



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXIX - N° 384

Bogotá, D. C., jueves, 18 de junio de 2020

EDICIÓN DE 12 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariasenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

# CÁMARA DE REPRESENTANTES

## INFORMES DE CONCILIACIÓN

### INFORME DE CONCILIACION Y TEXTO PROPUESTO POR LA COMISION DE CONCILIACION AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 149 DE 2019 CÁMARA Y 102 DE 2018 SENADO

*por medio de la cual se garantiza el derecho de las personas a desarrollarse física e intelectualmente en un ambiente libre de plomo, fijando límites para su contenido en productos comercializados en el país y se dictan otras disposiciones.*

Bogotá, D. C. 18 junio de 2020

Doctores

**LIDIO GARCIA TURBAY AYALA**

Presidente Senado de la República

**CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX**

Presidente Cámara de Representantes

Ciudad

**Referencia: INFORME DE CONCILIACION AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 149 DE 2019 CÁMARA Y 102 DE 2018 SENADO, "POR MEDIO DE LA CUAL SE GARANTIZA EL DERECHO DE LAS PERSONAS A DESARROLLARSE FÍSICA E INTELLECTUALMENTE EN UN AMBIENTE LIBRE DE PLOMO, FIJANDO LÍMITES PARA SU CONTENIDO EN PRODUCTOS COMERCIALIZADOS EN EL PAÍS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

Respetados presidentes:

De acuerdo con los artículos 161 de la Constitución Política y 186 de la Ley 5ª de 1992, los suscritos Senadores y el Representantes a la Cámara integrantes de la Comisión Accidental de Conciliación nos permitimos someter a consideración de las Plenarias del Senado de la República y de la Cámara de Representantes, el texto conciliado del proyecto de la referencia, dirimiendo de esta manera las diferencias existentes entre los textos aprobados por las respectivas cámaras.

Para cumplir con nuestro cometido, procedimos a realizar un análisis de los textos aprobados en las respectivas plenarias; del cual concluimos que el texto aprobado por la Cámara de Representantes mantiene el espíritu de la iniciativa del texto aprobado en Senado y realiza aportes significativos derivados de las mesas de concertación adelantadas con la participación de los Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Comercio, tal como se evidencia en el siguiente comparativo.

TEXTO APROBADO EN PLENARIA DE SENADO	TEXTO APROBADO EN PLENARIA DE CÁMARA	CONSIDERACIONES
"POR MEDIO DE LA CUAL SE GARANTIZA EL DERECHO DE LAS PERSONAS A DESARROLLARSE FÍSICA E INTELLECTUALMENTE EN UN AMBIENTE LIBRE DE PLOMO, FIJANDO LÍMITES PARA SU CONTENIDO EN PRODUCTOS COMERCIALIZADOS EN EL PAÍS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".	"POR MEDIO DE LA CUAL SE GARANTIZA EL DERECHO DE LAS PERSONAS A DESARROLLARSE FÍSICA E INTELLECTUALMENTE EN UN AMBIENTE LIBRE DE PLOMO, FIJANDO LÍMITES PARA SU CONTENIDO EN PRODUCTOS COMERCIALIZADOS EN EL PAÍS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".	<b>NO EXISTEN DISCREPANCIAS</b>
Artículo 1°. Objeto. Garantizar el desarrollo físico, intelectual y en general la salud de las personas, en especial la de los niños y niñas residentes en el territorio nacional, en un ambiente libre de plomo (Pb) mediante la fijación de lineamientos generales que conlleven a prevenir la contaminación, intoxicación y enfermedades derivadas de la exposición al metal.	Artículo 1°. Objeto. Garantizar el desarrollo físico, intelectual y en general la salud de las personas, en especial la de los niños y niñas residentes en el territorio nacional, en un ambiente libre de plomo (Pb) mediante la fijación de lineamientos generales que conlleven a prevenir la contaminación, intoxicación y enfermedades derivadas de la exposición al metal.	<b>NO EXISTEN DISCREPANCIAS</b> Se realiza CORRECCION GRAMATICAL.
<b>Parágrafo.</b> La fijación de los lineamientos se hará bajo la guía de las recomendaciones realizadas por la OCDE, la OMS y en el cumplimiento de los convenios e la OIT sobre seguridad y salud en el trabajo.	<b>Parágrafo.</b> La fijación de los lineamientos se hará bajo la guía de las recomendaciones realizadas por la OCDE, la OMS y en el cumplimiento de los convenios de la OIT sobre seguridad y salud en el trabajo.	<b>NO EXISTEN DISCREPANCIAS</b>
Artículo 2°. Definiciones.  Microgramos por decilitro (MG/DL): Unidad de medida de concentración de una sustancia que significa una millonésima parte de un gramo por cada 100 mililitros de solución.	Artículo 2°. Definiciones.  Microgramos por decilitro (µg/DL): Unidad de medida de concentración de una sustancia que significa una millonésima parte de un gramo por cada 100 mililitros de solución.	<b>NO EXISTEN DISCREPANCIAS</b>
Partes por millón (PPM); Unidad de medida de concentración de una sustancia que indica la presencia de una millonésima	Partes por millón (PPM); Unidad de medida de concentración de una sustancia que indica la presencia de una millonésima	

<p>parte de una sustancia en una unidad dada.</p> <p>Plumbemia: Presencia de plomo en la sangre.</p> <p>Niveles permisibles de plomo en sangre: Son aquellos que indican los límites de concentración máxima de plomo en la sangre, sin que cause un daño a la salud.</p> <p>Intoxicación por plomo: Proceso patológico, con signos y síntomas clínicos, causados por el plomo presente en el organismo.</p>	<p>parte de una sustancia en una unidad dada.</p> <p>Plumbemia: Presencia de plomo en la sangre.</p> <p>Niveles permisibles de plomo en sangre: Son aquellos que indican los límites de concentración máxima de plomo en la sangre, sin que cause un daño a la salud.</p> <p>Intoxicación por plomo: Proceso patológico, con signos y síntomas clínicos, causados por el plomo presente en el organismo.</p>		<p>tendientes a prevenir la intoxicación con plomo mediante la ejecución de acciones dirigidas a alejar las fuentes de exposición de plomo del contacto directo con las personas; así mismo, al restablecimiento oportuno de las condiciones de salud evitando que el plomo que se encuentre en el organismo continúe produciendo daño.</p>	<p>tendientes a prevenir la intoxicación con plomo mediante la ejecución de acciones dirigidas a alejar las fuentes de exposición de plomo del contacto directo con las personas; así mismo, al restablecimiento oportuno de las condiciones de salud evitando que el plomo que se encuentre en el organismo continúe produciendo daño.</p>	
<p>Artículo 3°. Ámbito de aplicación. El ámbito de aplicación de la presente ley cubre a todos los agentes públicos y privados, ya sean personas naturales o jurídicas, que intervengan en la importación, utilización, fabricación, distribución y venta, así como las personas que intervienen en la disposición final de productos que contengan plomo por encima de los valores límites fijados en las reglamentaciones correspondientes.</p>	<p>Artículo 3°. Ámbito de aplicación. El ámbito de aplicación de la presente ley cubre a todos los agentes públicos y privados, ya sean personas naturales o jurídicas, que intervengan en la importación, utilización, fabricación, distribución y venta de los productos <u>que contengan plomo por encima de los valores límites fijados en las reglamentaciones correspondientes, así como las personas naturales o jurídicas que intervienen en el almacenamiento, reciclaje, aprovechamiento, recuperación y disposición final de sus residuos.</u></p>	<p>Se acoge recomendación propuesta por la Mesa técnica en alusión expresa de los límites permisibles y mediante proposición se extienden el ámbito de aplicación de la ley a las personas que intervienen en los procesos de aprovechamiento y recuperación de residuos.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA.</b></p>	<p>Artículo 5°. Medidas de prevención. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud y Protección Social, en coordinación con los gobiernos departamentales, distritales y municipales y los organismos de enseñanza, tendrán la obligación de desarrollar y/o respaldar políticas, estrategias, acciones, campañas, actividades de educación, capacitación, sensibilización y concientización nacional y reducción y eliminación del plomo, y sobre la prevención relativas a los contenidos de esta ley, con cargo al presupuesto ya asignado.</p>	<p>Artículo 5°. Medidas de prevención. El Gobierno Nacional a través de la Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud Ambiental – CONASA, o de la entidad que la sustituya, modifique o complemente, formularán los lineamientos y las políticas para el desarrollo de estrategias, acciones, campañas, actividades de educación, pautas de divulgación, capacitación, sensibilización, concientización, orientadas a la reducción y eliminación del plomo, así como las prevenciones relativas a los contenidos de esta ley.</p>	<p>De acuerdo con las observaciones realizadas en la mesa técnica se modifica la competencia para la realización de las medidas de prevención.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA</b></p>
<p>Artículo 4°. Declaratoria de interés general. Se declara de interés general la regulación que permita controlar en una forma integral la intoxicación de las personas, en especial de niños, niñas y adolescentes por plomo.</p> <p>El Estado a través de sus distintas dependencias o entidades promoverá acciones</p>	<p>Artículo 4°. Declaratoria de interés general. Se declara de interés general la regulación que permita controlar en una forma integral la intoxicación de las personas, en especial de niños, niñas y adolescentes por plomo.</p> <p>El Estado a través de sus distintas dependencias o entidades promoverá acciones</p>	<p><b>NO EXISTEN DISCREPANCIAS.</b></p>		<p><b>Parágrafo:</b> En el término de 5 años contados a partir de la expedición de la presente ley el Gobierno Nacional, a través de las entidades facultadas para ejecutar recursos y que a su vez conformen la Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud Ambiental – CONASA, o de la entidad que la sustituya, modifique o</p>	
<p>Artículo 6°. Fomento de la investigación científica y social para la reducción y eliminación del plomo. Con el objeto de dar cumplimiento a la finalidad de la presente ley, dentro del término de un año contado a partir de la vigencia, Colciencias o quien haga sus veces definirá como línea temática prioritaria de acuerdo a sus funciones y con cargo al presupuesto asignado la realización de investigaciones orientadas a tecnologías limpias para la reducción y eliminación del plomo, el desarrollo y aplicación de las mismas.</p> <p>Colciencias promoverá investigaciones sobre el impacto de metales pesados como el plomo y otras sustancias que puedan afectar la salud de los colombianos. Esto con los recursos con que cuenta la Entidad.</p>	<p>complemente, formularán la política pública para la verificación de reducción de la exposición a niveles máximos de plomo en niños, niñas y adolescentes en el territorio nacional, para tal efecto, se atenderá al principio de sostenibilidad fiscal.</p> <p>En todo caso, el Ministerio de Salud y Protección Social en conjunto con la Secretaría de Salud Municipal, Distrital o Departamental promoverán la atención oportuna y prioritaria de los niños, niñas y adolescentes intoxicados con plomo, siguiendo las rutas de atención pertinentes establecidas en el Marco Integral de Atención en Salud.</p>	<p>Por técnica legislativa y con el objetivo de mejorar la redacción, así como la reducción de textos redundantes aprobados en la plenaria del texto definitivo del Senado de la República, se eliminan los incisos 2 y 3 y se extraen elementos de ahí para ser introducidos en el primer párrafo del presente artículo.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA, SALVO EL INCISO PRIMERO DEL PARAGRAFO 2 EN EL CUAL SE ADOPTA EL TEXTO APROBADO EN SENADO.</b></p>	<p>A su vez, en coordinación con las asociaciones de profesionales de las distintas disciplinas científicas y sociales, y las instancias de participación del sector educativo, promoverán la educación, y la investigación científica y social en asuntos de reducción y eliminación del plomo en instituciones educativas, con cargo al presupuesto asignado la realización de investigaciones orientadas a tecnologías limpias para la reducción y eliminación del plomo, el desarrollo y aplicación de las mismas.</p> <p>Dicha educación e investigación tendrá en cuenta la importancia de proteger el desarrollo físico, intelectual y en general la salud de las personas, en especial la de los niños y niñas residentes en el territorio nacional, y la importancia de tener áreas libres de plomo.</p> <p>Parágrafo 1°. Las autoridades ambientales en el ámbito de su jurisdicción promoverán la realización de estudios o proyectos de investigación con el sector privado orientados a la implementación de tecnologías más limpias en la industria del reciclaje de baterías con plomo. A partir de estos estudios cada autoridad ambiental competente establecerá los parámetros locales y regionales para el desarrollo de dicha actividad, teniendo en cuenta condiciones ambientales específicas.</p> <p>Parágrafo 2°. El Ministerio de Salud y Protección Social y el</p>	<p>para evitar la presencia del plomo en el cuerpo humano.</p> <p>Dichas investigaciones tendrán en cuenta la importancia de proteger el desarrollo físico, intelectual y en general la salud de las personas, en especial la de los niños y niñas y mujeres embarazadas residentes en el territorio nacional, y la importancia de tener áreas libres de plomo.</p> <p>Parágrafo 1°. A partir de los lineamientos expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las autoridades ambientales en el ámbito de su jurisdicción promoverán la realización de estudios o proyectos de investigación en conjunto con el sector privado orientados a la implementación de tecnologías más limpias en la industria del reciclaje de elementos que contengan concentración de plomo en niveles superiores de los fijados en la reglamentación que se expida conforme a la presente a ley y la normatividad que rija la materia, que deriven en afectaciones a la salud.</p> <p>Parágrafo 2°. Con el objeto de dar cumplimiento a la finalidad de la presente ley, dentro del término de un año contado a partir de la vigencia, el Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con el apoyo de sus entidades adscritas o vinculadas, realizarán un estudio diagnóstico sobre el nivel de</p>	

