

Bogotá D.C., Julio de 2026

Doctor

DIEGO ALEJANDRO GONZÁLEZ

Secretario General

Senado de la República

Ciudad

Asunto: Radicación del Proyecto de Ley *"Por medio de la cual se establece el marco legal para la promoción, desarrollo y uso responsable de la inteligencia artificial en Colombia"*

Reciba un cordial saludo, Sr. Secretario.

En nuestra calidad de Congresistas de la República y en uso de las atribuciones que nos han sido conferidas constitucional y legalmente, respetuosamente nos permitimos radicar el proyecto de la referencia, cumpliendo con el pleno de los requisitos contenidos en la Ley 5 de 1992, para lo cual solicitamos se sirva dar inicio al trámite legislativo respectivo.

De los honorables congresistas,



ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA

Senadora de la República

Partido Político MIRA



MARITZA ÁLVAREZ BARRERA

Representante a la Cámara por Cundinamarca

Partido Político MIRA



MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE

Senador de la República

Partido Político MIRA



CARLOS EDUARDO GUEVARA

Senador de la República

Partido Político MIRA

PROYECTO DE LEY No. 138 DE 2026 SENADO

“Por medio de la cual se establece el marco legal para la promoción, desarrollo y uso responsable de la inteligencia artificial en Colombia”

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

**CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES**

ARTÍCULO 1. OBJETO. La presente ley tiene por objeto establecer un marco normativo general para orientar el desarrollo, adopción, uso ético, investigación, formación, implementación sectorial y gobernanza de la inteligencia artificial en Colombia. Este marco busca promover un ecosistema nacional de inteligencia artificial que contribuya al bienestar social, el desarrollo económico, la innovación, la inclusión y la protección de los derechos fundamentales, mediante principios de responsabilidad compartida, neutralidad tecnológica, seguridad, transparencia y respeto por la autonomía institucional.

ARTÍCULO 2. PRINCIPIOS. Para efectos de esta ley, se entenderán como principios rectores:

1. **Legalidad:** Toda actuación debe estar conforme a la Constitución y la ley, como lo exige la Corte Constitucional en reiterada jurisprudencia.
2. **Participación democrática:** Los ciudadanos y sectores deben tener voz en la formulación e implementación de tecnologías disruptivas, garantizando pluralismo y deliberación pública.
3. **Libertad de innovación:** La creatividad tecnológica no puede estar limitada por obstáculos o restricciones que carezcan de justificación legal, técnica o razonable, promoviendo un entorno de apertura a la experimentación responsable.
4. **Sostenibilidad ambiental:** El desarrollo e implementación de sistemas de IA debe contribuir al equilibrio ecológico, el desarrollo sostenible y la protección de los recursos naturales.
5. **Respeto y garantía efectiva de los derechos fundamentales:** Toda actividad relacionada con IA debe proteger y garantizar los derechos humanos, conforme al bloque de constitucionalidad y la jurisprudencia nacional.
6. **Neutralidad tecnológica:** El Estado no privilegiará ni restringirá tecnologías específicas, y promoverá la interoperabilidad, la apertura y la competencia leal entre plataformas.
7. **Descentralización territorial:** Se promoverá el desarrollo de capacidades locales y regionales en IA, respetando la autonomía de las entidades territoriales.
8. **Fomento de la colaboración público-privada:** Como expresión del principio de solidaridad y corresponsabilidad, se incentivarán alianzas entre gobierno, academia, empresas y sociedad civil para el desarrollo de soluciones basadas en IA.
9. **Seguridad desde la concepción:** La seguridad tecnológica, física y lógica deberá incorporarse desde las etapas iniciales del diseño, desarrollo e implementación de los sistemas de IA.

10. **Privacidad desde la concepción:** La protección de los datos personales deberá integrarse desde el diseño mismo de los sistemas de IA, aplicando medidas preventivas y minimizando el tratamiento de información sensible.

ARTÍCULO 3. ÁMBITO DE APLICACIÓN. Esta ley se aplica a:

1. Proveedor de uno o más Modelos de IA de Propósito General: Es la persona natural o jurídica de derecho público o privado que diseña, desarrolla o entrena un Modelo de IA de propósito general, poniéndolo a disposición de terceros a título gratuito u oneroso bajo su propia marca o nombre. Sus obligaciones se centran en la seguridad, robustez y documentación técnica del modelo base.
2. Implementador: Es la persona natural o jurídica de derecho público o privado que utiliza, integra, implementa y/u opera a título oneroso o gratuito un Sistema de IA, bajo su control, para ofrecer un producto, servicio o proceso específico en Colombia, donde el Sistema de IA incide en derechos fundamentales, servicios esenciales o procesos judiciales. Sus obligaciones se centran en la evaluación de impacto de su aplicación particular, la supervisión del sistema en su contexto de uso y el cumplimiento de la normativa sectorial aplicable.
3. Usuario: Es la persona natural que interactúa con un sistema de IA en territorio colombiano.
4. Centros de investigación, universidades, incubadoras, aceleradoras o fondos públicos que promuevan proyectos de IA.

Parágrafo: La presente ley se aplica a los Proveedores, Implementadores y Usuarios, cuando los sistemas de IA que desarrollan u operan produzcan efectos en el territorio colombiano. Las obligaciones establecidas en la presente ley se aplicarán conforme a su rol.

CAPÍTULO II
GOBERNANZA INSTITUCIONAL

ARTÍCULO 4. CONSEJO NACIONAL DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL (CON-IA). Créase el Consejo Nacional de Inteligencia Artificial (CON-IA) como órgano de coordinación, asesoría y articulación de la política nacional en materia de inteligencia artificial, adscrito a la Presidencia de la República. El CON-IA tendrá carácter consultivo y orientador, y actuará como instancia permanente de diálogo técnico, ético y estratégico entre el sector público, privado, académico y la sociedad civil.

El CON-IA estará conformado por:

1. La Presidencia de la República o su delegado, quien lo presidirá.
2. El Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación.
3. El Ministro de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
4. El Ministro de Educación Nacional.
5. El Ministro de Comercio, Industria y Turismo.
6. El Superintendente de Industria y Comercio.
7. El Director del Departamento Nacional de Planeación (DNP) o su delegado.
8. Un experto en ciberseguridad y defensa tecnológica designado por el Ministerio de Defensa Nacional.

9. Dos representantes de la academia, designados por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, previa convocatoria pública.
10. Dos representantes del sector privado nacional, designados por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.
11. Un representante del sector privado internacional con experiencia en inteligencia artificial.
12. Un representante de la sociedad civil, designado por el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, garantizando pluralidad y participación equitativa.

Parágrafo 1. El CON-IA deberá garantizar altos estándares de transparencia, rendición de cuentas y gestión de conflictos de interés, publicando de manera periódica sus actas, recomendaciones, informes y decisiones, salvo la información sujeta a reserva legal.

Parágrafo 2. El Gobierno Nacional reglamentará, dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley, lo pertinente al funcionamiento interno, estructura operativa, sesiones, procedimientos de decisión y demás aspectos administrativos y técnicos del Consejo Nacional de Inteligencia Artificial (CON-IA).

Parágrafo 3. El CON-IA podrá invitar, de manera permanente o temporal, a representantes de entidades públicas, privadas, académicas o de la sociedad civil que posean conocimientos especializados en ética digital, derechos humanos, innovación, ciberseguridad o inteligencia artificial, con el fin de fortalecer el análisis técnico y las decisiones estratégicas del Consejo.

