABRIL 22

Tour en Washington D. C.

LUNES, ABRIL 23

9:15 Salida del hotel

10:00 Bienvenida a cargo de los Representantes David Dreier y Lois Capps.

11:00 Presentación de la Oficina de la Cámara de Representantes en operaciones legislativas, servicios en publicaciones y otras tareas.

11:00	Tour por el Capitolio de Estados Unidos.
11:45	Fin del tour
12:00	Almuerzo y presentación general del Servicio de Investigaciones del Congreso.
1:35	Visión General del Gobierno de Estados Unidos.
2:15	Receso.
2:30	Introducción al Congreso.
3:30	Receso.
3:45	Visión General del proceso del Presupuesto Federal.
4:30	Líbano: Libre
5:00	Colombia: Reunión con el Representante Lois Capps.
7:30	Recepción de inauguración con los miembros de la Comisión de la Oficina de Democracia. Representantes Lois Capps y David Drier.
9:00	Fin de la recepción. Regreso al Hotel.

MARTES, ABRIL 24

9:10	SALIDA DEL HOTEL
9:30	TALLERES
	TALLER 1: POLITICA EN EL CONGRESO (5 PARTICIPANTES)
	TALLER 2: EL ROL DE PARTIDOS (5 PARTICIPANTES)
	TALLER 3: PROCESO DEL PRESUPUESTO E IMPREVISTOS (2 PARTICIPANTES)
12:45	ALMUERZO
2:35	TALLERES
4:30	FIN DE LOS TALLERES
4:45	COLOMBIA: COMITÉ DE ASUNTOS EXTRANJEROS.

MIERCOLES, ABRIL 25

8:55	SALIDA DEL HOTEL
9:15 - 12:45	TALLERES EN COMISIONES CONGRESIONALES. PRESIDENTE DE LA OFICINA DE DEMOCRACIA DAVID PRICE.
9:15	VISION GENERAL DEL CONGRESO Y COMISIONES
10:15	RECESO
10:30	COMISIONES EN EL CONGRESO: VISION GENERAL DE SU ROL Y OPERACION.
11:30	RECESO
11:45	ORGANIZANDO UNA AUDIENCIA EN EL CONGRESO
12:45 -1:45	ALMUERZO EN LA LIBRERIA DEL CONGRESO
2:00 - 3:00	COMISION DE ASUNTOS EXTERNOS
3:15 - 3:45	COMITÉ EN TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA
4:00 - 4:30	REPRESENTANTE ALBO SIRES, VICEPRESIDENTE,
	SUBCOMITE DEL HEMISFERIO OCCIDENTAL,
	COMITE EN ASUNTOS EXTERNOS.
4:45 - 5:30	OFICINA MEDIOS Y MANERAS
5:30	REGRESO AL HOTEL

JUEVES, ABRIL 26

8:30	SALIDA DEL HOTEL
9:00	ARRIBO AL DEPARTAMENTO DE ESTADO
9:15	REUNION CON LA AGENCIA DEL DEPARTAMENTO DE ESTADO PARA ASUNTOS DEL HEMISFERIO OCCIDENTAL.
10:15	FIN DE LA REUNION
11:00	REUNION CON LOS DIRECTIVOS DEL PROGRAMA DEL INSTITUTO REPUBLICANO INTERNACIONAL Y EL INSTITUTO NACIONAL DEMOCRATA.
12:0	SALIDA A ALMORZAR
12.30-1.30	ALMUERZO DE DESPEDIDA CON LOS MIEMBROS DEL COMITE DE OFICINA DE DEMOCRACIA.
1:45 – 2:30	REUNION CON LA OFICINA DEL CONGRESISTA SAM FARR
2:30 – 3:00	EXCURSION POR EL CAPITOLIO Y OBSERVAR EL PARLAMENTO A TRAVES DEL BALCON
3:00 – 6:00	LIBERTAD PARA REUNIONES EXTERNAS.