<p>Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con el apoyo de sus entidades adscritas o vinculadas, contarán en sus bases de datos información sobre los productos presentes en el mercado colombiano que contengan plomo (productos industriales, fertilizantes, pesticidas, pinturas, barnices, cosméticos, joyería, juguetes infantiles, etc.) y su consumo en el territorio nacional.</p> <p>Esta información será insumo para el desarrollo de estrategias específicas de regulación de plomo, las cuales a su vez tendrán en cuenta criterios diferenciados de territorialidad y epidemiología, sectores productivos y dinámicos económicos, riesgos por edades y riesgos por exposición.</p> <p>Artículo 7°. Seguimiento y control. Las autoridades ambientales reforzarán las actividades de control y seguimiento ambiental a todos los establecimientos industriales que procesen, recuperen o reciclen plomo, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.</p> <p>De igual forma lo harán las autoridades de salud y trabajo en el ámbito de sus competencias con el fin de controlar la exposición por plomo a los niños y niñas, adolescentes, madres embarazadas y trabajadores.</p> <p>Artículo 8°. Concentración de plomo. El Estado velará porque todas las niñas y niños residentes en territorio nacional tengan una</p>	<p>exposición de los productos que contengan concentración de plomo en niveles superiores y deriven en afectaciones a la salud presentes en el mercado colombiano. Lo anterior, a partir de la información obtenida de los reportes que realicen los productores e importadores.</p> <p>Esta información será insumo para el desarrollo de estrategias específicas de regulación de plomo, las cuales a su vez tendrán en cuenta criterios diferenciados de territorialidad y epidemiología, sectores productivos y dinámicos económicos, riesgos por edades y riesgos por exposición.</p> <p>Artículo 7°. Seguimiento y control. Las autoridades ambientales reforzarán las actividades de control y seguimiento ambiental a todos los establecimientos industriales que procesen, recuperen o reciclen plomo, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.</p> <p>De igual forma lo harán las autoridades de salud y trabajo en el ámbito de sus competencias con el fin de controlar la exposición por plomo a los niños y niñas, adolescentes, madres embarazadas y trabajadores.</p> <p>Artículo 8°. Concentración de Plomo. El estado propenderá que las niñas, niños y mujeres embarazadas residentes en el territorio nacional tengan una</p>	<p><b>NO EXISTEN DISCREPANCIAS.</b></p> <p>Con ocasión al impacto fiscal generado por la inclusión de un muestreo focalizado, se procede a establecer en el texto de cámara una política</p>	<p>concentración de plomo por debajo de 5 µg (microgramos) por dL (decilitro) de sangre (µg/dL). Ningún niño y niña podrá tener más de 5 µg/dL.</p> <p>Para efectos de llevar a cabo la verificación de las condiciones de concentración antes señaladas, las Secretarías de Salud Departamentales y Municipales o Distritales y las Secretarías de Educación adelantarán, de manera conjunta y conforme a un muestreo focalizado, acciones para la evaluación de los niveles de plomo de la población estudiantil en los lugares o territorios en donde sea más elevado el riesgo, conforme a lo dispuesto por el Ministerio de Salud y Protección Social, en coordinación con Ministerio de Ambiente.</p> <p>De forma prevalente se desarrollará la política de verificación y reducción de los niveles de plomo en niños y niñas de hasta dos años de edad.</p> <p>Parágrafo 1°. Sin perjuicio de lo anterior, de forma progresiva y de acuerdo a sus capacidades presupuestales, el Estado colombiano velará para que todos los adultos colombianos tengan una concentración de plomo de hasta 10µg/ por dL (decilitro) de sangre.</p> <p>Parágrafo 2°. En todo caso los niveles máximos de plomo en la sangre establecidos podrán actualizarse por reglamentación del Gobierno nacional de acuerdo a los avances de la ciencia.</p>	<p>concentración de plomo por debajo de 5µg (microgramos) por dL (decilitro) de sangre (µg/dL).</p> <p>Parágrafo 1°. Sin perjuicio de lo anterior, de forma progresiva y de acuerdo a sus capacidades presupuestales, el Estado colombiano velará por que ningún adulto colombiano tenga una concentración de plomo superior a los 10µg/ por dL (decilitro) de sangre.</p> <p>Parágrafo 2°. En todo caso los niveles máximos de plomo en la sangre establecidos podrán actualizarse por reglamentación del Gobierno nacional de acuerdo con los avances de la ciencia.</p>	<p>pública de verificación y por técnica legislativa se incorpora en el art 5.</p> <p>Adicionalmente se extiende el ámbito de protección a las mujeres embarazadas al territorio nacional.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA</b></p>
<p>Artículo 9°. De la atención en salud. Si durante la evaluación del contenido de plomo en sangre de los niños y niñas presentan valores iguales o superiores a 5 µg/dL, el Estado deberá garantizar la atención en salud de los niños y niñas afectados, la Secretaría de Salud Municipal, Distrital o Departamental deberá realizar las acciones tendientes a disminuir dichos niveles a los permitidos, de acuerdo con lo promulgado en esta ley.</p> <p>Artículo 10. Se prohíbe el uso, fabricación, importación o comercialización de los siguientes artículos que contengan plomo elemental en cualquiera de sus compuestos a los niveles expresados a continuación:</p> <p>a) Los juguetes y todos los productos sólidos diseñados para su utilización por los niños, cuya área de superficie pueda ser accesible a los mismos, que superen los 90 ppm de plomo, o los niveles establecidos por las normas técnicas colombianas NTC y los reglamentos técnicos vigentes en el territorio nacional.</p> <p>b) Pinturas arquitectónicas, también llamadas de uso decorativo o del hogar y obra que excedan los 90 ppm (0.009%) de plomo.</p> <p>c) Tuberías, accesorios y soldaduras empleados en la instalación o reparación de cualquier sistema de distribución de agua para uso humano, animal o de riego, que migren al agua concentraciones de plomo</p>	<p>Se elimina porque se fusiona con el artículo 8°, en el cual queda incluido la atención en salud para niños y niñas.</p> <p>Artículo 9°. Se prohíbe el uso, fabricación, importación o comercialización de los siguientes productos cuando contengan plomo en cualquiera de sus compuestos en niveles superiores a los establecidos por los reglamentos técnicos en el territorio nacional.</p> <p>a) Los juguetes y todos los productos sólidos diseñados para su utilización por los niños, cuya área de superficie pueda ser accesible a los mismos.</p> <p>b) Pinturas arquitectónicas, también llamadas de uso decorativo o del hogar y obra.</p> <p>c) Tuberías, accesorios y soldaduras empleados en la instalación o reparación de cualquier sistema de distribución de agua para uso humano, animal o de riego.</p> <p>d) Todos los insumos agropecuarios importados o de producción nacional utilizados en sistema de producción agrícola o pecuaria, en especial los fertilizantes, productos para la protección de cultivos, alimentos o</p>	<p>Por técnica legislativa <b>SE ACOGE LA ELIMINACION.</b></p> <p>Se adopta el contenido del articulado a las observaciones planteadas en la mesa técnica adelantada de manera particular los conceptos de Ministerio de Salud, Min ambiente y Min comercio.</p> <p>Así mismo, se incluye dentro de los productos regulados los insumos agropecuarios importados o de producción nacional utilizados en sistema de producción agrícola o pecuaria.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA.</b></p>	<p>superiores al 0,0005 mg por litro de agua.</p> <p>Parágrafo 1°. En aras de no generar una afectación a los productores y comercializadores de los artículos mencionados anteriormente, el Gobierno nacional deberá reglamentar bajo criterios de gradualidad y progresividad la materia.</p> <p>Parágrafo 2°. Los productores y comercializadores de productos de tubería y accesorios que contengan plomo deberán señalar en una parte visible de las mismas, una mención expresa sobre el contenido de plomo del material y en el evento de superar los límites señalados en el presente artículo, contemplar la advertencia clara de que solo pueden emplearse para procesos industriales.</p> <p>Igualmente, los productores y comercializadores de pintura arquitectónica o decorativa deberán señalar en una parte visible de los envases de las mismas una mención expresa sobre las partículas por millón (ppm) que contiene.</p> <p>Parágrafo 3°. El Gobierno reglamentará los límites máximos de plomo permitido en aquellas partes de los artículos tecnológicos en los cuales es indispensable su utilización. Dichas partes no podrán ser accesibles a los niños.</p> <p>Parágrafo 4°. En todo caso, el Gobierno Nacional podrá modificar la lista de artículos y los niveles máximos de plomo</p>	<p>suplementos para animales y sales mineralizadas.</p> <p>e) Todo artículo que contenga plomo en su composición y que sea identificado a través del estudio diagnóstico mencionado en el parágrafo 2° del artículo 6° de la presente ley.</p> <p>Parágrafo 1°. En aras de evitar una afectación a los productores y comercializadores de los artículos mencionados anteriormente, el Gobierno nacional deberá reglamentar bajo criterios de gradualidad y progresividad la materia.</p> <p>Parágrafo 2°. El Gobierno reglamentará los límites máximos de plomo permitido en aquellas partes de los artículos tecnológicos en los cuales es indispensable su utilización. Dichas partes no podrán ser accesibles a los niños.</p> <p>Parágrafo 3°. En todo caso, el Gobierno Nacional podrá modificar la lista de acuerdo con estudios científicos actualizados.</p> <p>Parágrafo Transitorio. Mientras el Gobierno Nacional expide la reglamentación técnica correspondiente, la prohibición del uso, fabricación, importación o comercialización de los productos aplicará cuando contengan plomo a los niveles expresados a continuación:</p> <p>a) Los juguetes y todos los productos sólidos diseñados</p>	

