



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA

www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXIX - N° 1085

Bogotá, D. C., viernes, 9 de octubre de 2020

EDICIÓN DE 26 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO

SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

www.secretariasenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA

www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

CÁMARA DE REPRESENTANTES

PONENCIAS

INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 064 DE 2020 CÁMARA

por medio de la cual se modifica el Título IV de la Ley 1564 de 2012 referente a la insolvencia de persona natural no comerciante y se dictan otras disposiciones.

ACUMULADO CON EL PROYECTO DE LEY NÚMERO 114 DE 2020 CÁMARA

por medio de la cual se modifican disposiciones del proceso de insolvencia de personas naturales no comerciantes.

Y CON EL PROYECTO DE LEY NÚMERO 333 DE 2020 CÁMARA

por medio del cual se promueven mecanismos de acceso efectivo a los procesos de insolvencia de personas naturales no comerciantes Covid 19 y se dictan otras disposiciones transitorias.

Bogotá D.C. octubre de 2020

Señor

ALFREDO RAFAEL DELUQUE ZULETA

Presidente

COMISIÓN PRIMERA

CÁMARA DE REPRESENTANTES

Ciudad

Respetado señor Presidente:

En cumplimiento del encargo hecho por la Mesa Directiva de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes y de conformidad con lo establecido en el Artículo 156 de la Ley 5ª de 1992, procedemos a rendir informe de ponencia para primer debate del Proyecto de Ley No. 064 de 2020 Cámara "Por medio de la cual se modifica el título IV de la Ley 1564 de 2012 referente a la insolvencia de persona natural no comerciante y se dictan otras disposiciones", acumulado con el proyecto de ley No. 114 de 2020 Cámara "por medio de la cual se modifican disposiciones del proceso de insolvencia de personas naturales no comerciantes" y con el proyecto de Ley No.333 de 2020 Cámara "Por medio del cual se promueven mecanismos de acceso efectivo a los procesos de insolvencia de personas naturales no comerciantes Covid 19 y se dictan otras disposiciones transitorias". El Informe de Ponencia se rinde en los siguientes términos:

I. TRÁMITE DE LAS INICIATIVAS

- El Proyecto de Ley No. 064 de 2020, fue radicado el día 20 de julio de 2020 por el Honorable Representante a la Cámara José Daniel López.

El Proyecto de Ley fue publicado en la Gaceta del Congreso No. 648 de 2020.

- El Proyecto de Ley No. 114 de 2020, fue radicado el día 20 de julio de 2020 por los Honorables Representantes a la Cámara; Buenaventura León León, María Cristina Soto De Gomez, Alfredo Ape Cuello Baute, Ciro Antonio Rodríguez Pinzon, Adriana Magali Matiz Vargas, Juan Carlos Wills Ospina, Armando Antonio Zabarain De Arce, Jaime Felipe Lozada Polanco, Juan Carlos Rivera Peña, Yamil Hernando Arana Padaui, Jose Gustavo Padilla Orozco, Felipe Andrés Muñoz Delgado, Wadith Alberto Manzur Imbet, José Elver Hernández Casas, Felix Alejandro Chica Correa, Nidia Marcela Osorio Salgado, Nicolas Albeiro Echeverry Alvarán, Emeterio José Montes Castro, Germán Alcides Blanco Álvarez Y Diela Liliana Benavides Solarte.

El Proyecto de Ley fue publicado en la Gaceta del Congreso No. 668 de 2020.

- El Proyecto de Ley No. 333 de 2020, fue radicado el día 10 de agosto de 2020 por los Honorables Representantes a la Cámara Mauricio Gómez Amin, Miguel Ángel Pinto Hernández, Andrés Cristo Bustos, Laura Esther Fortich Sanchez, Horacio José Serpa Moncada, Fabio Raúl Amin Sáleme, Rodrigo Villalba Mosquera, Guillermo García Realpe, Luis Fernando Velasco Chaves, Lidio García Turbay, Mario Alberto castaño Pérez, Harry Giovanni González García, Alejandro Carlos Chacón Camargo, Hernán Gustavo Estupiñan Calvache, Carlos Adolfo Ardila Espinosa, Henry Fernando Correal Herrera, Nubia López Morales, Nilton Córdoba Manyoma, Juan Fernando Reyes Kuri, Ángel María Gaitán Pulido, Álvaro Henry Monedero Rivera, Alejandro Alberto Vega Pérez, Elizabeth Jay-Pang Díaz, Alexander Harley Bermúdez Lasso, Flora Perdomo Andrade, Rodrigo Arturo Rojas Lara, Carlos Julio Bonilla Soto, Adriana Gómez Millán, Luciano Grisales Londoño, Juan Diego Echavarría Sánchez, Andrés David Calle Aguas, John Jairo Roldán Avendaño, Edgar Alfonso Gómez Román, Julián Peinado Ramírez, Kelyn Johana González Duarte, Jezmi Lizeth Barraza Arraut, José Luis Correa López, Fabio Fernando Arroyave Rivas, Juan Carlos Lozada Vargas, Oscar Hernán Sánchez León, Victor Manuel Ortiz Joya, Crisanto Pisso Mazabuel, Silvio José Carrasquilla Torres, Nevardo Eneiro Rincón Vergara y Juan Carlos Reinales Agudelo.

El Proyecto de Ley fue publicado en la Gaceta del Congreso No. 821 de 2020.

- La Mesa Directiva de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes, en virtud del artículo 151 de la Ley 5 de 1992, acumuló los Proyectos de Ley No. 064 de 2020, 114 de 2020 y 333 de 2020.

- El pasado 17 de septiembre de 2020, la Mesa Directiva de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes designó como ponentes a los Honorables Representantes, Buenaventura León León –C, José Daniel López Jiménez, Jorge Eliécer Tamayo Marulanda, Julián Peinado Ramírez, José Jaime Usategui Pastrana, Juanita María Goebertus Estrada, Carlos German Navas Talero, Luis Alberto Albán Urbano y Ángela María Robledo Gómez.

II. OBJETO DEL PROYECTO

Los proyectos de ley tienen como objeto modificar el título IV de la Ley 1564 de 2012 en lo referente a los procedimientos de insolvencia de la persona natural no comerciante, así como establecer unas medidas transitorias, para flexibilizar el proceso de insolvencia de persona natural no comerciante, luego de la crisis económica generada por la pandemia Covid - 19.

III. JUSTIFICACIÓN DE LOS PROYECTOS

➤ El Proyecto de Ley N° 064 de 2020, fue motivado por su autor en los siguientes términos:

1. Objetivos de la iniciativa

El proyecto de ley pretende establecer requisitos adicionales al trámite de insolvencia de persona natural no comerciante, cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, que, por su naturaleza sin ánimo de lucro, son objeto de especial protección, de acuerdo a los artículos 58 y 333 de la Constitución Política.

La iniciativa busca específicamente:

1. Establecer que en caso de existencia de créditos con empresas de economía solidaria, para que proceda la insolvencia, la persona natural debe incumplir el pago de dos o más obligaciones a favor de dos o más acreedores por más de 180 días, es decir, se aumentan los requisitos de tiempo, pasando de 90 a 180 días, para esta circunstancia específica.
2. Determinar que cuando uno de los acreedores sea una empresa de economía solidaria, dentro de la relación de acreencias no se podrán incluir aquellas adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia.
3. Ubicar las acreencias de las empresas de economía solidaria dentro de los créditos de segunda clase, en el puesto número tres, dentro de los créditos del acreedor prendario, excepto las obligaciones que tengan garantía hipotecaria.
4. Establecer dentro de los requisitos de la solicitud de trámite de negociación de deudas, que el deudor deberá acreditar conocimiento en finanzas personales.
5. Contemplar que cuando uno de los acreedores sea una empresa de economía solidaria y haya acreedores personas naturales, estas deberán probar dentro de la audiencia de negociación de deudas su solvencia económica y la procedencia del dinero o bienes objeto de la obligación del deudor. De igual forma, se establece dentro de las facultades del conciliador, la posibilidad de solicitar información con el fin de obtener información de la solvencia del acreedor persona natural, así como de la procedencia de los recursos.
6. Establecer que en caso de existencia de créditos con empresas de economía solidaria, el acuerdo de pago dentro del trámite de insolvencia, deberá contar necesariamente con la aprobación de cada una de estas empresas.

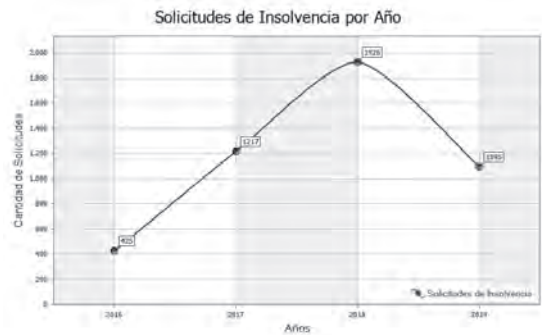
2. El trámite de insolvencia de persona natural no comerciante

Mediante la Ley 1564 de 2012, el legislador estableció en el ordenamiento la figura de la insolvencia de persona natural, procedimiento que de acuerdo a lo establecido en el artículo 531 de la precitada norma, tiene como propósito que las personas naturales no

comerciantes puedan: 1. Negociar sus deudas a través de un acuerdo con sus acreedores para obtener la normalización de sus relaciones crediticias. 2. Convalidar los acuerdos privados a los que lleguen con sus acreedores y 3. Liquidar su patrimonio.

Conforme a datos del Ministerio de Justicia y del Derecho, tomados del Sistema de Información de la Conciliación, el Arbitraje y la Amigable Composición -SICAAC-, en el año 2016 se recibieron 425 solicitudes de insolvencia; en el 2017, 1217; en el 2018, 1926 y en lo que va del 2019, hasta el día 15 de julio, 1095 solicitudes; lo cual demuestra un aumento constante del uso de la figura en los últimos cuatro años.

