REPÚBLICA DE COLOMBIA



Congreso GACETA DEI

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5^a de 1992) IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXI - Nº 1121

Bogotá, D. C., martes, 20 de septiembre de 2022

EDICIÓN DE 27 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO www.secretariasenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

REPÚBLICA SENADO

OFICIOS DE ADHESIÓN Y COAUTORÍA

OFICIO DE ADHESIÓN Y COAUTORÍA PROYECTOS DE ACTOS LEGISLATIVOS Y PROYECTOS DE LEY

Bogotá D.C 20 de Septiembre de 2022

ROY BARRERAS
Presidente del Senado de la República
Congreso de la República
Ciudad

Doctor GREGORIO ELJACH PACHECO Secretario General del Senado de la República Congreso de la República Ciudad

Referencia: Adhesión Coautoría Proyectos de Actos Legislativos y Proyectos de

Como integrante del Pacto Histórico, me permito manifestar mi adhesión en calidad de coautoría de los siguientes Proyectos de Actos Legislativos y Proyectos de Lev:

	OYECTO DE ACTO	FECHA	AUTORES
1 SEN. CÁM "POF SE ARTI 109, DE POL	R MEDIO DEL CUAL REFORMAN LOS (CULOS 40, 107, 108, 172, 177, 181, 262 LA CONSTITUCIÓN ITICA Y SE DICTAN AS DISPOSICIONES"	13 SEPTIEMBRE 2022	MINISTRO DEL INTERIOR, DR. ALFONSO PRADA GIL; CON EL ACOMPAÑAMIENTO DE LOS HONORABLES SENADORES MARIA JOSÉ PIZARRO, ISABEL CRISTINA ZULETA, PEDRO SUÁREZ VACCA, IVÁN CEPEDA CASTRO, PEDRO FLOREZ PORRAS, AÍDA QUILCUE VIVAS, ARIEL AVILA MARTÍNEZ, PAULINO RIASCOS RIASCOS, ALEXANDER LOPEZ MAYA, CESAR AUGUSTO PACHON ACHURY Y LOS HONORABLES REPRESENTANTES JORGE ELIÉCER TAMAYO, LUZ MARIA MÚNERA MEDINA, ALVARO RUEDA, HERACLITO LANDINEZ, ALIRIO URIBE MUNÍOZ, DIOGENES

			QUINTERO AMAYA, ALEJANDR OCAMPO GIRALDO.
2	SENADO: 24/22 CÁMARA:	07 SEPTIEMBRE 2022	HONORABLES SENADORE GUSTAVO BOLÍVAR MOREN ALEXANDER LÓPEZ MAY
	POR EL CUAL SE MODIFICA LA CONSTITUCION POLÍTICA Y SE ESTABLECE EL MECANISMO DE LECCIÓN DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN, EL DEFENSOR DEL PUEBLO, EL CONTRALOR GENERAL	-	SANDRA RAMÍREZ LOBO, ROBERDAZA, IMELDA DAZA COTE PABLO CATATUMBO TORRE VICTORIA, OMAR DE JESÚ RESTREPO CORREA, ARIEL AVII MARTÍNEZ, GLORIA FLÓRE SCHNEIDER; Y LOS HONORABLE REPRESENTANTES SUSAN GÓMEZ CASTAÑO, ALIRIO URIE MUÑOZ, PEDRO SUÁREZ VACCA
	DE LA REPÚBLICA Y LOS CONTRALORES DEPARTAMENTALES, DISTRITALES Y MUNICIPALES EN CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DEL MÉRITO*.	·	
3	SENADO: 19/22 CÁMARA:	17 AGOSTO 2022	H.S ALFONSO PRADA GIL; CON I ACOMPAÑAMIENTO DE LO HONORABLES SENADORES RO
	POR MEDIO DEL CUAL SE RECONOCE AL CAMPESINADO COMO SUJETO DE ESPECIAL PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL Y SE INTEGRA EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD EL TEXTO DE LA DECLARACIÓN DE LAS SOBRE LOS DERECHOS DE LOS CAMPESINOS Y DE OTRAS PERSONAS QUE TRABAJAN EN LAS ZONAS RURALES.		BARRERAS MONTEALEGR ROBERT DAZA, GUEVARA, ISABI CATATUMBO TORRES, MARTH PERALTA EPIEYU, AIDA AVELL ESQUIVEL, JAHEL QUIROC CARRILLO, CESAR AUGUST PACHÓN ACHURY, JULIAN GALI CUBILLOS. H.R. DORINA HERNANDI PALOMINO, ALIRIO URIBE MUÑC AGMETH SCAF, PEDRO SUÁRI VACCA, CRISTOBAL CAICEC ANGULO, ANDRES CANCIMARC LOPEZ Y OTRAS FIRM-ILEGIBLES.

	Second Second	#:	PROYECTO DE LEY	FECHA RADICADO:	AUTORES	1,2121,759	
	ľ	1	SENADO: 181/22	30 AGOSTO	AUTOR: H.S.I'	VÁN CEPEDA	CASTRO ,
MARTÍNEZ H.S.JAEL QUIROGA			CÁMARA: 160/22	2022	H.S.ARIEL	FERNANDO	AVÍLA
				er e e	MARTÍNEZ	H.S.JAEL	QUIROGA

	"POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA, ADICIONA Y PRORROGA LA LEY 418 DE 1997, SE DEFINE LA POLÍTICA DE PAZ DE ESTADO, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES" MENSAJE URGENCIA-	CARRILLO H.S.ISABEL CRISTINA ZULETA LÓPEZ H.S.PAULINC RIASCOS RIASCOS H.S.ALEJANDRE ALBERTO VEGA PÉREZ H.S.GUSTAVO BOLIVAR MORENC H.R.DAVID RICARDO RACERC MAYORCA H.R.HERACLITO LANDINEZ SUÁREZ H.R.LUS ALBERTO CARREÑO MARIN H.R.ÁLVARO LEONEL RUEDA CABALLERO H.R.ANDRÉS DAVID CALLE AGUAS H.R.GABRIEL BECERRA YAÑEZ H.R.ALIRIO URIBE MUÑOZ H.R.PEDRO JOSÉ SÚAREZ VACCA H.R.AGMETH JOSÉ ESCAFIGERINO H.R.KARYME ADRANA COTES MARTÍNEZ H.R.OSCAFHERNAN SÁNCHEZ LEÓN H.R.WILLIAM FERNEY ALJURE MARTÍNEZ H.R.CARLOS FELIPE H.R.CARLOS FELIPE H.R.CARLOS FELIPE MARTÍNEZ H.R.CARLOS FELIPE MARTÍNEZ H.R.CARLOS FELIPE MARTÍNEZ H.R.CARLOS FELIPE H.R.CARLOS FELIPE H.R.CARLOS FELIPE H.R.CARLOS FELIPE H.R.CARLOS FELIPE H.R.CARLOS FELIPE MARTÍNEZ
		QUINTERO OVALLE , H.R.GERMÁN JOSÉ GÓMEZ LÓPEZ , H.R.LUZ MARÍA, MÚNERA MEDINA H.R.JAMES HERMENEGILDO MOSQUERA TORRES MINISTRO DEL INTERIOR - ALFONSC PRADA GIL , MINISTRO DE DEFENSA, NACIONAL - IVAN VELASQUEZ GOMEZ
2	SENADO: 171/22 CAMARA: "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA AL RIO RANCHERIA, SU CUENCA Y AFLUENTES, COMO SUJETO DE DERECHOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"	H.S. MARTHA ISABEL PERALT/ EPIEYU COAUTOR: H.S. FABIAN DIAZ PLATA. H.S. MARIA JOSE PIZARRO RODRIGUEZ. H.S. PABLO CATATUMBO TORRES VICTORIA. H.S. GLORIA INES FLORES SCHNEIDER. H.S. INTI ASPRILLA. H.S. PEDRO HERNANDO FLORES PORRAS OTRAS FIRMAS NO LEGIBLES.
3	SENADO: 145/22 CÁMARA: POR MEDIO DEL CUAL OPTIMIZA LA	H.R. ALIRIO URIBE MUNOZ HONORABLES SENADORES GUSTAVO BOLIVAR MORENO, ROBERT DAZ/ GUEVARA, ALEXANDER LOPEZ MAYA: HONORABLES REPRESENTANTA LEILA MARLENY RINGÓN TRUJILLO

	ENTREGA DE INFORMACIÓN SOBRE DEFORESTAÇIÓN Y		EDUARD SARMIENTO HIDALGO, JORGE ANDRÉS CANCIMANCE LÓPEZ.
	DEGRADACIÓN DE LOS BOSQUES DEL PAÍS"		1
4	SENADO: 142/22 CÁMARA: "POR LA CUAL SE DICTAN NORMAS PARA GARANTIZAR LOS DERECHOS A LA VIDA, A LA INTEGRIDAD PERSONAL Y A LA SALUD DE LOS INDIVIDUOS MEDIANTE UNA MOVILIDAD SEGURA, SOSTENIBLE E INCLUYENTE PARA TODOS LOS ACTORES VIALES, SE MODIFICA LA LEY 599 DE 2000 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"		HONORABLES SENADORES: ROY BARRERAS MONTEALEGRE, MIGUEL ANGEL PINTO HERNANDEZ, BERNER ZAMBRANO ERAZO, ANGELICA LOZANO CORREA, NICOLAS ALBEIRO ECHEVERRY ALVARAN, ANA PAOLA AGUDELO GARCIA, GERMAN BLANCO ALVAREZ, EFRAIN CEPEDA SARABIA, MARIA JOSE PIZARRO RODRIGUEZ, MIGUEL ANTONIO VIRGUEZ PIRAQUIVE DAVID ANDRES LUNA SANCHEZ.
5	SENADO: 123/22 CÁMARA: "POR EL CUAL SE PROHIBEN LAS RIÑAS DE GALLOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"	17 AGOSTO 2022	I H.S. ESMERALDA HERANDEZ SILVA MARIA JOSE PIZARRO RODRIGUEZ, INTI RAUL ASPRILLA REYES. H.R. JUAN CARLOS LOZADA VARGAS. MARIA DEL MAR PIZARRO GARCIA, MARIA FERNANDA CARRASCAL ROJAS, EDUARD SARMIENTO HIDALGO, SANTIAGO OSORIO MARIN
6	SENADO: 114/22 CÁMARA: "POR MEDIO DE LA CUAL SE PROHIBE EL FRACKING. LA EXPLORACIÓN Y PRODUCCIÓN DE LOS YACIMIENTOS NO CONVENCIONALES (YNC) DE HIDROCARBUROS.		H.S. IVÁN CEPEDA CASTRO ANGELICA?! LOZANO CORREA GUSTAVO BOLIVAR MORENO, ISABEL CRISTINA ZULETA LÓPEZ, INTASPRILLA REYES, CESAR PACHÓN ACHURI, MARÍA JOSÉ PIZARRO, JAEL QUIROGA CARRILLO, ROY LEONARDE BARRERAS, ROBERT DAZA GUEVARA MARTHA PERALTA EPIEYU, IMELDA DAZA COTES, PABLO CATATUMBO TORRES, ANDREA PADILLA VILLARRAGA, ANA CAROLINA ESPITIA FABIAN DIAZ PLATA OMAR DE JESÚS FABIAN DIAZ PLATA, OMAR DE JESÚS

	SE ORDENA LA REFORMULACIÓN DE LA POLÍTICA DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".		RESTREPO CORREA, SANDRA RAMÍREZ LOBO, WILSON ARIAS CASTILLO, ESMERALDA HERNANDEZ SILVA, AÍDA QUILCUÉ, ALEJANDRO VEGA PÉREZ, GLORIA FLOREZ, ARIEL ÁVILA MARTINEZ, JUAN SAMY MERHEG, PEDRO HERNANDO FLOREZ, POLIVIO ROSALES CADENA, IVAN NAME VÁSQUEZ, LAURA ESTER FORTICH, JULIAN GALLO CUBILLOS; H.R. KATHERINE MIRANDA PEÑA, JUAN CARLOS LOZADA, CRISTIAN AVENDAÑO, JAIRO CALA, JULIA MIRANDA, MARTHA ALFONSO JURADO, ALIRIO VIRIBE MUÑOZ, JAIME RAUL SALAMANCA, JUAN PABLO SALAZAR, WILMER CASTELLANOS, CARLOS CARREÑO MARIN, PEDRO BARACUTAO GARCÍA, DANIEL CARVALHO MEJA, LEILA RINCON, LUZ MARIA
7	SENADO: 111/22 CÁMARA: "POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL	08 AGOSTO 2022	SARMIENTO, PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA, GABRIEL PARRADO DURAN, MARÍA FERNANDA CARRASCAL, NORMAN DAVID BAÑOL, WILLIAM ALJURE, JORGE CANCIMANCE, ELKIN RODOLFO OSIPINA, CATHERINE JUVINAO, CAROLINA GIRALDO, ALEJANDRO GARCÍA RÍOS, GERMÁN GÓMEZ, SANTIAGO OSORIO, ERMES EVELIO PETE, JULIAN PEINADO, ALFREDO MONDRAGON, ÁLVARO RUEDA, INGRID AGUIRRE JUVINAO, JUAN DIEGO MUÑOZ CABRERA, PIEDAD CORREAL RUBIANO, SUSANA GÓMEZ CASTAÑO, JULIAN DAVID LÓPEZ, JUAN CAMILO LONDOÑO Y OTRAS FIRMAS ILEGIBLES REGISTRADOR NACIONAL DEL ESTADO CIVIL: ALEXANDER VEGAS ROCHA, MINISTRO DEL INTERIOR: ALFONDO PRADA GIL, PRESIDENTE DEL CONCEJO NACIONAL
	CODIGO ELECTORAL COLOMBIANO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"		ELECTORAL: CESAR AUGUSTO ABREO MENDEZ.MAGISTRADO DEL CONCEJO ELECTORAL : HERNAN PENAGOS GIRALDO:ACOMPAÑAMIENTO DE LOS