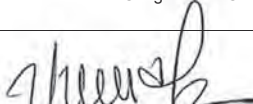

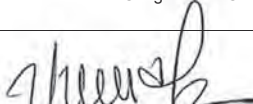

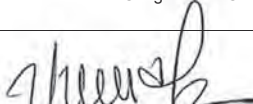

<p>permitidos en los mismos, de acuerdo a estudios científicos actualizados</p>	<p>para su utilización por los niños, cuya área de superficie pueda ser accesible a los mismos, que superen los 90 ppm.</p> <p>b) Pinturas arquitectónicas, también llamadas de uso decorativo o del hogar y obra, que excedan los 90 ppm (0.009%) de plomo.</p> <p>c) Tuberías, accesorios y soldaduras empleados en la instalación o reparación de cualquier sistema de distribución de agua para uso humano, animal o de riego, que migren al agua concentraciones de plomo superiores al 0,0005 mg por litro de agua.</p> <p>d) Todos los insumos agropecuarios importados o de producción nacional utilizados en sistema de producción agrícola o pecuaria, en especial los fertilizantes, productos para la protección de cultivos, alimentos o suplementos para animales y sales mineralizadas con contenidos mayores a 20 ppm.</p>		<p>de evaluación y verificación que sean necesarios.</p> <p>Parágrafo. En todo caso, la Superintendencia de Industria y Comercio, o quien haga sus veces, ejercerá vigilancia y control del cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente ley relacionadas con los contenidos mínimos de plomo en juguetes.</p>	<p>anterior, así como para alcanzar progresivamente tales estándares.</p> <p>Adicionalmente, reglamentará las condiciones de etiquetado, así como los procedimientos de evaluación de la conformidad y verificación que sean necesarios.</p> <p>Parágrafo. En todo caso, la Superintendencia de Industria y Comercio, o quien haga sus veces, ejercerá vigilancia y control del cumplimiento de las disposiciones contenidas en los reglamentos técnicos que se expidan con el propósito de fijar los límites máximos de plomo en los productos señalados en el artículo anterior, siempre que los mismos sean relativos a sus competencias y naturaleza.</p>	
<p>Artículo 11. El Gobierno nacional, en el término máximo de un año contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, expedirá los reglamentos técnicos o la reglamentación que estime pertinente, con el propósito de alcanzar progresivamente los estándares de contenido máximo de plomo enunciados en el artículo anterior.</p> <p>Adicionalmente, reglamentará las condiciones de etiquetado, así como los procedimientos</p>	<p>Artículo 10°. El Gobierno nacional, en cabeza de los Ministerios de Salud y Protección Social y de Vivienda, Ciudad y Territorio, en el término máximo de dos (2) años contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, realizará el análisis de impacto normativo a que haya lugar y expedirá los reglamentos técnicos o la reglamentación que estime pertinente, con el propósito de fijar los límites máximos de plomo en los productos señalados en el artículo</p>	<p>Se amplía el plazo de expedición de los reglamentos técnicos a cargo de Gobierno nacional, teniendo en cuenta que existen procedimientos que demandan mayores plazos para su respectiva tramitación.</p> <p>Se encarga a la SIC de vigilar y controlar el cumplimiento de los contenidos máximos de artículos perjudiciales dado su alto contenido de plomo.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA.</b></p>	<p>Artículo 12. Queda prohibido arrojar o depositar cualquier tipo de residuos que contenga plomo por encima de los valores límites que fije la reglamentación en terrenos o predios públicos o privados sin la correspondiente autorización que habilite para ello.</p> <p>Las fundidoras de metales, artesanales o industriales que involucren plomo en sus procesos no podrán estar ubicadas en el casco urbano de los municipios y deberán estar registradas ante la Corporación Ambiental correspondiente, la cual deberá aprobar los procesos de fundición y hacerle seguimiento a la contaminación por plomo en el suelo circundante.</p>	<p>Artículo 11°. Gestión de residuos con contenido de plomo. Los residuos con contenido de plomo clasificados como peligrosos deberán ser gestionados de acuerdo con las disposiciones establecidas en la normatividad vigente, especialmente en lo relacionado con la Ley 1252 de 2008 y el Decreto 1076 de 2015 o las normas que los modifiquen, sustituyan o complementen.</p> <p>La construcción y operación de instalaciones cuyo objeto sea el almacenamiento, tratamiento, aprovechamiento, recuperación y/o disposición final de residuos o desechos peligrosos con contenido de plomo, deberán contar con la respectiva licencia ambiental e incluir en su Plan de Manejo</p>	<p>El artículo aprobado en la Plenaria del Senado de la República contenía disposiciones reguladas en distintas normativas. Buscando no ser redundantes ni repetitivos, se armoniza el artículo con las leyes y decretos vigentes. Asimismo, se fusiona en este texto con los dos artículos siguientes (13° y 14°).</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA.</b></p>
<p>Parágrafo. Queda prohibido arrojar o depositar cualquier tipo de residuos que contenga plomo en Páramos, Humedales Ramsar, Ecosistemas sensibles marinos y costeros como los arrecifes de coral, los manglares, las lagunas costeras, los pastos marinos, y playas.</p>	<p>Ambiental las medidas orientadas a prevenir, mitigar, corregir o compensar los impactos ambientales presentes, así como el programa de monitoreo y seguimiento y el plan de contingencia integrado.</p>		<p>especialmente controlados y monitoreados sus procesos, emisiones gaseosas, efluentes líquidos y la gestión de sus residuos sólidos asociados, en sus diversas etapas.</p> <p>Parágrafo. Dentro de los seis meses siguientes a la expedición de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible elaborará los protocolos de seguimiento ambiental que serán desarrollados por las entidades ambientales competentes respecto a las emisiones gaseosas, efluentes líquidos y la gestión de sus residuos sólidos asociados, en diversas etapas para el seguimiento del plomo.</p>	<p>ambiental las autoridades competentes se articularán con los registros de información existentes en el marco del Sistema Nacional Ambiental.</p> <p>Parágrafo 1. Si el relevo de las actividades relacionadas con plomo implica prescindir de empleos, el Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo establecerán las medidas necesarias para garantizar la identificación y la reconversión productiva de los trabajadores expuestos y relacionados con la cadena de extracción, procesamiento, almacenamiento, distribución y comercialización del plomo. Asimismo, será responsabilidad de las entidades del Sistema de Seguridad Social Integral garantizar las medidas de identificación y monitoreo sobre la salud de estos trabajadores por un periodo umbral de 20 años. Esta reconversión productiva implica capacitación con el uso y manipulación de nuevos materiales en reemplazo del plomo y garantía de conservar los contratos laborales de todos los trabajadores relacionados con la extracción, procesamiento, almacenamiento, distribución y comercialización del plomo.</p> <p>Parágrafo 2°. La prohibición establecida en el presente artículo no se aplicará a la Industria Militar, la cual podrá desarrollar su actividad respetando los límites legales y los protocolos ambientales.</p>	<p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA</b></p>
<p>Artículo 13. Queda totalmente prohibido importar baterías con plomo para reciclarlas en el territorio nacional o utilizar baterías de desecho para la recuperación de plomo por fuera de las entidades avaladas para ello por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p>	<p>Se elimina el artículo</p>	<p><b>SE ACOGE LA ELIMINACION</b></p>			
<p>Artículo 14. Todas las baterías de plomo-ácido de desecho deberán entregarse a sus respectivos fabricantes o importadores y/o a quienes hagan sus veces, a efectos de que procedan a su manejo ambientalmente sostenible según lo que se establezca en la reglamentación pertinente. Los tenedores de baterías de desecho que no accedan al circuito comercial formal deberán entregarlas en los lugares que para tales efectos dispongan las autoridades municipales o distritales.</p>	<p>Se elimina el artículo</p>	<p><b>SE ACOGE LA ELIMINACION</b></p>			
<p>Artículo 15. Todas aquellas industrias que en sus procesos incluyan plomo y sus compuestos deberán ser relevadas o supervisadas por las autoridades ambientales competentes a nivel nacional, departamental o distrital, debiéndose llevar un registro público y nacional, que será coordinado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y ser</p>	<p><b>Artículo 12.</b> En materia ambiental, todas aquellas industrias que en sus procesos incluyan plomo y sus compuestos, deberán ser sujetas a seguimiento y control por las autoridades ambientales competentes del orden nacional, departamental o municipal en cumplimiento de lo establecido en la presente ley. Para efectos de ejercer seguimiento y control</p>	<p>Se acogen las observaciones planteadas en la mesa técnica en torno a la necesidad de articulación con las competencias y registros ambientales existentes en el marco del SINIA.</p> <p>Se excluye de esta regulación del presente artículo al sector defensa.</p>	<p>Artículo 16. Las empresas que comercialicen productos cuya</p>	<p>Se elimina el artículo.</p>	<p>Se considera una excepción contradictoria a la esencia del</p>