Según datos del mismo Sistema, se puede concluir que el proceso de insolvencia es altamente efectivo, teniendo en cuenta que desde el año 2016, la mayoría de casos culminan con acuerdos.



A su vez, en el año 2019 se adelantó una encuesta por parte de la Asociación Nacional de Fondos de Empleados -ANALFE- en la que se consultaron 182 fondos de empleados (una de las categorías de economía solidaria) sobre los procesos de insolvencia en los cuales eran acreedores, dando como resultado que el 21,98% habían sido notificados del inicio de procesos de insolvencia por parte de sus asociados.

Q2 ¿ Le han notificado al Fondo de Empleados el inicio de un proceso de insolvencia de persona natural no comerciante por alguno de sus asociados?



El artículo 539 de la Ley 1564 de 2012 estableció los requisitos para llevar a cabo el procedimiento de insolvencia de persona natural no comerciante. De acuerdo con el numeral 3, el deudor deberá hacer una relación de los acreedores conforme con el orden de los mismos, según la relación de créditos que señalan los artículos 2488 y siguientes del Código Civil. Es decir, el artículo contempla una remisión normativa al Código Civil con respecto al orden en que deberán ser pagadas las acreencias dentro del trámite de insolvencia de persona natural no comerciante. El artículo 2495 del Código Civil establece los créditos de primera clase, señalando como tales:

- 1. Las costas judiciales que se causen en el interés general de los acreedores.
 - 2. Las expensas funerales necesarias del deudor difunto.
 - 3. Los gastos de la enfermedad de que haya fallecido el deudor.
- Si la enfermedad hubiere durado más de seis meses, fijará el juez, según las circunstancias, la cantidad hasta la cual se extienda la preferencia.
- 4. <Numeral subrogado por el artículo 1o. de la Ley 165 de 1941. El nuevo texto es el siguiente.> Los salarios, sueldos y todas las prestaciones provenientes del contrato de trabajo.
 - 5. Los artículos necesarios de subsistencia, suministrados al deudor y a su familia durante los últimos tres meses.
 - 6. Lo créditos del fisco y los de las municipalidades por impuestos fiscales o municipales devengados".

El artículo 2497 del Código Civil incluye los créditos de segunda clase:

- 1. El posadero sobre los efectos del deudor, introducidos por éste en la posada, mientras permanezcan en ella, y hasta concurrencia de lo que se deba por alojamiento, expensas y daños.
- 2. El acarreador o empresario de transportes sobre los efectos acarreados que tenga en su poder o en el de sus agentes o dependientes, hasta concurrencia de lo que se deba por acarreo, expensas y daños; con tal que dichos efectos sean de la propiedad del deudor. Se presume que son de la propiedad del deudor, los efectos introducidos por él en la posada, o acarreados de su cuenta.
- 3. El acreedor prendario sobre la prenda".

Por su parte, el artículo 2499 del Código Civil enumera los créditos de tercera clase:

La tercera clase de créditos comprende los hipotecarios.

"(...)A cada finca gravada con hipoteca podrá abrirse, a petición de los respectivos acreedores, o de cualquiera de ellos, un concurso particular para que se les pague inmediatamente con ella, según el orden de las fechas de sus hipotecas.

<p>Las hipotecas de una misma fecha que gravan una misma finca, preferirán unas a otras en el orden de su inscripción.</p> <p>En este concurso se pagarán primeramente las costas judiciales causadas en él".</p> <p>Finalmente, el artículo 2502 del Código Civil contempla los créditos de cuarta clase:</p> <p>(...) 1. Los del fisco contra los recaudadores, administradores y rematadores de rentas y bienes fiscales. 2. Los de los establecimientos de caridad o de educación, costeados con fondos públicos y los del común de los corregimientos contra los recaudadores, administradores y rematadores de sus bienes y rentas. 3. <Ordinal derogado por el artículo 70 del Decreto 2820 de 1974.> 4. Los de los hijos de familia por los bienes de su propiedad que administra el padre sobre los bienes de éste. 5. Los de las personas que están bajo tutela y curaduría, contra sus respectivos tutores o curadores. 6. <Ordinal derogado por el artículo 70 del Decreto 2820 de 1974.> 7. <Numeral 7 adicionado por el artículo 124 de la Ley 1116 de 2006. El nuevo texto es el siguiente:> Los de los proveedores de materias primas o insumos necesarios para la producción o transformación de bienes o para la prestación de servicios".</p> <p>En ese contexto normativo, las acreencias de las entidades del sector solidario no hacen parte actualmente de los créditos de segunda clase, a pesar de la particular naturaleza jurídica de este tipo de empresas, que entre otras cosas, se caracterizan por no tener ánimo de lucro.</p> <p>Como lo señala Marín, hay que distinguir entre el beneficio otorgado por el artículo 156 del Código Sustantivo del Trabajo, el cual autoriza el embargo del salario hasta en un 50% a favor de cooperativas legalmente autorizadas o para cubrir pensiones alimentarias de la graduación de acreencias, de acuerdo a las clases de créditos según el Código Civil. La posibilidad de embargo a favor de cooperativas no equivale a la graduación de éstas como acreedoras de segunda clase, sino que ocupará la clase que le corresponda de acuerdo al tipo de garantía que se haya efectuado: en segunda, si tiene prenda; en tercera si es hipoteca; en cuarta si es proveedor estratégico del deudor; o en quinta si es quirografario (Marín, 2018, pp. 78-79).</p> <p>3. Las empresas de economía solidaria</p> <p>Según el artículo 6 de la Ley 454 de 1998, las organizaciones de economía solidaria son personas jurídicas organizadas para realizar actividades sin ánimo de lucro, en las cuales los trabajadores o los usuarios, según el caso, son simultáneamente sus aportantes y gestores. Son creadas para producir, distribuir y consumir conjunta y eficientemente, bienes</p>	<p>y servicios para satisfacer las necesidades de sus miembros y el desarrollo de obras de servicio a la comunidad en general.</p> <p>El parágrafo del mismo artículo señala que tienen el carácter de organizaciones solidarias, entre otras, las cooperativas, los organismos de segundo y tercer grado que agrupen cooperativas u otras formas asociativas y solidarias de propiedad, las instituciones auxiliares de la economía solidaria, las empresas comunitarias, las empresas solidarias de salud, las pre cooperativas, los fondos de empleados, las asociaciones mutualistas, las empresas de servicios en las formas de administraciones públicas cooperativas, las empresas asociativas de trabajo y todas aquellas formas asociativas solidarias que cumplan con las características señaladas en la Ley 454 de 1998.</p> <p>En la sentencia C-589 de 1995, la Corte Constitucional revisó la constitucionalidad del artículo 156 del Código Sustantivo del Trabajo, que autorizaba que todo salario puede ser embargado hasta en un 50% a favor de cooperativas legalmente autorizadas. En esa oportunidad, la Corte declaró la constitucionalidad de la norma bajo dos argumentos principales: 1. La función de las cooperativas en el proceso de redistribución de recursos, regulación del mercado y en contrarrestar la concentración de la propiedad; 2. El trato preferencial de las cooperativas tiene soporte constitucional en los artículos 58 y 333 de la Constitución.</p> <p>En cuanto a lo primero, señaló la Corte que a pesar de que las cooperativas nacieron bajo determinados modelos ideológicos, especialmente el socialismo; se han adaptado a otros modelos y actualmente son instrumentos para contrarrestar la concentración de la propiedad, regular el mercado y redistribuir recursos, por lo que han sido objeto de protección constitucional en diferentes ordenamientos; conservando su característica principal: ausencia de ánimo de lucro, aunque con la introducción de ciertas flexibilidades, en razón de su naturaleza de empresas.</p> <p>En cuanto lo segundo, afirma la Corte que el artículo 58 de la Constitución concedió un carácter especial y preferencial a todas las formas de economía solidaria, al consagrarse que el Estado protegerá y promoverá las formas asociativas y solidarias de propiedad, atribuyéndole a los poderes públicos una responsabilidad para su logro. En el mismo sentido, el artículo 333 de la Constitución consagra que es obligación del Estado fortalecer las organizaciones solidarias y estimular su desarrollo empresarial.</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, concluye la Corte que los cargos formulados consistentes en que la disposición demandada vulnera el principio de igualdad son infundados, en tanto que la Constitución misma establece que el Estado debe promover y proteger las formas asociativas y solidarias y para ello, el legislador debe establecer mecanismos que fortalezcan y estimulen este tipo de empresas, para que puedan cumplir con la importante función social que se les ha encomendado, consistente en ayudar a la redistribución del ingreso.</p>
<p>Estas últimas consideraciones resultan de particular importancia para efectos del proyecto de ley que se propone, en la medida que el cambio que se introduce busca proteger las empresas del sector solidario ante los efectos que puede generar el trámite de insolvencia de persona natural no comerciante. De igual manera, resulta relevante que la Corte señala que, el legislador debe promover y proteger las formas asociativas, de manera tal que, el trato diferenciado a estas formas de empresa no solo está permitido, sino que se convierte en un deber del legislador, a fin de materializar los preceptos consagrados en los artículos 58 y 333 de la Constitución.</p> <p>Recordemos que el marco regulatorio de las Cooperativas, los Fondos de Empleados y las asociaciones mutuales indica que los aportes sociales, los ahorros permanentes y las contribuciones se encuentran afectados desde su inicio a favor de dichas organizaciones solidarias, como garantía de las obligaciones que los asociados contraigan con éstas.</p> <p>Al respecto, observemos lo que expresa la Ley 79 de 1988, el Decreto Ley 1481 de 1989 y el Decreto 1480 de 1989, sobre el tema particular:</p> <p>Cooperativas: Artículo 49 de la Ley 79 de 1988: Los aportes sociales de los asociados quedarán directamente afectados desde su origen en favor de la cooperativa como garantía de las obligaciones que contraigan con ella. (subrayado nuestro).</p> <p>Tales aportes no podrán ser gravados por sus titulares en favor de terceros, serán inembargables y sólo podrán cederse a otros asociados en los casos y en la forma que prevean los estatutos y reglamentos.</p> <p>Fondos de Empleados: Artículo 16 del Decreto Ley 1481 de 1989: Compromiso de aporte y ahorro permanente. Los asociados de los fondos de empleados deberán comprometerse a hacer aportes sociales individuales periódicos y ahorrar en forma permanente, en los montos que establezcan los estatutos o la asamblea. De la suma periódica obligatoria que deba entregar cada asociado, se destinará como mínimo una décima parte para aportes sociales. En todo caso, el monto total de la cuota periódica obligatoria no debe exceder el diez por ciento (10%) del ingreso salarial del asociado. <u>Los aportes y los ahorros quedarán afectados desde su origen a favor de fondo de empleados como garantía de las obligaciones que el asociado contraiga con éste, para lo cual el fondo podrá efectuar las respectivas compensaciones. Tales sumas son inembargables y no podrán ser gravadas ni transferirse a otros asociados o a terceros.</u> (subrayado nuestro).</p> <p>Asociaciones Mutuales: Artículo 26 del Decreto Ley 1480 de 1989 INEMBARGABILIDAD DE LAS CONTRIBUCIONES. <u>Las contribuciones de los asociados a la mutual quedarán directamente afectadas en favor de ésta.</u> Tales contribuciones no podrán ser gravadas por sus titulares en favor de terceros, serán inembargables y sólo podrán cederse a otros asociados en los casos y en la forma que prevean los estatutos y reglamentos. (subrayado nuestro).</p>	<p>De la literalidad del artículo 2409 del Código Civil Colombiano, se tiene que el deudor en el contrato de prenda entrega una cosa mueble a un acreedor para la seguridad de su crédito. Es decir, que los aportes sociales, ahorros permanentes y contribuciones pueden ser considerados como prenda, toda vez que cuando un asociado le solicita un crédito a una Cooperativa, Fondo de Empleados o Asociación Mutual, entrega sus aportes sociales, ahorros permanentes o contribuciones como garantía de las obligaciones que contrae con dichas organizaciones.</p> <p>Ahora bien, si examinamos el artículo 2410 y 2411 de la norma ibídem, se deduce también que los aportes sociales, ahorros permanentes y contribuciones son prenda de los créditos que el asociado tiene con la organización solidaria, pues en las organizaciones del sector solidario, la obligación principal es el crédito (título valor) y los aportes sociales, ahorros permanentes o contribuciones son condiciones accesorias que tiene en cuenta dichas entidades para aceptar el préstamo, pues éstas sumas de dinero son la garantía que respaldan la obligación principal. Cabe aclarar que los aportes sociales, ahorros permanentes y contribuciones se entregan al acreedor (Cooperativa, Fondo de Empleados o Asociación Mutual) desde el inicio, por ende también, se cumple con el perfeccionamiento de la prenda expresada en el artículo 2411 del Código Civil Colombiano, toda vez que el contrato de prenda se perfecciona con la entrega de la prenda.</p> <p>De las anteriores normas transcritas, se colige que los aportes sociales, ahorros permanentes y contribuciones cumplen con los requisitos establecidos por el legislador en el Código Civil para determinarse como prenda de las obligaciones que el deudor adquiera con las entidades del sector solidario, máxime cuando lo coadyuva así el artículo 49 de la Ley 79 de 1988, el artículo 16 del Decreto Ley 1481 de 1989 y el artículo 26 del Decreto ley 1480 de 1989.</p> <p>La garantía establecida en los artículos mencionados, por virtud de la expedición de la Ley 1676 de 2013 artículo 3°, se puede considerar prenda, por lo siguiente:</p> <p><i>"Cuando en otras disposiciones legales se haga referencia a las normas sobre prenda, prenda civil o comercial, con tenencia o sin tenencia, prenda de establecimiento de comercio, prenda de acciones, anticresis, bonos de prenda, prenda agraria, prenda minera, prenda del derecho a explorar y explotar, volumen aprovechable o vuelo forestal, prenda de un crédito, prenda de marcas, patentes u otros derechos de análoga naturaleza, derecho de retención, y a otras similares, dichas figuras se considerarán garantías mobiliarias y se aplicará lo previsto por la presente ley."</i></p> <p>Ahora bien, el artículo 4 de la mencionada norma de rango legal, también señala claramente que los dineros depositados a órdenes del acreedor (v.g. los depósitos que a título de aportes sociales, ahorros permanentes y contribuciones hacen los asociados a las organizaciones solidarias) se consideran perfeccionados por ese hecho (el que el acreedor</p>