			HONORABLES SENADORES : ROY BARRERAS MONTEALERER GUSTAVO BOLIVAR MORENO, ISABEI CRISTINA ZULETA LOPEZ.HONORABLES REPRESENTANTES: DAVID RICARDO RACERO MAYORGA, EDUARE SARMIENTO HIDALGO, JHON JAIRC GONZALEZ
8	SENADO: 108/22 CÁMARA: "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL MARCO REGULATORIO PARA EL CANNABIS DE USO ADULTO, CON EL FIN DE PROMOVER LOS DERECHOS HUMANOS, LA SALUD PÚBLICA Y LA SEGURIDAD DE LA POBLACIÓN COLOMBIANA Y SE DICTAN OTRAS	05 AGOSTO 2022	H.S. GUSTAVO BOLIVAR MORENO AIDA MARINA QUICUÉ VIVAS, ERMES EVELIO PETE VIVAS, POLIVIC LEANDRO ROSALES CADENA, GLORIA INÉS FLÓREZ SCHNEIDER, PEDRC HERNANDO FLOREZ PORRAS H.R ERICK ADRIAN VELASCO BURBANO NORMAN DAVID BAÑOL ALVAREZ. JORGE ALEJANDRO OCAMPC GIRALDO, JUAN PABLO SALAZAR SUSANA GÓMEZ CASTAÑO, JUAN CARLOS LOZADA VARGAS,
9	DISPOSICIONES" SENADO: 071/22 CÁMARA: "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTAN LOS CRITERIOS TECNICOS Y ADMINISTRATIVOS QUE GARANTICEN EL RECONOCIMIENTO Y PAGO DE LA PENSION ESPECIAL DE VEJEZ POR ACTIVIDADES DE ALTO RIESGO PARA LA SALUD Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"		H.S: ROBERT DAZA GUEVARA ALEXANDER LOPEZ MAYA, PABLO CATATUMBO TORRES V, CESAR AUGUSTO PACHON, SANDRA RAMIREZ LOBO, WILSON ARIAS CASTILLO, MARIA JOSE PIZARRO RODRIGUEZ.

Por lo anterior, solicito respetuosamente aparezca mi nombre en el auto de reparto, en la caratula de los proyectos, en las publicaciones oficiales del Congreso https://leyes.senado.gov.co/ y en las gacetas https://svrpubindc.imprenta.gov.co/senado. Lo anterior, toda vez que comparto los objetivos descritos en cada proyecto.

Cordialmente.

CLARA EUGENIA LOPEZ OBREGÓN
Senadora de la República
Pacto Histórico- UP

PONENCIAS

INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

PROYECTO DE LEY NÚMERO 06 DE 2022 SENADO

por medio de la cual se establecen medidas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres en la vida política y se dictan otras disposiciones.

ACUMULADO CON LOS PROYECTOS DE LEY NÚMERO 95 DE 2022 SENADO

por medio de la cual se dictan normas para el control, vigilancia y sanción de la violencia política contra la mujer y se dictan otras disposiciones.

Y CON EL PROYECTO DE LEY NÚMERO 109 DE 2022 SENADO

por medio del cual se crean mecanismos para prevenir, sancionar y erradicar la violencia y el acoso político contra las mujeres.

INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE PROYECTO DE LEY N° 006 DE 2022 SENADO "POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN LA VIDA POLÍTICA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES" ACUMULADO CON LOS PROYECTOS DE LEY 095 DE 2022 SENADO "POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN NORMAS PARA EL CONTROL, VIGILANCIA Y SANCIÓN DE LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LA MUJER" Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES" Y CON EL PROYECTO 109 DE 2022 SENADO "POR MEDIO DEL CUAL SE CREAN MECANISMOS PARA PREVENIR, SANCIONAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA Y EL ACOSO POLÍTICO CONTRA LAS MUJERES".

1. TRÁMITE DE LA INICIATIVA

Mediante Acta MD-06, fuimos designados por la mesa directiva de la Comisión Primera del Senado de la República como ponentes en primer debate del siguiente proyecto de lev:

Proyecto de ley N° 006 de 2022 Senado "Por medio de la cual se establecen medidas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres en la vida política y se dictan otras disposiciones" acumulado con los proyectos de ley 095 de 2022 Senado "Por medio de la cual se dictan normas para el control, vigilancia y sanción de la violencia política contra la mujer y se dictan otras disposiciones" y con el proyecto 109 de 2022 Senado "Por medio de lcual se crean mecanismos para prevenir, sancionar y erradicar la violencia y el acoso político contra las mujeres".

La presente ponencia recoge la preocupación de las y los congresistas autores de los proyectos, que han visibilizado desde su trabajo político y legislativo la creciente problemática de la Violencia contra Mujeres en Política en el País. En consecuencia se incorpora en el presente texto el trabajo técnico y argumentativo de los proyectos mencionados para la acumulación y así mismo, se tendrá en cuenta las menciones y avances que incluye el actual P.L PL 111/22 Senado, por medio del cual se adopta el

nuevo Código Electoral Colombiano, con miras a mantener la armonización de conceptos y medidas dentro del ordenamiento jurídico.

2. TRATAMIENTO COMO LEY ESTATUTARIA

El artículo 152 de la Constitución Política de Colombia establece que las leyes estatutarias serán las encargadas de regular entre otros aspectos: los derechos y deberes fundamentales de las personas y la organización y régimen de los partidos y movimientos políticos. En consecuencia debido a que la presente iniciativa busca establecer mecanismos para promover y garantizar la efectiva participación en política de las mujeres y además se busca modificar la Ley 1475 de 2011 la cual establece las reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos y de los procesos electorales. Por lo anterior, el trámite que debe surtir el presente proyecto de ley es el de una ley estatutaria.

3. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE LEY

Desde el cuatrienio anterior, 2018 - 2022, en el Congreso de la República se ha abordado la discusión legislativa, construcción de insumos y conceptualización de la Violencia contra Mujeres en Política. A partir del 2018 se recogen igualmente, insumos del proyecto de ley 026 de 2018 Senado "Por medio de la cual se dictan normas para el control, vigilancia y sanción de la violencia política contra las mujeres, y en 2019 del proyecto de ley 004 de 2019 Senado "Por medio de la cual se dictan normas para el control, vigilancia y sanción de la violencia contra la mujer y se dictan otras disposiciones" presentados por el entonces Senador del Partido Alianza Verde, Juan Luis Castro Córdoba y que son retomados en la actual legislatura por la Senadora Piedad Esneda Córdoba en el proyecto de ley 095 de 2022 Senado.

El proyecto de ley tiene como antecedente legislativo la iniciativa N° 050 de 2020 Cámara "Por medio de la cual se establecen medidas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres en la vida política y se dictan otras disposiciones", de autoría de las Senadoras Nadya Georgette Blel Scaf, Esperanza Andrade de Osso, Nora María García Burgos, Myriam Alicia Paredes Aguirre, Soledad Tamayo Tamayo y las Honorables Representantes Adriana Magali Matiz Vargas, Diela Liliana Benavides Solarte, María Cristina Soto De Gómez y Nidia Marcela Osorio Salgado, radicado el día 20 de julio de 2020 y publicado en la Gaceta del Congreso número 646 de 2020, el cual fue aprobado en primer debate y archivado por vencimiento de términos.

Durante el trámite de esta iniciativa se adelantó audiencia pública en la Comisión Primera Constitucional el día 09 de octubre de 2020, de la cual se obtuvieron aportes significativos que hoy hacen parte integral de esta nueva propuesta de iniciativa legal, entre ellos se destacan los aportes internacionales de: La Dra. RAQUEL V. MUNT - Directora Ejecutiva de la Women's Democracy Network, WDN Argentina, Dra. CLAUDIA DE ÁVILA - Diputada Propietaria al Parlamento Centroamericano Partido Arena, Dra. ADRIANA M. FAVELA HERRERA - Consejera del Instituto Nacional Electoral de México, INE, y presidenta de la Asociación de Magistradas Electorales de las Américas, AMEA, Dra. KATIA URIONA GAMARRA - Consultora Internacional, Expresidenta del Tribunal Supremo Electoral de Bolivia.

En el nivel nacional se contó con los aportes de Dra. IDAYRIS YOLIMA CARRILLO PÉREZ – Experta electoral y consultora internacional, Expresidenta del Consejo Nacional Electoral, CNE, y de la Asociación de Magistradas Electorales de las Américas, AMEA, la Dra DORIS RUTH MÉNDEZ CUBILLOS Magistrada del Consejo Nacional Electoral e impulsora de la estrategia #Súbetealbús para combatir la VCMP y la Dra ALEJANDRA BARRIOS directora de la Misión de Observación Electoral. Así mismo se contó con la participación de diferentes alcaldesas quienes compartieron sus experiencias.

Por otra parte, el 5 de noviembre de 2020, la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer presidida por la senadora Nora María García Burgos y vicepresidenta la representante Irma Luz Herrara, llevó a cabo el foro "Diálogo y avances en América Latina sobre Violencia Contra Mujeres en Política" este foro, se posicionó como un foro de alto nivel cuyo objetivo principal fue el brindar elementos para la reflexión legislativa

sobre el concepto de VCMP, aún muy reciente para Colombia, y sobre el cual otros países ya han avanzado en el análisis teórico y en aprendizaies institucionales.

El Foro contó con intervenciones internacionales que ayudaron a delimitar algunos aspectos fundamentales para incorporar en el debate legislativo de ese momento y que se retoman en el actual proyecto de ley. Entre las participantes estuvieron:

Paula Narváez, Asesora regional en Gobernanza y Participación Política de ONU Mujeres en América Latina y el Caribe – LAC, Alejandra Mora Mora, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Interamericana de Mujeres, y las honorables senadoras del Estado Méxicano Malú Micher, Presidenta de la Comisión de Igualdad del Congreso Mexicano, del Partido MOREN y Claudia Ruiz Massieu, del Partido Revolucionario Institucional - PRI. quienes trasladaron la experiencia de México para adoptar un marco normativo de prevención, atención, sanción y reparación de la violencia contra mujeres en política, resaltando la importancia de realizar un trabajo multipartidario desde todos los espectros políticos pues este fenómeno afecta a todas las mujeres que están en los ámbitos de poder.

Este foro culminó con el diálogo entre las y los autores de los 3 proyectos de ley que se encontraban radicados para dicha fecha recogiéndose insumos valiosos para el abordaje de una discusión multipartidaria en Colombia

Finalmente, se trasladan a partes de la discusión y de las recomendaciones incorporadas durante la discusión del proyecto de ley 234/20 Senado y 409/20 Cámara "Por la cual se expide el Código Electoral colombiano y se dictan otras disposiciones", que a pesar de no haber superado el examen de constitucionalidad¹, identificaba de manera clara conceptos y competencias frente a la Violencia contra Mujeres en Política y que resultan fundamentales para la discusión del actual proyecto de lev.

4. OBJETO DEI PROYECTO

El presente proyecto de ley tiene por objeto establecer medidas para la prevención, atención, rechazo y sanción de la violencia contra las mujeres en política, a fin de asegurar que ejerzan plenamente sus derechos políticos y electorales y participen en forma paritaria y en condiciones de igualdad en todos espacios de la vida política y pública incluidos los procesos de elección, participación ciudadana y representación democrática y en el ejercicio de la función pública en todos los niveles, especialmente tratándose de los cargos de elección popular y los ejercidos en los niveles decisorios de las diferentes ramas del poder público y demás órganos del Estado

5. VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN POLÍTICA

LEY MODELO MESECVI.

En el marco de las acciones de seguimiento de la Convención de Belém do Pará o Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (MESECVI), de la cual es miembro el Estado Colombiano, se adoptó la Declaración sobre la Violencia y el Acoso Político contra las Mujeres para el año 2015. Esta constituye, el primer acuerdo regional íntegro sobre violencia contra las mujeres en la vida política.

Dicha declaración, compromete a los Estados miembros a impulsar la adopción de normas, programas y medidas para la prevención, atención, protección y erradicación de esta violencia, por ello, el Comité de Expertas del MESECVI adoptó una Ley Modelo con el propósito de coadyuvar en el proceso de armonización de la Convención de Belém do Pará con los marcos jurídicos nacionales en materia de violencia contra las mujeres en la vida política.

La importancia de adoptar un texto normativo específico en materia de violencia en contra de la mujer, radica en el reconocimiento de derechos y el mandato a las autoridades a actuar frente a la comisión de estas conductas. Lamentablemente en Colombia, frente a las denuncias presentadas por violencia política contra las mujeres no existen mecanismos idóneos para atender este fenómeno, ya que las entidades no

poseen las herramientas jurídicas para realizar seguimiento y adelantar las medidas de

Tanto la Convención de Belém do Pará como la Ley Modelo Interamericana sobre Violencia contra Mujeres en Política son base fundamental para comprender los alcances del proyecto de ley y la normativa internacional que sustenta la necesidad de intervenir desde la legislación.

Adicionalmente es fundamental considerar herramientas internacionales fundamentales que fundamentan la conceptualización de esta clase de violencia, por lo que se retoman como documentos orientadores en la interpretación y comprensión del concepto la recomendación Nº 19 y la recomendación Nº 35 del Comité se Seguimiento a la implementación de la CEDAW Convención para la Eliminación de la Discriminación contra la Muier.