<p>utilización no involucre a los niños, directa o indirectamente, y cuyos componentes esenciales contengan plomo a concentraciones superiores a las fijadas en esta reglamentación deberán informar al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible sobre orígenes, depósitos, tránsitos y destinos de dichos productos, sin perjuicio de la aplicación de las demás disposiciones que correspondan.</p>		<p>proyecto de ley en cuanto no permitir productos que excedan los niveles superiores de plomo.</p> <p><b>SE ACOGE LA ELIMINACION.</b></p>	<p>efectuándose al menos un muestreo personal por cada diez trabajadores y turno de trabajo.</p> <p>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, junto al Ministerio de Trabajo, definirán los métodos de muestreo, condiciones de muestras y análisis empleados. En todo caso, previo el ingreso del trabajador, en los términos del Código Sustantivo del Trabajo, deberá llevarse a cabo una evaluación inicial sobre los niveles de plomo para garantizar que están bajo los parámetros legales. Si esta evaluación indica que existe algún trabajador con exposición igual o superior al reglamentado, el empleador, junto a la Administradora de Riesgos Profesionales deberá realizar un control periódico ambiental tendiente a reducir las fuentes de exposición en la empresa y el restablecimiento de la salud del trabajador.</p>	<p>muestreo personal por cada diez trabajadores y turno de trabajo.</p> <p>El Ministerio de Trabajo, junto al Ministerio de Salud y Protección Social, definirán los métodos de muestreo, condiciones de muestras y análisis empleados. En concordancia con lo anterior, el Ministerio de Trabajo realizará el respectivo seguimiento del cumplimiento de esta disposición.</p> <p>En todo caso, previo el ingreso del trabajador, en los términos de la Ley 1562 de 2012, de los decretos 1477 de 2014 y 1072 de 2015 y de la resolución 0312 de 2019, o las normas que los sustituyan, modifiquen o complementen, deberá llevarse a cabo una evaluación inicial sobre los niveles de plomo para garantizar que están bajo los parámetros legales. Si esta evaluación indica que existe algún trabajador con exposición igual o superior al reglamentado, el empleador, junto a la Administradora de Riesgos Profesionales deberá realizar un control periódico ambiental tendiente a reducir las fuentes de exposición en la empresa y el restablecimiento de la salud del trabajador.</p>	
<p>Artículo 17. En aquellos puestos de trabajo en los que exista riesgo de exposición al plomo, la empresa estará obligada, por sí misma o por medio de servicios especializados, a realizar la evaluación de las concentraciones ambientales de plomo.</p> <p>Las muestras serán necesariamente de tipo personal disponiéndose los elementos de captación sobre el trabajador y serán efectuadas de manera que permitan la evaluación de la exposición máxima probable del trabajador o trabajadores, teniendo en cuenta el trabajo efectuado, las condiciones de trabajo y la duración de la exposición. La duración del muestreo deberá abarcar el 80% de la jornada laboral diaria como mínimo. Cuando existan grupos de trabajadores que realicen idénticas tareas que supongan un grado de exposición análogo, las muestras personales podrán reducirse a un número de puestos de trabajo suficientemente representativo de los citados grupos,</p>	<p>Artículo 13°. En aquellos puestos de trabajo en los que exista riesgo de exposición al plomo, el empleador estará obligado a realizar la evaluación de los límites máximos permisibles de concentraciones de plomo en ambientes laborales.</p> <p>Las muestras serán necesariamente de tipo personal disponiéndose los elementos de captación sobre el trabajador y serán efectuadas de manera que permitan la evaluación de la exposición máxima probable del trabajador o trabajadores, teniendo en cuenta el trabajo efectuado, las condiciones de trabajo y la duración de la exposición. La duración del muestreo deberá abarcar el 80% de la jornada laboral diaria como mínimo. Cuando existan grupos de trabajadores que realicen idénticas tareas que supongan un grado de exposición análogo, las muestras personales podrán reducirse a un número de puestos de trabajo suficientemente representativo de los citados grupos, efectuándose al menos un</p>	<p>Teniendo en cuenta las observaciones realizadas por el Ministerio de Trabajo en la Mesa técnica, se adecúa el artículo en términos de competencia y reglamentación sobre riesgos laborales de trabajadores expuestos al plomo.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA.</b></p>	<p>Artículo 18. El incumplimiento de los preceptos de que trata la presente ley y los que establezcan los reglamentos dará lugar al decomiso respectivo de los bienes y el cierre de los establecimientos de comercio, así como el sellamiento de los sitios de almacenamiento de productos que contengan plomo. El</p>	<p>Artículo 14°. El incumplimiento de los preceptos de que trata la presente ley y los que establezcan los reglamentos dará lugar al decomiso respectivo de los bienes y el cierre de los establecimientos de comercio, así como el sellamiento de los sitios de almacenamiento de productos que contengan plomo de</p>	<p>Se adiciona la competencia de la superintendencia de comercio para ejercer control y vigilancia sobre los establecimientos de comercio que incumplan lo establecido en la norma.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA.</b></p>
<p>procedimiento de decomiso se efectuará de conformidad con las medidas previstas en los reglamentos expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, por las inspecciones de policía o las autoridades que estos dispongan, sin perjuicio de las demás sanciones que establezcan los reglamentos.</p>	<p>conformidad con las disposiciones aplicables a la materia.</p> <p>Parágrafo. Las funciones de control y vigilancia que ejerza la Superintendencia de Industria y Comercio, se regirán por lo dispuesto en la Ley 1480 de 2011.</p>			<p>Parágrafo. Lo contemplado en el presente artículo no excluye las demás conductas que configuren infracciones de acuerdo con la legislación ambiental, laboral, comercial y de salud o las demás normas que lo regulen, modifiquen o adicionen.</p>	
<p>Artículo 19. Infracciones. Constituyen infracciones al desarrollo de un ambiente libre de plomo:</p> <p>La fabricación, distribución y comercialización de productos que superen el porcentaje máximo de acuerdo a lo preceptuado en la presente normatividad;</p> <p>La emisión o vertimiento de residuos en las diversas etapas de seguimiento del plomo de forma gaseosa, efluentes líquidos, o partículas sólidas;</p> <p>La exposición a niveles elevados de plomo a la población sobre la cual se tiene injerencia.</p> <p>Parágrafo. Lo contemplado en el presente artículo no excluye las demás conductas que configuren infracciones de acuerdo a la legislación ambiental vigente.</p>	<p>Artículo 15°. Infracciones. Constituyen infracciones al desarrollo de un ambiente libre de plomo:</p> <p>La fabricación, distribución y comercialización de productos que superen los niveles permisibles de acuerdo con lo preceptuado en los reglamentos técnicos o en la presente normatividad mientras se expide la reglamentación correspondiente;</p> <p>La emisión o vertimiento de residuos en las diversas etapas de seguimiento del plomo de forma gaseosa, efluentes líquidos, o partículas sólidas que superen los límites máximos permisibles de acuerdo a lo preceptuado en los reglamentos técnicos correspondientes.</p> <p>La exposición a niveles elevados de plomo a la población sobre la cual se tiene injerencia.</p> <p>La omisión del reporte de los productores e importadores del contenido de plomo presente en los productos de que trata el parágrafo 2° del artículo 6° de la presente ley y la reglamentación de etiquetado estipulada para este caso.</p>	<p>Se amplía campos de aplicación de las infracciones, producto de la violación de la disposición a tener un ambiente libre de plomo.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA.</b></p>	<p>Artículo 20. Sanciones. Las sanciones administrativas señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción de la presente ley, sus reglamentos y a las disposiciones que de ella se deriven, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada en los términos de la Ley 1333 de 2009.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Amonestación escrita.</li> <li>2. Multas diarias hasta por cinco mil (5,000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.</li> <li>3. Cierre temporal o definitivo del establecimiento de comercio o sitios de almacenamiento.</li> <li>4. Decomiso de bienes.</li> </ol> <p>Parágrafo 1°. En caso de que se presuma que las acciones u omisiones puedan configurar una conducta delictiva, se denunciará además ante el órgano competente. Las autoridades controlarán el debido cumplimiento de las especificaciones de la presente ley.</p> <p>Parágrafo 2°. Cualquier infracción a la presente ley, a sus reglamentaciones y a las disposiciones que de ella se deriven será sancionada de acuerdo con lo que establezcan las disposiciones</p>	<p>Artículo 16°. Sanciones. Las sanciones administrativas señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción de la presente ley, sus reglamentos y a las disposiciones que de ella se deriven, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada en los términos de la Ley 1333 de 2009.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Amonestación escrita.</li> <li>2. Multas diarias hasta por cinco mil (5,000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.</li> <li>3. Cierre temporal o definitivo del establecimiento de comercio o sitios de almacenamiento.</li> <li>4. Decomiso de bienes.</li> </ol> <p>Parágrafo 1°. En caso de que se presuma que las acciones u omisiones puedan configurar una conducta delictiva, se denunciará además ante el órgano competente. Las autoridades controlarán el debido cumplimiento de las especificaciones de la presente ley.</p> <p>Parágrafo 2°. Cualquier infracción a la presente ley, a sus reglamentaciones y a las disposiciones que de ella se</p>	<p>Se adiciona un parágrafo que amplía las sanciones a establecer por la violación de esta disposición dentro de los ámbitos de salud, laboral y comercial.</p>



<p>legales correspondientes, debiendo los organismos actuantes comunicarse y coordinar las acciones, sin perjuicio de sus competencias específicas.</p>	<p>deriven será sancionada de acuerdo con lo que establezcan las disposiciones legales correspondientes, debiendo los organismos actuantes comunicarse y coordinar las acciones, sin perjuicio de sus competencias específicas.</p> <p>Parágrafo 3°. Lo contemplado en el presente artículo no excluye las demás conductas que configuren sanciones de acuerdo con la legislación ambiental, laboral, comercial y de salud o las demás normas que lo regulen, modifiquen o adicionen.</p> <p>Parágrafo 4°. El incumplimiento de lo dispuesto en los literales a y b del artículo 9° será sancionado por la Superintendencia de Industria y Comercio conforme a lo dispuesto en la ley 1480 de 2011.</p>	<p><b>SE ACOGE LA INCORPORACION AL ART 15°</b></p>	<p>productores, comercializadoras o importadoras de artículos con plomo tendrán que implementar sistemas para el aprovechamiento, reciclaje y disposición final de sus productos. Para los almacenes de cadena y grandes superficies que comercializan artículos con plomo, tendrán que disponer de puntos fijos de reciclaje, de fácil acceso al consumidor final, para el aprovechamiento y reciclaje de productos con plomo, estableciendo mecanismos de descuentos que incentiven el reciclaje.</p>	<p>reglamentará la implementación de sistema de aprovechamiento y disposición final de productos con plomo que, de acuerdo con sus condiciones técnicas y niveles de exposición, requieran un tratamiento diferencial.</p>	<p>implementación del sistema de aprovechamiento.</p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA</b></p>
<p>Artículo 21. Procedimiento sancionatorio. Las sanciones antes descritas se interpondrán al tenor del procedimiento sancionatorio ambiental en los términos de la Ley 1333 de 2009 y las demás normas que lo regulen, modifiquen o adicionen.</p>	<p>Se incorpora en el artículo 15° del texto propuesto para primer debate en la Comisión Séptima de la Cámara de Representantes.</p>	<p><b>SE ACOGE LA INCORPORACION AL ART 15°</b></p>	<p>Artículo 24. (NUEVO). El Comité Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo, velará porque se ejecuten, evalúen e implementen las acciones concernientes y necesarias para coadyuvar a que la salud de los trabajadores en ambientes con plomo sea preservada.</p>	<p>Artículo 19°. El Comité Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo, velará porque se ejecuten, evalúen e implementen las acciones concernientes y necesarias para coadyuvar a que la salud de los trabajadores en ambientes con plomo sea preservada.</p>	<p><b>SIN DISCREPANCIA.</b></p>
<p>Artículo 22. Transitorio. Establézcase como período de transición el plazo de un año a partir de la publicación de la presente ley para que el Gobierno nacional expida la reglamentación técnica atendiendo a las recomendaciones de la OCDE y la OMS</p>	<p>Artículo 17°. Artículo transitorio. Establézcase como período de transición el plazo de dos (2) años a partir de la publicación de la presente ley para que el Gobierno nacional expida la reglamentación técnica atendiendo a las recomendaciones de la OCDE y la OMS.</p>	<p><b>Por recomendaciones de la mesa técnica se extiende el termino de transición a 2 años.</b></p> <p><b>SE ACOGE TEXTO DE CAMARA.</b></p>	<p>Artículo 25. Vigencia. La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga de manera expresa todas las disposiciones que le sean contrarias.</p>	<p>Artículo 20°. Vigencia. La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga de manera expresa todas las disposiciones que le sean contrarias.</p>	<p><b>SIN DISCREPANCIA</b></p>
<p>Artículo 23. (NUEVO). Sistema e incentivos para el reciclaje. Todas las empresas, personas naturales o jurídicas,</p>	<p>Artículo 18°. Sistema e incentivos para el reciclaje. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</p>	<p>Se establece en cabeza de Min ambiente la facultad reglamentaria para la</p>			