<p>sea el mismo depositario de los mismos), y no requieren, la inscripción en el Registro de Garantía Mobiliaria.</p> <p>En suma, la garantía mobiliaria (prenda) sobre los dineros por concepto de aportes sociales, ahorros permanentes y contribuciones, tienen las siguientes condiciones jurídicas:</p> <p>a. La garantía mobiliaria nace a la vida jurídica por virtud de una norma del ordenamiento jurídico colombiano. El artículo 49 de la Ley 79 de 1988 (Cooperativas), el artículo 16 del Decreto Ley 1481 de 1989 (Fondos de Empleados) Y el artículo 26 del Decreto Ley 1480 de 1989, establecen claramente que los recursos que el asociado tiene depositados dentro de la organización a título de Aportes, Ahorros permanentes y contribuciones, quedan desde su origen afectados a favor de las entidades solidarias, como garantía de las obligaciones adquiridas por el asociado con éstas.</p> <p>b. Al tratarse de sumas de dinero cuyo depositario es el mismo acreedor, dichas garantías no requiere para su perfeccionamiento y prelación, la pretendida inscripción en el Registro de Garantía Mobiliaria. El perfeccionamiento en el presente caso no se da con la inscripción del gravamen en dicho registro, sino en el hecho mismo que la tenencia de los recursos la ejerce el mismo acreedor.</p> <p>En ese orden de ideas, las Cooperativas, los Fondos de Empleados y las Asociaciones Mutuales tienen una garantía mobiliaria que recae sobre los recursos que tiene el asociado depositados en dichas organizaciones a título de aportes sociales, ahorros permanentes y contribuciones, lo que significa, que dicho gravámenes tienen que ser reconocidos en el proceso de Insolvencia de persona natural no comerciante sin ninguna otra condición que, además, no está señalada en la Ley.</p> <p>De acuerdo con lo anterior y teniendo en cuenta la importancia de las empresas de economía solidaria, se hace necesario modificar la normatividad en cuanto a los procesos de insolvencia cuando uno de los acreedores es una empresa de economía solidaria.</p> <p>4. Articulado propuesto</p> <p>Adición al artículo 538 de la Ley 1564 de 2012</p> <p>El proyecto adiciona el artículo 538 de la Ley 1564 de 2012, a fin de establecer un requisito adicional para iniciar el proceso de insolvencia de persona natural no comerciante cuando uno o más de los acreedores es una empresa de economía solidaria.</p> <p>Actualmente, la norma contempla que una persona natural no comerciante puede acogerse a un procedimiento de insolvencia cuando se encuentre en "cesación de pagos". A su vez,</p>	<p>la cesación de pagos se da cuando la persona natural, ya sea como deudor o garante, incumpla el pago de dos (2) o más obligaciones a favor de dos (2) o más acreedores por más de noventa (90) días, o contra el cual cursen dos (2) o más procesos ejecutivos o de jurisdicción coactiva. Es decir, la norma contempla dos supuestos: Un primer supuesto que para su configuración deben confluir tres requisitos: incumplir el pago de dos (2) o más obligaciones; a favor de dos (2) o más acreedores; y por más de noventa (90) días. Y un segundo supuesto, que indica que la cesación de pagos se configura tan solo con el curso de dos (2) o más procesos ejecutivos o de jurisdicción coactiva contra la persona.</p> <p>La adición propuesta influiría sobre el primero de los supuestos para la configuración de la cesación de pagos, al indicar que cuando dentro de los acreedores se encuentre una empresa de economía solidaria, el incumplimiento de pago deberá ser como mínimo de ciento ochenta (180) días; es decir, se aumenta al doble el tiempo de incumplimiento para que pueda proceder el procedimiento de insolvencia.</p> <p>Modificación y adición del artículo 539 de la Ley 1564 de 2012</p> <p>El proyecto de ley modifica y adiciona el artículo 539 de la Ley 1564 de 2012 referente a los requisitos de la solicitud de trámite de insolvencia. En la solicitud, la persona natural no comerciante que pretenda declararse insolvente deberá indicar una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de prelación de créditos que señalan los artículos 2488 y siguientes del Código Civil.</p> <p>En primer lugar, se adiciona el numeral segundo, contemplado que cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir en la propuesta para negociación de deudas, las acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud, ello con el fin de evitar el abuso de la figura de quienes en el último mes contraen deudas a sabiendas de que posteriormente solicitarán el procedimiento de insolvencia.</p> <p>En segundo lugar, se adiciona el numeral tercero a fin de que las empresas de economía solidaria sean ubicadas dentro de esa relación de acreedores, en la segunda clase en el puesto número tres (3) junto con las acreencias prendarias, ya que actualmente, la ubicación de las acreencias a favor de las empresas de economía solidaria, a pesar de su naturaleza constitucional especial y su marco regulatorio, los están clasificando como acreencias de quinta clase, lo cual no guarda relación frente a lo dispuesto en las normas propias de cada una de ellas, en virtud a que desde su origen son garantía de las obligaciones que contraen sus asociados. Lo anterior, salvo que se tenga garantía hipotecaria, evento en el cual la obligación correspondiente se clasifica en tercera clase.</p> <p>Con la presente modificación, se pretende clarificar que los dineros que el deudor tenga en una entidad de economía solidaria por concepto de aportes sociales, ahorros y/o contribuciones, son garantía de las obligaciones que el deudor contrae con dicho tipo de empresas, pues el artículo 1173 del Código de Comercio establece que cuando se deposite</p>
<p>una suma de dinero en garantía del cumplimiento de una obligación, el depositario sólo estará obligado a hacer la restitución en cuanto al exceso del depósito sobre lo que el deudor deba pagar en razón del crédito garantizado.</p> <p>Se aclara, igualmente, que el proyecto no modifica el Código Civil en lo referente a la prelación de créditos, pues su aplicación se limita al trámite de insolvencia.</p> <p>En tercer lugar, se adiciona el numeral tercero, para aclarar que los documentos en que se soporta el trámite deben contener obligaciones claras, expresas y exigibles, a fin de evitar fraudes y que se incluyan obligaciones inexistentes.</p> <p>En cuanto lugar, se adiciona el párrafo tercero, en aras de prevenir que el deudor vuelva a incurrir en mora con más de dos obligaciones y con el fin de incentivar el conocimiento en el manejo de las finanzas personales, se propone adicionar un nuevo requisito que consiste en que, junto con la solicitud de trámite de negociación de deudas, el deudor tenga que acreditar conocimiento en esta materia. Para tal fin aportará una certificación expedida por una entidad autorizada por la ley con una duración no inferior a 20 horas. Este requisito permite igualmente generar fortalecimiento en la obligación que tienen las entidades que otorgan crédito de realizar capacitaciones a sus asociados o clientes y promover lo dispuesto en el Decreto 457 del 2014, por medio del cual se crea el Sistema Administrativo Nacional de Educación Económica y Financiera (SANEEF) como red de coordinación de las actividades públicas y privadas para lograr un nivel adecuado de educación económica y financiera de calidad para la población y la Comisión Intersectorial para la Educación Económica y Financiera (CIEEF)</p> <p>En quinto lugar, se señala que los descuentos de libranza o descuento directo, se mantendrán durante el proceso de insolvencia.</p> <p>De acuerdo con la Circular Básica Contable y Financiera de la Superintendencia de Economía Solidaria, en su capítulo VIII, se señala lo siguiente sobre la devolución de los aportes sociales:</p> <p>"4. DEVOLUCIÓN DE APORTES SOCIALES</p> <p><i>La liberación parcial de aportes por parte de la organización solidaria o la devolución de los mismos a solicitud del asociado se podrá efectuar sólo en los casos que se citan a continuación, siempre y cuando el total de aportes de la organización solidaria no se reduzca por debajo del aporte mínimo no reducible (numeral 10 del artículo 19 de la Ley 79 de 1988). En el caso de las cooperativas de ahorro y crédito y multiactivas e integrales con sección de ahorro y crédito deberá verificarse además que no se afecte el monto mínimo de aportes exigido para el ejercicio de la actividad financiera o el cumplimiento de la relación de solvencia (párrafo 2° del artículo 42 de la Ley 454 de 1998).</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cuando se retire un asociado. • Cuando se sobrepase del 10% como persona natural o del 49% como persona jurídica del total de los aportes de la organización solidaria. • Cuando la organización solidaria amortice o readquiera aportes, respetando el principio de igualdad de condiciones para todos los asociados • Cuando se liquide la organización solidaria. <p>4.1 Devolución por retiro del asociado</p> <p><u>En caso de que al momento de la solicitud de retiro del asociado existan obligaciones a favor de la organización solidaria, deberá efectuarse el cruce correspondiente entre los aportes sociales y/o ahorros permanentes con la cartera y/o cuentas por cobrar.</u></p> <p><i>De existir saldo insoluto a favor de la organización solidaria, se deberá efectuar la gestión de seguimiento, control y cobranza y en general todas aquellas acciones que garanticen el cobro y recuperación del mismo.</i></p> <p><i>En todo caso, la existencia de saldos insolutos a favor de la organización solidaria no debe constituirse en óbice para negar el retiro del asociado, pues una decisión en ese sentido sería contraria al precepto constitucional de la libre asociación.</i></p> <p><i>Los aportes sociales de un asociado que se retire de la organización solidaria deberán devolverse teniendo en cuenta la participación proporcional en las pérdidas que presente la organización y con sujeción al cumplimiento del capital mínimo no reducible. En las cooperativas de ahorro y crédito y multiactivas con sección de ahorro y crédito deberá además verificarse que no se afecte el cumplimiento del monto mínimo de aportes y la relación de solvencia." (Subrayado fuera del texto)</i></p> <p>Conforme a las instrucciones impartidas por la Superintendencia de la Economía Solidaria en la Circular citada, una vez el asociado se retira, se procede al cruce de obligaciones entre aportes sociales, ahorros, contribuciones y compensaciones en el caso de cooperativas de trabajo asociado. Si hecho el cruce, arroja saldo a favor del asociado, la organización solidaria deberá proceder a su devolución en el plazo señalado en el estatuto para el efecto, el cual, ha sostenido la Corte Constitucional, debe ser razonable y si arroja saldo a favor de la organización solidaria, se celebrará acuerdo de pago con el asociado, de tal manera que este garantice el cumplimiento de la obligación.</p> <p>Ahora bien, siendo los créditos entregados a los asociados recursos que provienen del ahorro de los demás asociados, y respetando el proceso de conciliación, se precisa que el descuento autorizado para el pago de las obligaciones adquiridas por el deudor ante el Fondo de Empleados y demás organizaciones de la economía Solidaria se mantenga hasta que se defina la situación dentro del proceso. De esta forma, se permite que el ingreso para</p>