VIOLENCIA DIGITAL EN POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES

El 3 de mayo de 2022, se adoptó por parte del Relator Especial de las Naciones Unidas (ONU) para la Promoción y Protección del Derecho a la Libertad de Opinión y Expresión, la Declaración sobre la libertad de expresión y la justicia de género, debido entre otras cosas, a la preocupación generada por la proliferación de la violencia de género en línea, el discurso de odio por razón de género y la desinformación, que causan graves daños psicológicos y pueden conducir a la violencia física, con el objetivo de intimidar y silenciar a las mujeres, incluidas las políticas, las periodistas y las defensoras de los derechos humanos.

Por lo anterior, recomendaron a los Estados, en virtud del derecho internacional, eliminar de forma proactiva los obstáculos estructurales y sistémicos a la igualdad, así como las leyes, políticas y prácticas discriminatorias que impiden a las mujeres el pleno disfrute de todos los derechos humanos.

Declarado Inconstitucional. Corte Constitucional. Sentencia C-133/22. MP Alejando Linanes Cantillo.

² Las denuncias se realizaron a la Policia Nacional, la Fiscalia General de la Nación (plurinominales 61.9%, alcaldesas 100%), la Personeria, Defensoria del Pueblo o Procuraduria (Cuerpos colegiados 57.4%, 16.67% alcaldesas). Sin embargo, las encuestas revelan que incluso cuando se abre una investigación no ocurre nada (62% plurinominales, 83% alcaldesas). Mujeres y Participación Politica en Colombia: el fenómeno de la Violencia contra las Mujeres en Política" Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria (NIMD), 2016.

En países como Argentina, Bolivia, Ecuador y México se han presentado informes y recomendaciones para la prevención y atención de este tipo de violencia. Entre las recomendaciones se pueden evidenciar las siguientes:

- Argentina: Construir mecanismos que permitan evitar las manifestaciones de violencia machista en sus redes, promoviendo mejores condiciones para la participación política de mujeres y disidencias.
- Bolivia: Reglamentar como faltas los hechos que constituyan violencia digital contras las mujeres en política y establecer sanciones específicas.
- Ecuador: Visibilizar la existencia de la violencia digital y crear lineamientos para atenderla

Recientemente en Colombia, la Organización Artemisas presentó el informe "En sus marcas: la carrera de las mujeres en la política"3, a través del cual se evidenció la violencia digital contra las mujeres en medio de la campaña política para las elecciones de Congreso que se llevaron a cabo en marzo de este año. Este análisis se dió bajo seis categorías de violencia: menosprecio de capacidades, desprestigio, sexualización, alusiones y menosprecio físico, instrumentalización y cuota de género. En este informe seleccionaron 20 candidatas para analizar el twitter de cada una y encontraron presencia de las seis categorías de violencia, con lo cual se evidencia la existencia de este tipo de violencia en Colombia.

En el marco de lo expuesto anteriormente en este proyecto de ley se incluye la violencia digital como un tipo de violencia, se especifican una conductas constitutivas de la misma y las sanciones aplicables.

Es de tener en cuenta que la Violencia contra las Mujeres en Política que se da través de plataformas y medios tecnológicos entraña unas nuevas discusiones y problemas jurídicos que deben tenerse presente y que se retoman en el desarrollo del articulado.

En particular se debe considerar que si bien el debate público y la voz de la ciudadanía, están protegidos por el derecho fundamental a la libertad de expresión, el cuál hace parte de diferentes instrumentos internacionales de protección a los derechos humanos,

también se han dispuesto lineamientos y claridades en torno a su alcance y cuando el mismo, bajo ciertos criterios y condicionamientos debe ser objeto de regulación, por vulnerar otros derechos humanos. Esto sucede en el contexto de las expresiones v discursos de odio.

Al respecto, se tiene como base y guía de la de la interpretación, comprensión y alcance de la Violencia digital contra muieres en Política la Convención Americana sobre Derechos Humanos de la Organización de Estados Americanos, los Informes de la Relatora Especial sobre Violencia contra la Mujer y la Declaración Conjunta sobre libertad de expresión y Justicia de Género⁴.

6. LEGISLACIÓN COMPARADA SOBRE VIOLENCIA CONTRA MUJERES EN POLÍTICA

La VCMP es una problemática evidenciada en todo el mundo. La aparición de las cuotas como medidas afirmativas que incrementan en principio la mayor oferta de mujeres en las contiendas políticas y la Paridad como principio democrático para la participación de las mujeres ha puesto en evidencia la Violencia de Género como una manera de impedir dichos Avances

En el contexto regional Bolivia fue el primer país en promulgar una ley que regula específicamente esta clase de violencia a través de la Ley 243 de 2012, otros países que han entrado en esta línea son: "Argentina que en noviembre de 2019 modificó la ley de Protección Integral para Prevenir Sancionar y Erradicar la Violencia a las Mujeres para incorporar una definición; Ecuador hizo lo propio en febrero de 2020 con la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas, tipificando este tipo de violencia e incluyendo sanciones a la misma, México, en abril de 2020, incorpora un amplio desarrollo normativo de la VCMP a través de la modificación de varias leyes: Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencias, Ley

de instituciones y procedimientos electorales, ley de partidos políticos, entre otras "5; Perú y México cuentan con leves específicas.

Por su lado Uruguay y Perú también han avanzado en la línea de incorporación de normativas que desarrollan el concepto y asignan responsabilidades a la institucionalidad encargada de la protección del derecho a la participación. Sin embargo, Uruguay solo incluye violencia política en la ley general de violencia contra las mujeres.

El último país de América en aprobar una ley específica en violencia política fue Costa Rica.

7. CONTEXTO DE VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN COLOMBI

En Colombia, cerca del 64% de las mujeres que ostentan cargos de elección popular, han sufrido conductas relacionadas a la violencia política⁶, siendo el acto de violencia más común la restricción en el uso de la palabra (23.8%), seguido de la ocultación de recursos financieros o administrativos durante la gestión (22.31%).

En su análisis de Riesgos Electorales para las Elecciones 2022, la MOE da cuenta de un aumento sostenido en la violencia (homicidios, atentados, secuestros, desapariciones y amenazas) contra las mujeres desde 2006, año en el que inició su seguimiento a la violencia política. Precisamente, el periodo del calendario electoral de 2022 ha sido el año con el mayor registro tanto de hechos violentos en general, como en hechos letales contra lideresas. Es decir, entre más mujeres participan en política en Colombia, más aumenta la violencia contra ellas aumenta la violencia contra ellas.

De las 516 vulneraciones registradas en los primeros 11 meses del calendario preelectoral, (13 marzo 2021- 13 febrero 2022), 137 de ellas (el 26.6%) corresponden a agresiones contra lideresas políticas, sociales y comunales, y casi una tercera parte de estas agresiones fueron letales.

⁵ Tomado del documento Aproximación a una Ruta Pedagógica preventiva e institucional para la atención de la violencia contra mujeres en política en razón de género. Disponible en: https://colombia.unwomen.org/es/biblioteca/publicaciones/2020/11/aproximacion-ruta-pedagogica elinstituto Holandés para la Democracia Multipartidaria (NIMD)- Encuesta de percepción Mujeres Electas 2012-2015 entre el 13 de mayo y el 15 de julio de 2016.

Estos 137 eventos de violencia política representan un aumento del 198% de casos frente al mismo periodo electoral del 2018, un aumento a un ritmo más alto que el de los hombres, cuvo incremento fue del 77%7.

Por otro lado, según el reciente informe "En sus marcas: la carrera de las mujeres en la política" realizado por la Organización Artemisas en el cual se llevó a cabo un monitoreo de redes sociales entre el 1 de enero y el 20 de marzo del 2022, en el marco del proceso electoral colombiano para observar qué tipos de mensajes y menciones recibían las candidatas al Congreso y la Presidencia de la República para identificar si en ellos se evidenciaba violencia y que tipos de violencia era, llegaron a las siguientes conclusiones:

- 1. A lo largo del proceso electoral de 2022, en el periodo del 1 de enero 20 de marzo, en tan solo 79 días las redes evidenciaron las seis categorias de violencia y discriminación contra las mujeres candidatas como: menosprecio de capacidades, roles y mandatos de género, alusiones al cuerpo y sexualidad, expresiones clasistas, expresiones racistas, desprecio feminista y desprestigio.
- 2. En cada una de las categorías de análisis evidenciaron que este tipo de afectaciones las reciben mujeres de todos los espectros políticos independientemente de sus corrientes ideológicas, preparación o cualidades.
- 3. El tipo de violencia más frecuente fue la violencia psicológica, en esta se evidenciaron narrativas por medio de las cuales se desestimó, degradó o se buscó controlar las acciones, comportamientos, creencias y decisiones de otras personas por medio de intimidación, manipulación, amenaza, humillación, aislamiento. Este tipo de violencia se evidenció en todas las categorías de

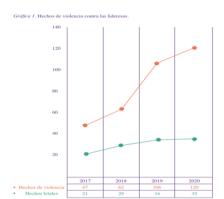
El Observatorio de Violencia Política de la MOE ha realizado un importante aporte monitoreando la violencia contra los liderazgos sociales, políticos y comunales,

³ https://issuu.com/artemisas/docs/en sus marcas- la carrera de las mujeres en la pol

⁴ Esta Declaración se encuentra suscrita por La Relatora Especial de las Naciones Unidas (ONU) para la Promoción y Protección del Derecho a la Libertad de Opinión y Expresión, la Representante de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) para la Libertad de los Medios de Comunicación, el Relator Especial para la Libertad de Expresión de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Relatora Especial de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP) para la Libertad de Expresión y el Acceso a la Información. Ver en: https://www.oas.org/es/cidh/expresion/showarticle.asp?artID=1233&IID=2

⁷ Misión de Observación Electoral. (2022). Aumentan las candidaturas de mujeres al Congreso: el mayor reto sigue siendo que resulten electas. Bogotá.

presentando diversos análisis que visibilizan la experiencia diferenciada de las mujeres ante hechos violentos como amenazas, secuestros, desapariciones y homicidios. Para el año 2020 este organismo logró establecer que, de las 563 vulneraciones contra liderazgos registradas, 120 de ellas (el 21,3%) corresponden a agresiones contra lideresas políticas, sociales y comunales. Siendo las lideresas sociales quienes han sufrido más vulneraciones, concentrando el 64,2% de los hechos.



Fuente. Observatorio Político Electoral de la Democracia-MOE.

Aunado a lo anterior se evidencia un crecimiento constante de estas conductas entre los periodos 2017 – 2020 confirmado así la tendencia creciente de violentar a las mujeres que ejercen roles de liderazgo y representación.

De acuerdo con el Monitoreo de violencia contra liderazgos realizado por el Observatorio de la MOE, se ha logrado establecer que, de las 439 vulneraciones registradas entre el 1 de enero y el 13 de noviembre del 2021, 114 de ellas (el 26%) corresponden a

agresiones contra lideresas políticas, sociales y comunales; siendo las lideresas sociales las más afectadas, pues concentraron el 55.3% de los hechos^a.

Tipo de	2020		Total						Total	Var %		
liderazgo	Amenaza	Desap.	Atentado	Asesinato	2020	Amenaza	Desap.	Atentado	Asesinato	VCMP	2021	var %
Político	28	0	- 1	- 1	30	29	0	3	3	5	40	33,3%
Social	42	0	Ш	12	65	38	0	12	13	0	63	-3,1%
Comunal	3	1	0	4	8	8	0	2	1	0	11	37,5%
Total	73	1	12	17	103	75	0	17	17	5	114	10,7%
%	70,9%	1,0%	11,7%	16,5%	100%	65,8%	0,0%	14,9%	14,9%	4,4%	100%	

Fuente. Observatorio Político Electoral de la Democracia – MOE.

Estas cifras nos dan cuenta del panorama de violencia al que se enfrentan los liderazgos femeninos del país, un fenómeno doloroso y reprochable que avanza de manera progresiva. De estos hechos de violencia, el 37.6% fueron contra las lideresas políticas (66.7% más que en el 2020), entre los cuales se encuentran 5 hechos letales (3 atentados y 2 asesinatos: 400% más que en el año anterior).

Lo anterior evidencia la realidad colombiana frente a la violencia contra las mujeres en la vida política en el país y por lo tanto la necesidad del presente proyecto de ley para prevenir, atender y erradicar la violencia política contra las mujeres.

MARCO LEGAL DE LA VIOLENCIA CONTRA MUJERES EN POLÍTICO EN EL CONTEXTO DEL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO.

La presente iniciativa legal debe armonizarse e incorporar las medidas afirmativas que atiendan a la VCMP en contextos de conflicto armado, así como en los procesos de construcción y sostenimiento de la paz. De forma especial, permite el abordaje de los casos de VCMP de las mujeres víctimas, aquellas en proceso de reincorporación, quienes participan en las Circunscripciones Especiales Transitorias de Paz (CITREP) y las demás que ejercen el liderazgo social y político en los territorios más afectados por el conflicto armado.

Sus agendas, derechos, necesidades, afectaciones diferenciales e impactos desproporcionados han sido reconocidos ampliamente por la legislación y la jurisprudencia colombiana, reforzados y/o habilitados como medidas de género en el Acuerdo Final de Paz y, adicionalmente, amparados por el Derecho Internacional a través de la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad contenida en la Resolución 1325 de 2000 y sus nueve (9) resoluciones sucesivas.