ARTÍCULO 5. FUNCIONES DEL CON-IA. El Consejo Nacional de Inteligencia Artificial (CON-IA) actuará como órgano consultivo, orientador y de articulación técnica del Gobierno Nacional en materia de inteligencia artificial, sin carácter vinculante, salvo en los casos en que el Gobierno le delegue expresamente funciones mediante acto administrativo.

Serán funciones del CON-IA:

1. Formular recomendaciones técnicas, éticas, jurídicas y educativas sobre el desarrollo, adopción y uso responsable de sistemas de inteligencia artificial, promoviendo siempre el respeto por los derechos fundamentales y la neutralidad tecnológica.
2. Facilitar espacios permanentes de diálogo y cooperación entre el sector público, la academia, la industria nacional e internacional y la sociedad civil, para identificar desafíos, compartir mejores prácticas y promover estándares técnicos y éticos en materia de IA.
3. Promover y coordinar programas piloto, laboratorios experimentales y zonas de experimentación regulatoria (sandbox) que permitan evaluar y desarrollar soluciones innovadoras basadas en IA, con especial énfasis en sectores estratégicos del país.
4. Monitorear y evaluar anualmente los avances, desafíos y oportunidades del desarrollo y uso de la inteligencia artificial en Colombia, elaborando y publicando informes públicos que sirvan como insumo para la formulación y ajuste de políticas públicas.
5. Crear y coordinar el Observatorio Nacional de Inteligencia Artificial, encargado de recopilar, analizar y divulgar información sobre el uso, impacto, riesgos, brechas y buenas prácticas relacionadas con la IA en el país.

6. Emitir lineamientos sobre ciberdefensa, ciberseguridad y prevención del ciberespionaje vinculados al uso de inteligencia artificial, en coordinación con las autoridades competentes.
7. Evaluar periódicamente la implementación de los principios establecidos en esta ley y proponer medidas de mejora, correctivas o preventivas, para fortalecer la gobernanza ética y técnica de la inteligencia artificial.
8. Fomentar la participación activa de Colombia en espacios internacionales de discusión sobre inteligencia artificial, con el fin de promover la cooperación técnica, el intercambio de conocimiento y la transferencia tecnológica.
9. Proponer al Gobierno Nacional iniciativas de política pública orientadas al fortalecimiento de capacidades institucionales, educativas, científicas e industriales en materia de inteligencia artificial.
10. Promover la Aplicación Estratégica de la IA en la Lucha contra la Corrupción: Liderar y coordinar, en colaboración con las entidades de control fiscal y disciplinario, la investigación y el desarrollo de modelos y sistemas de inteligencia artificial orientados a la detección temprana, análisis predictivo y mitigación de riesgos de corrupción, fraude y conductas ilícitas en la gestión pública, asegurando la observancia de la privacidad y el debido proceso.

Parágrafo 1. El CON-IA garantizará mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y publicación de sus recomendaciones, informes y lineamientos, salvo la información sujeta a reserva legal.

CAPÍTULO III

EDUCACIÓN Y FORMACIÓN

ARTÍCULO 6. DESARROLLO DE CAPACIDADES, TALENTO DIGITAL Y APROPIACIÓN SOCIAL DEL CONOCIMIENTO EN IA. El Gobierno Nacional implementará una estrategia nacional orientada a desarrollar el talento digital necesario para posicionar a Colombia como líder regional en inteligencia artificial, a partir del fortalecimiento integral de las competencias técnicas, profesionales y básicas relacionadas con esta tecnología. La estrategia deberá contemplar como mínimo las siguientes acciones prioritarias:

1. **Fortalecimiento de la Educación Inicial, Básica y Media:** Promover el desarrollo temprano de habilidades fundamentales en matemáticas, ciencias y pensamiento computacional desde la educación inicial, básica y media, asegurando la integración transversal y efectiva de contenidos relacionados con inteligencia artificial y tecnologías emergentes, así como su uso ético y responsable.
2. **Infraestructura y Recursos Educativos Especializados:** Garantizar la provisión focalizada y equitativa de dispositivos tecnológicos y herramientas digitales con contenidos educativos innovadores en IA a instituciones educativas oficiales en todo el territorio nacional, priorizando regiones con mayores brechas de acceso a tecnología.
3. **Programas de Alfabetización Digital en IA:** Crear programas nacionales amplios de alfabetización digital en inteligencia artificial para la población general, enfocados en capacitar tanto en habilidades técnicas básicas, como en comprensión ética y crítica del uso de estas tecnologías, con especial atención en adultos mayores, mujeres, jóvenes y comunidades vulnerables o rurales.
4. **Formación Profesional Técnica y Especializada en IA:** Diseñar y actualizar permanentemente una oferta educativa pertinente y competitiva, alineada con las demandas actuales del sector productivo colombiano e internacional, que incluya la creación de nuevos programas técnicos, tecnológicos, profesionales y de posgrado especializados en inteligencia artificial. La oferta tendrá una especial difusión y oferta para docentes en todos los niveles académicos.

5. **Evaluación y Seguimiento de Competencias Digitales:** Establecer mecanismos claros y sistemáticos para evaluar competencias digitales e inteligencia artificial en estudiantes y profesionales, incluyendo su incorporación explícita en pruebas nacionales estandarizadas, facilitando así una medición continua y objetiva del progreso y brechas existentes.
6. **Reducción de la Brecha de Talento Especializado:** Implementar acciones específicas orientadas a reducir la brecha de talento especializado en IA en comparación con países líderes, mediante incentivos efectivos para atraer, retener y desarrollar talento especializado en IA, y así evitar la fuga de cerebros y fortalecer la capacidad nacional en investigación aplicada.
7. **Ruta de Cualificaciones Profesionales en IA:** Crear e implementar un esquema de identificación, evaluación y certificación de competencias adquiridas en inteligencia artificial, reconociendo formalmente el aprendizaje previo y la experiencia laboral en este ámbito, y actualizando periódicamente la Clasificación Única de Ocupaciones para Colombia (CUOC) con nuevas ocupaciones relacionadas a la IA.
8. **Fortalecimiento del Talento Humano Avanzado:** Promover la creación y fortalecimiento de programas académicos de maestría y doctorado en inteligencia artificial en las instituciones de educación superior en Colombia que respondan a estándares internacionales, así como su articulación con instituciones internacionales de reconocida calidad, con apoyos específicos para estudiantes e investigadores colombianos.
9. **Formación Ética en Inteligencia Artificial:** Impulsar que las Instituciones de Educación Superior incorporen de manera obligatoria y transversal componentes éticos relacionados con la inteligencia artificial, asegurando que los futuros profesionales sean capaces de analizar críticamente y gestionar responsablemente las implicaciones sociales, éticas y jurídicas del uso de estas tecnologías.
10. **Apropiación Social del Conocimiento en IA:** Desarrollar y ejecutar una estrategia integral que promueva una comprensión amplia y crítica por parte de la ciudadanía sobre los beneficios, riesgos e implicaciones de la inteligencia artificial, incluyendo campañas de sensibilización, herramientas prácticas para la ciudadanía y mecanismos estadísticos permanentes para medir la percepción pública y la apropiación tecnológica en IA.

El Gobierno garantizará que esta estrategia se ejecute en cooperación permanente con universidades, instituciones educativas, sector productivo, sociedad civil, organizaciones internacionales y centros especializados en la materia, asegurando así un enfoque colaborativo, inclusivo y sostenible.