<p>el pago de las obligaciones que corresponde a recursos de los asociados no resulte afectado durante el proceso de conciliación.</p> <p>Adición del artículo 550 de la Ley 1564 de 2012</p> <p>Se adiciona al numeral primero del artículo 550 a fin de establecer que cuando uno de los acreedores sea una persona natural, esta deberá probar dentro de la audiencia de negociación de deudas su solvencia económica y la procedencia del dinero o bienes objeto de la obligación del deudor. El presupuesto adicionado, aplicable solo cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, buscan proteger a estas empresas de posibles fraudes, teniendo en cuenta su especial protección constitucional así como dar cumplimiento a las normas de SARLAFT que tienen vigente conforme a las recomendaciones emitidas por el Gafi para las entidades sin ánimo de lucro.</p> <p>En la misma línea del punto anterior, se adiciona el numeral segundo del artículo 550, a fin de establecer la facultad del conciliador para solicitar información sobre la solvencia del acreedor persona natural sobre la procedencia de los recursos, pudiendo solicitar información a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales —DIAN— o Cámara de Comercio frente a la actividad que realizan. De esta forma, se protege a los acreedores frente a posibles fraudes, así como prevención de LAFT.</p> <p>Adición del artículo 553 de la Ley 1564 de 2012</p> <p>El proyecto de ley adiciona el artículo 553 de la Ley 1564 de 2012, con el propósito de incluir un requisito adicional al trámite de insolvencia, en lo referente a los requisitos del acuerdo de pago, cuando uno o más de los acreedores sea una empresa de economía solidaria.</p> <p>La norma actual contempla que para la aprobación del acuerdo de pago se requiere de la aprobación de dos o más acreedores que representen más del cincuenta por ciento (50%) del monto total del capital de la deuda y la aceptación expresa del deudor. Con la adición propuesta, para que se pueda considerar aprobado el acuerdo de pago, en caso de que uno o más de los acreedores sea una empresa de economía solidaria, el acuerdo necesariamente deberá contar con la aprobación de dicha o dichas empresas. Es decir, se busca evitar que las empresas de economía solidaria puedan ser excluidas de los compromisos a los que se llegue en el acuerdo de pago, dándoles una posición privilegiada en atención al origen de los recursos que constituyen su capital y la especial protección constitucional de la que son objeto.</p> <p>Finalmente, para efectos de garantizar el pago de las obligaciones que tienen los deudores para los acreedores del sector de la economía solidaria, se adiciona parágrafo donde se aclara que en el acuerdo se garantiza que los pagos se realizarán por libranza o descuento directo y de no tener acuerdo o incumplir el aprobado, dentro del proceso de liquidación patrimonial, el descuento a favor del sector solidario se mantendrá en las condiciones inicialmente establecidas.</p>	<p>Referencias</p> <p>MARÍN, OSCAR (2018) Nuevas tendencias del proceso de insolvencia económica de persona natural no comerciante. Fundación Liborio Mejía.</p> <p>Sistema de Información de la Conciliación, el Arbitraje y la Amigable Composición -SICAAC- (2019) Estadísticas. Tomado de https://www.sicaac.gov.co/Informacion/EstadisticaSolvencia Consultado el 15 de julio de 2019.</p> <p>https://www.pesosuspendidos.gov.co/</p> <p>Normatividad</p> <p>Código Civil Ley 79 de 1988 Decreto Ley 1481 de 1989 Decreto Ley 1480 de 1989 Ley 1564 de 2012 Circular Básica Contable y Financiera de la Superintendencia de Economía Solidaria-</p> <p>Sentencias</p> <p>Sentencia C-589 de 1995</p> <p>➤ El Proyecto de Ley N° 114 de 2020, fue motivado por sus autores en los siguientes términos:</p> <p>1. Introducción.</p> <p>La estructura económica del Estado colombiano, basada en la organización racional del trabajo (<i>división del trabajo</i>), el dinero y la producción de bienes y servicios para el consumo, ha generado que la sociedad desarrolle una necesidad de adquirir toda clase de productos para su bienestar, ya sea en lo que tiene que ver con vivienda, educación, estudio, recreación, elementos de uso personal, para mencionar algunos. En todos ellos se procura tener y disfrutar de lo mejor que el mercado ofrece y para lo cual el mercado está dispuesto a ofrecer todas las alternativas de préstamo imaginables.</p> <p>Lamentablemente el consumo de productos y servicios no va a la par con los ingresos que las personas reciben como contraprestación de su trabajo. De esta manera, el creciente endeudamiento hace que llegue el momento en que las deudas superen la capacidad de pago, situación que se ve agravada ante circunstancias imprevistas como la pérdida del empleo, la enfermedad, el divorcio y en la actualidad, las consecuencias adversas generadas por el coronavirus (Covid-19), declarado oficialmente por la Organización Mundial de la Salud como pandemia.</p>
<p>En la economía, los efectos del COVID-19 se han sentido en la caída de los mercados, que el pasado 9 de marzo obligó al cierre de las operaciones en Wall Street, en los precios del petróleo y en las proyecciones de crecimiento a nivel global. De acuerdo con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el crecimiento de la economía mundial se reducirá en 0,5%. En Colombia, el precio del dólar por encima de 3.800 pesos y la caída de la bolsa de valores, que el pasado 9 de marzo superó el 10%, son indicios claros de un virus que está trascendiendo a lo económico.</p> <p>Es así, como el legislador atendiendo a las problemáticas de endeudamiento de las personas naturales que no desarrollan actividades mercantiles de manera habitual, permite la negociación de sus deudas a través de un acuerdo con los acreedores para obtener la normalización de sus relaciones crediticias, convalidar los acuerdos privados a los que llegue con sus acreedores y liquidar su patrimonio, procedimiento que se ejecuta ante los centros de conciliación o notaría.</p> <p>El trámite de insolvencia de las personas naturales no comerciante, se encuentra bien intencionado, se otorga al deudor la posibilidad de negociar las obligaciones o deudas que tiene, cuando se presenta un escenario de insolvencia a falta de capacidad transitoria de pago.</p> <p>Sin embargo, la ley también debe dar garantías a los acreedores, para que, dentro de un concepto de bien común, puedan recibir el pago de su acreencia en términos que resulten razonables a la luz de sus derechos fundamentales. La normatividad vigente conculca derechos de los acreedores, no les otorga ningún tipo de garantía dentro del trámite de la negociación de deudas, pues en su afán de establecer procesos de contribuyan con la descongestión judicial y con los principios de celeridad y economía procesal se están desconociendo garantías y postulados procesales que afectan a los acreedores.</p> <p>La negociación de deudas, basada en el principio de mayorías, pero sin requisitos claros y equilibrados para su conformación, y sin limitación alguna en sus decisiones, conlleva a serios e ilegítimos desequilibrios de las partes en este trámite, pues le da al deudor el poder absoluto de conformar las mayorías a su acomodo y obtener los máximos beneficios posibles, sin que el acreedor cuente con herramientas que garanticen el equilibrio que toda negociación debe tener, siendo este principalmente el objeto del proyecto de ley en el entendido que se propone llenar los vacíos jurídicos, generando un equilibrio entre las garantías de acreedores y deudores.</p> <p>2. Objeto.</p> <p>Modificar algunas disposiciones del proceso de insolvencia de personas naturales no comerciantes, con el fin de garantizar a los acreedores, los principios procesales de transparencia y debido proceso, para que, dentro de un concepto de bien común, puedan</p>	<p>negociar y recibir el pago de sus acreencias en términos que resulten razonables, generando un equilibrio de garantías procesales entre los deudores y acreedores.</p> <p>3. Marco Legal.</p> <p>Con la Ley 222 de 1995 se dio paso a reformas importantes, entre ellas la unificación del régimen de la sociedad civil y comercial, se unificó el concurso aplicable a todos los deudores, la recuperación de la empresa o la liquidación obligatoria, además se profesionalizaron los especialistas concursales, es decir los liquidadores y los contralores, y se despenalizó la quiebra; adicionalmente se comenzó a hablar de trámite concordatario y arreglos mediante la reestructuración del endeudamiento por vía extrajudicial; también se ofrecía un proceso de salvamento empresarial excesivamente rígido y formal, quizás útil en circunstancias de normalidad, pero lento al tratar de tramitar centenares de insolvencias al mismo tiempo, sin embargo fue en el año 1996 aproximadamente que esta situación llevó a que se volviera la mirada a la revisión de los regímenes de insolvencia. (Serna Marín 2015).</p> <p>Posteriormente se promulgó la Ley 550 de 1999, conocida hoy en día como la norma más concursal y efectiva en términos de empresas recuperadas, la misma que dio paso al acuerdo de reestructuración dado entre los acreedores externos y los internos con la colaboración de un promotor, figura novedosa que ha sido descrita como la de un particular con funciones de mediador informado.</p> <p>Esta etapa dio también paso al proceso de liquidación; además la Superintendencia de Sociedades aumentó sus funciones y se encargó de solucionar a través de proceso verbal sumario las acciones accesorias a la insolvencia en lo que debe ser la utilización más ambiciosa de las facultades constitucionales del artículo 116 por parte de una entidad administrativa (Vélez, 2011)</p> <p>Pese a este contexto positivo que gestó la ley 550, este termina a los cinco años y su reemplazo fue la ley 1116 de 2006 "Por la cual se establece el Régimen de Insolvencia Empresarial en la República de Colombia y se dictan otras disposiciones", sin embargo, ante la demanda de inexistencia del numeral 8° del artículo 3°, se estableció que la Ley de insolvencia no se podría aplicar a los no comerciantes, razón por la cual, la Corte Constitucional instó al Congreso de la República para que expidiera una Ley que se ocupase de la situación de insolvencia de los no comerciantes. Fue así como se expidió la Ley 1380 de 2.010 la cual se cayó por vicios de forma. Nuevamente el Congreso se ocupó del tema incluyendo la normatividad de la insolvencia de los no comerciantes en la 1564 de 2012 "Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso" en sus artículos 531 y siguientes.</p> <p>Por otro lado, el Ministerio de Justicia y del Derecho, expidió el Decreto N° 2677 del 2012 por medio del cual reglamenta algunas disposiciones del Código General del Proceso sobre</p>