En consecuencia, las siguientes normas son aspectos que estructuran, robustecen y fundamentan la interpretación de la Violencia contra Mujeres en Política en el contexto del conflicto armado colombiano:

- Ley 1448 de 2011 "Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones".
- Ley 2078 de 2021 "Por medio de la cual se modifica la Ley 1448 de 2011 y los Decretos Ley Étnicos 4633 de 2011, 4634 de 2011 y 4635 de 2011, prorrogando por 10 años su vigencia".
 Acto legislativo 02 de 2017 "Por medio del cual se adiciona un artículo transitorio a la
- Acto legislativo 02 de 2017 "Por medio del cual se adiciona un articulo transitorio a la Constitución con el propósito de dar estabilidad y seguridad jurídica al Acuerdo Final para la terminación del Conflicto y la construcción de una paz estable y duradera".
- Acto legislativo 03 de 2017, Art. Transitorio 1 "Por medio del cual se regula parcialmente el componente de reincorporación política del acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera".
 Decreto Ley 895 de 2017, Art. 2, 4, 11, 14, 17 "Por el cual se crea el Sistema Integral
- Decreto Ley 895 de 2017, Art. 2, 4, 11, 14, 17 "Por el cual se crea el Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política"
 Decreto Ley 885 de 2017, Art. 2,4,6,7 "Por medio del cual se modifica la Ley 434 de
- Decreto Ley 885 de 2017, Art. 2,4,6,7 "Por medio del cual se modifica la Ley 434 d 1998 y se crea el Consejo Nacional de Paz, Reconciliación y Convivencia".

- Ley 1885 de 2018, Art. 5, 46 (Estatuto de Ciudadanía Juvenil) "Por el cual se modifica la Ley estatutaria 1622 de 2013 y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1909 del 9 de 2018, Art. 5, 13, 18, 20, 26 y 30 "Por medio del cual se adoptan el Estatuto de la Oposición Política y algunos derechos a las Organizaciones Políticas Independientes".
- Acto legislativo 02 de 2021 "Por medio del cual se crean 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz para la Cámara de Representantes en los periodos 2022-2026 y 2026-2030".
- Auto 098 de 2013, Corte Constitucional. Auto de seguimiento sobre prevención y protección del derecho a la vida, integridad y seguridad personal de mujeres líderes desplazadas y mujeres de organizaciones que trabajan a favor de población desplazada según sentencia T- 025 de 2004 de la Corte Constitucional.
- La Resolución 1325 de 2000 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y sus resoluciones subsiguientes (1820 de 2008, 1888 de 2009, 1889 de 2009, 1960 de 2010, 2106 de 2013, 2122 de 2013, 2242 de 2015, 2467 de 2019 y 2493 de 2019) conforman la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad y es el instrumento internacional que moviliza y busca garantizar la participación de las mujeres en las negociaciones y sostenibilidad de la paz, así como la incorporación del enfoque de género e interseccional en las reformas al sector de seguridad.
- La Resolución 1325 de 2000 está estructurada en cuatro (4) componentes relacionados con la prevención, participación, protección, socorro y recuperación. Es relevante para esta iniciativa legislativa porque la VCMP en Colombia se exacerba y expresa de forma particular por el contexto de conflicto armado, construcción de paz y violencia contra las mujeres. Por esta razón, la Agenda de Mujeres Paz y Seguridad es tanto pertinente como ineludible al momento de considerar garantías materiales y formales para" prevenir, atender, rechazar y sancionar la violencia contra las mujeres en la vida política y hacer efectivo su derecho a la participación en todos los niveles".

9. CONSECUENCIAS DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER EN ESCENARIOS DE

La violencia política contra la mujer puede evidenciarse en diversos aspectos del ejercicio de derechos políticos, sin embargo, las consecuencias en los escenarios de elección de democracias representativas, son las más devastadoras, ya que no solo restringen derechos particulares, sino que impactan en derechos colectivos y principios constitucionales democráticos. De acuerdo con el estudio Prevenir La Violencia Contra Las Mujeres Durante Las

⁸ INFORME DE VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES 2021. Mornig Rodríguez Aguirre, Luisa Salazar Escalante. Investigadoras Observatorio Político electoral de la democracia MOE. Ver en https://www.moe.org.co/wb-content/uploads/2021/11/Informe-25N-violencia-contra-las-mujeres-en-la-poli%CC%81tia-2021-MOE. Defended to the contra-las-mujeres-en-la-poli%CC%81tia-2021-MOE.

Elecciones (ONU MUJERES)^a, dentro de las principales consecuencias es escenarios electorales se destacan:

- Disminuye el número de mujeres que se postulan en elecciones o aspiran a un cargo político.
- Impide la campaña política en ciertas áreas
- Visibilidad limitada de las mujeres en las campañas de los partidos políticos
- Las mujeres dependen de la competencia por escaños reservados, si los hay, en lugar de los escaños abiertos.
- Posible disminución en el número de mujeres electas.
- Dimisión forzada de mujeres electas.
- Menos mujeres eligen tener una carrera política, o abandonan su carrera temprano.

En consideración a lo anterior, resulta significativo indicar que, estas consecuencias de la violencia política conllevan a que las brechas que hoy existen en Colombia respecto de la participación de las mujeres en la vida política se intensifique.

10. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES

Las mujeres en Colombia iniciaron su participación política sólo desde el año 1957 con el derecho a elegir y ser elegidas, el cual fue producto de sus acciones pacíficas y políticas. Sin embargo, el derecho de las mujeres a participar no debe limitarse al derecho a votar y ser electas, sino a intervenir en todos los espacios donde se deliberan y deciden los asuntos públicos.

A partir de ese momento se ha tenido que recorrer un largo camino para ganar espacios en los lugares de toma de decisiones. El porcentaje de mujeres en los cargos de elección popular: alcaldías, gobernaciones, asambleas, concejos y Congreso de la República no ha superado el 22,5%, sino hasta esta última elección al congreso que alcanzó el 29.7 %. Es decir, que después de más de 60 años de ese importante logro y

9 PREVENIR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES DURANTE LAS ELECCIONES: UNA GUÍA DE PROGRAMACIÓN 2017 ONU Mujeres y PNUD a pesar de que las mujeres somos el 51.2% de la población no se ha logrado una participación y elección masiva y paritaria de las mujeres para los cargos de elección popular.

Existe una enorme necesidad de crear medidas que permitan la superación obstáculos que enfrentan las mujeres para acceder a espacios de toma de decisión y se ha encontrado que a mayor número de mujeres en los espacios de poder y toma de decisiones políticas, mayor visibilización de lo obstáculos que impiden su acceso en igualdad de condiciones y estos obstáculos pueden ser clasificados en tres grupos 10;

- Obstáculos de partida: Tienen que ver con la errada percepción que existe sobre la carencia de destrezas, conocimientos y oportunidades de las mujeres para entrar en el ámbito político en igualdad de condiciones con los hombres.
- Obstáculos de entrada: Hacen referencia a las dificultades impuestas por los estereotipos de género que ubican a las mujeres por fuera de lo público.
- Obstáculos de permanencia: Son aquellos que encuentran las mujeres una vez logran entrar a la política, y están relacionados con el marcado carácter machista de este escenario en Colombia.

En los obstáculos de permanencia se encuentra la violencia contra las mujeres en política que ha tenido como consecuencia impedir, desestimular o dificultar el ejercicio de la participación o la representación en política de las mujeres sin importar su ideología.

Según el Observatorio de Violencias Politicas contra las mujeres, la violencia contra las mujeres en política es un fenómeno sistemático que limita el derecho de las mujeres a su participación y representación política.

¹⁰https://colombia.nimd.org/wp-content/uploads/2020/01/VIOLENCIA-CONTRA-LAS-MUEJRES-EN-LA-POL%C3%8 DTICA-FINAL-PDF.pdf

Este tipo de violencia afecta a las mujeres que deciden salir de la esfera privada a la que históricamente se les ha confinado y adentrarse en los espacios de poder¹¹.

La Misión de Observación Electoral –MOE, por su parte, ha caracterizado este fenómeno como uno de los obstáculos que representan riesgos a la participación de las mujeres en política. De igual manera, ha venido monitoreando la violencia política contra las lideresas políticas desde el año 2010.

En la "Guia para la prevención, atención y seguimiento a la violencia contra las mujeres en política" realizada por el Consejo Nacional Electoral, Registraduría Nacional del Estado Civil, el Ministerio del Interior, la Procuraduría, las corporaciones públicas, los medios de comunicación y las organizaciones políticas, se identificaron algunas causas y las respectivas consecuencias de la violencia contra las mujeres en política, las cuales fueron especificadas en el siguiente diagrama:

Tomado de Guía para la prevención, atención y seguimiento a la violencia contra las mujeres en política

En la misma guía, se recomendó implementar acciones para prevenir, proteger y mitigar cualquier hecho de violencia ejercido hacia una mujer en espacios políticos y electorales, teniendo en cuenta la necesidad de "adoptar e implementar medidas que garanticen la seguridad de sus militantes, candidatos y candidatas*13, Y por lo tanto, una de las recomendaciones necesarias, se refieren a la actualización e incorporación en los estatutos de medidas para prevenir, controlar y sancionar la violencia contra las mujeres en política.

^{2.} Obstaclass
tegates institucionales

CAUSAS

S. Presencia de attores
tegates institucionales

CAUSAS

S. Presencia de attores
tegates o légates

1. Cultura política

CAUSAS

S. Presencia de attores
tegates o légates

1. Cultura política

Descripcio de la VYIM

**ralence política com la Nicjer

Política con TRA LAS
MUJERES EN POLÍTICA

Afectaciones
principcioso de las
puricipcioso de las
considerados de las
puricipciosos de las
puricipciosos de las
puricipciosos de las
puricipciosos de las
considerados de las
puricipciosos de las
considerados de las
puricipciosos de las
puricipciosos de las
considerados de las considerados de las
considerados de las co

¹¹ Prevenir la violencia contra las mujeres durante las elecciones: una guía de programación 2017 ONU Mujeres y

rrucu. "Guia para la prevención, atención y seguimiento a la violencia contra las mujeres en política. https://colombia.nimd.org/wp-content/uploads/2020/03/Marginalized_ProtocoloVCMP_20200306.pdf

GUÍA PARA LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y SEGUIMIENTO A LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN POLÍTICA. Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria (NIMD), Consejo de Estado, Misión de Observación Electoral y Ministerio del Interior.

Colombia se comprometió en la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer-Beijing (1995) a adoptar medidas para garantizar la plena participación de las mujeres dentro de las estructuras de poder del Estado. Para lograr cumplir con este compromiso es fundamental aumentar la presencia de mujeres en cargos directivos y fortalecer su capacidad para participar en la toma de decisiones políticas.

En América Latina países como Bolivia, México, Argentina y Ecuador han avanzado en el diseño de leyes y protocolos para prevenir, mitigar y sancionar esta problemática.

Colombia cuenta con múltiples leyes, ha ratificado convenios y compromisos internacionales sobre la promoción de los derechos de las mujeres en todos los ámbitos, sin embargo, es necesaria una ley que ayude en la consolidación de los compromisos internacionales adquiridos tendientes a remover los obstáculos que discriminan y desalientan a las mujeres para participar en los niveles de decisión de los partidos políticos y del Estado, como se propone en este proyecto al establecer mecanismos para prevenir, sancionar y erradicar la violencia y el acoso político contra las mujeres.

11 IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 establece, en su artículo 7°, que todo proyecto de ley, ordenanza o acuerdo debe hacer explícito si éste causa impacto fiscal en su exposición de motivos y en las ponencias.

ARTÍCULO 7o. ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL DE LAS NORMAS. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.

Sin embargo, tal análisis no es restrictivo per se, ya que por medio de la sentencia C-502 de 2007, la Corte Constitucional señaló que "el mencionado artículo debe

interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda."

Por lo que, a juicio de los ponentes, al ser una iniciativa de carácter congresional y ser un marco general de para la prevención, atención, rechazo y sanción de la violencia contra las mujeres en política, no se debe hacer explicito tal analisis.

12. CONFLICTO DE INTERESES

Teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 291 de la Ley 5 de 1992 modificado por el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, se considera que la votación y discusión del presente proyecto de ley no genera conflictos de interés, puesto que no generaría beneficios particulares, actuales y directos, conforme a lo dispuesto en la ley, dado que el objeto de este versa sobre funciones relacionadas con el registro civil y facultades propias de la Registraduría Nacional.

Sobre el particular, resulta importante recordar lo señalado por el Consejo de Estado (2019):

"No cualquier interés configura la causal de desinvestidura en comento, pues se sabe que sólo lo será aquél del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se el alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concurra para el momento en que ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alquna".

De igual forma, es pertinente señalar lo que la Ley 5 de 1992 dispone sobre la materia en el artículo 286, modificado por el artículo 1 de la Ley 2003 de 2019:

"Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.

- a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.
- b) Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.
- c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil".

Finalmente, se recuerda que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite del presente proyecto de ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la ley 5 de 1992, no exime al Congresista de identificar otras causales adicionales.