ARTÍCULO 7. EDUCACIÓN Y PREVENCIÓN DE DELITOS DIGITALES CONTRA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES. El Ministerio de Educación Nacional, en coordinación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, formulará lineamientos específicos para que las instituciones educativas de todos los niveles educativos, implementen acciones pedagógicas y preventivas frente a delitos digitales contra niños, niñas y adolescentes, especialmente en lo referente a inteligencia artificial y tecnologías emergentes. Estas acciones deberán incluir:

1. La incorporación obligatoria de contenidos educativos sobre seguridad digital, prevención de riesgos digitales y uso ético de la inteligencia artificial en los currículos escolares.
2. Programas de formación permanente y especializada para docentes, padres de familia, acudientes, tutores, estudiantes y comunidad educativa en general, en detección, prevención y manejo adecuado de situaciones de riesgo en entornos digitales.

3. Estrategias específicas para identificar posibles casos de violencia digital, ciberacoso o delitos digitales en las comunidades escolares, así como protocolos claros y estandarizados de atención y denuncia.
4. Creación y difusión de herramientas digitales y pedagógicas para generar ambientes virtuales seguros en las instituciones educativas, promoviendo prácticas responsables y saludables del uso de internet, redes sociales, inteligencia artificial y otros recursos tecnológicos disponibles.

CAPÍTULO IV

DESARROLLO INDUSTRIAL E INNOVACIÓN

ARTÍCULO 8. FOMENTO A LA INDUSTRIA DE SEMICONDUCTORES Y ELECTRÓNICA AVANZADA. El Gobierno Nacional diseñará e implementará una estrategia nacional que reconozca a la industria de semiconductores y electrónica avanzada como un sector prioritario y estratégico para el desarrollo económico, la soberanía tecnológica y la inserción efectiva de Colombia en cadenas globales de valor. Esta estrategia deberá contemplar, entre otras acciones específicas, las siguientes:

1. **Apoyo a la Producción y Ensamblaje:** Establecer incentivos fiscales y mecanismos específicos de financiación dirigidos a empresas nacionales e internacionales que inviertan en la producción, ensamblaje, fabricación y comercialización de semiconductores, dispositivos electrónicos, circuitos integrados y productos afines dentro del territorio nacional.
2. **Compra Pública Innovadora:** Diseñar un esquema especial de contratación pública que favorezca la adquisición y utilización prioritaria de productos electrónicos y semiconductores fabricados o ensamblados en Colombia, siempre que cumplan los estándares de calidad y requerimientos técnicos establecidos por las entidades contratantes.
3. **Fomento al Capital Humano Especializado:** Crear programas nacionales específicos que fortalezcan el desarrollo de talento humano especializado en la industria electrónica y de semiconductores, incluyendo formación técnica avanzada, programas duales universidad-empresa y la promoción de maestrías y doctorados relacionados con esta industria.
4. **Infraestructura y Laboratorios Especializados:** Impulsar la creación y fortalecimiento de laboratorios tecnológicos avanzados y centros especializados para el diseño, prototipado, pruebas, certificación y fabricación piloto de productos electrónicos y semiconductores, facilitando su desarrollo competitivo y garantizando estándares de calidad internacionales.

ARTÍCULO 9. INCENTIVOS Y MECANISMOS PARA LA INNOVACIÓN Y EMPRENDIMIENTO EN SEMICONDUCTORES Y ELECTRÓNICA. Con el fin de fortalecer la industria nacional de semiconductores y electrónica avanzada, el Gobierno Nacional implementará mecanismos específicos para la innovación y emprendimiento de base tecnológica, los cuales incluirán:

1. **Acceso a Capital y Crédito Preferencial:** Facilitar líneas de crédito preferenciales, fondos de capital semilla y fondos de riesgo con condiciones favorables para la creación, consolidación y expansión de empresas que desarrollen soluciones electrónicas avanzadas, dispositivos semiconductores y circuitos integrados en el país.
2. **Sandbox Regulatorio para Electrónica y Semiconductores:** Establecer un entorno regulatorio flexible y controlado (sandbox regulatorio), que permita a empresas e innovadores en el ámbito de los semiconductores y dispositivos electrónicos probar y validar nuevos productos, procesos y modelos de

negocio con excepciones temporales en materia tributaria y aduanera, facilitando así la experimentación tecnológica y la innovación productiva.

3. **Propiedad Intelectual y Protección a la Innovación:** Implementar un procedimiento simplificado y acelerado para la protección efectiva de invenciones y desarrollos tecnológicos específicos en la industria electrónica y de semiconductores, como circuitos integrados, esquemas de trazado, modelos industriales, patentes y diseños electrónicos, garantizando la seguridad jurídica y favoreciendo la transferencia tecnológica efectiva.
4. **Internacionalización y Atracción de Inversión:** Promover la inserción internacional del sector mediante programas específicos de promoción comercial, participación en ferias internacionales especializadas y atracción de inversión extranjera directa, asegurando mecanismos que otorguen estabilidad tributaria a proyectos estratégicos que aporten significativamente al desarrollo de esta industria.

Parágrafo. El Gobierno Nacional reglamentará dentro de un plazo máximo de seis meses posteriores a la promulgación de esta ley los aspectos específicos relacionados con la implementación efectiva de estas acciones e incentivos, garantizando transparencia, participación y evaluación periódica de resultados.

ARTÍCULO 10. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN EN INTELIGENCIA ARTIFICIAL. El CON-IA diseñará e implementará una estrategia integral y diferenciada para promover la investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) en inteligencia artificial, con el propósito de consolidar capacidades nacionales de excelencia y posicionar a Colombia como líder regional en IA. Esta estrategia deberá contemplar la transferencia de conocimiento hacia las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyme) y el aprovechamiento del potencial de los ecosistemas regionales de innovación y entre otras acciones:

1. La creación de mecanismos específicos y efectivos para financiar proyectos colaborativos de I+D+i entre universidades, centros de investigación y el sector privado nacional e internacional.
2. El diseño de un programa de incentivos tributarios especializado para promover la transferencia tecnológica y la aplicación industrial y comercial de investigaciones avanzadas en IA, privilegiando aquellos proyectos con alto potencial de impacto económico y social.
3. El impulso decidido a la creación y fortalecimiento de centros de excelencia especializados en IA, que sirvan como referentes nacionales e internacionales para la investigación científica avanzada y la formación técnica y académica en tecnologías emergentes.
4. La implementación de programas piloto y laboratorios abiertos en diversas regiones del país, con énfasis especial en zonas menos favorecidas, para descentralizar la innovación y fomentar la inclusión tecnológica regional.
5. El establecimiento de un esquema prioritario que favorezca el acceso simplificado y ágil a recursos financieros y beneficios tributarios para proyectos innovadores que desarrollen, adopten o adapten soluciones basadas en inteligencia artificial.
6. El desarrollo de una estrategia especializada para promover el uso de la IA en sectores estratégicos como defensa, seguridad, salud pública, deporte, recreación y bienestar social, estimulando el trabajo conjunto entre instituciones públicas, academia, emprendedores y empresas privadas.
7. La promoción activa de alianzas estratégicas con entidades internacionales reconocidas en investigación y desarrollo tecnológico en IA, para facilitar el acceso a conocimiento especializado, transferencia tecnológica y entrenamiento avanzado del talento nacional.

Parágrafo. El Gobierno deberá ejecutar estas acciones en consulta constante y cooperación con universidades, empresas privadas y sociedad civil, garantizando un enfoque participativo, inclusivo y transparente, y armonizando estos esfuerzos con los instrumentos de planeación y política pública existentes.