<p>los procedimientos de insolvencia de la persona natural no comerciante y se dicta otras disposiciones.</p> <p>En el mismo sentido el Ministerio de Justicia y del Derecho, expidió el Decreto N° 1829 del 2013, por medio del cual se reglamentan algunas disposiciones de las Leyes 23 de 1991, 446 de 1998, 640 de 2001 y 1563 de 2012.</p> <p>4. Problemática y propuestas.</p> <p>A. Única instancia.</p> <p>La competencia de la jurisdicción ordinaria para conocer de los procesos de insolvencia de persona natural no comerciante, se limita al juez civil municipal en única instancia, situación que desconoce las garantías constitucionales, en el entendido que indiscriminadamente y sin importar la cuantía del proceso prohíbe la doble instancia. Igualmente, se impide el desarrollo jurisprudencial del proceso objeto de estudio, como quiera que muchos jueces consideran que su actuación está limitada a resolver las objeciones sobre la calificación y graduación de créditos, las demás controversias que se suscitan dentro del trámite de negociación se quedan sin juez que las resuelva.</p> <p>Así, es pertinente establecer que los jueces civiles municipales conozcan de todas las controversias que surjan dentro del proceso, en primera o única instancia conforme a la cuantía de las obligaciones que se estén negociando en el trámite de insolvencia.</p> <p>B. Determinación de la capacidad económica del deudor.</p> <p>La ley le ordena al deudor manifestar bajo la gravedad de juramento el origen y cuantía de sus ingresos, pero no exige la presentación de soporte alguno en el que constate lo manifestado. Esta circunstancia posibilita y facilita que el deudor oculte activos, en perjuicio de los acreedores, con el agravante de que en el trámite no hay herramientas, ni instancias en las que se pueda controvertir este aspecto.</p> <p>En virtud delo anterior y como quiera que el objeto del proceso de negociación de deudas, es acordar el pago de las mismas, se debe exigir la presentación del título que acredite la existencia de la obligación, con las formalidades de ley para cada caso, según corresponda, es decir, títulos valores, documentos originales, etc.</p> <p>C. Pasivos admitidas dentro del proceso.</p> <p>En relación con las deudas que ingresan al trámite de insolvencia de persona natural no comerciante, son todas aquellas declaradas por el deudor bajo el principio de la buena fe. Sin embargo, una vez citado el acreedor, la norma no exige que este acredite su derecho de ninguna forma, como por ejemplo la exhibición del título que lo soporta. Es decir, el acreedor no demuestra su legitimación activa, entendida como la característica que le concierne al poseedor del título, la potestad de exigir el cumplimiento de la obligación, pues la posesión es condición necesaria para el ejercicio del derecho incorporado en el título.</p>	<p>Esta circunstancia permite que los deudores presenten acreencias ficticias en procura de aumentar su pasivo y crear mayorías artificiales para de esta manera obtener una votación que les sea favorable para aprobar la fórmula de acuerdo propuesta a los acreedores. Todo esto basado en la bondad de la Ley que fundamenta el trámite en el principio de la buena fe. Razón por la cual se considera que este principio no debe ser absoluto y debe ser matizado con la consideración de la buena fe objetiva. No basta la simple afirmación del deudor sobre la existencia de una determinada deuda sino que, de requerirse su demostración por parte de un acreedor o del mismo conciliador, debe demostrarse su existencia bajo el principio de la buena fe objetiva, lo cual implica presentar pruebas de su existencia, bien sea documentales, contables o de cualquiera otra índole que acrediten su veracidad. A este respecto la doctrina ha señalado; "La Buena Fe objetiva tiene valor normativo, no solo por figurar entre los preceptos legales del ordenamiento, sino por autorizar al Juez para determinar los efectos jurídicos del contrato en discusión, ampliando. Precizando o restringiendo el tenor del acto jurídico según las circunstancias".¹</p> <p>D. Falta de claridad en cuanto a la resolución de conflictos.</p> <p>Un aspecto meramente procesal es el hecho de que dentro del proceso de insolvencia se pueden eventualmente presentar diferentes tipos de discusiones o controversias, tales como la calidad de no comerciante del deudor, la validez, calidad o realidad de las deudas aportadas por el deudor, entre otras. Problemáticas que en la práctica quedan sin resolverse de fondo, pues aparentemente la ley no otorgó competencia para decidir las mismas, y están han sido rechazadas por los jueces civiles municipales, aduciendo que Código General del Proceso, limita su competencia única y exclusivamente a conocer y decidir en relación con las objeciones a los créditos que surjan dentro de la audiencia de Negociación de deudas.</p> <p>Al respecto el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Cali, Sala Civil, Magistrado Ponente Doctor Homero Mora, por vía de tutela ha hecho una interpretación al respecto;</p> <p><i>"Una interpretación exegética de la regulación normativa del procedimiento de insolvencia de la persona natural no comerciante (arts. 531 y ss. Del Código General del Proceso) permitiría inferir que el Juez Municipal únicamente conocerá de aquellas objeciones que se formulen por parte de los acreedores en el desarrollo de la audiencia de negociación de deudas relacionadas con la existencia, naturaleza y cuantía de las obligaciones; sin embargo, de aplicarse un sentido interpretativo armónico de este articulado se podría colegir razonadamente que el campo de acción de la jurisdicción ordinaria civil se ampliaría en virtud a que el artículo 534 prevé que el Juez Municipal conocerá: " de las controversias previstas en este título "y su parágrafo contempla que</i></p> <p>¹ INSOLVENCIA (NEGOCIACIÓN DE DEUDAS) DE PERSONA NATURAL NO COMERCIANTE. ¿MITO O REALIDAD?. Álvaro Nieto.</p>
<p><i>este funcionario " conocerá de manera privativa de todas las demás controversias que se presenten durante el trámite o ejecución del acuerdo".</i></p> <p>Pese a lo anterior, es menester recordar que los efectos de la providencia citada son inter partes, en el entendido que obedece a un fallo de tutela, razón por la cual se evidencia que existe un vacío legal o un aspecto procedimental sujeto a interpretaciones, que debe ser debidamente regulado con el fin de salvaguardar los derechos tanto del deudor como del acreedor del proceso de insolvencia, proponiéndose en el proyecto de ley, que de forma expresa se establezca que las objeciones podrán presentarse sobre cualquier discrepancia que se suscite en el trámite previsto en este título, siendo competente el juez civil para decidir sobre cada una de ellas.</p> <p>Adicionalmente, si bien el procedimiento permite objetar las obligaciones o acreencias que allí se presentan, esta actividad tiene escasa posibilidad de éxito, pues la ley no permite la práctica de pruebas, que puede llegar a comprobar o desvirtuar la existencia de un derecho, razón por la cual se propone, autorizar el decreto y practica de pruebas, que permitan controvertir y establecer tanto la capacidad de pago del solicitante, la realidad de las obligaciones presentadas al trámite de negociación, así como la calidad de no comerciante del deudor.</p> <p>Por otro lado, es pertinente cuestionarse, si es posible llevar a cabo las audiencias de conciliación en los trámites de insolvencia de las personas naturales no comerciantes sin la presencia del deudor, al respecto el Ministerio de Justicia ha expresado;</p> <p><i>"si el deudor (directo interesado) no asiste en el momento propicio para llegar y aproximarse a un acuerdo con sus acreedores sin justificación alguna, se entendería fracasada la audiencia por desistimiento tácito del deudor. Salvo que los acreedores dispongan una nueva fecha manifestamente y se cite por parte del conciliador al deudor conforme las facultades y atribuciones dadas en el artículo 537 de la citada Ley"</i></p> <p>Es decir, si el directamente interesado en el trámite es el deudor y el hecho de que no concurra a la negociación con sus acreedores es una clara manifestación de su falta de interés en llegar a un acuerdo. De otra parte, como no está previsto ir directamente a la liquidación patrimonial, lo que debe hacer el conciliador es declarar el fracaso de la negociación y enviar el trámite al Juez Municipal para que se surta esa etapa.</p> <p>E. Inexistencia de límites en el número de veces en que se puede tramitar un proceso de insolvencia.</p> <p>Adicionalmente, la normatividad del proceso, no establece límite alguno en el número de veces que una persona natural no comerciante puede acudir al proceso de insolvencia.</p> <p>Esto, en el caso en que este ha sido admitido y adelantado alguna de sus etapas, pues es claro que si antes de su admisión, se retira por cualquier circunstancia no debe haber limitación para presentarlo nuevamente. El aspecto a considerar es cuando ya se ha abierto el proceso de negociación de deudas, y desarrollada algunas de sus etapas, y el deudor decide retirarlo o desistir del trámite.</p>	<p>Es así como el deudor al no lograr un acuerdo que le resulte de su conveniencia, decide retirar la negociación y posteriormente la vuelve a presentar acomodando las circunstancias para lograr su objetivo, usualmente incorporando nuevas obligaciones que le otorguen la mayoría de votos en la aprobación del acuerdo.</p> <p>Se considera que esta situación ataca principios relativos a la efectividad de la justicia, pues si bien, tal como está regulado, no se trata de un "proceso", que conlleve la presentación de una demanda, el inicio del trámite pone en acción el aparato jurisdiccional y no puede ser objeto de abuso el uso de esta herramienta legal.</p> <p>➤ El Proyecto de Ley N° 333 de 2020, es motivado en los siguientes términos:</p> <p>1. Consideraciones Generales.</p> <p>Este proyecto de ley tiene como finalidad principal entregar a las personas naturales no comerciantes, una mejoría en el proceso de insolvencia, disminuyendo su término de duración e incluyendo herramientas que permitan un trámite ágil e idóneo, el cual incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Disminución del cincuenta por ciento (50%) al treinta por ciento (30%) el monto de las obligaciones afectadas por la cesación de pago, como requisito para acceder a la figura jurídica. • Celeridad del proceso al disminuir el tiempo de duración, el cual se debe llevar en máximo cuarenta (40) días. Actualmente el artículo 544 del CGP establece un máximo de 60 días- desde su presentación por el deudor o la persona natural al conciliador, y hasta la aprobación por este último. Asimismo, se establece que dicho plazo se podrá prorrogar hasta por 20 días, cuando la norma original contempla esta prórroga por un término adicional de 30 días. • A efectos de aumentar la eficiencia del procedimiento y hacerlo más accesible, se habilita a los abogados conciliadores para adelantar estos procesos, teniendo en cuenta que conforme a lo señalado en el artículo 533 del CGP, estos están sólo habilitados cuando estén inscritos y sean designados por un centro de conciliación. Esto evitaría el desplazamiento de los deudores a municipios en donde se encuentren centros de conciliación habilitados por el Ministerio de Justicia y el Derecho, en caso de que en el lugar de residencia no cuenten con uno. • Atendiendo al principio de solidaridad, deberán ser asumidos por el FOME los siguientes gastos: 1. La creación y funcionamiento de los auxiliares de justicia en procesos de insolvencia que contribuyan con la presentación de la solicitud y una negociación eficaz de los acuerdos de insolvencia. 2. Las expensas que se causen dentro de dichos procedimientos. 3. El pago parcial de los conciliadores; el restante debe asumirse por el