13. PLIEGO DE MODIFICACIONES

	PLIEGO DE M	ODIFICACIONES	
PL 006 DE 2021 S	PL 095 DE 2021 S	PL 109 DE 2021 S	TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE
establecen medidas para prevenir y	de la violencia política contra la mujer" y se	Titulo: Por medio de la cual se crean mecanismos para prevenir, sancionar y erradicar la violencia y el acoso político contra las mujeres.	medidas para prevenir, atender, rechazar v

Afficial 2. La presente lay protección. La presente lay protección. La presente lay protección participate a bota las majeres en performan de protección participate a bota las majeres en performan de protección participate de protección de protección participate de protección d	duction o disspondes et cargos de eléctrico popular en cargos públicos de malaren nuel discisción portes en cargos públicos de malaren nuel discisción y respelado comportar politicas o que as detempolento politicas de professorio de professorio de cargos as considerados de la cargos as considerados de cargos de car
Articulo 4. Interpretación y spilicación. Para la interpretación y spilicación. Para la interpretación y spilicación de la paracela presente lay se fundade en cuerta las presente lay se fundade en cuerta las comercia de la interpretación y spilicación de la presente lay se funda en cuerta las comercia de la comercia del come	coerdo, dismando, socia, borde social, semantaria violente, per section de situation de contrato de contrato de situation de contrato de co

edición 7 de visib loy garidores e el estevención en la contración y ejecución de la destinación y ejecución de la destinación. Parágrado 7: Les acutores de la estinación. Parágrado 7: Les acutores de la estinación de la contración de la contra	Adiculs F. Davicho de las majeres en política puede presentante las diferentes las políticas libres de violencia, el demondo de las majeres en las violencia personales en esta legislacia libre de violencia. El demondo de las majeres en una vida política libre de violencia. El demondo de las majeres en una vida política libre de violencia. El demondo de las majeres en una vida política libre de violencia. El demondo de las majeres en una vida política libre de violencia. El demondo de las majeres en una vida política libre de violencia. El demondo de las majeres en una vida política libre de violencia del política de las deposicores en el política política de las deposicores en el política de las deposicores en conceptos de inferioridad o subordinación. El política de las deposicores en conceptos de inferioridad o subordinación. El política de las deposicores en conceptos de inferioridad o subordinación. El política de las deposicores en conceptos de inferioridad o subordinación. El política de las deposicores en conceptos de inferioridad o subordinación. Se concelar que los arbitrades que los arbitrades que los arbitrades que los arbitrades de políticas, sociales y oblitades en deposicores de las majeres autordinación en el políticas de las majeres autordinación en el política del políticas de las majeres autordinación en el política de las majeres autordinación en el política de las majeres autordinación en el política del política de las maje
Afficulo 6*. Manifestaciones de la violencia contra las mojeres en la Majores. Se entriendra como violencia contra las mojeres en la violencia de contra las mojeres en la violencia de contra las mojeres en la violencia de contra las mojeres en las contra las contra las mojeres en las contra	votabler y secreto de las majeres: (a) Officiales columnas (piust), anter o consciolante de la consciolante

decision, que afecte sus derechos politico-electrories. Dollitico electrories. Res Southerte la Mendidad de una muler con afectur. politico-electrories. Research politico-electrories.	Ministerio del Interior Artículo 7.º. Gi Cobierno Nacional a favive del Ministerio del Interior se conditación on la Companio Managera de Interior del Interior se conditación con la Companio Managera del Interior
and proposed of interior de las conserved control of the control o	potacolas forderinas a prevent. dendrary sencioner al residencia contra las impieme e entre de residencia contra las impieme e anticipation per la senciona de la senciona contra la senciona de descrimento y especia de la senciona del

positionies de latar a las Counteriforones Transforme Especielles de Par. set como en el ejectorio mano de su acción parametre la Violencia Centra las prevent la Violencia Centra las Rejeres en parametres la Confesiona de la confesiona del	Articulo 1. Saection a los actos de l'Articulo 1. Comegonde al Correigo Nacional Electronal o giuni haga sus veces promover, generatez y protego de describo de l'acceptante d
alandor, miestigar y sanconar los conso de volonida control la majeres en la vida political electoral de su consosiencia. 1) El Closos de Gelderos. Estisa a Democracia la trapación y ligigificaria, intendida estagamento, los las describas de la describas del describas de la describas del describas de la describas del describas del describas del de	orbanica perspection politica, perspective perspective politica, perspective perspective politica, perspective perspective perspective perspective politica, perspective perspec

Six maleres en collida en la de Dispos de Contreto del a). Las domas bases de Contreto del a). Las domas bases de Contreto del grando del del	debesti as que estableca la ARCADAR pública y oportunamente al a Rechazar pública y oportunamente audiçuire hecho de volocinia contra mujeres en política durante los procesos electronies. Lindicales Electroni. Concragista secciondes defendes procesos electronies. Lindicales Cardio de consecurativos y alta pública que contra mujeres en política que contra mujeres en política que defendes preventivos y alta pública que contra mujeres en política que contra mujeres en política, su contra mujeres en política, en ejercico de sistentes políticas por que le centra de la contra desente. Articula 14º L. Los Tribunales Seccionales de Garsettes y Vigliancia Electronia, en ejercico de sis funciones que les corresponde para de electronia política por contra mujeres en política, se en electronia debestir. Articula 14º L. Los Tribunales Seccionales debestir. Articula 14º L.
agrupaciones políticas para que estat distribución equitativa entre candidativo; on los espacios de sed. Interestin, valles y anico. In sequencia de plane, la los discursos de colo. In violencia de plane, la los discursos de colo. In el violencia de plane, la discursos de colo. In el violencia de plane, la discursos de colo. In colora a la violencia de plane, la discursos de colo. In colora a la violencia de plane, accoso estancia de plane, la discursos de colo. In colora de colora de la formar a la autoridades de la formar a la autoridades de colora	contente electraria y contente electraria y contente electraria y contente electraria per electraria sobre casso de volencia contente electraria per electraria sobre casso de volencia contente electraria per electr

prices in continuous contractions or contracti	diffusioner de microsimes gars la descripción de caso de videncia contra de videncia contra de videncia contra en la Ossel-dicidad. Este mecunitario de la contractor del contractor de la contractor del contractor
Paragrapio transistorio. La reforma el setta forma de vicinicio y discriminario e del código de elea para el vicinicio contra majeras en politica del vicinicio del presidente del vicinicio del presidente del vicinicio del presidente del presid	Articula 13". En objection for un professional de la videncia contra mijeres en politica obbera flevana a sobo por los particios y prosentes politica, en de la videncia en ogranda de la entrada en ogranda de la personal cumunimo de la entrada en ogranda de la compositio de la c

		Artículo 10. Sanción a partidos y movimientos políticos. Adiciónese	Artículo 17 ° Modificación al artículo 10 de la Ley 1475 de 2011. Adiciónese el numeral 10 al					Artículo 18°: Modificar el artículo 12 de la Ley 1475 de 2011 incluyendo: adiciónese el
		un numeral al artículo 10 de la Ley	articulo 10 de la Ley 1475 de 2011: 10. Incurrir en actos discriminatorios que afecten el derecho a la participación en política					numeral 7 al articulo 12: 7. Sanción monetaria establecida por el
		implementación de un protocolo	en razón de ser mujer, pertenecer a un pueblo étnico, tener una orientación sexual diversa, tener una condición de discapacidad o cualquier otra identidad históricamente					Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces a aquellos partidos que incumplan lo establecido en el numeral 10 del artículo 10
		para la atención, prevención y sanción de la violencia política contra las mujeres.	excluida, y omitir su investigación o sanción.					Parágrafo, El Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces, reglamentará en un término no mayor a tres meses el monto de
			Parágrafo transitorio: incumplir con la adopción o implementación de un protocolo o modificaciones estatutarias para la atención, prevención y sanción de la violencia política					la sanción monetaria establecida en el presente artículo.
Articulo 14°.Los partidos y movimientos políticos deberán llevar			contra las mujeres. SE ELIMINA		Articulo 15°. Modificar el articulo 18 de la Ley 1475 de 2011 quedará así: "ARTÍCULO 18. DESTINACIÓN DE	NO ESTA	NO ESTA	SE ELIMINA
un registro propio de los casos de violencia contra las mujeres en política sobre los cuales haya tenido					LOS RECURSOS. Los recursos provenientes de la financiación estatal se destinarán a financiar las			
conocimiento con ocasión al trámite interno o cuando la víctima fuere militante o simpatizante de la colectividad.					actividades que realicen para el cumplimiento de sus fines y el logro de sus propósitos y, en particular,			
Las organizaciones políticas concurrirán en la consolidación del mecanismo interinstitucional que se					para las siguientes finalidades, de conformidad con sus planes, programas y proyectos:			
defina para tal efecto.	NO ESTA	NO ESTA	ARTÍCULO NUEVO		Para el funcionamiento de sus			
	•		,					
				\vdash				
estructuras regionales, locales y sectoriales.		<u> </u>			aportes estatales que le correspondieren.			
 Para la inclusión efectiva de mujeres, jóvenes y minorías étnicas 					De igual manera, para la inclusión efectiva de mujeres en los procesos políticos, los			
en el proceso político. 3. Para el funcionamiento de los centros y fundaciones de estudio, investigación y capacitación.					partidos y movimientos destinarán en sus presupuestos anuales el diez por ciento (10%)			
Para dar apoyo y asistencia a sus bancadas. Para cursos de formación y					de los aportes estatales que le correspondieren. Los partidos y movimientos			
capacitación política y electoral. 6. Para la divulgación de sus programas y propuestas políticas.					políticos con personería jurídica están obligados a debatir y a aprobar democráticamente sus			
Para el ejercicio de mecanismos de democracia interna previstos en sus estatutos.					presupuestos, y a ofrecer completa información pública sobre las decisiones adoptadas en esta			
En todo caso, para las actividades de sus centros de pensamiento, la realización de cursos de formación					materia, de conformidad con la reglamentación que expida el Consejo Nacional Electoral".			
y capacitación política y electoral, y para la inclusión efectiva de jóvenes y minorías étnicas en el					Artículo 16°. Modificar el artículo 19 de la Ley 1475 de 2011 quedará así: "ARTÍCULO 19. RENDICIÓN			SE ELIMINA
proceso político, los partidos y movimientos destinarán en sus presupuestos anuales una suma				1 1	PÚBLICA DE CUENTAS. Dentro de los primeros cuatro (4) meses de cada año los partidos y movimientos			
del quince por ciento (15%) de los					políticos con personería jurídica			

presentaria anti el Consejo Nacional compriso y gratina, ultilanzo cana elso de formato que para la efecto discopora situado efectos de majeres, se debesta salesta esposarias estabación a la reconstrucción de conseguencia de deses a con el conseguencia estabación a la reconseguencia delessado a la reconseguencia delessado a la reconseguencia delessado a la reconseguencia delessado a la composición del secución de las composiciones políticas de secución es registra esta deles del conseguencia de seguencia deles del conseguencia de seguencia como la majer especializa a como como política de descolo a la como como política delessado a la como como política de descolo a política delessa generator comisión de seguencia como como como política de descolo a política delessado quantizar comisión delessado delessa generator comisión delessado delessa generator comisión delessado delessado delessado generator delessado delessado generator delessado delessado generator delessado delessado delessado delessado delessad	Inclyrence against our hadage an increase and increase an
Artisido 32°. Todas la mentalización de como pública, como la se producir que por ejecto de como pública, como la se producir que ejecto de como pública, como la como pública de combido de condiciones. Articular toda las muedas a su accida de condiciones de combido de condiciones de combido de c	en apricio de sus competencias, en especial las accordas a la garantía del pluralismo informativo y la defensa de facultariamo informativo y la defensa de describación de las televidentes, de describación de las televidentes, de describación de las televidentes, de describación de pluralismo informativo y la defensa de describación de las televidentes, de describación de pluralismo informativo y la defensa de describación de las televidentes, de describación de pluralismo informativo de las major y las construires de las majors portantes de las majors portantes de las majors y las capacitación de las majors y las capacitación de las majors y las apolicios de combines en el giórno y los escribacións de las majors de las describacións de las majors de las deligidades en vista de la comentida deligidades en vista del la comentida de las comentidades de las comentados deligidades en vista del la comentidade deligidades en vista del las comentidades deligidades deligidades

existate. All mismo, adoptant medias aboutable para promover of uso presponsale y registation de la mismo del mismo del mismo de la mismo del mismo de la mismo del	Committee is tabley office. Softwards of in Programs do Prevention Processor is table, is Socrat, is integrably in expected on Market of integration in the state of integration of integration in the state of integration of integra
delicitor displaced de desertida, interverior parameter	responsable diched franciar una format publication que maniferar en progress. In Process la inscripción de la candidatura que incrura en actos de videreras contra migrares. In Recour la inscripción de la candidatura que incrura en actos de videreras de la consolidad que partir en en actos de videreras de la consolidad que partir en actos de la consolidad que partir en actos de la comunicación de la consolidad

que se targa concomiento de la comissión de conductas que afectar el pose y épecido de mondadas que afectar el pose y épecido de partir de la comissión de conductas que afectar el pose y épecido de partir de la comissión de las migres y que pueden contrate includent de la comissión de las migres y que pueden contrate includent de la comissión de la migres y que pueden contrate includent de la comissión de la migres y que pueden contrate includent de la comissión de la migres que pueden contrate includent de la comissión de la migres personal de la comissión de la comi	restantes manifestaciones se consignation gas los servicioses públicos se consignation data grava. Respecto de estes latina, adorsias de la consignation de la consi
14. PROPOSICIÓN Con fundamento en las razones aqui expuestas, proponemos de manera respetuosa a los Honorables Senadores dar primer debate al Proyecto de ley N° 006 de 2022 Senado "Por medio de la cual se establecen medidas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres en la vida política y se dictan otras disposiciones" acumulado con los proyectos de ley 095 de 2022 Senado "Por medio de la cual se dictan normas para el control, vigilancia y sanción de la violencia política contra la mujer y se dictan otras disposiciones" y con el proyecto 109 de 2022 Senado "Por medio de lcual se crean mecanismos para prevenir, sancionar y erradicar la violencia y el acoso político contra las mujeres" junto con el pliego de modificaciones propuesto. Atentamente, MARIÁ JOSE PIZARRO RODRIGUEZ Coordinadora ponente Senadora de la República Coalición Pacto Histórico GERMÁN BLANCO ÁLVAREZ Ponente Senador de la República Partido Conservador	PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA 006 DE 2022 SENADO ACUMULADO CON LOS PROYECTOS DE LEY 95 DE 2022 SENADO Y 109 DE 2022 SENADO "POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA PREVENIR, ATENDER, RECHAZAR Y SANCIONAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN LA VIDA POLÍTICA Y HACER EFECTIVO SU DERECHO A LA PARTICIPACIÓN EN TODOS LOS NIVELES" El Congreso de Colombia DECRETA: CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES Artículo 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto establecer medidas para la prevención, atención, rechazo y sanción de la violencia contra las mujeres en política, a fin de asegurar que ejerzan plenamente sus derechos políticos y electorales y participen en forma paritaria y en condiciones de igualdad en todos espacios de la vida política y pública incluidos los procesos de elección, participación ciudadana, democracia interna de las organizaciones políticas y representación democrática y en el ejercicio de la función pública en todos los niveles, especialmente tratándose de los cargos de elección popular y los ejercidos en los niveles decisorios de las diferentes ramas del poder público y demás órganos del Estado. La presente ley tendrá desarrollo en todos los niveles de la estructura y organización del Estado: En lo nacional, departamental, municipal, local y comunitario. Artículo 2. Violencia contra las mujeres en política. Se entiende por violencia contra las mujeres en política, toda acción, conducta u omisión realizada de forma directa o a través de terceros en el ámbito público o privado que, basada en elementos de género, cause daño o sufrimiento a una o varias mujeres o a sus familias, sin distinción de su afinidad política o ideológica, que tenga por objeto o resultado menoscabar, impedir, desestimular, dificultar o

anular el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos políticos, en el marco de los procesos electorales, de participación ciudadana y representación democrática y el ejercicio de la función pública.