CAPÍTULO V

PROTECCIÓN DE LA NIÑEZ Y USO EN MATERIA PENAL

ARTÍCULO 11. PROTECCIÓN Y SEGURIDAD DIGITAL PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES. El Gobierno Nacional diseñará e implementará una política pública integral para la seguridad y protección digital de niños, niñas y adolescentes, enfocada especialmente en prevenir y mitigar riesgos derivados del uso de internet, plataformas digitales, inteligencia artificial y otros medios tecnológicos. Esta política tendrá como objetivos específicos:

1. La identificación temprana, prevención efectiva y protección integral frente a delitos cibernéticos como acoso digital (ciberacoso), grooming, sextorsión, difusión no consentida de imágenes sexuales, manipulación digital para autolesiones o suicidios, entre otros.
2. La implementación de campañas nacionales permanentes de sensibilización, dirigidas especialmente a padres de familia, docentes y menores de edad, sobre el uso seguro, ético y responsable de las tecnologías digitales, incluyendo inteligencia artificial y redes sociales.
3. La generación de mecanismos eficaces y accesibles para denunciar cualquier delito o situación de riesgo en entornos digitales que afecte a niños, niñas y adolescentes, garantizando una ruta clara, expedita y confidencial para la atención inmediata de víctimas.
4. La colaboración continua entre autoridades nacionales, instituciones educativas, empresas de telecomunicaciones y plataformas digitales, para facilitar la prevención, identificación temprana y respuesta efectiva ante situaciones de riesgo o vulneración de derechos en el ámbito digital.

ARTÍCULO 12. RESPONSABILIDAD DE PLATAFORMAS DIGITALES Y DESARROLLADORES. Las plataformas digitales, servicios de redes sociales, proveedores tecnológicos, desarrolladores de aplicaciones y proveedores de modelos de Inteligencia Artificial (IA) que operen en Colombia tienen la responsabilidad de adoptar estándares técnicos y medidas razonables y proporcionales orientadas a prevenir y mitigar riesgos de delitos digitales que afecten la integridad y seguridad de niños, niñas y adolescentes (NNA).

La responsabilidad de cumplir con las obligaciones establecidas en este artículo será diferenciada y proporcional conforme al rol de cada actor involucrado, de acuerdo con su nivel de control, conocimiento, capacidad técnica y participación en el diseño, desarrollo o administración del sistema. Estas obligaciones deberán enmarcarse en el respeto a los derechos fundamentales, en especial la libertad de expresión y la privacidad, y observar los principios de neutralidad tecnológica, proporcionalidad y no discriminación.

1. Responsabilidades de Plataformas Digitales, Redes Sociales y Desarrolladores

Las plataformas digitales, servicios de redes sociales y desarrolladores de aplicaciones, por tener relación directa con el contenido y los usuarios e implementar servicios digitales, tienen la responsabilidad de cumplir con las siguientes medidas, en lo que les corresponda:

- a. Detección y Reporte de Material de Abuso Sexual Infantil (ESCNNA): Implementar medidas técnicas y operativas razonables y proporcionales, incluyendo el uso de sistemas tecnológicos como la inteligencia artificial, para la detección y reporte a las autoridades competentes de material de abuso sexual infantil (ESCNNA).
- b. Mecanismos de Denuncia: Establecer procedimientos claros, accesibles y eficientes para atender y gestionar denuncias, permitiendo a los usuarios reportar contenidos o comportamientos potencialmente dañinos o ilegales que afecten a NNA.
- c. Promoción de Uso Seguro: Promover y difundir información clara, accesible y adecuada para la edad sobre el uso seguro y responsable de sus servicios, dirigida a NNA, padres, tutores y docentes.
- d. Colaboración y Transparencia: Generar reportes periódicos públicos sobre las acciones implementadas y sus resultados en materia de protección digital infantil, así como colaborar activamente con autoridades judiciales cuando sea requerido para investigaciones.

2. Responsabilidades de Proveedores de Modelos de IA, Infraestructura y Servicios en la Nube

Los proveedores de modelos de Inteligencia Artificial, infraestructura y servicios en la nube tienen la responsabilidad de cumplir con lo siguiente:

- a. Seguridad de la Infraestructura: Ofrecer una infraestructura segura y robusta para la prestación de sus servicios.
- b. Políticas de Usos Aceptables: Implementar políticas de usos aceptables que prohíban el uso de sus servicios para actividades ilícitas.
- c. Gobernanza y Gestión de Riesgos de IA: Poner a disposición del público reportes sobre su manejo de la gobernanza de la IA y la gestión del riesgo de la IA durante el ciclo de vida de la misma.
- d. Colaboración Legal: Colaborar con las autoridades judiciales en el marco de procesos legales válidos y conforme a la ley aplicable.

Parágrafo 1. La responsabilidad de cumplimiento de estos proveedores no se extiende al monitoreo del contenido específico o el comportamiento de los usuarios finales de los servicios que sus clientes construyan sobre su tecnología.

ARTÍCULO 13. CONTENIDO ALTERADO. El Consejo Nacional de Inteligencia Artificial (CON-IA) emitirá lineamientos técnicos y éticos para la identificación, prevención y mitigación de contenidos alterados o generados mediante inteligencia artificial que puedan afectar derechos fundamentales o procesos democráticos.

El CON-IA promoverá el uso voluntario de marcas de agua digitales, metadatos técnicos o mecanismos de trazabilidad que permitan a los usuarios y autoridades competentes identificar de forma razonable el origen o alteración de los contenidos digitales.

Parágrafo. Los lineamientos que se adopten deberán respetar la libertad de expresión, creación artística y comunicación, evitando imponer restricciones o mecanismos de control que puedan equivaler a censura previa o vigilancia de contenidos.

CAPÍTULO VI
DISPOSICIONES FINALES

ARTÍCULO 14. ARMONIZACIÓN NORMATIVA. La presente ley se interpretará en armonía con la legislación vigente sobre protección de datos personales y responsabilidad civil.

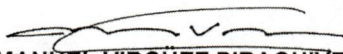
ARTÍCULO 15. REGLAMENTACIÓN. El Gobierno Nacional reglamentará la presente ley en un plazo máximo de seis (6) meses.

ARTÍCULO 16. VIGENCIA Y DEROGATORIAS. La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

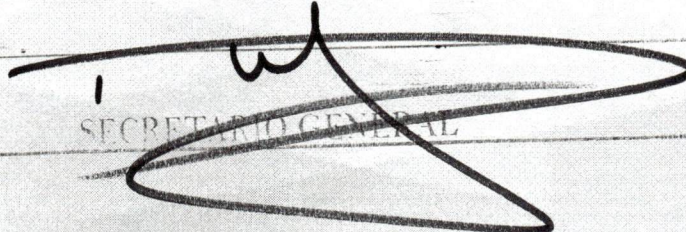
De los honorables congresistas,


ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA
Senadora de la República
Partido Político MIRA


MARITZA ALVAREZ BARRERA
Representante a la Cámara por Cundinamarca
Partido Político MIRA


MANUEL VIRGÚEZ PIRAQUIVE
Senador de la República
Partido Político MIRA


CARLOS EDUARDO GUEVARA
Senador de la República
Partido Político MIRA

	SENADO DE LA REPÚBLICA SECRETARÍA GENERAL
EL día <u>29</u> de <u>Julio</u> del año <u>2026</u>	
Ha sido presentado en este despacho el	
Proyecto de ley _____ Acto legislativo _____	
No. <u>138/26</u> Con su correspondiente	
Exposición de Motivos, suscrito Por:	
<u>H.S. Ana Paola Agudelo, Manuel Virguez,</u>	
<u>Carlos Guevara Villabón; H.R. Maritza</u>	
<u>Alvarez</u>	
	
SECRETARÍA GENERAL	

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE LEY No. ____ de 2026 SENADO

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECE EL MARCO LEGAL PARA LA PROMOCIÓN, DESARROLLO Y USO RESPONSABLE DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN COLOMBIA"

1. ANTECEDENTES.

Entre los antecedentes legislativos más recientes se encuentran:

Proyecto de Ley 091 de 2023 Senado, "Mediante la cual se establece el deber de información para el uso responsable de la inteligencia artificial en Colombia y se dictan otras disposiciones". ARCHIVADO. Autores: H.S. Pedro Hernando Flórez Porras y otros.