deudor. El Gobierno Nacional deberá establecer el porcentaje que el Fondo asumirá para el pago de los conciliadores.

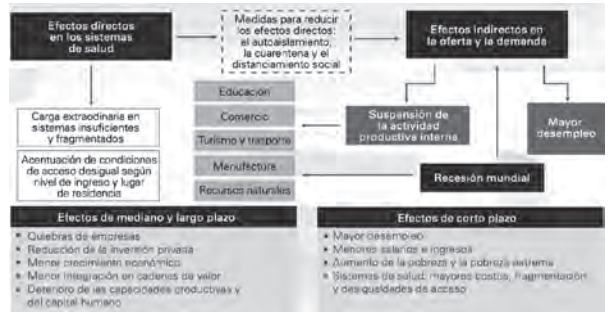
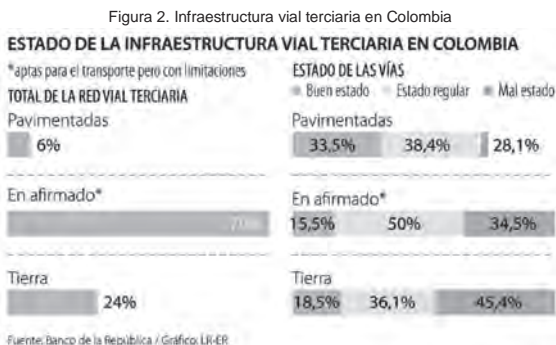
- Permite que la DIAN establezca condonaciones y rebajas a los intereses corrientes y moratorios, y los rubros generados por las sanciones tributarias.
- El acuerdo que adopta un alivio de caja como mecanismo que le permite al deudor afrontar el proceso de insolvencia y contar con liquidez para su resurgimiento y manutención, tendrá en cuenta las consideraciones especiales para cabezas de hogar y adultos mayores.
- Cuando el deudor en proceso de insolvencia sea a su vez acreedor en un proceso de otras personas naturales o jurídicas, su acreencia debe ser priorizada para el pago, una vez presente la solicitud de insolvencia.
- Se deberá establecer una multa para aquellas personas que usen esta figura simulando insolvencia.
- La ley debe contar con una vigencia de mínimo dos (2) años contados a partir de su expedición, tal y como se contempla para las personas jurídicas en el Decreto Ley 560 de 2020, teniendo en cuenta que no se conoce el comportamiento del COVID-19 y en consecuencia el confinamiento podría ser intermitente.