<p><b>PROPOSICIÓN</b></p> <p>Dadas las anteriores consideraciones, los suscritos conciliadores solicitamos a las plenarios del Senado de la República y de la Cámara de Representantes aprobar el texto conciliado del <b>PROYECTO DE LEY NÚMERO 149 DE 2019 CÁMARA Y 102 DE 2018 SENADO, "POR MEDIO DE LA CUAL SE GARANTIZA EL DERECHO DE LAS PERSONAS A DESARROLLARSE FÍSICA E INTELECTUALMENTE EN UN AMBIENTE LIBRE DE PLOMO, FIJANDO LÍMITES PARA SU CONTENIDO EN PRODUCTOS COMERCIALIZADOS EN EL PAÍS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.</b></p> <p>De los Honorables Congresistas Conciliadores,</p> <table border="1" data-bbox="170 1841 803 2163"> <tr> <td data-bbox="170 1841 470 1996">   <b>NORMA HURTADO SANCHEZ</b>                      REPRESENTANTE                 </td> <td data-bbox="479 1841 803 1996">   <b>GABRIEL JAIME VALLEJO CHUJFI</b>                      REPRESENTANTE                 </td> </tr> <tr> <td data-bbox="170 1996 470 2163">   <b>NADYA GEORGETTE BLEL SCAFF</b>                      SENADORA                 </td> <td data-bbox="479 1996 803 2163">   <b>LAURA ESTHER FORTICH SANCHEZ</b>                      SENADORA                 </td> </tr> </table>	 <b>NORMA HURTADO SANCHEZ</b> REPRESENTANTE	 <b>GABRIEL JAIME VALLEJO CHUJFI</b> REPRESENTANTE	 <b>NADYA GEORGETTE BLEL SCAFF</b> SENADORA	 <b>LAURA ESTHER FORTICH SANCHEZ</b> SENADORA	<p style="text-align: center;"><b>TEXTO PROPUESTO POR LA COMISION DE CONCILIACION</b></p> <p style="text-align: center;"><b>PROYECTO DE LEY NÚMERO 149 DE 2019 CÁMARA Y 102 DE 2018 SENADO, "POR MEDIO DE LA CUAL SE GARANTIZA EL DERECHO DE LAS PERSONAS A DESARROLLARSE FÍSICA E INTELECTUALMENTE EN UN AMBIENTE LIBRE DE PLOMO, FIJANDO LÍMITES PARA SU CONTENIDO EN PRODUCTOS COMERCIALIZADOS EN EL PAÍS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.</b></p> <p style="text-align: center;"><b>EL CONGRESO DE COLOMBIA</b></p> <p style="text-align: center;"><b>DECRETA</b></p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO I</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Disposiciones generales</b></p> <p><b>Artículo 1°. Objeto.</b> Garantizar el desarrollo físico, intelectual y en general la salud de las personas, en especial la de los niños y niñas residentes en el territorio nacional, en un ambiente libre de plomo (Pb) mediante la fijación de lineamientos generales que conlleven a prevenir la contaminación, intoxicación y enfermedades derivadas de la exposición al metal.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La fijación de los lineamientos se hará bajo la guía de las recomendaciones realizadas por la OCDE, la OMS y en el cumplimiento de los convenios de la OIT sobre seguridad y salud en el trabajo.</p> <p><b>Artículo 2°. Definiciones.</b></p> <p><b>Microgramos por decilitro (µg/dL):</b> Unidad de medida de concentración de una sustancia que significa una millonésima parte de un gramo por cada 100 mililitros de solución.</p> <p><b>Partes por millón (PPM):</b> Unidad de medida de concentración de una sustancia que indica la presencia de una millonésima parte de una sustancia en una unidad dada.</p> <p><b>Plumbemia:</b> Presencia de plomo en la sangre.</p> <p><b>Niveles permisibles de plomo en sangre:</b> Son aquellos que indican los límites de concentración máxima de plomo en la sangre, sin que cause un daño a la salud.</p> <p><b>Intoxicación por plomo:</b> Proceso patológico, con signos y síntomas clínicos, causados por el plomo presente en el organismo.</p>
 <b>NORMA HURTADO SANCHEZ</b> REPRESENTANTE	 <b>GABRIEL JAIME VALLEJO CHUJFI</b> REPRESENTANTE				
 <b>NADYA GEORGETTE BLEL SCAFF</b> SENADORA	 <b>LAURA ESTHER FORTICH SANCHEZ</b> SENADORA				

<p><b>Artículo 3°. <i>Ámbito de aplicación.</i></b> El ámbito de aplicación de la presente ley cubre a todos los agentes públicos y privados, ya sean personas naturales o jurídicas, que intervengan en la importación, utilización, fabricación, distribución y venta de los productos que contengan plomo por encima de los valores límites fijados en las reglamentaciones correspondientes, así como las personas naturales o jurídicas que intervienen en el almacenamiento, reciclaje, aprovechamiento, recuperación y disposición final de sus residuos.</p> <p><b>Artículo 4°. <i>Declaratoria de interés general.</i></b> Se declara de interés general la regulación que permita controlar en una forma integral la intoxicación de las personas, en especial de niños, niñas y adolescentes por plomo.</p> <p>El Estado a través de sus distintas dependencias o entidades promoverá acciones tendientes a prevenir la intoxicación con plomo mediante la ejecución de acciones dirigidas a alejar las fuentes de exposición de plomo del contacto directo con las personas; así mismo, al restablecimiento oportuno de las condiciones de salud evitando que el plomo que se encuentre en el organismo intoxicado continúe produciendo daño.</p> <p><b>Artículo 5°. <i>Medidas de prevención.</i></b> El Gobierno Nacional a través de la Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud Ambiental – CONASA, o de la entidad que la sustituya, modifique o complemente, formularán los lineamientos y las políticas para el desarrollo de estrategias, acciones, campañas, actividades de educación, pautas de divulgación, capacitación, sensibilización, concientización, orientadas a la reducción y eliminación del plomo, así como las prevenciones relativas a los contenidos de esta ley.</p> <p>La ejecución de los lineamientos y políticas estarán bajo la responsabilidad de los gobiernos, departamentales, distritales o municipales.</p> <p><b>Parágrafo.</b> En el término de 5 años contados a partir de la expedición de la presente ley el Gobierno Nacional, a través de las entidades facultadas para ejecutar recursos y que a su vez conformen la Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud Ambiental – CONASA, o de la entidad que la sustituya, modifique o complemente, formularán la política pública para la verificación de reducción de la exposición a niveles máximos de plomo en niños, niñas y adolescentes en el territorio nacional, para tal efecto, se atenderá al principio de sostenibilidad fiscal.</p> <p>En todo caso, el Ministerio de Salud y Protección Social en conjunto con la Secretaría de Salud Municipal, Distrital o Departamental promoverán la atención oportuna y prioritaria de los niños, niñas y adolescentes intoxicados con plomo, siguiendo las rutas de atención pertinentes establecidas en el Marco Integral de Atención en Salud.</p>	<p><b>Artículo 6°. <i>Fomento de la Investigación científica y social para la reducción y eliminación del plomo.</i></b> Con el objeto de dar cumplimiento a la finalidad de la presente ley, dentro del término de un año contado a partir de la vigencia, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Ministerio de Salud y Protección Social, o quien haga sus veces, articulado con las Instituciones de Educación Superior así como con asociaciones profesionales de distintas disciplinas de las ciencias de la salud, científicas y sociales desarrollarán, de acuerdo a sus funciones y con cargo al presupuesto asignado, investigaciones orientadas a promover, desarrollar y aplicar tecnologías limpias para la reducción, sustitución y eliminación del plomo, así como del impacto en la salud y los mecanismos de prevención para evitar la presencia del plomo en el cuerpo humano.</p> <p>Dichas investigaciones tendrán en cuenta la importancia de proteger el desarrollo físico, intelectual y en general la salud de las personas, en especial la de los niños y niñas y mujeres embarazadas residentes en el territorio nacional, y la importancia de tener áreas libres de plomo.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> A partir de los lineamientos expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las autoridades ambientales en el ámbito de su jurisdicción promoverán la realización de estudios o proyectos de investigación en conjunto con el sector privado orientados a la implementación de tecnologías más limpias en la industria del reciclaje de elementos que contengan concentración de plomo en niveles superiores de los fijados en la reglamentación que se expida conforme a la presente a ley y la normatividad que rija la materia, que deriven en afectaciones a la salud.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> El Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con el apoyo de sus entidades adscritas o vinculadas, contarán en sus bases de datos información sobre los productos presentes en el mercado colombiano que contengan plomo (productos industriales, fertilizantes, pesticidas, pinturas, barnices, cosméticos, joyería, juguetes infantiles, etc.) y su consumo en el territorio nacional.</p> <p>Esta información será insumo para el desarrollo de estrategias específicas de regulación de plomo, las cuales a su vez tendrán en cuenta criterios diferenciados de territorialidad y epidemiología, sectores productivos y dinámicos económicos, riesgos por edades y riesgos por exposición.</p> <p><b>Artículo 7°. <i>Seguimiento y control.</i></b> Las autoridades ambientales reforzarán las actividades de control y seguimiento ambiental a todos los establecimientos industriales que procesen, recuperen o reciclen plomo, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.</p>
<p>De igual forma lo harán las autoridades de salud y trabajo en el ámbito de sus competencias con el fin de controlar la exposición por plomo a los niños y niñas, adolescentes, madres embarazadas y trabajadores.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO II</b> <b>De los niños y niñas</b></p> <p><b>Artículo 8°. <i>Concentración de plomo.</i></b> El estado propenderá que las niñas, niños y mujeres embarazadas residentes en el territorio nacional tengan una concentración de plomo por debajo de 5µg (microgramos) por dL (decilitro) de sangre (µg/dL).</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> Sin perjuicio de lo anterior, de forma progresiva y de acuerdo a sus capacidades presupuestales, el Estado colombiano velará para que ningún adulto colombiano tenga una concentración de plomo superior a los 10µg/ por dL (decilitro) de sangre.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> En todo caso los niveles máximos de plomo en la sangre establecidos podrán actualizarse por reglamentación del Gobierno nacional de acuerdo a los avances de la ciencia.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO III</b> <b>De las prohibiciones del uso de plomo y el manejo de los residuos</b></p> <p><b>Artículo 9°.</b> Se prohíbe el uso, fabricación, importación o comercialización de los siguientes productos cuando contengan plomo en cualquiera de sus compuestos en niveles superiores a los establecidos por los reglamentos técnicos en el territorio nacional.</p> <p>a) Los juguetes y todos los productos sólidos diseñados para su utilización por los niños, cuya área de superficie pueda ser accesible a los mismos.</p> <p>b) Pinturas arquitectónicas, también llamadas de uso decorativo o del hogar y obra.</p> <p>c) Tuberías, accesorios y soldaduras empleados en la instalación o reparación de cualquier sistema de distribución de agua para uso humano, animal o de riego.</p> <p>d) Todos los insumos agropecuarios importados o de producción nacional utilizados en sistema de producción agrícola o pecuaria, en especial los fertilizantes, productos para la protección de cultivos, alimentos o suplementos para animales y sales mineralizadas.</p>	<p>e) Todo artículo que contenga plomo en su composición y que sea identificado a través del estudio diagnóstico mencionado en el parágrafo 2° del artículo 6° de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo 1°.</b> En aras de evitar una afectación a los productores y comercializadores de los artículos mencionados anteriormente, el Gobierno nacional deberá reglamentar bajo criterios de gradualidad y progresividad la materia.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> El Gobierno reglamentará los límites máximos de plomo permitido en aquellas partes de los artículos tecnológicos en los cuales es indispensable su utilización. Dichas partes no podrán ser accesibles a los niños.</p> <p><b>Parágrafo 3°.</b> En todo caso, el Gobierno Nacional podrá modificar la lista de acuerdo a estudios científicos actualizados.</p> <p><b>Parágrafo Transitorio.</b> Mientras el Gobierno Nacional expide la reglamentación técnica correspondiente, la prohibición del uso, fabricación, importación o comercialización de los productos aplicará cuando contengan plomo a los niveles expresados a continuación:</p> <p>a) Los juguetes y todos los productos sólidos diseñados para su utilización por los niños, cuya área de superficie pueda ser accesible a los mismos, que superen los 90 ppm.</p> <p>b) Pinturas arquitectónicas, también llamadas de uso decorativo o del hogar y obra, que excedan los 90 ppm (0.009%) de plomo.</p> <p>c) Tuberías, accesorios y soldaduras empleados en la instalación o reparación de cualquier sistema de distribución de agua para uso humano, animal o de riego, que migren al agua concentraciones de plomo superiores al 0,0005 mg por litro de agua.</p> <p>d) Todos los insumos agropecuarios importados o de producción nacional utilizados en sistema de producción agrícola o pecuaria, en especial los fertilizantes, productos para la protección de cultivos, alimentos o suplementos para animales y sales mineralizadas con contenidos mayores a 20 ppm.</p> <p><b>Artículo 10°.</b> El Gobierno nacional, en cabeza de los Ministerios de Salud y Protección Social y de Vivienda, Ciudad y Territorio, en el término máximo de dos (2) años contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, realizará los análisis de impacto normativo a que haya lugar y expedirá los reglamentos técnicos o la reglamentación que estime pertinente, con el propósito de fijar los límites máximos de plomo en los productos señalados en el artículo anterior, así como para alcanzar progresivamente tales estándares.</p>