VIERNES, ABRIL 27

7:10	DELEGACION COLOMBIANA PARTE DE BALTIMORE/ AEROPUERTO INTERNACIONAL DE WASHINGTON EN EL VUELO US472
9:16	DELEGACION COLOMBIANA ARRIBA AL AEROPUERTO INTERNACIONAL DE PHOENIX SKY HARBOR.
10:05	DELEGACION COLOMBIANA PARTE PHOENIX EN VUELO US 2769
11:59	DELEGACION COLOMBIANA ARRIBA AL AEROPUERTO INTERNACIONAL MONTEREY PENINSULA.
1-2:30	DELEGACION DE BIENVENIDA
2:30 - 2:45	GIRA AL INSTITUTO DE DEFENSA DEL LENGUAJE
3:00 - 4:00	BREVE INFORME DEL INSTITUTO
4:00 -4:15	GIRA AL INSTITUTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES DE MONTEREY
4:15 - 5:30	BREVE INFORME DEL INSTITUTO
	DISCUSION DE LA POLITICA ESTADOS UNIDOS-LATINOAMERICA.
5:00 -6:00	RECEPCION CON LOS LIDERES DEL INSTITUTO.

NOCHE LIBRE

SABADO, ABRIL 28, 2007

DESAYUNO

9:45	GIRA POR LA ESCUELA NAVAL DE POSGRADOS
10:00 -11:00	BREVE INFORME DEL INSTITUTO. POR EL LIDER LEONARD FERRARI.
11:00 -12:00	PROGRAMAS CIVIL-MILITAR EN LA ESCUELA
1:45 - 2:30	TOUR EN LA CASA VERDE (GREEN HOUSE)
2:45 - 3:30	ENTRENAMIENTO EN AGRICULTURA Y TIERRAS.
4:00 - 5:00	BODEGAS DE VINOS

NOCHE LIBRE

DOMINGO, ABRIL 29, 2007

10:00-12:00 TOUR AL ACUARIO

12:00 -12:30 GIRA A LA TIERRA DEL MUSGO

12:30 - 2:00 ALMUERZO/CHARLA EN POLITICA MARITIMA

2:00 - 2:30 GIRA A SANTA CRUZ

2:30 - 4:30 CAFE EN SANTA CRUZ ROASTER NEXOS PUBLICO PRIVADO - CAFE A TRAVES DE LA PERSPECTIVA AMERICANA.

5:00 - 6:30 CENA

6:30 REGRESO A MONTEREY

DOMINGO, ABRIL 30, 2007

10:00 GIRA AL DISTRITO DE SALINAS

10:30 -11:30 SERVICIOS CONSTITUYENTE COMO MANEJAR TRABAJO DE CASOS CASOS DE CONSTITUYENTE DE LA DIOCESIS DE MONTEREY

12:00 - 1:30 ALMUERZO DE TRABAJO CON LA PRENSA

1:30 - 2:30 TOUR - CARIDAD CATOLICA

2:30 - 3:30 REUNION ESTADIOS UNIDOS – COLOMBIA PADRE JULIO, POR EL AMOR DE LOS NIÑOS DE COLOMBIA. IGLESIA SANTA MARIA

3:30 VIAJA AL AEROPUERTO

6:00 VUELO

TALLER 1 - POLITICA EN EL CONGRESO

MARTES, ABRIL 24, 2007-05-06

SALA DE CONFERENCIAS DEL INSTITUTO NACIONAL DEMOCRATA

SESION 1 - EL ROL DE LOS PARTIDOS POLITICOS EN ELCONGRESO (9:45 - 10:45)

Señor Ivan Doherty Director del Programa de Partidos Políticos.

SESION 2 - ORGANIZACIONES PARTIDISTAS Y COALICIONES (11:00 - 11:45)

Señora Susan Carr Susan Carr Asociados

SESION 3 - GRUPOS DE INTERES Y DEFENSA EN EL CONGRESO (11:45 - 12:45)

SESION 4 - ETICA (2:15 - 3:15)

Comité de Etica

SESION 5 - POLITICA Y RELACION DE MEDIOS

Señora Meghan Keck Secretaria de Prensa del Senador Evan Bayh

Señora Alexandra Veitch Realiza los discursos de Nancy Pelosi

TALLER 2 - EL ROL DE LOS PARTIDOS SERVICIOS INTEGRALES DE INVESTIGACION

ABRIL 24, 2007-05-06

BIENVENIDA E INTRODUCCION (9:30 -9:45)

SESION 1 - EL VALOR DEL SERVICIO DE INVESTIGACION DEL CONGRESO A LOS MIEMBROS DEL CONGRESO. (9:45 - 10:30)