2. Consideraciones de hecho

La Emergencia Sanitaria global generada por el COVID-19 alrededor del mundo, ha hecho que varios Estados hayan tomado medidas de aislamiento con el objetivo de evitar la propagación del virus. Estas medidas han revolucionado la actividad económica en todos sus niveles. El sector productivo ha tenido que adoptar nuevas medidas de bioseguridad para continuar con sus labores y en el sector de servicios se han implementado medidas de teletrabajo a un ritmo nunca antes visto con todas las limitaciones que esto representa. Sin embargo, uno de los sectores más afectados ha sido el sector comercial tradicional. A nivel general, aunque haya comerciantes beneficiados, se espera que el consumo de bienes y servicios de los hogares disminuya. Como se ha mencionado, estas restricciones de movilidad y de aislamiento generan efectos a diferentes niveles y magnitudes.

han hecho igual. Los odontólogos, por ejemplo, han sufrido graves afectaciones debido a la situación actual. Se estima, que el 90% de la actividad de estos profesionales de la salud está detenida debido a la Emergencia Sanitaria y se calcula que por cada mes de inactividad el sector está perdiendo aproximadamente 250.000 millones de pesos en ingresos. Una situación similar padece hoy el sector de los abogados en Colombia, pues hay profesionales que se han quedado sin procesos para tramitar y en donde Colegios de Abogados han propuesto soluciones para colaborar a aquellos profesionales afectados por la situación actual.

A su vez, debe mencionarse el panorama de los agricultores del país. Según información del Censo Nacional Agropecuario, "existen 2,7 millones de productores en Colombia, de los cuales, poco más de 725 mil son residentes en el área rural dispersa censada. A su vez, de este total, más de 527 mil son jefes de hogar, principalmente hombres." (CNA, 2014) De acuerdo con discusiones generadas en la Comisión Quinta Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, se ha proyectado la dificultad para los agricultores de mantener una óptima venta de sus productos, a causa de los problemas de transporte que existen por la Emergencia Sanitaria actual en Colombia. Teniendo en cuenta esto, es claro que la economía de muchos de estos agricultores, que en su gran mayoría (90%) se encuentran en situación de pobreza según el codirector del Banco de la República, es posible afirmar que el presente proyecto de ley se debe entender como un mecanismo de alivio para aquellos agricultores, que se encuentren en situación de dificultad patrimonial a causa de la imposibilidad de venta de sus productos, y por ende el no pago de sus obligaciones.



En la Figura 1 se puede apreciar más al detalle estos efectos. Fuente: (CEPAL, 2020)

Solo en Latinoamérica se tiene proyectado que el Producto Interno Bruto presente una disminución del 5,3% en toda la región. Este tipo de contracción no se presentaba desde la gran depresión en 1930 en donde a nivel regional presentó una disminución el 4,9% . Para Colombia, se estima que, de la composición de su actividad empresarial, el 22,2% de las empresas se encuentra en los sectores más afectados, el 71% en los medianamente afectados y el 6,8% en los menos afectados. Asimismo, en la última reunión del Comité Consultivo de la Regla Fiscal, se aprobó que el Gobierno Nacional puede hacer uso de la cláusula de gasto contracíclico, la cual se encuentra dispuesta en el Artículo 6 de la Ley 1743 de 2011. Esto quiere decir que mientras las proyecciones del crecimiento del producto sean negativas, el Gobierno Nacional está autorizado en realizar gastos extraordinarios del 20% de la brecha del producto, lo cual ubicaría el déficit fiscal en 4,9% .

De igual forma, se estima que debido a las afectaciones del mercado laboral causado por la problemática sanitaria generada por el COVID-19, en términos de la cantidad y calidad de empleo, exista un aumento de 5,3 millones de personas desempleadas en un escenario optimista o un aumento de 24,7 millones de personas desempleadas en un escenario pesimista a nivel global. A su vez, se calcula que el mercado laboral colombiano se deteriore, dejando a 1,4 millones de personas desempleadas, ubicando la Tasa de Desempleo alrededor de un 16%, aproximadamente un 5% adicional comparada con el año anterior.

Dado este panorama, cobra relevancia el objeto de este Proyecto de Ley, en donde además de que las relaciones comerciales tradicionales se han deteriorado, las relaciones comerciales de los profesionales liberales o de las personas no dedicadas al comercio, lo

Como se observa en la imagen anterior, aproximadamente el 77,5% de la red vial terciaria en Colombia, red que funge como base principal para que el agricultor rural disperso pueda transportar sus productos, se encuentra en estado regular o malo. Sumado lo anterior a las dificultades de movilización causadas por la Emergencia Sanitaria Nacional, puede entenderse que hay una clara problemática para el sector del campo en Colombia, quien debe beneficiarse en la medida de lo posible de cualquier alivio que pueda otorgársele, siendo que en su totalidad suman aproximadamente el 6% de toda la población nacional.

Asimismo, debe anotarse que otro sector afectado es el de los gestores culturales, que tampoco ostentan un carácter de comerciantes según el Código de Comercio, puesto que estos se encasillan dentro de los numerales 2 y 5 del Código de Comercio, que enuncia aquellos actos que no son mercantiles como "La adquisición de bienes para producir obras artísticas y la enajenación de éstas por su autor" y "La prestación de servicios inherentes a las profesiones liberales", respectivamente. En consonancia con lo mencionado anteriormente, debe decirse que estos gestores culturales o artistas "hacen parte de uno de los sectores de la población más afectada por las restricciones para efectuar reuniones y aglomeraciones, en medida que limita totalmente la posibilidad para realizar sus actividades promocionales y de presentación ante el público. Es así como muchas de estas personas han tenido que interrumpir la operación de sus actividades, en consecuencia, el derecho al mínimo vital de los artistas, creadores y gestores culturales se encuentran gravemente comprometido." (Decreto 561 de 2020).

Ante la disyuntiva sobre la falta de claridad de la finalización de las medidas restrictivas de la movilidad y limitación de las aglomeraciones, resulta difícil saber cuándo estos sectores poblacionales podrán volver a sus labores cotidianas, generando así un mayor perjuicio en este. Se debe entonces denotar que, si bien el Gobierno Nacional ha adoptado medidas en pro de dicho grupo poblacional, puede que estas no sean suficientes por lo que se necesita de los mecanismos previstos en este proyecto de ley para ayudarlos en el posible acceso a una reconstrucción de su patrimonio y una garantía hacia su mínimo vital. Debe aclararse entonces que este proyecto de ley aplica para todas aquellas personas que puedan entenderse como no comerciantes, a la luz del artículo 23 del Código de Comercio.

Conforme a lo expuesto con anterioridad, y en cuanto a las modificaciones que se observan en el proyecto de ley, puede denotarse que la mayoría de estas se encuadran en las necesidades de hacer más expedito el proceso de insolvencia para las personas naturales no comerciantes, además de otorgarle alivios económicos y tributarios para que los derechos e ingresos de estas personas no se vean vulnerados como consecuencia de la emergencia económica que hoy se vive y que como se expuso tendrá secuelas a corto y mediano plazo. En este sentido, las modificaciones que pretenden hacer más efectivo el proceso de insolvencia se pueden resumir en aquellas que acortan los términos del proceso, y aquellas que amplían el margen de criterios para ingresar a este tipo de procesos; por otro lado, aquellas que denotan alivios económicos pueden proyectarse en condonaciones y rebajas de impuestos, ayuda estatal al promover los auxiliares de justicia gratuitos en estos procesos y asunción de expensas económicas del mismo con cargo en

el Fondo de Mitigación de Emergencias -FOME, y posteriormente con cargo al Ministerio de Justicia y Derecho y la facilidad de presentar el trámite ante abogados conciliadores en aquellos lugares donde no existan notarias y/o centros de conciliación habilitados por el Ministerio de Justicia y el Derecho.

IV. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA COMPETENCIA DEL CONGRESO PARA REGULAR LA MATERIA.

CONSTITUCIONAL:

"...ARTÍCULO 114. Corresponde al Congreso de la República reformar la Constitución, hacer las leyes y ejercer control político sobre el gobierno y la administración.

El Congreso de la República, estará integrado por el Senado y la Cámara de Representantes..."

"...ARTÍCULO 150. Corresponde al Congreso hacer las leyes. Por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:

1. Interpretar, reformar y derogar las leyes.

LEGAL:

LEY 3 de 1992 "Por la cual se expiden normas sobre las comisiones del Congreso de Colombia y se dictan otras disposiciones".

"...ARTÍCULO 2º Tanto en el Senado como en la Cámara de Representantes funcionarán Comisiones Constitucionales Permanentes, encargadas de dar primer debate a los proyectos de acto legislativo o de ley referente a los asuntos de su competencia.

Las Comisiones Constitucionales Permanentes en cada una de las Cámaras serán siete (7) a saber:

(...) Comisión Primera. Compuesta por diecinueve (19) miembros en el Senado y treinta y cinco (35) en la Cámara de Representantes, conocerá de: reforma constitucional; leyes estatutarias; organización territorial; reglamentos de los organismos de control; normas generales sobre contratación administrativa; notariado y registro; estructura y organización de la administración nacional central; de los derechos, las garantías y los deberes; rama legislativa; estrategias y políticas para la paz; propiedad intelectual; variación de la residencia de los altos poderes nacionales; asuntos étnicos (...)."

V. SITUACIONES QUE PUEDEN LLEGAR A CONFIGURAR CONFLICTO DE INTERÉS

El artículo 3 de la Ley 2003 de 2019 "Por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992 y se dictan otras disposiciones" estableció: "Artículo 3. El artículo 291 de la Ley 5 de 1992 quedará así: **Artículo 291. Declaración de Impedimentos.** El autor del proyecto y el ponente presentarán en el cuerpo de la exposición de motivos un acápite que describa las circunstancias o eventos que podrían generar un conflicto de interés para la discusión y votación del proyecto, de acuerdo al artículo 286. Estos serán criterios guías para que los otros congresistas tomen una decisión en torno a si se encuentran en una causal de impedimento, no obstante, otras causales que el Congresista pueda encontrar".

Teniendo en cuenta la obligación contenida en el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, este acápite tendrá como fin determinar posibles situaciones que podrían dar lugar a un conflicto de interés por parte de los congresistas al momento de discutir o votar este Proyecto de Ley. Lo anterior, no implica que sean las únicas situaciones o causales que podrían configurar un conflicto de interés, por lo que si algún congresista considera que existe otra causal por la cual deba declararse impedido deberá manifestarlo oportunamente.