Proyecto de Ley 059 de 2023 Senado, "Por medio de la cual se establecen los lineamientos de política pública para el desarrollo, uso e implementación de inteligencia artificial y se dictan otras disposiciones". ARCHIVADO. Autores: H.S. Juan Diego Echavarría Sánchez y Juan Carlos Garcés Rojas.

Proyecto de Ley 130 de 2023 Senado, "Por medio de la cual se crea la armonización de la inteligencia artificial con el derecho al trabajo de las personas". ARCHIVADO. Autores: H.S. Esteban Quintero Cardona y otros.

Proyecto de Ley 253 de 2022 Senado, "Por medio de la cual se establecen los lineamientos de política pública para el desarrollo, uso e implementación de inteligencia artificial y se dictan otras disposiciones". ARCHIVADO. Autores: H.S. Juan Diego Echavarría Sánchez, Alejandro Carlos Chacón Camargo y María Eugenia Lopera Monsalve.

Proyecto de Ley 255 de 2024 Senado, "Por la cual se establecen lineamientos de uso de inteligencia artificial para mejorar la eficiencia en disminución de siniestros viales y sus costos". ARCHIVADO. Autores: H.S. Guido Echeverry Piedrahita y H.R. Hernando González.

Proyecto de Ley 225 de 2024 Senado, "Por la cual se reforma la Ley 1621 de 2013 para reforzar la protección a los derechos humanos y fortalecer el marco jurídico de los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia". ARCHIVADO. Autores: H.S. Ariel Ávila Martínez y otros.

Proyecto de Ley 293 de 2024 Senado, "Por medio del cual se establecen lineamientos para el entrenamiento de modelos o sistemas de inteligencia artificial (IA) y se define la gestión colectiva obligatoria de algunas formas de uso de obras protegidas por derecho de autor". ARCHIVADO. Autores: H.S. Julio Alberto Elías Vidal y Pedro Hernando Flórez Porras.

Proyecto de Ley 442 de 2025 Senado, "Por medio del cual se regula la inteligencia artificial en Colombia para garantizar su desarrollo ético y responsable y se dictan otras disposiciones". ARCHIVADO. Presentado por MinCiencias y MinTIC, con acompañamiento de varios senadores y representantes.

Proyecto de Ley 042 de 2025 Senado, "Por medio de la cual se establece el marco legal para la promoción, desarrollo y uso responsable de la inteligencia artificial en Colombia". ARCHIVADO.

Proyecto de Ley 043 de 2025 Senado, "Por medio del cual se regula la Inteligencia Artificial en Colombia para garantizar su desarrollo ético, responsable, competitivo e innovador, y se dictan otras disposiciones". ARCHIVADO.

2. OBJETO

El presente proyecto tiene por objeto establecer un marco normativo general para orientar el desarrollo, adopción, uso ético, investigación, formación, implementación sectorial y gobernanza de la inteligencia artificial en Colombia. Este marco busca promover un ecosistema nacional de inteligencia artificial que contribuya al bienestar social, el desarrollo económico, la innovación, la inclusión y la protección de los derechos fundamentales, mediante principios de responsabilidad compartida, neutralidad tecnológica, seguridad, transparencia y respeto por la autonomía institucional.

3. CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

El rápido avance de la inteligencia artificial (IA) está transformando de manera global sectores tan diversos como la salud, la educación, la industria, la seguridad, las comunicaciones y la gobernanza. Frente a este panorama, Colombia necesita construir una estrategia normativa integral que permita aprovechar los beneficios de esta tecnología y, al mismo tiempo, prevenir sus riesgos, especialmente en un país marcado por desigualdades estructurales y retrasos en materia tecnológica.

En el ámbito educativo, la brecha digital continúa siendo uno de los obstáculos principales para democratizar el conocimiento y formar capacidades digitales. En 2023, únicamente el 63,9% de los hogares colombianos contaban con acceso a internet (DANE, 2023). La diferencia entre el campo y la ciudad es marcada: mientras el 79% de las escuelas rurales no tiene conectividad, en las zonas urbanas ese porcentaje es apenas del 9,3% (Infobae, 2024). De igual forma, cerca del 60% de las instituciones rurales carecen de salas de informática (Infobae, 2024), lo que dificulta la adquisición temprana de habilidades digitales y perpetúa desigualdades en el acceso a oportunidades del siglo XXI. Esto afecta el aprendizaje de los estudiantes rurales, su acceso a contenidos actualizados y su competitividad en un mundo crecientemente digitalizado. Mientras tanto, la demanda global de profesionales en inteligencia artificial crece más rápido que la oferta, lo cual representa tanto un reto estructural como una posibilidad para Colombia. El atraso es mayor en las zonas rurales, donde apenas el 1,8% de la población accede a la educación superior, frente al 11,8% en las ciudades, y donde el 45% de los jóvenes entre 17 y 21 años no estudia ni trabaja, frente al 22% en las áreas urbanas. Esta exclusión limita la formación de una masa crítica de talento en tecnologías emergentes como la IA, lo que profundiza una inequidad digital de carácter estructural (Fundación Compartir, 2023, p. 7-8).

Esta desigualdad educativa no solo reduce la productividad futura, también restringe la apropiación social y cultural de tecnologías disruptivas. La ausencia de competencias básicas en pensamiento computacional, ética digital y programación impide la participación de amplios sectores en el debate, la adopción y los beneficios de la IA. Por ello, Colombia debe emprender una transformación educativa que refuerce la capacitación docente en tecnologías

emergentes, incorpore la IA en los planes de estudio desde la infancia y fomenta alianzas con universidades y centros de investigación para promover maestrías y doctorados en la materia. Como indica el informe, no se trata únicamente de cerrar la brecha digital, sino de formar una ciudadanía con capacidad ética y social para liderar la transformación digital (Fundación Compartir, 2023, p. 13-14).

En el terreno de la gobernanza, el país carece todavía de una institucionalidad sólida en torno a la inteligencia artificial. Más de 118 naciones en el mundo, en su mayoría en desarrollo, no participan en los debates internacionales sobre regulación de IA, y menos de un tercio cuenta con estrategias nacionales (UNESCO, 2021). Ante esto, la creación de un Consejo Nacional de IA permitiría coordinar esfuerzos internos, articular sectores, asegurar principios éticos y garantizar la presencia de Colombia en los escenarios multilaterales. Este Consejo debería funcionar como órgano multisectorial encargado de diseñar lineamientos, dar seguimiento y evaluar impactos éticos y sociales. Asimismo, la estrategia nacional debería definir criterios sectoriales y territoriales para adecuar el desarrollo tecnológico a las necesidades de regiones y sectores económicos específicos. La gobernanza, además de regular, debe impulsar investigación, innovación responsable y desarrollo. El Consejo Nacional de IA podría integrar representantes del gobierno, la academia, la industria, la sociedad civil y comunidades étnicas, con el fin de garantizar pluralidad e inclusión. Junto a ello, la creación de un observatorio nacional permitiría documentar usos, riesgos, buenas prácticas y tendencias regulatorias internacionales, fortaleciendo un conocimiento compartido.