SESION 2 - COMO LOS SERVICIOS INTEGRALES DE INVESTIGACION SIRVEN AL CONGRESO: RECURSOS UTILIZADOS PARA MANTENER EL CONGRESO INFORMADO. (10:30 - 11:45)

SESION 3 - DEMOSTRACION DE LA PAGINA WEB DEL CENTRO DE INVESTIGACION (12:00 - 12:30)

SESION 4 - BIBLIOTECA DE LEYES DEL CONGRESO E INFORMACION LEGAL GLOBAL. (12:30 - 1:00)

ALMUERZO EN EL COMEDOR (1:00 - 2:00)

SESION 5 - SESIONES UNO A UNO (2:15 - 4:30) SERVICIOS ANALITICOS

TALLER 3 - ANALISIS DE PRESUPUESTOS E IMPREVISTOS

MARTES, ABRIL 24, 2007

SESION 1 - PRESUPUESTO DEL CONGRESO Y ANALISIS. (9:30 - 10:30)

SESION 2 - SOCIEDAD CIVIL Y EL PRESUPUESTO (10:45 - 11:45)

SESION 3 - EL ROL DEL COMITE DE PRESUPUESTO (12:00 - 1:00)

ALMUERZO (1:00 – 2:15)

SESION 4 - ESCRIBIR PROYECTOS DE LEY (2:15 - 3:15)

SESION 5 - COMISION DE MANERAS Y MEDIOS. POLITICA DE IMPUESTO Y COMERCIO (3:30 - 4:30)

PARTICIPANTES DEL TALLER 1 - POLITICA Y LEGISLATURA

COLOMBIA (4) SENADORA DILIAN FRANCISCA TORO TORRES, SENADOR CARLOS ARMANDO GARCIA ORJUELA, SENADOR JULIO ALBERTO MANZUR ABDALA, REPRESENTANTE ROY LEONARDO BARRERA MONTEALEGRE.

PARTICIPANTES DEL TALLER 2 - INVESTIGACION Y ANALISIS

EMILIO OTERO DAJUD, SECRETARIO GENERAL DEL SENADO.

PARTICIPANTES TALLER 3 - PRESUPUESTO Y LEGISLATURA

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

Instituto Colombiano Agropecuario

2.0.0

Bogotá, D. C., 4 de mayo de 2007

Doctor

EMILIO OTERO DAJUD

Secretario General

Senado de la República

Capitolio Nacional Plaza de Bolívar

Edificio Nuevo del Congreso

Respetado doctor:

Dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 135, numeral 3 de la Constitución Política de Colombia de 1991 y el artículo 255 de la Ley 5ª de 1992, adjunto el Informe sobre las Comisiones al Exterior efectuadas por funcionarios de este Instituto, durante el bimestre marzo/abril de 2007.

Cordial saludo,

Andrés Valencia Pinzón,

Gerente General.

INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO, ICA
COORDINACION EDUCACION Y CAPACITACION
INFORME COMISIONES DE SERVICIO Y DE ESTUDIO AL EXTERIOR REALIZADAS DURANTE
EL BIMESTRE MARZO-ABRIL DE 2007
DE CONFORMIDAD CON LOS DECRETOS 584 DE 1991 Y 1050 DE 1997
Senado de la República