<p>Adicionalmente, reglamentará las condiciones de etiquetado, así como los procedimientos de evaluación de la conformidad y verificación que sean necesarios.</p> <p><b>Parágrafo.</b> En todo caso, la Superintendencia de Industria y Comercio, o quien haga sus veces, ejercerá vigilancia y control del cumplimiento de las disposiciones contenidas en los reglamentos técnicos que se expidan con el propósito de fijar los límites máximos de plomo en los productos señalados en el artículo anterior, siempre que los mismos sean relativos a sus competencias y naturaleza.</p> <p><b>Artículo 11°.</b> Gestión de residuos con contenido de plomo. Los residuos con contenido de plomo clasificados como peligrosos, deberán ser gestionados de acuerdo con las disposiciones establecidas en la normatividad vigente, especialmente en lo relacionado con la Ley 1252 de 2008 y el Decreto 1076 de 2015 o las normas que los modifiquen, sustituyan o complementen.</p> <p>La construcción y operación de instalaciones cuyo objeto sea el almacenamiento, tratamiento, aprovechamiento, recuperación y/o disposición final de residuos o desechos peligrosos con contenido de plomo, deberán contar con la respectiva licencia ambiental e incluir en su Plan de Manejo Ambiental las medidas orientadas a prevenir, mitigar, corregir o compensar los impactos ambientales presentes, así como el programa de monitoreo y seguimiento y el plan de contingencia integrado.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO IV</b> <b>De los procesos industriales y de los caminos del plomo</b></p> <p><b>Artículo 12°.</b> En materia ambiental, todas aquellas industrias que en sus procesos incluyan plomo y sus compuestos, deberán ser sujetas a seguimiento y control por las autoridades ambientales competentes del orden nacional, departamental o municipal en cumplimiento de lo establecido en la presente ley. Para efectos de ejercer seguimiento y control ambiental las autoridades competentes se articularán con los registros de información existentes en el marco del Sistema Nacional Ambiental.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Si el relevo de las actividades relacionadas con plomo implica prescindir de empleos, el Ministerio de Trabajo y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo establecerán las medidas necesarias para garantizar la identificación y la reconversión productiva de los trabajadores expuestos y relacionados con la cadena de extracción, procesamiento, almacenamiento, distribución y comercialización del plomo. Asimismo, será responsabilidad de las entidades del Sistema de Seguridad Social Integral garantizar las medidas de identificación y monitoreo sobre la salud de estos trabajadores por un periodo umbral de 20 años. Esta reconversión productiva implica capacitación con el uso y manipulación de nuevos materiales en reemplazo del plomo y garantía de conservar los contratos laborales de todos los trabajadores</p>	<p>relacionados con la extracción, procesamiento, almacenamiento, distribución y comercialización del plomo.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> La prohibición establecida en el presente artículo no se aplicará a la Industria Militar, la cual podrá desarrollar su actividad respetando los límites legales y los protocolos ambientales.</p> <p><b>Artículo 13°.</b> En aquellos puestos de trabajo en los que exista riesgo de exposición al plomo, el empleador estará obligado a realizar la evaluación de los límites máximos permisibles de concentraciones de plomo en ambientes laborales.</p> <p>Las muestras serán necesariamente de tipo personal disponiéndose los elementos de captación sobre el trabajador y serán efectuadas de manera que permitan la evaluación de la exposición máxima probable del trabajador o trabajadores, teniendo en cuenta el trabajo efectuado, las condiciones de trabajo y la duración de la exposición. La duración del muestreo deberá abarcar el 80% de la jornada laboral diaria como mínimo. Cuando existan grupos de trabajadores que realicen idénticas tareas que supongan un grado de exposición análogo, las muestras personales podrán reducirse a un número de puestos de trabajo suficientemente representativo de los citados grupos, efectuándose al menos un muestreo personal por cada diez trabajadores y turno de trabajo.</p> <p>El Ministerio de Trabajo, junto al Ministerio de Salud y Protección Social, definirán los métodos de muestreo, condiciones de muestras y análisis empleados. En concordancia con lo anterior, el Ministerio de Trabajo realizará el respectivo seguimiento del cumplimiento de esta disposición.</p> <p>En todo caso, previo el ingreso del trabajador, en los términos de la Ley 1562 de 2012, de los decretos 1477 de 2014 y 1072 de 2015 y de la resolución 0312 de 2019, o las normas que los sustituyan, modifiquen o complementen, deberá llevarse a cabo una evaluación inicial sobre los niveles de plomo para garantizar que están bajo los parámetros legales. Si esta evaluación indica que existe algún trabajador con exposición igual o superior al reglamentado, el empleador, junto a la Administradora de Riesgos Profesionales deberá realizar un control periódico ambiental tendiente a reducir las fuentes de exposición en la empresa y el restablecimiento de la salud del trabajador.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO V</b> <b>Incumplimiento, infracciones y sanciones</b></p> <p><b>Artículo 14°.</b> El incumplimiento de los preceptos de que trata la presente ley y los que establezcan los reglamentos dará lugar al decomiso respectivo de los bienes y el cierre de los establecimientos de comercio, así como el sellamiento de los sitios de</p>
<p>almacenamiento de productos que contengan plomo de conformidad con las disposiciones aplicables a la materia.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Las funciones de control y vigilancia que ejerza la Superintendencia de Industria y Comercio, se regirán por lo dispuesto en la Ley 1480 de 2011.</p> <p><b>Artículo 15°.</b> <b>Infracciones.</b> Constituyen infracciones al desarrollo de un ambiente libre de plomo:</p> <p>La fabricación, distribución y comercialización de productos que superen los niveles permisibles de acuerdo a lo preceptuado en los reglamentos técnicos o en la presente normatividad mientras se expide la reglamentación correspondiente;</p> <p>La emisión o vertimiento de residuos en las diversas etapas de seguimiento del plomo de forma gaseosa, efluentes líquidos, o partículas sólidas que superen los límites máximos permisibles de acuerdo a lo preceptuado en los reglamentos técnicos correspondientes.</p> <p>La exposición a niveles elevados de plomo a la población sobre la cual se tiene injerencia.</p> <p>La omisión del reporte de los productores e importadores del contenido de plomo presente en los productos de que trata el parágrafo 2° del artículo 6° de la presente ley y la reglamentación de etiquetado estipulada para este caso.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Lo contemplado en el presente artículo no excluye las demás conductas que configuren infracciones de acuerdo a la legislación ambiental, laboral, comercial y de salud o las demás normas que lo regulen, modifiquen o adicione.</p> <p><b>Artículo 16°.</b> <b>Sanciones.</b> Las sanciones administrativas señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción de la presente ley, sus reglamentos y a las disposiciones que de ella se deriven, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada en los términos de la Ley 1333 de 2009.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Amonestación escrita.</li> <li>2. Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.</li> <li>3. Cierre temporal o definitivo del establecimiento de comercio o sitios de almacenamiento.</li> <li>4. Decomiso de bienes.</li> </ol>	<p><b>Parágrafo 1°.</b> En caso de que se presuma que las acciones u omisiones puedan configurar una conducta delictiva, se denunciará además ante el órgano competente. Las autoridades controlarán el debido cumplimiento de las especificaciones de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo 2°.</b> Cualquier infracción a la presente ley, a sus reglamentaciones y a las disposiciones que de ella se deriven será sancionada de acuerdo con lo que establezcan las disposiciones legales correspondientes, debiendo los organismos actuantes comunicarse y coordinar las acciones, sin perjuicio de sus competencias específicas.</p> <p><b>Parágrafo 3°.</b> Lo contemplado en el presente artículo no excluye las demás sanciones que configuren sanciones de acuerdo a la legislación ambiental, laboral, comercial y de salud o las demás normas que lo regulen, modifiquen o adicione.</p> <p><b>Parágrafo 4°.</b> El incumplimiento de lo dispuesto en los literales a y b del artículo 9° será sancionado por la Superintendencia de Industria y Comercio conforme a lo dispuesto en la ley 1480 de 2011.</p> <p><b>Artículo 17°.</b> <b>Artículo transitorio.</b> Establézcase como período de transición el plazo de dos (2) años a partir de la publicación de la presente ley para que el Gobierno nacional expida la reglamentación técnica atendiendo a las recomendaciones de la OCDE y la OMS.</p> <p><b>Artículo 18°.</b> <b>Sistema e incentivos para el reciclaje.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible reglamentará la implementación de sistema de aprovechamiento y disposición final de productos con plomo que, de acuerdo con sus condiciones técnicas y niveles de exposición, requieran un tratamiento diferencial.</p> <p><b>Artículo 19°.</b> El Comité Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo, velará porque se ejecuten, evalúen e implementen las acciones concernientes y necesarias para coadyuvar a que la salud de los trabajadores en ambientes con plomo sea preservada.</p> <p><b>Artículo 20°.</b> <b>Vigencia.</b> La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga de manera expresa todas las disposiciones que le sean contrarias.</p> <p>De los Honorables Congresistas Conciliadores,</p>



## PONENCIAS

**PONENCIA Y TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 298 DE 2019 CÁMARA, 91 DE 2018 SENADO por medio del cual se declara al río Grande de la Magdalena como hidrovia y se dictan otras disposiciones.**

Bogotá D.C. junio de 2020

Honorable Representante  
**EMETERIO JOSE MONTES DE CASTRO**  
 Presidente Comisión Sexta  
**CÁMARA DE REPRESENTANTES**  
 Ciudad.