La violencia contra las mujeres en política puede incluir, entre otras, violencia física, sexual, psicológica, moral, económica, digital o simbólica.

Parágrafo: Se entenderá que las acciones, conductas u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por su condición de mujer, le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella.

Artículo 3. Definiciones. Para los efectos de aplicación de la presente ley se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

- Violencia por razón de género contra las mujeres: Es la violencia contra la mujer basada en roles y estereotipos de género que perpetúa su posición subordinada con respecto al hombre, como en el caso de las amenazas y agresiones verbales sexistas, el acoso y la violencia sexual; y que vulnera sus derechos humanos y libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural, civil, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada.
- Expresiones de odio: son las expresiones o discursos destinados a intimidar, oprimir o incitar al odio o la violencia o cualquier otra acción ilegal similar contra una persona o grupo de personas por razón de género, sexo, raza, edad, religión, nacionalidad, orientación sexual, discanacidad u otra característica.
- Interseccionalidad: Simultaneidad de la violencia contra las mujeres basada en género con otros ejes de discriminación, como raza, etnia, religión o creencia, estatus socioeconómico, discapacidad, edad, clase, víctimas del conflicto armado y orientación sexual que hace que impacten de forma agravada y diferenciada.
- Participación ciudadana: Para efectos de la presente ley se entiende participación ciudadana como el derecho fundamental de la ciudadanía para intervenir en los asuntos públicos de manera complementaria a los procesos electorales.

- Estos espacios de participación ciudadana tienen funciones que van desde la consulta e iniciativa, hasta la toma de decisión, gestión y fiscalización.
- -Estereotipo de género: Se considera estereotipo de género una opinión o un prejuicio generalizado acerca de atributos o características que mujeres y hombres poseen o deberían poseer o de las funciones sociales que ambos desempeñan o deberían desempeñar.
- Riesgo extraordinario de género: Cuando las amenazas sean contra mujeres, lideresas y defensoras de derechos humanos debe aplicarse la presunción de riesgo extraordinario de género, conforme con la jurisprudencia constitucional y especialmente el auto 098 de 2013 y sucesivos.

Esta presunción "a favor de las lideresas debe concretarse en que, en los eventos en que ellas acudan a las autoridades para solicitar protección, la autoridad competente debe partir de que la solicitante, en efecto, se encuentra en riesgo extraordinario contra su vida, seguridad e integridad personal y tales riesgos se concretarían con actos de violencia de género".

Artículo 4. Ámbito de protección. La presente Ley protege a todas las mujeres en ejercicio o goce de sus derechos políticos en el marco de procesos electorales, de participación democrática y el ejercicio de funciones públicas, esto incluye la participación de mujeres como:

- A. Precandidatas y candidatas a las corporaciones públicas y cargos uninominales de elección popular, juntas de acción comunal, consejos de juventud, mesas de víctimas, consejos de paz y otros procesos democráticos.
- B. Afiliadas, militantes o simpatizantes de organizaciones políticas, es decir, partidos y movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos y movimientos sociales que participan en las circunscripciones especiales de grupos étnicos y todas aquellas con derecho de postulación en procesos electorales.
- C. Mujeres electas o designadas en cargos de elección popular.

- D. Mujeres que pertenecen a los equipos de trabajo de las personas electas o designadas en cargos de elección popular, en cargos públicos de máximo nivel decisorio y otros niveles decisorios y mujeres del personal electoral.
- E. Lideresas sociales y defensoras de derechos humanos
- F. Mujeres que trabajan y respaldan campañas políticas o que se desempeñan como activistas en el marco de un proceso electoral o un mecanismo de participación ciudadana.
- G. Mujeres que en su condición de servidoras públicas desempeñen funciones relacionadas directamente con el ejercicio político en las diferentes ramas del poder público y demás órganos del Estado.
- H. Ciudadanas en ejercicio del derecho al voto, en un proceso electoral, mecanismo de participación ciudadana o un proceso democrático o espacios de participación ciudadana del nivel comunal, local, distrital, municipal, departamental y regional.

Los procesos de participación democrática a los que se refiere el presente artículo son los desarrollados en el marco de la ley 1757 de 2015 y aquellos que se generen como consecuencia de su carácter universal y expansivo en los términos del principio incluido en el Código Electoral.

Parágrafo transitorio: Las disposiciones consignadas en la presente ley se aplicarán con especial atención y enfoque diferencial a las mujeres candidatas y electas a las Circunscripciones Especiales Transitorias de Paz y afiliadas, militantes y simpatizantes de partidos y/o movimientos políticos derivados de los Acuerdo de Paz.

Artículo 5. Interpretación y aplicación. Para la interpretación y aplicación de la presente ley se tendrán en cuenta las disposiciones vinculantes para el Estado Colombiano de: la Convención sobre la Eliminación de Todas las formas de discriminación contra la mujer CEDAW, la Resolución 1325 de 2000 de Mujeres Paz y Seguridad, la Convención Americana sobre Derechos Humanos CADH, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar

la Violencia contra la Mujer (Convención Belém do Pará, la Recomendación General Nº 35 del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (Comité CEDAW) sobre la violencia por razón de género, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención sobre derechos Políticos de las Mujeres.

Artículo 6. Categorías de violencia contra las mujeres en la vida política.

a). Violencia psicológica: Acción u omisión destinada a degradar y/o controlar las acciones, comportamientos, creencias y decisiones de las mujeres, por medio de coerción, difamación, acoso, boicot social, amenazas verbales y/o escritas de violencia física y/o violencia sexual en su contra o en contra de su familia, entre otras de violencia física.

También se considera violencia psicológica la creación de un espacio de trabajo hostil contra las mujeres, en donde los chistes, imágenes, y comentarios sexistas y/o de carácter sexual son tolerados

- b). Violencia simbólica: Todos aquellos actos recurrentes que, de forma explícita o sutil usando imágenes, gestos o comentarios que, tienen como objetivo entorpecer el desarrollo del ejercicio político de la mujer y afectarle animicamente. Esta categoría de violencia deslegitima de igual manera a los liderazgos de las mujeres, sin consolidarse necesariamente como una amenaza directa a una lideresa. También se refiere a las discriminaciones por razón de género, la imposición de estereotipos de género y represalias ante las agendas de género.
- c). Violencia económica: Acciones y omisiones que buscan controlar, restringir y/o anular el acceso a los recursos económicos y patrimoniales por parte de las mujeres para ejercer la política.
- d). Violencia física: Acciones que generan afectaciones a la integridad física de una mujer o de su familia. Se refiere a lesiones, homicidios, feminicidios, secuestros, desapariciones, maltratos, con el objetivo de limitar la actividad política.

- e). Violencia sexual: Cualquier acto de naturaleza sexual que se causa y/o tiene consecuencias en el contexto del ejercicio de la política, y a su vez resulta, o es probable que resulte, en daño físico, psicológico y emocional. Asimismo, estas acciones pueden tener como objetivo obligar a las mujeres a "intercambiar" favores sexuales para ganar una candidatura en el partido o consequir financiación para la campaña o acceso a recursos patrimoniales del partido.
- f). Violencia digital: toda manifestación o acto de violencia por razón de género contra la mujer o que la afecta en forma desproporcionada cometido, con la asistencia, en parte o en su totalidad, del uso de las TIC o agravado por éste; a través del uso de redes sociales, plataformas digitales, correo electrónico, aplicaciones móviles, celular o cualquier medio desde el que se pueda acceder a internet o a otros entornos digitales.

Parágrafo: En el ámbito de violencia contra mujeres en política puede presentarse la concurrencia de violencias, es decir, que diferentes tipos de violencia presentes en esta ley se configuren en contra de una misma persona de forma simultánea en un mismo contexto y en uno o varios ámbitos.

Artículo 7. Derecho de las mujeres a participar en la vida política libre de violencia. El derecho de las mujeres a una vida política libre de violencia incluye, entre otros derechos reconocidos en las disposiciones vigentes:

- a. El derecho a la no discriminación por razón de sexo o género, en el goce y ejercicio de sus derechos políticos y electorales.
- b. El derecho a la libertad de expresión, la libertad de reunión y la libertad de asociación.
- c. El derecho a vivir libre de patrones, esterectipos de comportamiento y de prácticas políticas, sociales y culturales basadas en conceptos de inferioridad o subordinación.

Se considera que los estereotipos de género afectan la participación de las mujeres cuando generan desventaja o limitan sus posibilidades de elección en cualquier instancia representativa o ciudadana, restringen su libertad de expresión o cumplimiento de tareas en el ejercicio del mandato o función pública, atentan contra su intimidad y privacidad, lesionan injustificadamente su imagen pública.

Artículo 8. Manifestaciones de violencia contra las mujeres en política. Las acciones, conductas u omisiones constitutivas de violencia contra las mujeres en política pueden manifestarse de manera física, sexual, psicológica, simbólica, digital y/o económica, siendo algunas de ellas las siguientes:

- a. Causar o poder causar, la muerte violenta de mujeres en razón de su participación o actividad político-electoral:
- Agredir física o sexualmente a una o varias mujeres con el objeto o resultado de menoscabar, restringir o anular sus derechos políticos o electorales;
- c. Amenazar, intimidar o incitar a la violencia en cualquier forma contra una o varias mujeres y/o a sus familias, con el objeto o resultado de anular o restringir sus derechos políticos o electorales, incluyendo inducir su renuncia a la candidatura o al cargo para el que fue electa o designada:
- d. Restringir o anular el derecho al voto libre y secreto de las mujeres;
- e. Difamar, calumniar, injuriar, avalar o reproducir mensajes de odio o realizar cualquier expresión que denigre, desacredite o descalifique a las mujeres en ejercicio de sus derechos o funciones políticas, con base en estereotipos de género, con el objetivo o el resultado de menoscabar o afectar negativamente su candidatura, imagen pública y/o limitar o anular sus derechos políticos o electorales;
- f. Amenazar, agredir o incitar la violencia contra las defensoras de derechos humanos, líderes sociales, defensoras de los derechos de las mujeres;
- g. Discriminar a las mujeres en el ejercicio de sus derechos políticos, por encontrarse en estado de embarazo, parto, puerperio, o impedir o restringir su reincorporación al cargo

- tras hacer uso de la licencia de maternidad, o de cualquier otra licencia contemplada en la normatividad;
- Dañar en cualquier forma elementos de la campaña electoral de la mujer, impidiendo que la competencia electoral se desarrolle en condiciones de igualdad;
- j. Proporcionar a las autoridades administrativas, electorales o jurisdiccionales datos falsos o información incompleta con el objeto de menoscabar los derechos políticos y electorales de las mujeres y la garantía del debido proceso;
- k. Suministrar a las mujeres que aspiran u ocupan un cargo de elección popular o en el ejercicio de sus derechos políticos, información falsa, errada, incompleta o imprecisa u omitir información a la mujer, que impida o induzca al incorrecto ejercicio de sus atribuciones o de sus derechos políticos o electorales en condiciones de igualdad.
- Restringir los derechos políticos o electorales de las mujeres debido a la aplicación de tradiciones o costumbres violatorias de la normativa vioente de derechos humanos:
- m. Realizar o distribuir propaganda electoral por cualquier medio físico o virtual, que degrade o descalifique a las mujeres en ejercicio de sus derechos políticos o electorales, basándose en estereotipos de género, que transmitan o reproduzcan relaciones de dominación, desigualdad o discriminación, con el objeto o resultado de menoscabar su imagen pública o limitar sus derechos políticos o electorales;
- n. Revelar información personal o privada de la mujer, con el objetivo de utilizar la misma para obtener contra su voluntad la renuncia al cargo al que se postula o ejerce.
- Obstaculizar o impedir el acceso a la justicia de las mujeres para proteger sus derechos políticos o electorales o desconocer las decisiones adoptadas;