Funcionario	Evento	Lugar	Fecha	Resolución o decreto	Financiación	Vr. Pasajes	Vr. Viáticos	Total
Carlos Armando Salcedo Salazar	Reunión dentro del procedimiento que se sigue en la Secretaría General de la Comunidad Andina, por posible incumplimiento de la República de Colombia de la Decisión 436 y la Resolución 630.	Lima, Perú	8 al 10 de marzo/07	537 del 8 marzo/07	ICA	1.357.000,00	998.523,00	2.355.523,00
Myriam Luz Gallego Alarcón	Seminario Internacional "Nivel Local: Eslabón Crítico en la Gerencia de los Programas de Sanidad Animal" y XXXIVa. Reunión Ordinaria de la Comisión Sudamericana para la Lucha contra la Fiebre Aftosa, Cosalfa.	Caracas, Venezuela	11 al 17 de marzo	538 del 9 marzo/07	OPS e ICA	-	1.127.600,00	1.127.600,00
Deyanira Barrero León	XXXIVa. Reunión Ordinaria de la Comisión Sudamericana para la Lucha contra la Fiebre Aftosa, Cosalfa.	Caracas, Venezuela	14 al 16 de marzo	539 del 12 de marzo/07	ICA	MILLAS	1.105.490,00	1.105.490,00
Fabiola del Pilar Rodríguez Arévalo	Conferencia Internacional "Vacunación: una herramienta para el control de la Influenza Aviar".	Verona, Italia	18 al 23 de marzo	692 del 15 marzo/07	ICA	5.228.749,00	3.560.371,00	8.789.120,00
Eduardo Murcia Plazas *****	Visita de inspección técnica a la planta de alimentos de la empresa SALT Creek.	Salt Lake City – Utha, Estados Unidos	19 al 23 de marzo	705 del 16 marzo/07	ICA	2.259.411,00	2.571.379,00	4.830.790,00
Ana Luisa Díaz Jiménez	Cuadragésima Tercera Sesión del Comité Técnico, quincuagésima quinta sesión del Comité Administrativo y Jurídico, septuagésima tercera sesión del Comité Consultivo y vigésima cuarta sesión extraordinaria del Consejo de la Unión Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales, UPOV.	Ginebra, Suiza	24 al 31 de marzo	737 del 22 y 747 del 23 de marzo/07.	ICA	5.446.972,00	5.225.103,00	10.672.075,00
Jaime Cárdenas López	Segunda Reunión de la Comisión de Medidas Fitosanitarias.	Roma, Italia	24 al 31 de marzo	748 del 23 de marzo/07.	Secretaría para la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria, CIPF.	– X –	– X –	– X –
Carlos Eduardo Suárez Vélez	Primera reunión a nivel subregional para presentar los resultados de la consultoría sobre obstáculos al comercio.	Lima, Perú	28 al 31 de marzo	796 del 28 de marzo/07.	CAN	– X –	– X –	– X –
Luis Alberto Pineda Soto	Apoyar al Centro Panamericano de Fiebre Aftosa, Panaftosa, en los trabajos de implementación de metodologías moleculares para detección y caracterización del virus de la Estomatitis Vesicular.	Río de Janeiro, Brasil	2 al 28 de abril	805 al 30 de marzo/07.	ICA	2.557.993,00	13.404.636,00	15.962.629,00
Alcibíades Suárez Alba	Taller Regional de Análisis de Riesgos de Plagas.	Santiago de Chile	9 al 14 de abril	847 del 9 de abril/07.	APHIS	– X –	– X –	– X –
Edilberto Brito Sierra	Reunión del G-3 tema MSF.	Ciudad de México	10 al 13 de abril	825 del 9 de abril/07.	ICA	1.755.748,00	1.971.906,00	3.727.654,00
MC Allister Tafur Garzón	Programa de entrenamiento en trazabilidad de cárnicos, para expertos en países en desarrollo.	Bruselas, Bélgica	14 al 21 de abril	874 del 13 de abril/07.	Dirección General de Comercio de la Comisión Europea.	– X –	– X –	– X –
Alcibíades Suárez Alba	LIX Reunión presencial del Comité Técnico Andino de Sanidad Agropecuaria, Cotasa, Grupo Sanidad Vegetal.	Lima, Perú	22 al 28 de abril	941 del 19 de abril/07.	ICA	1.175.023,00	2.368.358,00	3.543.381,00
Ana Luisa Díaz Jiménez	Conferencia Panamericana sobre los Derechos de Obtentor, Ciopara.	Cuernavaca, México	24 al 26 de abril	967 del 23 de abril/07.	ICA	1.753.643,00	1.375.114,00	3.128.757,00
***** Para las visitas de inspección sanitaria, las empresas interesadas pagan al ICA la tarifa correspondiente, en cumplimiento del Acuerdo 005 del 19 de diciembre de 2006.								

Siendo las 2:00 p. m., la Presidencia levanta la sesión y convoca para el lunes 7 de mayo de 2007, a las 3:00 p. m.

La Presidenta,

DILIAN FRANCISCA TORO TORRES

El Primer Vicepresidente,

PLINIO EDILBERTO OLANO BECERRA

El Segundo Vicepresidente,

CAMILO ARMANDO SANCHEZ ORTEGA

El Secretario General,

EMILIO OTERO DAJUD

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA - 2007