Referencia: Ponencia para segundo debate al proyecto de ley **Proyecto de Ley No. 298 de 2019 Cámara – 091 de 2018 Senado “Por medio del cual se declara al río Grande de la Magdalena como hidrovia y se dictan otras disposiciones”.**





Respetado Doctor

Con el objetivo de dar cumplimiento a lo ordenado por la mesa directiva de la Comisión Sexta de la Cámara de Representantes según la circular No. C.S.C.P.3.6 – 115/2020 y conforme a las disposiciones contenidas en la ley 5ª de 1992, me permito presentar el informe de ponencia para segundo debate en la Cámara de Representantes, Proyecto de Ley No. 298 de 2019 Cámara – 091 de 2018 Senado “Por medio del cual se declara al río Grande de la Magdalena como hidrovia y se dictan otras disposiciones”.

Cordialmente,



**ESTEBAN QUINTERO CARDONA**  
 Representante a la Cámara

 <b>NORMA HURTADO SANCHEZ</b> REPRESENTANTE	 <b>GABRIEL JAÍME VALLEJO CHUJFI</b> REPRESENTANTE
 <b>NADYA GEORGETTE BLEL SCAFF</b> SENADORA	 <b>LAURA ESTHER FORTICH SANCHEZ</b> SENADORA

### INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE

**Proyecto de Ley No. 298 de 2019 Cámara – 091 de 2018 Senado “Por medio del cual se declara al río Grande de la Magdalena como hidrovia y se dictan otras disposiciones”.**

#### I. ANTECEDENTES Y TRÁMITE DEL PROYECTO

El Proyecto en cuestión “Por medio del cual se declara al río Grande de la Magdalena como hidrovia y se dictan otras disposiciones” es de autoría del Senador CARLOS M. MEISEL VERGARA. La iniciativa fue radicada en el Senado de la República para su primer y segundo debate. La misma se remitió a la Comisión Sexta Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes y se me designó como ponente el día 27 de abril del 2020. El proyecto tuvo discusión el día 16 de junio de 2020 y se me designó como ponente para segundo debate el mismo día (16 de junio 2020).

#### II. OBJETO Y JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

El proyecto de ley en cuestión pretende “declarar como hidrovia al río Grande de la Magdalena con el fin de mejorar la navegación, la actividad portuaria, y el aprovechamiento sostenible y competente de la cuenca constituyéndose como eje central e integrador multimodal del país”.

#### III. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

##### a) Estructura del proyecto

El proyecto de ley se encuentra integrado por seis (6) artículos, además del título; dentro de estos se encuentra el objeto; el desarrollo de la iniciativa; y la entrada en vigencia de la misma.

##### b) Consideraciones del proyecto

##### Importancia del proyecto

Como bien se dijo, el proyecto de ley tiene como objetivo principal, “declarar como hidrovia al río Grande de la Magdalena con el fin de mejorar la navegación, la actividad portuaria, y el aprovechamiento sostenible y competente de la cuenca constituyéndose como eje central e integrador multimodal del país”.


Entiéndase como hidrovia el programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial e intermodal a lo largo del sistema hídrico, que en el caso del río Grande de la Magdalena, busca permitir mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico en toda su extensión y la promoción de la integración económica y el desarrollo social de su área de influencia.


José Antonio Pejovés (abogado árbitro y profesor de derecho Marítimo), explica que una hidrovia es una infraestructura fundamental para el transporte fluvial, por el impacto positivo que puede generar en el comercio y el desarrollo.

Según cita el abogado, en un interesante estudio publicado por la CAF –*Hidroviás para el desarrollo y la integración Suramericana*, (2016)- se sostiene que “*El continente suramericano dispone de una amplia red de cuencas, hidroviás y regiones hidrográficas, tanto nacionales como internacionales, de una enorme potencialidad en recursos naturales, que brindan oportunidades reales para impulsar el crecimiento productivo, comercial, turístico y social, constituyéndose en un factor estratégico para favorecer la integración y para promover el desarrollo económico y social de sus áreas de influencia*”.

El transporte fluvial, como se sabe, es una forma de transporte acuático, que puede conectar con el transporte marítimo, el multimodal o el parcialmente marítimo. “Un

<p><i>ejemplo de ello es la integración de la Hidrovía Paraguay-Paraná con el Río de la Plata y con el Atlántico”, apunta Pejovés.<sup>1</sup></i></p> <p>“La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico”.</p> <p>“Los principales beneficios del mejoramiento de las condiciones de navegabilidad en los ríos Paraguay y Paraná se refieren a la reducción de los costos de transporte y en la minimización de riesgos en la vía navegable. Por otra parte, desde el punto de vista físico, la Hidrovía constituye un verdadero eje de integración e intercambio de los países de la región. Asimismo, el Programa se basa en el aprovechamiento de las condiciones naturales del sistema hídrico y no en la adaptación de éste a los requerimientos de la navegación. Esto conlleva el diseño de estrategias y políticas alternativas de sustentabilidad para el conjunto de los recursos naturales y los procesos ecológicos de la región”.<sup>2</sup></p> <p>La Hidrovía Paraguay-Paraná es un ejemplo de desarrollo para Colombia, sus resultados en el ámbito económico y ambiental son indiscutibles; en nuestro país hay un retraso en la implementación de un programa igual, lo cual, evidencia la necesidad de avanzar en infraestructura y navegabilidad fluvial.</p> <p>Colombia tiene ríos muy importantes para el desarrollo de su economía, siendo reconocido el río Grande de la Magdalena como el eje de desarrollo nacional más importante. Así lo señala el ingeniero geográfico, EUFRASIO BERNAL DUFFO</p> <p><sup>1</sup> <a href="https://www.mundomaritimo.cl/noticias/es-posible-interconectar-las-redes-fluviales-e-hidrovias-de-sudamerica">https://www.mundomaritimo.cl/noticias/es-posible-interconectar-las-redes-fluviales-e-hidrovias-de-sudamerica</a></p> <p><sup>2</sup> <a href="https://www.magyp.gob.ar/sitio/areas/ss_mercados_agropecuarios/infraestructura/_archivos/000070_Hidrov%C3%ADas/000010_Hidrov%C3%ADa%20Paran%C3%A1%20Paraguay.pdf">https://www.magyp.gob.ar/sitio/areas/ss_mercados_agropecuarios/infraestructura/_archivos/000070_Hidrov%C3%ADas/000010_Hidrov%C3%ADa%20Paran%C3%A1%20Paraguay.pdf</a></p>	<p>cuando desarrolla su historia “el río Magdalena: escenario primordial de la patria”; reconociendo su importancia y protagonismo en los asuntos ambientales, culturales, sociales, económicos, demográficos, urbano, históricos e hidrográficos. Señala igualmente que el río tiene tres etapas de corrientes hídricas:</p> <p>“Alto Magdalena: Comprende desde su nacimiento hasta La Dorada, un trayecto torrencioso y juvenil de 639 km aproximadamente. A 100 km de su nacimiento, en El Hato, entrando al valle de Garzón, tiene una altura de 700 msnm y un declive de 30 m/km. Pasa luego por Neiva, situada a una elevación de 472 y desciende hasta Honda, a 229 m con pendientes promedio de 0,6 m/km y 565 km de recorrido. En este trayecto recibe las aguas de los ríos Páez, Saldaña, Coello, Totaré y Gualí, provenientes de la cordillera Central, y de los ríos Suaza, Cabrera, Prado, Sumapaz y Bogotá, originarios de la cordillera Oriental.</p> <p>El Magdalena Medio: Desde La Dorada (algunos lo inician en Honda) y se extiende hasta El Banco, en la desembocadura del río Cesar, a una altura de 33 msnm. Hasta la localidad de Bodega Central, tiene 386 km y hasta El Banco, 542 km, con una pendiente media de 0,35 m/km y un caudal promedio de 4.224 m<sup>3</sup>/s. Ya en este sitio ha recibido aguas de varios ríos: el Guarínó, La Miel, Nare, Cimitarra y Simití por la margen occidental y de los ríos Negro, Carare, Opón, Sogamoso y Lebrija por la oriental.</p> <p>El Bajo Magdalena: Desde El Banco a su desembocadura en Bocas de Ceniza, en una longitud de 515 km, incluyendo el delta, que prácticamente comienza en Calamar, Bolívar. Aquí lleva un caudal promedio de 7.100 m<sup>3</sup>/s. A la bahía de Cartagena llega por el canal del Dique. En la depresión Momposina se forma un delta en el que confluyen los ríos Cauca, Cesar y San Jorge, formando una vasta región inundable. Luego de la desembocadura del río Cesar el Magdalena se abre en los brazos de Loba y Mompós y al sur de Tacamocho (Bolívar) vuelve a formarse un solo cauce. Más adelante, en Calamar, comienza el canal del Dique, que llega a</p>
<p>la bahía de Cartagena, mientras el cauce principal continúa a Barranquilla, donde desemboca en Bocas de Ceniza.”<sup>3</sup></p> <p>Se le adjudica al río Grande de la Magdalena tener un territorio que comprende el 49% de la población en Colombia y de estar conformado por 596 municipios ribereños (128 municipios) y no ribereños (468 municipios).<sup>4</sup></p> <p>Sin lugar a dudas, Declarar al río Grande de la Magdalena y al canal del Dique como hidrovía de Colombia, reviste total importancia, puesto que permitirá la constitución de un proyecto estratégico preferente del orden nacional, que a su vez será motor de desarrollo ambiental, social y económico, que facilitara una operación ininterrumpida para el tránsito de embarcaciones marítimas y fluviales.</p> <p>A manera de conclusión, claramente se puede visualizar que las hidrovías mejoran la economía, generando más competitividad, reducción en los costos y permitiendo la inserción internacional; y ni que decir desde el punto de vista ambiental, puesto que es evidente la reducción en la contaminación, con un transporte más seguro y con menos congestión; lo cual corresponde con el desarrollo de la propuesta, que busca que tales beneficios se puedan ver desarrollados en el río Grande de la Magdalena como un logro importante para nuestro país.</p> <p><b>Contenido del proyecto</b></p> <p>El artículo 1 expone el objeto del proyecto de ley. Por su parte, el artículo 2 plantea la importancia y la definición de la iniciativa legislativa. El artículo 3 estipula la reglamentación y los aspectos a tener en cuenta para la realización del proyecto. El artículo 4 consagra la autorización para obtención de recursos que permitan el desarrollo del proyecto.</p> <p><sup>3</sup> BERNAL DUFFO, EUFRASIO. El Río Magdalena: Escenario primordial de la patria. Disponible en <a href="http://www.banrepultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-282/el-rio-magdalena-escenario-primordial-de-la-patria">http://www.banrepultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-282/el-rio-magdalena-escenario-primordial-de-la-patria</a></p> <p><sup>4</sup> PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, PROCURADURÍA DELEGADA PARA ASUNTOS AMBIENTALES Y AGRARIOS. Río Magdalena, informe social económico y ambiental. 2013. Disponible en <a href="https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/Presentaci%C3%B3n%20R%C3%ADo%20Magdalena%20Procurador%20Delegado%20para%20Asuntos%20Ambientales%20y%20Agrarios.pdf">https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/Presentaci%C3%B3n%20R%C3%ADo%20Magdalena%20Procurador%20Delegado%20para%20Asuntos%20Ambientales%20y%20Agrarios.pdf</a></p>	<p>Adicional a lo anterior, el artículo 5 hace alusión al fortalecimiento institucional para Cormagdalena, como responsable de potenciar al río Magdalena como hidrovía nacional.</p> <p>Por último, el artículo 6 expresa que la vigencia del proyecto se da a partir de su publicación.</p> <p><b>IV. MARCO NORMATIVO</b></p> <p><b>- Disposiciones constitucionales</b></p> <p>Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.</p> <p>Artículo 331. Créase la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena encargada de la recuperación de la navegación, de la actividad portuaria, la adecuación y la conservación de tierras, la generación y distribución de energía y el aprovechamiento y preservación del ambiente, los recursos ictiológicos y demás recursos naturales renovables. La ley determinará su organización y fuentes de financiación, y definirá en favor de los municipios ribereños un tratamiento especial en la asignación de regalías y en la participación que les corresponda en los ingresos corrientes de la Nación.</p> <p>Artículo 334. La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano.</p>