- Imponer sanciones injustificadas o abusivas, impidiendo o restringiendo el ejercicio de sus derechos políticos o electorales en condiciones de igualdad;
- q. Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso y/o atribución inherente al cargo político que ocupa la mujer, incluido el pago de salarios y de prestaciones asociadas al ejercicio del cargo en condiciones de igualdad:
- Impedir por cualquier medio que las mujeres en ejercicio de sus derechos políticos o electorales asistan a cualquier actividad o sesión que implique la toma de decisiones.
- Restringir el uso de la palabra de las mujeres en ejercicio de sus derechos políticos o electorales, impidiendo el derecho a voz de acuerdo a la normativa aplicable y en condiciones de igualdad;
- t. Imponer con base en estereotipos de género la realización de actividades y tareas ajenas a las funciones y atribuciones de su cargo o posición, o que tengan como resultado la limitación del ejercicio de la función política;
- Realizar proposiciones, tocamientos, acercamientos, invitaciones no deseadas u otros actos constitutivos de acoso sexual, que influyan en las aspiraciones políticas de la mujer y/o en las condiciones o el ambiente donde la mujer desarrolla su actividad política y pública;
- V. Obligar a la mujer a conciliar o a desistir cuando se encuentre en un proceso administrativo o judicial en defensa de sus derechos políticos;
- W. Obligar a la mujer a permanecer dentro del proceso electoral en contra de su voluntad, incluyendo la continuación de trámites sin su consentimiento y que comprometan sus derechos políticos;

- Usar indebida y temerariamente, como mecanismo de acoso o persecución, la denuncia en un proceso administrativo o judicial, con el objeto de entorpecer o limitar el ejercicio del cargo:
- Obstaculizar en razón del género, los derechos de asociación y afiliación a todo tipo de organizaciones políticas y civiles;
- z. Divulgar material o información íntima o privada de una mujer candidata o en el ejercicio del cargo, por cualquier medio físico o digital, con el propósito de intimidarla, desacreditarla, difamar, denigrarla, extorsionar y poner en entredicho su capacidad o habilidades para la política, con base en estereotipos de género;
- aa. Cualesquiera otras formas análogas que lesionen o sean susceptibles de dañar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de un cargo político, público, de poder o de decisión, que afecte sus derechos político-electorales;
- bb. Presionar a las mujeres para que adopten decisiones en favor de ciertos grupos o intereses, o a la realización de actos lícitos o ilícitos, limitando su ejercicio de sus derechos políticos;
- cc. Discriminación al interior de las organizaciones políticas en la destinación los recursos para la financiación de las campañas de las candidatas, en los casos donde se aporta de manera desigual por medio de donaciones y créditos a las campañas políticas de las mujeres;
- dd. Restringir o anular la libertad de expresión o los canales de comunicación de una mujer en la vida política;
- ee. Propagar información falsa o engañosa, o manipular información verdadera sin autorización o distorsionada, con el objetivo o el resultado de menoscabar o afectar negativamente su candidatura, imagen pública y/o limitar o anular sus derechos políticos

- o electorales;
- ff. Suplantar la identidad de una mujer con el objetivo o el resultado de menoscabar o afectar negativamente su candidatura, imagen pública y/o limitar o anular sus derechos políticos o electorales.

CAPÍTULO II

DE LAS MEDIDAS DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN Y ENTES RESPONSABLES

Sección I

Ministerio del Interior

Artículo 9°. El Gobierno Nacional a través del Ministerio del Interior en coordinación con la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer o quien haga sus veces, y articulados con las Secretarías Departamentales, Municipales y Distritales de Gobierno y de la Mujer y demás instancias que tengan a su cargo la promoción y garantía de los derechos políticos de las y los ciudadanos, diseñarán e implementarán las políticas, planes, programas y proyectos necesarios para promover el derecho de las mujeres a participar en la vida pública y política del país en condiciones de igualdad y libre de toda forma de violencia.

Los lineamientos que orientarán el desarrollo de estas acciones serán:

- a. Diseñar un mecanismo para recopilar los casos y denuncias de violencia contra las mujeres en política. Para ello, las entidades del Estado con competencia para recibir denuncias o casos de violencia de género que afectan el derecho a la participación en los términos de esta ley deberán realizar un registro de los mismos y reportarlos al Ministerio del Interior y al Observatorio Colombiano de las Mujeres.
 - El mecanismo deberá apoyarse en las guías estadísticas del DANE y reportarse incluyendo las variables: filiación partidaria, edad, pertenencia étnico-racial, descripción sumaria de los hechos, y demás criterios que permitan hacer un registro detallado de las formas como se presenta la violencia.

- b. Llevar un registro anual de los casos de violencia contra las mujeres en política, de los cuales tenga conocimiento y darlos a conocer al mecanismo que se diseñe.
- Promover la formación de liderazgos políticos de mujeres y el fortalecimiento de las redes de mujeres políticas.
- d. Formular estrategias de prevención y mitigación de riesgos de violencia contra la mujer en política.
- e. Promover al interior de las entidades y de manera interinstitucional, la definición de procedimientos, rutas y protocolos de atención oportuna para las mujeres víctimas de violencia, y asegurar la protección eficaz de sus derechos políticos y electorales.
- f. Fortalecer los mecanismos de observación y acompañamiento en los procesos electorales con perspectiva de género.
- g. Promover en los espacios de comunicación institucional, el reconocimiento y respaldo del trabajo desempeñado por las mujeres en ejercicio de cargos públicos y las agendas de representación y participación política.
- Suscitar espacios de sensibilización y prevención de la violencia contra las mujeres en la vida política, así como campañas de conocimiento y aplicación de esta ley, teniendo en cuenta el enfoque diferencial.
- Instar a toda la institucionalidad garante del derecho a la participación al nivel nacional y territorial a rechazar todo acto de violencia contra las mujeres en política, sin perjuicio de las conductas que por su naturaleza sean objeto de sanción electoral, penal, disciplinaria u otra
- j. Promover en las organizaciones políticas una cultura de la no violencia contra las mujeres y acompañar la elaboración de marcos regulatorios y protocolos tendientes a prevenir, atender y sancionar la violencia contra las mujeres en el ámbito político.
- Rechazar pública y oportunamente cualquier forma de violencia contra las mujeres en política y hacer llamados a la opinión pública para no tolerar y denunciar cualquier forma de discriminación y violencia contra ellas.
- I. Coordinar, hacer seguimiento y evaluar mecanismos para el fortalecimiento de la

participación política y la igualdad de género dentro de las organizaciones sociales postulantes de listas a las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz, así como en el ejercicio mismo de su acción parlamentaria.

Artículo 10. Formación y capacitación para prevenir la Violencia Contra las Mujeres en Política. El Ministerio del Interior en coordinación con la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer o quien haga sus veces, incluirá en su estrategia de formación y capacitación en derechos electorales, políticos y de participación ciudadana dirigidos a los distintos grupos poblacionales, una línea referente a la prevención de la violencia contra las mujeres en política.

Sección II

De las Autoridades Electorales

Artículo 11. Corresponde al Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces promover, garantizar y proteger los derechos políticos de las mujeres y atender y resolver, en los casos de su competencia las denuncias de actos de violencia contra mujeres en política, que limiten el ejercicio de sus derechos políticos o electorales.

Parágrafo: El Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces dará traslado a las autoridades competentes cuando conozca de hechos de violencia contra mujeres en política que deban ser investigados y sancionados por otras autoridades.

Artículo 12. El Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces promoverá las medidas de prevención de violencia contra las mujeres en política, durante la actividad electoral, los procesos y campañas electorales e instará a las entidades garantes de la transparencia y la integridad del proceso electoral a prevenir, investigar y sancionar las conductas de violencia política.

En el marco de esta competencia deberá adoptar las siguientes medidas:

 Regular internamente los procedimientos y competencias para atender, investigar y sancionar los casos de violencia contra las mujeres en la vida política/ electoral de su competencia.

- b. El Grupo de Género, Etnias y Democracia Inclusiva liderará una línea de seguimiento de las denuncias de violencia política contra las mujeres a efectos de presentar recomendaciones para su atención
- c. Inspeccionar, vigilar y garantizar el cumplimiento de las medidas que establezcan las organizaciones políticas para la prevención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres en política y aplicar las sanciones correspondientes en caso de incumplimiento, de acuerdo con la normativa vigente.
- d. Conocer la impugnación contra las decisiones tomadas por los órganos sancionatorios de los partidos y movimientos políticos, relacionados con violencia contra mujeres en
- e. Concurrir en la elaboración y seguimiento del mecanismo encargado de llevar un registro oficial de los casos de violencia contra mujeres en política, garantizando que la información incluya variables y criterios geográficos, étnicos, pertenencia a agrupación política, cargo, calidad o tipo de liderazgo, entre otras.
- Llevar registro anual de los casos y denuncias reportadas por las organizaciones políticas. En este registro se incluirá la variable de renuncia de las mujeres a los diferentes cargos de elección y, en lo posible, la causa de renuncia.
- g. Implementar y divulgar campañas o estrategias periódicas de prevención y capacitación frente a la violencia contra las mujeres en política, en especial durante las etapas del proceso electoral.
- h. Acompañar a las organizaciones políticas en la elaboración de marcos regulatorios internos que prevengan, atiendan, rechacen, investiguen y sancionen la violencia contra las mujeres en política y verificar que se haga en el tiempo previsto por esta ley.
- Adoptar las medidas necesarias para verificar el cumplimiento y eficacia de las acciones afirmativas dispuestas en la legislación en favor de la participación política de las mujeres y demás poblaciones subrepresentadas.
- El Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces podrá imponer multas a las organizaciones políticas que omitan la investigación de casos en los cuales tenga competencia o incurran en prácticas o actuaciones que den lugar a la violencia contra las mujeres en política en los términos de esta ley. El pleno del Consejo definirá los

montos

k. Las demás medidas que establezca la presente ley

Parágrafo: El Consejo Nacional Electoral o quien hagas y sus consejos seccionales podrán solicitar a las autoridades competentes el otorgamiento de las medidas preventivas y de protección a que hava lugar en los casos de violencia contra mujeres en política

Parágrafo transitorio. El Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces deberá adoptar la regulación interna para prevenir, atender, rechazar investigar y sancionar los casos de violencia contra las mujeres en la vida política/electoral, en el término de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Lev.

Artículo 13. La Registraduría Nacional del Estado Civil, en su calidad de garante de la ransparencia e integridad del proceso electoral, deberá promover el derecho de las mujeres a elegir y ser elegidas libres de toda forma de discriminación y violencia.

En tal sentido, la Registraduría deberá

- A. Rechazar pública y oportunamente cualquier hecho de violencia contra mujeres en Concurrir en la consolidación del mecanismo que se defina para la identificación y
- registro de los casos de violencia contra las mujeres en política

Artículo 14. Los Tribunales Seccionales de Garantías y Vigilancia Electoral, en ejercicio de las funciones que les corresponde para identificar posibles amenazas y vulneraciones a los procesos electorales deberán:

- Hacer seguimiento y llamados a los partidos y agrupaciones políticas para que eficacia material de los principios de paridad, alternancia v universalidad, en la conformación de las listas de candidatas(os).
- b. Efectuar llamado a los partidos y agrupaciones políticas para que exista distribución equitativa entre candidatas(os) en los espacios de radio, televisión, vallas, internet y avisos.

c. Realizar seguimiento a las campañas políticas, a fin de evitar conductas que

inciten a la violencia de género, la discriminación o los discursos de odio.

- d. Informar a las autoridades competentes sobre hechos de acoso, amenazas, afectación al buen nombre y dignidad, violación, abuso, acoso sexual, lesiones, destrucción de bienes, homicidio, violencia digital, etc, que afectan el derecho a la participación electoral de candidatas y mujeres que hacen parte del proceso electoral
- e. Dar aviso al Consejo Nacional Electoral sobre la existencia de propaganda electoral y publicidad política física o virtual discriminatoria contra mujeres y candidatas.
- f. Informar al Consejo Nacional Electoral y demás autoridades competentes sobre los casos que conozcan a solicitud de parte sobre acoso en línea o a través de redes sociales contra mujeres en ejercicio de sus derechos políticos en el contexto electoral.
- g. Dar a conocer al Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces sobre casos de violencia contra mujeres en política que se den en el contexto
- h. Presentar recomendaciones ante las Comisiones de Coordinación y Seguimiento Electoral sobre casos de especial atención de violencia política que afecte a las mujeres
- i. Aportar en la recolección y sistematización de los casos de violencia contra mujeres en política para que sean incluidos dentro del mecanismo
- j. Realizar seguimiento a la financiación de las campañas políticas de las candidatas para detectar posibles barreras en el acceso a recursos por

Parágrafo transitorio: Estas disposiciones también aplicarán para los Tribunales Electorales Transitorios dispuestos por el Artículo Transitorio No. 10 del Acto Legislativo 02 de 2021

Sección III

De las Organizaciones Políticas

Artículo 15. Los partidos y movimientos políticos, con el acompañamiento de la dependencia de género o del organismo facultado para ello, deberán reformar sus estatutos v/o códigos de ética para adoptar disposiciones de prevención, atención y sanción de la violencia contra las mujeres en política. Las demás organizaciones políticas como grupos significativos de ciudadanos, los movimientos sociales que participan en las diferentes circunscripciones especiales y todas aquellas con derecho de postulación en los procesos electorales, incluyendo, prácticas y procesos organizativos juveniles, deberán adoptar protocolos para la prevención y atención de la violencia contra las mujeres en política

En las disposiciones estatutarias y protocolos, las Organizaciones Políticas garantizarán los compromisos mínimos de:

- Rechazar, investigar y sancionar cualquier expresión que implique violencia contra las mujeres en política ejercida por los militantes, miembros y directivos de la Organización Política.
- b. Promover la participación política paritaria y en igualdad de condiciones desde sus máximas estructuras de decisión y organización y el respeto a las acciones afirmativas en favor de las mujeres establecidas en la Ley.
- c. Adelantar procesos de formación en derecho electoral y participación política con perspectiva de género dirigida a las personas afiliadas, militantes y simpatizantes y a los órganos de dirección de la Organización Política.
- d. Disponer de mecanismos para la denuncia y seguimiento de casos de violencia contra las mujeres en la vida política al interior de la Colectividad. Estos mecanismos deben garantizar la confidencialidad y tener lineamientos para los casos en que existan conflictos de intereses entre quien recibe la denuncia y la denunciante.