El impacto económico de la IA también es determinante. De acuerdo con estimaciones del Fondo Monetario Internacional, esta tecnología podría impulsar el crecimiento del PIB mundial entre 1,3% y 4% en la próxima década, principalmente por mejoras de productividad en sectores expuestos a IA en economías desarrolladas (Cerutti et al., 2025). En el caso de Estados Unidos, se proyecta un incremento del PIB de entre 1,9% y 5,6% según el grado de adopción tecnológica (Cerutti et al., 2025). Estas cifras provienen de un modelo macroeconómico que combina exposición sectorial, preparación institucional y disponibilidad de datos (Cerutti et al., 2025). Sin embargo, los efectos serán desiguales: los países con mayor infraestructura digital e instituciones más sólidas sacarán más provecho, mientras que los menos preparados enfrentarán rezagos persistentes (Cerutti et al., 2025; Melina et al., 2024). El FMI advierte, además, que cerca del 40% del empleo global podría verse en riesgo por la automatización, aunque la IA también puede complementar labores y generar innovación en quienes logren integrarla (Georgieva, 2024). Desde una perspectiva macroeconómica, la integración exitosa de la IA exige políticas en energía, capital humano y regulación (Bogmans et al., 2025). El consumo energético es un desafío: los centros de datos demandaron cerca de 500 TWh en 2023, y esta cifra podría triplicarse en 2030, lo que obliga a expandir la capacidad eléctrica y apostar por energías renovables (Bogmans et al., 2025). De este modo, para traducir la IA en crecimiento sostenible y desarrollo inclusivo, será clave articular infraestructura, instituciones y formación laboral.

En cuanto a la base tecnológica, se estima que el mercado mundial de semiconductores —insumo esencial para la IA— alcanzará los 588 mil millones de dólares en 2024 (Deloitte LATAM, 2024). Sin embargo, cerca del 80% de la producción se concentra en Asia, mientras América Latina mantiene una participación marginal (ITESO, 2023). Esta concentración genera dependencia tecnológica para países como Colombia. Desarrollar una industria nacional de IA y tecnologías asociadas requiere políticas activas, inversión en I+D, incentivos fiscales y programas de formación. Herramientas como las compras públicas, la protección de la propiedad intelectual y los clústeres tecnológicos podrían dinamizar este ecosistema. Experiencias internacionales muestran que la promoción de estas industrias favorece empleo calificado, creación de cadenas de valor y fortalecimiento de la soberanía tecnológica.

Un entorno de innovación requiere seguridad normativa, articulación entre universidad, empresa y Estado, además de inversión en infraestructura. Resulta fundamental crear zonas francas tecnológicas, fondos de capital de riesgo orientados a IA, estímulos tributarios para startups y alianzas público-privadas. Igualmente, deben impulsarse iniciativas de transferencia tecnológica y protección intelectual para transformar el conocimiento en bienes y servicios sostenibles y exportables.

En lo social, los niños y adolescentes enfrentan riesgos particulares: el 62% navega en internet sin supervisión, el 17% ha buscado cómo quitarse la vida en línea, y el 30% ha estado expuesto a contenidos violentos (Infobae, 2024). Además, el 27% ha conocido en persona a alguien contactado primero en internet, con riesgos de grooming o explotación sexual. La IA, al amplificar contenidos y segmentar audiencias, puede agravar esta situación si no se establecen salvaguardas. Por eso, el proyecto de ley propone medidas de verificación de edad, educación digital para padres y docentes, y exigencias de transparencia a las plataformas. Una regulación diferenciada para menores debe establecer deberes especiales para plataformas, desarrolladores y autoridades, garantizando siempre el interés superior del niño. Al mismo tiempo, se requiere una estrategia nacional de alfabetización mediática que enseñe a detectar manipulación digital, identificar contenidos falsos y prevenir riesgos. Todo ello debe complementarse con campañas, recursos escolares, capacitación docente y participación familiar y comunitaria.

Las brechas regionales refuerzan la necesidad de un enfoque territorial. En 2023, mientras en Meta el 86,7% de la población usaba internet, en Vichada apenas el 14,5% y en Vaupés el 34,1% (DANE, 2023). Este contraste justifica políticas diferenciadas con laboratorios regionales, descentralización tecnológica e inclusión de comunidades apartadas. Bien implementada, la IA podría fortalecer servicios públicos en salud, justicia, educación y desarrollo rural, siempre que exista una política que priorice la equidad. Asimismo, los polos regionales de innovación y proyectos de IA para el agro pueden dinamizar economías locales, generar empleo juvenil y fortalecer gobiernos territoriales.

Este enfoque territorial no puede quedarse restringido a Bogotá o a las grandes ciudades, sino que debe impulsar una transformación nacional con criterios de equidad regional. En este contexto resulta fundamental observar que países con trayectorias sólidas en innovación tecnológica han adoptado políticas públicas nacionales que no solo reconocen la importancia estratégica de la inteligencia artificial, sino que la convierten en un eje de su desarrollo económico y de su soberanía digital. Estados Unidos, por ejemplo, consolidó su liderazgo mundial en IA a partir de una estrategia de Estado coordinada desde la Casa Blanca, iniciada con la Orden Ejecutiva 13859 de 2019, que definió una hoja de ruta basada en cinco ejes: inversión en investigación y desarrollo, apertura de datos federales, estandarización técnica internacional, formación de talento humano y cooperación internacional bajo valores democráticos (OSTP, 2019). Este marco fue reforzado con la Ley de Iniciativa Nacional en Inteligencia Artificial de 2020, que institucionalizó una gobernanza participativa entre agencias públicas, sector privado y academia, y más recientemente con la Orden Ejecutiva 14179 de 2025, que reafirmó como prioridad nacional mantener el liderazgo estadounidense en este campo (The White House, 2025).

Lejos de frenar la innovación, la existencia de lineamientos claros y estrategias de alto nivel ha permitido que el ecosistema estadounidense crezca de forma ordenada y robusta. Instrumentos como el Blueprint for an AI Bill of Rights y el AI Risk Management Framework del NIST han funcionado como marcos de referencia voluntarios que orientan la práctica ética y técnica de los desarrolladores. Sin imponer restricciones desmedidas, sí señalan principios esenciales como la seguridad, la transparencia, la explicabilidad, la no discriminación y la centralidad de la persona (NIST, 2023). Estos marcos no vinculantes, adoptados como buenas prácticas en múltiples sectores, han generado seguridad jurídica, orientación técnica y legitimidad institucional, mostrando que una ley nacional no tiene que ser sinónimo de rigidez, sino de habilitación estratégica.

Japón, por su parte, promulgó en mayo de 2025 su primera ley nacional en materia de inteligencia artificial, bajo un enfoque pragmático y ético. El objetivo no fue sancionar, sino fomentar un uso confiable, explicable y transparente de la IA mediante la cooperación público-privada, estándares técnicos interoperables y mecanismos de rendición de cuentas. Esta legislación no recurre a sanciones penales ni a clasificaciones rígidas de riesgo; más bien, apuesta por un modelo de gobernanza apoyado en la reputación institucional, la presión social y la autorregulación informada. Constituye un ejemplo de cómo un marco legal puede acompañar y no bloquear la innovación cuando se orienta a habilitar capacidades y prevenir abusos sin sofocar el desarrollo tecnológico (Gobierno de Japón, 2025).