<p>El Estado, de manera especial, intervendrá para dar pleno empleo a los recursos humanos y asegurar que todas las personas, en particular las de menores ingresos, tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos. También para promover la productividad y la competitividad y el desarrollo armónico de las regiones.</p> <p>- <b>Disposiciones legales y reglamentarias</b></p> <p><b>Ley 161 de 1994:</b> "Por la cual se organiza la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena, se determinan sus fuentes de financiación y se dictan otras disposiciones."</p> <p><b>V. PROPOSICIÓN</b></p> <p>En mérito de lo expuesto, rindo ponencia positiva y solicito a los Honorables Representantes de la plenaria de la Cámara de Representantes dar Segundo Debate al <b>Proyecto de Ley No. 298 de 2019 Cámara – 091 de 2018 Senado "Por medio del cual se declara al río Grande de la Magdalena como hidrografía y se dictan otras disposiciones"</b>.</p> <p>Cordialmente,</p>  <p>ESTEBAN QUINTERO CARDONA Representante a la Cámara Ponente</p>	<p><b>TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY No. 298 de 2019 CÁMARA – 091 de 2018 SENADO</b></p> <p><b>"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA AL RÍO GRANDE DE LA MAGDALENA COMO HIDROGRAFÍA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"</b></p> <p><b>El Congreso de la República</b></p> <p><b>DECRETA:</b></p> <p><b>Artículo 1°. Objeto.</b> La presente ley tiene como objeto declarar como hidrografía al río Grande de la Magdalena con el fin de mejorar la navegación, la actividad portuaria, y el aprovechamiento sostenible y competente de la cuenca constituyéndose como eje central e integrador multimodal del país.</p> <p><b>Artículo 2°. Hidrografía del río Grande de la Magdalena.</b> Declárese al río Grande de la Magdalena y al canal del Dique como hidrografía de Colombia, constituyéndose como proyecto estratégico preferente del orden nacional y motor de desarrollo ambiental, social y económico con una operación ininterrumpida para el tránsito de embarcaciones marítimas y fluviales hasta la zona de enfilaciones marítimas en Bocas de Ceniza y Pasacaballo en el departamento de Bolívar.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Entiéndase como hidrografía el programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial e intermodal a lo largo del sistema hídrico del río Grande de la Magdalena, que busca permitir los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico en toda su extensión y la promoción de la integración económica y el desarrollo social de su área de influencia.</p> <p><b>Artículo 3°. Reglamentación.</b> La Corporación Autónoma Regional del río Grande de la Magdalena, en articulación permanente con la Nación, a través de los Ministerios de Transporte, de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de Agricultura y Desarrollo Rural, de Comercio, Industria y Turismo, y de Minas y Energía, reglamentarán la condición de hidrografía del río Grande de la Magdalena y su</p>
<p>ordenamiento hidrológico en aras de mejorar la navegación, la actividad portuaria, la generación y distribución de energía y el aprovechamiento, preservación y protección del ambiente. Para lo anterior, se deberán tener en cuenta los siguientes aspectos:</p> <p><b>1. Condiciones de navegabilidad</b></p> <p>1.1 Impulsar la adopción de acciones necesarias para que la hidrografía del río Grande de la Magdalena opere los 365 días del año y las 24 horas del día, con una profundidad mínima asegurada.</p> <p>1.2 Promover el diseño, adopción y consolidación de un modelo propio para el transporte hidroviario bajo una óptica multimodal, parte de un sistema logístico integral.</p> <p>1.3 Adopción de medidas y/o acuerdos para facilitar la navegación, tránsitos y transbordos, enmarcados dentro del concepto de facilitación del movimiento de personas, comercio y logística.</p> <p><b>2. Puertos, vínculos intermodales y logística</b></p> <p>2.1 Promover la planificación del desarrollo de la hidrografía del río Grande de la Magdalena bajo una visión integral y sostenible.</p> <p>2.2 Apoyar la elaboración de proyectos viables de construcción, ampliación o mejoramiento de puertos, vías de conectividad férrea, vías de conectividad terrestre y Zonas de Actividad Logísticas (ZAL), dentro del área de influencia del río Grande de la Magdalena.</p> <p>2.3 Promover la ejecución de los procesos administrativos previos al llamado a licitaciones para la construcción de puertos, redes de conectividad y logística en el río Grande de la Magdalena.</p> <p>2.4 Impulsar la participación conjunta de los sectores público y privado en la ejecución de proyectos.</p> <p>2.5 Adelantar la reglamentación necesaria para impulsar el desarrollo del transporte multimodal en el país.</p>	<p><b>3. Desarrollo tecnológico y desarrollo empresarial</b></p> <p>3.1. Promover y apoyar el diseño y construcción naval de naves adecuadas a la tipología de la hidrografía navegable.</p> <p>3.2. Impulsar el diseño y la adopción de políticas de modernización de la flota.</p> <p>3.3. Promover el diseño de un sistema de información integral empresarial.</p> <p>3.4. Promover y difundir el conocimiento, prácticas y experiencias regionales e internacionales sobre el desarrollo de las hidrografías.</p> <p>3.5. Promover el desarrollo de negocios portuarios y servicios conexos al río Magdalena que impulsen el crecimiento y la integración regional.</p> <p>3.6. Se impulsará el diseño de programas integrales para el desarrollo de puertos.</p> <p>3.7. Promover e impulsar los programas de generación eléctrica a partir de fuentes renovables en la macrocuenca del río Grande de la Magdalena. Los proyectos aportarán un porcentaje del valor Kw generado para la financiación de la navegación fluvial, conservación ambiental y recreación en la hidrografía del río Grande de la Magdalena.</p> <p>3.8. Definir con el sector eléctrico las regulaciones de caudales de acuerdo con el almacenamiento en los embalses de las hidroeléctricas.</p> <p><b>4. Mecanismos de gestión de la hidrografía</b></p> <p>4.1. Crear el Sistema Nacional de Seguridad Integral Fluvial de la hidrografía del río Grande de la Magdalena que permita la navegación libre, segura, sostenible y la protección del medio ambiente a lo largo de la hidrografía mediante el trabajo articulado del Ministerio de Transporte y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con la Dirección General Marítima (Dimar) y el apoyo de la Armada Nacional, para garantizar el Plan Maestro Fluvial con el fin de minimizar los riesgos que afecten el tráfico fluvial y el normal flujo de carga.</p> <p>4.2. Promover el desarrollo de sistemas de gestión de la hidrografía del río Grande de la Magdalena y la adopción de políticas públicas que favorezcan su implementación.</p>

<p>4.3. Impulsar la conformación de equipos técnicos para identificar, analizar, evaluar los costos y promover proyectos de mejoramiento de la infraestructura, la navegabilidad, los puertos, la logística y la conectividad, bajo una visión integral, así como fomentar la innovación y el desarrollo tecnológico.</p> <p>4.4. Apoyar el desarrollo de un sistema de información especializada para generar conocimiento, promover y difundir las prácticas y experiencias internacionales sobre el desarrollo y gestión de las hidrovías.</p> <p>4.5. Habilitar espacios de articulación institucional entre los actores de la hidrovía a nivel nacional e internacional.</p> <p><b>5. Sostenibilidad ambiental, social y financiera</b></p> <p>5.1. El proyecto de convertir al río Grande de la Magdalena en una hidrovía debe garantizar su sostenibilidad ambiental, social y financiera.</p> <p>5.2. Planes de acompañamiento para beneficio de las poblaciones. Procurar por la protección de la relación ambiente-puerto-ciudad.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Las entidades estatales enunciadas en el presente artículo ejercerán su facultad reglamentaria dando prevalencia a la protección, conservación, mantenimiento y restauración del río Magdalena, atendiendo el principio de precaución ambiental.</p> <p><b>Artículo 4º. Autorización.</b> Autorízase al Gobierno nacional y a los departamentos y municipios ribereños al río Grande de la Magdalena para que contribuyan al desarrollo portuario, y el aprovechamiento sostenible y competente de la cuenca constituyéndose como eje central e integrador multimodal del país. La presente autorización se otorga para la obtención de recursos económicos adicionales o complementarios a los que se autorizaren apropiar para Cormagdalena en el Presupuesto General de la Nación de cada vigencia fiscal, destinados al objeto que se refiere la presente ley.</p>	<p><b>Parágrafo.</b> La autorización del inciso precedente se dispone sin perjuicio de la contribución por valorización que pudiere establecer Cormagdalena, en observancia del artículo 18 de la Ley 161 de 1994.</p> <p><b>Artículo 5º. Fortalecimiento Institucional.</b> Con el fin de cumplir el objeto de la presente ley, el Gobierno nacional creará y reglamentará los mecanismos necesarios para fortalecer institucionalmente a la Corporación Autónoma Regional del río Grande de la Magdalena (Cormagdalena), como responsable de potenciar al río Magdalena como hidrovía nacional.</p> <p><b>Artículo 6º. Vigencia.</b> La presente ley rige a partir de su publicación.</p> <p><i>Atentamente,</i></p>  <p>ESTEBAN QUINTERO CARDONA Representante a la Cámara Ponente</p>
---	---

**CONTENIDO**

Gaceta número 384 - Jueves, 18 de junio de 2020

**CÁMARA DE REPRESENTANTES  
INFORMES DE CONCILIACIÓN**

	<b>Págs.</b>
Informe de conciliación, texto propuesto por la comisión de conciliación al Proyecto de ley número 149 de 2019 Cámara y 102 de 2018 Senado, por medio de la cual se garantiza el derecho de las personas a desarrollarse física e intelectualmente en un ambiente libre de plomo, fijando límites para su contenido en productos comercializados en el país y se dictan otras disposiciones .....	1
<b>PONENCIAS</b>	
Ponencia para segundo debate y texto propuesto al Proyecto de ley número 298 de 2019 Cámara, 91 de 2018 Senado, por medio del cual se declara al río Grande de la Magdalena como hidrovía y se dictan otras disposiciones” .....	9