- e. Disponer de mecanismos de acceso a la información de forma abierta y pública sobre la rendición de cuentas detallada sobre los recursos destinados para la inclusión efectiva de las mujeres en política.
- f. Determinar sanciones para los militantes, miembros y directivos, en cuya investigación en casos de violencia contra las mujeres en política, sean encontrados como culnables
- g. Los partidos y movimientos políticos podrán establecer sanciones por actuaciones de violencia contra las mujeres en política que pueden llegar hasta la expulsión del partido o movimiento político.
- Establecer términos pertinentes, eficaces y razonables para llevar a cabo las respectivas investigaciones y seguimientos de casos de violencia contra las mujeres en política y para la implementación de las sanciones, en caso de ser necesarias.
- i. Adoptar dentro de los valores éticos que rigen la Organización Política, la no tolerancia y el rechazo de toda forma de violencia y discriminación especialmente hacía las mujeres
- Incluir en la propaganda de la Organización Política mensajes que promuevan la participación política de mujeres y hombres en condiciones de igualdad.
- Asesorar legalmente y acompañar a las víctimas de violencia contra mujeres en política, pertenecientes al partido o movimiento político, para que denuncien ante las autoridades pertinentes, incluyendo las direcciones territoriales.
- Llevar un registro propio de los casos de violencia contra las mujeres en política sobre los cuales haya tenido conocimiento con ocasión al trámite interno o cuando la víctima fuere militante o simpatizante de la colectividad.
- m. Reportar anualmente al Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces y otras entidades de acuerdo a su competencia las denuncias interpuestas al interior de la organización o de aquellas que conozca, en las cuales sus militantes o simpatizantes sean víctimas

Parágrafo transitorio. La reforma estatutaria o del código de ética para la prevención, atención y sanción de la violencia contra mujeres en política deberá llevarse a cabo por los

partidos y movimientos políticos, en el término de seis (6) meses contado<u>s</u> a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley. Los protocolos por parte de las demás organizaciones políticas serán exigibles en el momento de

la inscripción de sus candidaturas a los respectivos procesos electorales

Artículo 16. Es obligación de los aspirantes, precandidatos, candidatos o personas electas en los cargos de elección popular, militantes o directivas de las Organizaciones Políticas, abstenerse de cualquier acción u omisión que implique violencia contra las mujeres en política, en los términos de la presente lev.

Dichas conductas serán sancionadas en los términos del estatuto y/o código de ética del partido o movimiento político al que pertenezca, decisión que podrá ser impugnada ante el Consejo Nacional Electoral, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación personal, sin perjuicio de las demás sanciones a las que haya lugar.

Artículo 17 ° Modificación al artículo 10 de la Ley 1475 de 2011. Adiciónese el numeral 10 al artículo 10 de la Ley 1475 de 2011:

10. Incurrir en actos discriminatorios que afecten el derecho a la participación en política en razón de ser mujer, pertenecer a un pueblo étnico, tener una orientación sexual diversa, tener una condición de discapacidad o cualquier otra identidad históricamente excluida, y omitir su investigación o sanción.

Parágrafo transitorio: incumplir con la adopción o implementación de un protocolo o modificaciones estatutarias para la atención, prevención y sanción de la violencia política contra las muieres.

Artículo 18. Modificación el artículo 12 de la Ley 1475 de 2011: Adiciónese el numeral 7 al artículo 12:

 Sanción monetaria establecida por el Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces a aquellos partidos que incumplan lo establecido en el numeral 10 del artículo 10

Parágrafo. El Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces, reglamentará en un término no mayor a tres meses el monto de la sanción monetaria establecida en el presente artículo.

Sección IV

De las Corporaciones Públicas.

Artículo 19. Las corporaciones públicas de elección popular incorporarán en sus reglamentos normas para el debate democrático que prevengan, rechacen y sancionen la violencia contra las mujeres en política, así como los mecanismos de protección en favor de las víctimas. Las mesas directivas deberán verificar que estas normas se cumplan.

Artículo 20. Las Corporaciones Públicas deberán garantizar canales de atención para todas las mujeres en ejercicio o goce de sus derechos políticos, de participación democrática y funcionarias públicas, incluyendo aquellas que trabajan en los equipos de trabajo de las personas electas y/o designadas en cargos de elección popular, en cargos públicos de máximo nivel decisorio y otros niveles decisorios, para la recepción, atención y sanción de las denuncias por casos de violencia contra las mujeres en política al interior de la corporación.

Sección V

Del Ministerio Público y Organizaciones Sociales

Artículo 21. La Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo y las Personerías Municipales o Distritales y demás órganos de defensa de los derechos humanos, prestarán acompañamiento y asesoría legal en los casos de violación de la presente ley, y de los derechos en ella consagrados con el fin de garantizar y proteger el ejercicio de los derechos políticos o electorales de las mujeres víctimas de violencia de género en política

Artículo 22. La Procuraduría General de la Nación adelantará con especial diligencia las investigaciones contra los servidores públicos, contra los particulares que ejerzan funciones públicas o manejen dineros del Estado que incurran en faltas disciplinarias relacionadas con hechos de violencia contra las mujeres en política.

Artículo 23. Todas las organizaciones sociales, sindicatos, organizaciones estudiantiles, movimientos ciudadanos, entre otras, que adelanten actividades de participación ciudadana con fines de representación política, deberán incorporar en sus normas de funcionamiento las siguientes obligaciones:

- a. Prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en política;
- Adoptar todas las medidas a su alcance para lograr la participación política paritaria de mujeres y hombres en igualdad de condiciones.

Sección VI

Comisión de Regulación de Comunicaciones

Artículo 24. La Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) o el organismo que haga sus veces, en ejercicio de sus competencias, en especial las asociadas a la garantía del pluralismo informativo y la defensa de derechos de los televidentes, vigilará las conductas que, con base en estereotipos de género, denigren a las mujeres en política.

Sección VII

Propaganda Electoral

Artículo 25. Queda prohibida toda propaganda física o virtual en contra de los derechos políticos y electorales de la mujer y toda apología del odio con base en el género y/o sexo, que constituya incitaciones a la violencia contra las mujeres en política, o cualquier otra acción ilegal similar contra las mujeres o grupo de mujeres que participan en política, por motivos de sexo y/o género.

El Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces, como medida cautelar de protección, podrá ordenar el retiro inmediato de la propaganda electoral divulgada por cualquier medio físico o virtual, que constituya violencia contra las mujeres en política según los términos de la

presente lev. y sancionar a los responsables en virtud de la normativa aplicable.

El acto administrativo deberá ser motivado y público, con base en el test tripartito de legalidad, necesidad y proporcionalidad.

Así mismo, adoptará medidas adecuadas para promover el uso responsable y respetuoso de la comunicación, a través de las nuevas tecnologías de información y comunicación, en relación a los derechos de las mujeres y su participación política, en los periodos legales de campaña electoral

CAPÍTULO III

DE LAS GARANTÍAS DE PROTECCIÓN Y REPARACIÓN

Sección I

Disposiciones Comunes

Artículo 26. Las mujeres víctimas de violencia en política, en lo que resulte aplicable, tendrán derecho a las medidas de prevención, protección y atención consagradas en la ley 1257 de 2008 o las disposiciones que hagan sus veces. Además de ellas y cuando las autoridades competentes lo consideren necesario podrán dictar:

- Medidas cautelares de restitución de los derechos limitados o menoscabados con ocasión a la conducta constitutiva de violencia contra la mujer, mientras se toma una decisión en firme frente al caso de denuncia.
- Medidas de restitución inmediata de los derechos limitados o menoscabados con ocasión a la conducta constitutiva de violencia contra la mujer en política.
- Vinculación al Programa Integral de Garantías a Llderesas y Defensoras de Derechos Humanos en cabeza del Ministerio del Interior, en los términos de las disposiciones que lo regulen.
- d. Vinculación al Programa de Prevención y Protección a la vida, la libertad, la integridad

y la seguridad de personas, grupos y comunidades, en cabeza de la Unidad Nacional

- de Protección, la Policía Nacional y el Ministerio del Interior, en los términos del decreto 4912 de 2011, o las disposiciones que hagan sus veces.
- La restitución inmediata en el cargo o función al que fue obligada a renunciar por motivos de violencia política. Tratándose de miembros de corporaciones públicas procederá la restitución siempre y cuando no haya sido efectuado el reemplazo por vacancia absoluta.
- Retractación o rectificación y disculpa pública de los actos constitutivos de violencia contra mujeres en política empleando el mismo despliegue, relevancia y trascendencia que tuyo la agresión.

Parágrafo: Además de las medidas de reparación existentes en la legislación para la Violencia por razón de género contra las mujeres, para efectos de la presente ley la reparación comprende la adopción de garantías para continuar en el ejercicio de participación en condiciones de igualdad, eliminar situaciones de desventaja, intervenir los espacios hostiles y discriminatorios y garantizar la libertad de expresión, el acceso a la información, y acciones para restablecer la imagen pública cuando esta se vea lesionada.

En la identificación y definición de las medidas de reparación, deberán concurrir las entidades que ejercen autoridad, seguimiento y vigilancia sobre instancias de participación ciudadana, según corresponda.

Artículo 27. Durante el periodo legal de campaña electoral, el Consejo Nacional Electoral o quien haga sus veces, protegerá de forma especial a la mujer candidata que manifieste ser víctima de violencia política, y tomará todas las medidas necesarias para que la situación de violencia cese y no perjudique las condiciones de la competencia electoral.

Dentro de otras medidas de protección, podrá interponer las siguientes:

a. Retirar la propaganda electoral, incluyendo aquella que se difunde por medios digitales, que constituya violencia contra mujeres en política, haciendo públicas las razones. La campaña política responsable deberá financiar una nueva publicidad que manifieste el respeto a los derechos políticos de las mujeres.

 Revocar la inscripción de la candidatura que incurra en actos de violencia contra mujeres en política o abstenerse de declarar su elección, en los términos de la normatividad vigente.

CAPÍTULO IV

DE LA RESPONSABILIDAD Y LAS SANCIONES

Sección I

De las Faltas

Artículo 28. Las conductas constitutivas de violencia contra las mujeres en política darán lugar a responsabilidad ética, electoral, disciplinaria y penal, en consonancia con la normatividad vigente.

Parágrafo. La aplicación de las sanciones administrativas o disciplinarias se cumplirá sin perjuicio de la acción penal, cuando corresponda. En caso de que en el proceso interno administrativo o disciplinario, se encuentren indicios de responsabilidad penal, el hecho deberá ser remitido a la Fiscalía General de la Nación de manera inmediata.

Artículo 29. En todos los casos en que se tenga conocimiento de la comisión de conductas que afectan el goce y ejercicio de los derechos políticos de las mujeres y que pueden constituir violencia contra ellas, las autoridades electorales, entes de control y judicialización y los partidos y movimientos políticos, deberán actuar para prevenir, investigar y sancionar, conforme al principio de debida diligencia consagrado en el artículo 7o literal b) de la Convención de Belém do Pará, ratificada por el Estado colombiano mediante la Ley 248 de 1995.

Artículo 30. Adiciónese el artículo 53A a la ley 1952 de 2019 Código General Disciplinario, el cual quedará así:

Artículo 53A°. FALTAS RELACIONADAS CON LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN POLÍTICA. Las conductas constitutivas de violencia contra las mujeres en política establecidas en los literales a, b, c, d, f, g, h, j, k, n,o, p, q, s, t, u, v, x, y, z,aa,bb del artículo 5 de la ley violencia contra las mujeres en política, darán lugar a una falta gravísima. Las restantes

manifestaciones se considerarán faltas graves

Respecto de estas faltas, además de los criterios para la graduación y la sanción consagrados para los servidores públicos se tendrá en cuenta, que se cometa la conducta en período de

campaña electoral y con motivo u ocasión de ella o se limiten o restrinjan el ejercicio de las atribuciones inherentes al cargo o su función del poder público de la víctima.

CAPÍTULO V

DISPOSICIONES FINALES

Artículo 31. Vigencia. La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le son contrarias.

Atentamente

MARIA JOSÉ PIZARBO RODRÍGUEZ
Coordinadora ponente
Senadora de la República
Coalición Pacto Histórico

GERMÁN BLANCO ÁLVAREZ Ponente Senador de la República Partido Conservador

4

CONTENIDO

Gaceta número 1121 - martes 20 de septiembre de 2022

SENADO DE LA REPÚBLICA Págs.

OFICIOS DE ADHESIÓN Y COAUTORÍA

Proyectos de actos legislativos y proyectos de ley

PONENCIAS

Informe de ponencia, y texto propuesto, para primer debate, Proyecto de ley número 06 de 2022 Senado, por medio de la cual se establecen medidas para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres en la vida política y se dictan otras disposiciones, acumulado con los proyectos de ley número 95 de 2022 Senado, por medio de la cual se dictan normas para el control, vigilancia y sanción de la violencia política contra la mujer y se dictan otras disposiciones, y con el Proyecto de ley número 109 de 2022 senado, por medio del cual se crean mecanismos para prevenir, sancionar y erradicar la violencia y el acoso político contra las mujeres......

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA - 2022