Tanto la experiencia de Estados Unidos como la de Japón muestran que legislar sobre inteligencia artificial no implica frenar el progreso, sino canalizarlo con visión estratégica, marcos éticos compartidos y estructuras institucionales que estimulan la inversión, la coordinación y la protección del interés público. Para Colombia, no es una opción quedarse rezagada. Contar con una ley nacional de IA no solo la alinearía con buenas prácticas internacionales, sino que le permitiría consolidar una política pública soberana, flexible y adaptativa, que combine incentivos a la innovación con garantías a los derechos fundamentales. No se trata de copiar modelos externos, sino de aprender de ellos para construir una arquitectura normativa propia, en función de las capacidades y necesidades nacionales.

Una legislación bien diseñada será clave para articular esfuerzos entre Estado, academia, empresa y ciudadanía, generando confianza, orientando recursos e impulsando la experimentación responsable. La participación activa de Colombia en espacios multilaterales como los promovidos por UNESCO, OCDE y BID dependerá también de su coherencia interna: no es posible reclamar protagonismo internacional si el país no dispone de un marco legal sólido que oriente y respalde el desarrollo responsable de la IA. De ahí que avanzar con un proyecto de ley nacional no sea solo recomendable, sino imprescindible para ejercer soberanía tecnológica, proteger a la ciudadanía y liderar con responsabilidad la transformación digital.

Referencias

Banco Interamericano de Desarrollo. (2021). *Inteligencia artificial y políticas públicas: Guía para América Latina y el Caribe*. <https://publications.iadb.org/es/inteligencia-artificial-y-politicas-publicas-guia-para-america-latina-y-el-caribe>

Bogmans, C., Gomez-Gonzalez, P., & Melina, G. (2025, 13 de mayo). *AI Needs More Abundant Power Supplies to Keep Driving Economic Growth*. IMF Blog. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2025/05/13/ai-needs-more-abundant-power-supplies-to-keep-driving-economic-growth>

Cerutti, E. M., Garcia Pascual, A. I., Kido, Y., Li, L., Melina, G., Tavares, M. M., & Wingender, P. (2025). *The Global Impact of AI: Mind the Gap*. IMF Working Paper No. 25/76. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2025/04/11/The-Global-Impact-of-AI-Mind-the-Gap-566129>

DANE. (2023). *Indicadores básicos de TIC en hogares*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/tecnologia-e-innovacion/tecnologias-de-la-informacion-y-las-comunicaciones-tic/indicadores-basicos-de-tic-en-hogares>

Deloitte LATAM. (2024). *Semiconductores: una industria potencial para México*. <https://www.deloitte.com/latam/es/industries/industrial-construction/perspectives/semiconductores-industria-potencial-mexico.html>

Executive Office of the President of the United States. (2019, 11 de febrero). *Executive Order 13859: Maintaining American Leadership in Artificial Intelligence*. The White House. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2019-02-14/pdf/2019-02544.pdf>

Executive Office of the President of the United States. (2025, enero). *Executive Order 14179: Removing Barriers to American Leadership in Artificial Intelligence*. The White House. [Traducción no oficial].

Fundación Compartir. (2023). *Educación rural en Colombia: balance y perspectivas para una transformación necesaria* (Informe 79).

<https://fundacioncompartir.org/wp-content/uploads/2023/10/Informe-79-Educacion-rural-en-Colombia-Fundacion-Compartir.pdf>

Georgieva, K. (2024, 14 de enero). *AI Will Transform the Global Economy. Let's Make Sure It Benefits Humanity*. IMF Blog. Disponible en:

<https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2024/01/14/ai-will-transform-the-global-economy-lets-make-sure-it-benefits-humanity>

Gobierno del Japón. (2025). *Ley para la promoción del desarrollo y uso ético de la inteligencia artificial*. Ministerio de Asuntos Internos y Comunicaciones. [Traducción no oficial].

Infobae. (2024, enero 4). *Brecha digital en la educación: 8 de cada 10 colegios rurales en Colombia no tienen acceso a internet*.

<https://www.infobae.com/colombia/2024/01/04/brecha-digital-en-la-educacion-8-de-cada-10-colegios-rurales-en-colombia-no-tienen-acceso-a-internet/>

Infobae. (2024, marzo 23). *El 17% de los niños, niñas y adolescentes en Colombia ha buscado en Internet "cómo quitarse la vida"*.

<https://www.infobae.com/colombia/2024/03/23/el-17-de-los-ninos-ninas-y-adolescentes-en-colombia-ha-consultado-en-internet-como-quitarse-la-vida/>

ITESO. (2023). *La escasez mundial de chips*. https://iteso.mx/web/general/detalle?group_id=27800884

Melina, G. (2024, 25 de junio). *Mapping the World's Readiness for Artificial Intelligence Shows Prospects Diverge*. IMF Blog. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Topics/Artificial-Intelligence>

National Institute of Standards and Technology. (2023). *AI Risk Management Framework (1.0)*. U.S. Department of Commerce. <https://www.nist.gov/itl/ai-risk-management-framework>

National Institute of Standards and Technology. (2023). *Artificial Intelligence Risk Management Framework (AI RMF 1.0)*. <https://nvlpubs.nist.gov/nistpubs/ai/NIST.AI.100-1.pdf>

Office of Management and Budget. (2025, febrero). *M-25-21: Accelerating federal use of AI through innovation, governance, and public trust*. The White House.

<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2025/02/M-25-21-Accelerating-Federal-Use-of-AI-through-Innovation-Governance-and-Public-Trust.pdf>

Office of Management and Budget. (2025, febrero). *M-25-22: Driving efficient acquisition of artificial intelligence in government*. The White House.

<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2025/02/M-25-22-Driving-Efficient-Acquisition-of-Artificial-Intelligence-in-Government.pdf>

Office of Management and Budget. (2025). *Memorandum M-25-21: Advancing AI Governance in the Federal Government* [Traducción no oficial].

Office of Management and Budget. (2025). *Memorandum M-25-22: Promoting American-Made AI in Public Procurement* [Traducción no oficial].

Office of Science and Technology Policy. (2022). *Blueprint for an AI Bill of Rights: Making Automated Systems Work for the American People*. The White House. <https://www.whitehouse.gov/ostp/ai-bill-of-rights/>

Office of Science and Technology Policy. (s.f.). *AI Bill of Rights*. Biden White House Archives. <https://bidenwhitehouse.archives.gov/ostp/ai-bill-of-rights/>

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2019). *Principios de la OCDE sobre inteligencia artificial*. <https://www.oecd.org/going-digital/ai/principios/>

Termly. (2024). *54 Revealing AI Data Privacy Statistics*. <https://termly.io/resources/articles/ai-statistics/>

UNESCO. (2021). *Recomendación sobre la ética de la inteligencia artificial*. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000381137>

UNESCO. (2021). *Recomendación sobre la ética de la inteligencia artificial*. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000381137>

4. CONTENIDO DEL PROYECTO

El presente Proyecto de Ley está conformado por 16 artículos, así:

Artículo 1. Establece el objeto de la ley: regular el desarrollo, uso y gobernanza de la inteligencia artificial (IA) en Colombia.

Artículo 2. Enumera los principios rectores, como legalidad, innovación, participación, sostenibilidad y respeto por los derechos fundamentales.

Artículo 3. Indica a quién se aplica la ley: entidades públicas, privadas, academia y personas que usen IA en procesos que afecten derechos o servicios.

Artículo 4. Crea el Consejo Nacional de Inteligencia Artificial (CON-IA) como órgano consultivo adscrito a la Presidencia.

Artículo 5. Establece las funciones del CON-IA, como asesorar, promover buenas prácticas, monitorear avances y proponer políticas sobre IA.

Artículo 6. Crea una estrategia nacional para desarrollar talento digital y capacidades técnicas en IA a todos los niveles educativos y sociales.

Artículo 7. Ordena lineamientos para prevenir delitos digitales contra niños, niñas y adolescentes, mediante educación y formación en seguridad digital.

Artículo 8. Declara la industria de semiconductores y electrónica avanzada como sector estratégico y prioriza su desarrollo.

Artículo 9. Establece incentivos y mecanismos para la innovación y el emprendimiento en semiconductores y electrónica.

Artículo 10. Promueve la investigación, desarrollo e innovación en inteligencia artificial (I+D+i) mediante alianzas, financiamiento y centros de excelencia.

Artículo 11. Obliga al Estado a diseñar una política de protección digital para niños y adolescentes ante riesgos en internet e IA.

Artículo 12. Exige a las plataformas digitales adoptar medidas técnicas para prevenir y responder a delitos digitales contra menores.

Artículo 13. El CON-IA emitirá lineamientos para identificar y etiquetar contenidos alterados con IA (deepfakes) que puedan vulnerar derechos.

Artículo 14. Ordena armonizar esta ley con normas vigentes sobre protección de datos y responsabilidad civil.

Artículo 15. Dispone que el Gobierno reglamente la ley en un plazo máximo de seis meses.

Artículo 16. Establece que la ley rige desde su promulgación y deroga disposiciones contrarias.

5. MARCO NORMATIVO

5.1. Constitución Política de Colombia

Artículo 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

Artículo 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

Artículo 15. Todas las personas tienen derecho a su intimidad personal y familiar y a su buen nombre, y el Estado debe respetarlos y hacerlos respetar. De igual modo, tienen derecho a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bancos de datos y en archivos de entidades públicas y privadas.

En la recolección, tratamiento y circulación de datos se respetarán la libertad y demás garantías consagradas en la Constitución.

La correspondencia y demás formas de comunicación privada son inviolables. Sólo pueden ser interceptadas o registradas mediante orden judicial, en los casos y con las formalidades que establezca la ley.

Para efectos tributarios o judiciales y para los casos de inspección, vigilancia e intervención del Estado podrá exigirse la presentación de libros de contabilidad y demás documentos privados, en los términos que señale la ley.

Artículo 20. Se garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones, la de informar y recibir información veraz e imparcial, y la de fundar medios masivos de comunicación.

Estos son libres y tienen responsabilidad social. Se garantiza el derecho a la rectificación en condiciones de equidad. No habrá censura.

5.2. Leyes

Ley 1581 de 2012: "Por la cual se dictan disposiciones generales para la protección de datos personales."

Ley 1266 de 2008: "Por la cual se dictan disposiciones generales del Habeas Data y se regula el manejo de la información contenida en bases de datos personales, especialmente la financiera, crediticia, comercial, de servicios y la proveniente de terceros países."

Ley 1341 de 2009 (modificada por la Ley 1978 de 2019): "Por la cual se definen principios y conceptos sobre la sociedad de la información y la organización de las tecnologías de la información y las comunicaciones – TIC, se crea la Agencia Nacional de Espectro y se dictan otras disposiciones."

Ley 1273 de 2009: "Por medio de la cual se modifica el Código Penal, se crea un nuevo bien jurídico tutelado – denominado de la protección de la información y de los datos – y se preservan integralmente los sistemas que utilicen las tecnologías de la información y las comunicaciones."

Ley 1712 de 2014: "Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones."

Ley 1755 de 2015: "Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un Título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo."

5.3. Otras normatividades

CONPES 4144 de 2025: "Política Nacional de Inteligencia Artificial 2025–2030". Define 6 ejes estratégicos para un uso responsable, inclusivo y sostenible de la IA.

CONPES 3975 de 2019: "Política Nacional para la Transformación Digital e Inteligencia Artificial". Primer documento público que incorpora la IA en la estrategia digital nacional.

CONPES 3920 de 2018: "Política Nacional para la Explotación de Datos (Big Data)". Sentó las bases para ecosistemas de datos aplicables a IA.

Marco Ético de IA de MinCiencias (2021): Documento técnico que establece principios éticos y sociales para el desarrollo y uso de IA en Colombia.

6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, el presente proyecto de ley no representa una erogación presupuestal nueva, sino que se soporta en la articulación interinstitucional y el aprovechamiento de estructuras y capacidades ya existentes en el Estado. La implementación de los lineamientos aquí previstos se podrá incorporar dentro de los planes, programas y proyectos de innovación, transformación digital y desarrollo tecnológico que ya cuentan con recursos asignados en el presupuesto nacional.

Además, muchas de las acciones propuestas se basan en el fortalecimiento de la cooperación entre sectores público y privado, y la participación voluntaria de actores estratégicos, lo cual mitiga el impacto fiscal directo. En esa medida, este proyecto promueve una eficiencia administrativa y financiera al evitar la creación de entidades nuevas o estructuras burocráticas adicionales.

En caso de requerirse recursos adicionales para programas piloto, incentivos a la investigación o zonas de experimentación regulatoria, estos podrán ser incluidos progresivamente en el marco del Plan Nacional de Desarrollo o en los instrumentos de planificación y financiamiento del sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación, conforme a los criterios de disponibilidad fiscal y sostenibilidad presupuestal.

7. CIRCUNSTANCIAS O EVENTOS QUE PODRÍAN GENERAR CONFLICTOS DE INTERÉS

De acuerdo con el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, atentamente nos disponemos a señalar algunos criterios guías en los que se podría configurar conflictos de intereses, para que los congresistas tomen una decisión en torno a si se encuentran inmersos en alguna de estas causales, sin embargo, pueden existir otras causales en las que se pueda encontrar cada congresista, las cuales deberán ser determinadas para cada caso en particular por su titular, siendo estos criterios meramente informativos y que deben ser analizados teniendo en cuenta lo expresado en el artículo 1 de la Ley 2003 de 2019.

Entre las situaciones que señala el artículo 1o antes mencionado, se encuentran: a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado; b) Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión; y el c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.”.

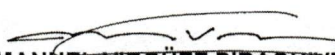
De los honorables congresistas,



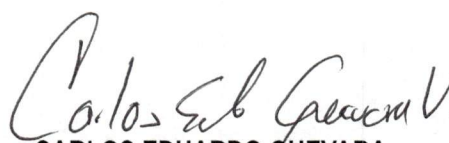
ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA
Senadora de la República
Partido Político MIRA



MARITZA ÁLVAREZ BARRERA
Representante a la Cámara por Cundinamarca
Partido Político MIRA



MANUEL VIRGÚEZ PIRAQUIVE
Senador de la República
Partido Político MIRA



CARLOS EDUARDO GUEVARA
Senador de la República
Partido Político MIRA



SENADO DE LA REPÚBLICA
SECRETARÍA GENERAL

EL día 29 de Julio del año 2026

Ha sido presentado en este despacho el

Proyecto de ley X Acto legislativo _____

No. 138/26 Con su correspondiente

Exposición de Motivos, suscrito Por: _____

H.S. Ana Paula Agudelo, Manuel Virguer,

Carlos Guevara Villabon; H.R. Haritzo

Alvarez.

SECRETARIO GENERAL