Como ponentes de este Proyecto de Ley, consideramos que su contenido y propuesta es de carácter general por lo que no configuraría un conflicto de interés, sin embargo, se sugiere que cada congresista evalúe su situación particular, a fin de determinar si alguna de las siguientes causales puede configurar un conflicto de interés:

- a) Ser parte de un proceso de insolvencia de persona natural no comerciante.
- b) Que alguno de sus parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil sea parte de un proceso de insolvencia de persona natural no comerciante.
- c) Ser asociado de una empresa de economía solidaria.
- d) Que alguno de sus parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil sea asociado de una empresa de economía solidaria.
- e) Que alguno de sus parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil sea directivo de una empresa de economía solidaria.

VI. Pliego de modificaciones

TEXTO DEL PROYECTO DE LEY Nº 064 DE 2020	TEXTO DEL PROYECTO DE LEY Nº114 DE 2020	TEXTO DEL PROYECTO DE LEY Nº 333 DE 2020	TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY Nº 064 DE 2020, ACUMULADO CON EL PROYECTO DE LEY Nº114 DE 2020	Comentarios
"Por medio de la cual se modifica el Título IV de la Ley 1564 de 2012 referente a la insolvencia de persona natural no comerciante y se dictan otras disposiciones".	"Por medio de la cual se modifican disposiciones del proceso de insolvencia de personas naturales no comerciantes".	"Por medio del cual se promueven mecanismos de acceso efectivo a los procesos de insolvencia de personas naturales no comerciantes COVID 19 y se dictan otras disposiciones transitorias."	"Por medio de la cual se modifica el Título IV de la Ley 1564 de 2012, referente a los procedimientos de insolvencia de la persona natural no comerciante y se dictan otras disposiciones"	Se unifica el título de los proyectos de ley.
Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto modificar el Título IV de la Ley 1564 de 2012, referente a la insolvencia de persona natural no comerciante, a fin de establecer un régimen diferenciado con respecto a las empresas de economía solidaria y dictar otras disposiciones.	Artículo 1º. Objeto. Modificar algunas disposiciones del proceso de insolvencia de personas naturales no comerciantes, garantizando a los acreedores, los principios de transparencia y debido proceso, para que, dentro de un concepto de bien común, puedan negociar y	Artículo 1. Objeto. La presente ley tiene como finalidad hacer más expedito el proceso de insolvencia de las personas naturales no comerciantes afectadas por la crisis económica causada por la pandemia del COVID 19 y mitigar sus efectos, permitiéndole afrontar sus pasivos y manteniendo, para una	Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto modificar el Título IV de la Ley 1564 de 2012, referente a los procedimientos de insolvencia de la persona natural no comerciante, a fin de: A. Fortalecer las garantías procesales de los acreedores, para que	Se unifica el objeto de los proyectos de ley.

recibir el pago de sus acreencias en términos que resulten razonables.	recuperación económica en el menor tiempo posible. Las modificaciones previstas en esta ley tendrán una vigencia de dos (2) años y lo no contemplado en esta, que concierne a la insolvencia de personas naturales no comerciantes, seguirá rigiéndose por las normas establecidas en el Código General del Proceso.	dentro de un concepto de bien común, puedan negociar y recibir el pago de sus acreencias en términos que resulten razonables. B. Instaurar un régimen diferenciado, cuando dentro de los acreedores se encuentre una o más empresas de economía solidaria. C. Establecer medidas transitorias, para facilitar el proceso de insolvencia de persona natural no comerciante, tras la crisis económica generada por la pandemia Covid -19.	Se propone como artículo 2º, el artículo 2º propuesto por los autores en el proyecto de ley Nº 333 de 2020.
El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 533 de la Ley 1564 de 2012.	El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 533 de la Ley 1564 de 2012.	Artículo 2 º. Modifíquese el artículo 533 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así: Artículo 533. DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS Y	Artículo 2 º. Modifíquese el artículo 533 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así: Artículo 533. DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS Y

	<p>CONVALIDACIÓN DE ACUERDOS DE LA PERSONA NATURAL NO COMERCIANTE. Conocerán de los procedimientos de negociación de deudas y convalidación de acuerdos de la persona natural no comerciante los centros de conciliación del lugar del domicilio del deudor expresamente autorizados por el Ministerio de Justicia y del Derecho para adelantar este tipo de procedimientos, a través de los conciliadores inscritos en sus listas. Las notarías del lugar de domicilio del deudor lo harán a través de sus notarios y conciliadores inscritos en las listas conformadas para el efecto de acuerdo con el reglamento.</p>	<p>CONVALIDACIÓN DE ACUERDOS DE LA PERSONA NATURAL NO COMERCIANTE. Conocerán de los procedimientos de negociación de deudas y convalidación de acuerdos de la persona natural no comerciante los centros de conciliación del lugar del domicilio del deudor expresamente autorizados por el Ministerio de Justicia y del Derecho para adelantar este tipo de procedimientos, a través de los conciliadores inscritos en sus listas. Las notarías del lugar de domicilio del deudor lo harán a través de sus notarios y conciliadores inscritos en las listas conformadas para el efecto de acuerdo con el reglamento. El deudor podrá acudir a un abogado certificado como conciliador para que este conozca directamente</p>	<p>abogados conciliadores para que adelantan procesos de insolvencia de personas naturales no comerciantes, solo procede cuando en el municipio no exista centro de conciliación ni notaría.</p>		<p>El deudor podrá acudir a un abogado certificado como conciliador para que este conozca directamente de estos procedimientos, únicamente con acompañamiento de un delegado del Ministerio Público, instancia que deberá avalar el acuerdo de pago producto de la negociación de deudas. En caso de que el municipio no cuente con centros de conciliación el agente del Ministerio Público llevará a cabo el proceso de que trata este artículo. Cuando en el municipio del domicilio del deudor no existan centros de conciliación autorizados por el Ministerio de Justicia y del Derecho ni notaría, el deudor podrá, a su elección, presentar la solicitud ante cualquier centro de conciliación o notaría que se encuentre</p>	<p>de estos procedimientos, cuando se encuentre domiciliados en municipios que no cuenten con centros de conciliación ni notarias, únicamente con acompañamiento de un delegado del Ministerio Público, instancia que deberá avalar el acuerdo de pago producto de la negociación de deudas. En caso de que el municipio no cuente con centros de conciliación o con abogados conciliadores, el agente del Ministerio Público llevará a cabo el proceso de que trata este artículo. Cuando en el municipio del domicilio del deudor no existan centros de conciliación autorizados por el Ministerio de Justicia y del Derecho ni notaría, el deudor podrá, a su elección, presentar la solicitud ante cualquier centro de conciliación o notaría que se encuentre en el mismo circuito judicial</p>	
<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 534 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>Artículo 2º. Modifíquese el artículo 534 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así: ARTÍCULO 534. COMPETENCIA DE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA CIVIL. De las controversias previstas en este título conocerá, en primera o única instancia conforme a la cuantía de las obligaciones que se estén negociando en el proceso de insolvencia, el</p>	<p>en el mismo circuito judicial o círculo notarial, respectivamente. PARÁGRAFO. El Gobierno Nacional dispondrá lo necesario para garantizar que todos los conciliadores del país reciban capacitación permanente sobre el procedimiento de insolvencia para persona natural no comerciante.</p>	<p>o círculo notarial, respectivamente o ante un abogado conciliador. PARÁGRAFO. El Gobierno Nacional dispondrá lo necesario para garantizar que todos los conciliadores del país reciban capacitación permanente sobre el procedimiento de insolvencia para persona natural no comerciante. ARTÍCULO 534. COMPETENCIA DE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA CIVIL. De las controversias previstas en este título conocerá, en primera o única instancia conforme a la cuantía de las obligaciones que se estén negociando en el</p>	<p>juiz civil municipal del domicilio del deudor o del domicilio en donde se adelanta el procedimiento de negociación de deudas o validación del acuerdo. En los mismos términos, el juez civil municipal también será competente para conocer del procedimiento de liquidación patrimonial. PARÁGRAFO. El juez que conozca la primera de las controversias que se susciten en el trámite previsto en esta ley, conocerá de manera privativa de todas las demás controversias que se presenten durante el trámite o ejecución del acuerdo. En estos eventos no habrá lugar a reparto.</p>	<p>proceso de insolvencia, el juez civil municipal del domicilio del deudor o del domicilio en donde se adelanta el procedimiento de negociación de deudas o validación del acuerdo. En los mismos términos, el juez civil también será competente para conocer del procedimiento de liquidación patrimonial. PARÁGRAFO 1. El juez que conozca la primera de las controversias que se susciten en el trámite previsto en esta ley, conocerá de manera privativa de todas las demás controversias que se presenten durante el trámite o ejecución del acuerdo. En estos eventos no habrá lugar a reparto. Parágrafo 2. En el caso que el deudor o alguno de los acreedores, acuda a la</p>	<p>presenten en el proceso. Se adiciona un parágrafo segundo a fin de promover los términos del proceso de insolvencia de persona natural no comerciante, cuando se acuda a la doble instancia y definir el tiempo para la decisión judicial.</p>	

			<p>doble instancia, al término inicialmente establecido en el artículo 544 de la presente Ley, se prorrogará por 90 días más.</p> <p>El juez civil tendrá que decidir sobre las controversias previstas en este título, dentro de los 20 días siguientes al recibo de los expedientes.</p>		<p>ARTÍCULO 538. SUPUESTOS DE INSOLVENCIA. Para los fines previstos en este título, se entenderá que la persona natural no comerciante podrá acogerse a los procedimientos de insolvencia cuando se encuentre en cesación de pagos.</p>	<p>ARTÍCULO 538. SUPUESTOS DE INSOLVENCIA. Para los fines previstos en este título, se entenderá que la persona natural no comerciante podrá acogerse a los procedimientos de insolvencia cuando se encuentre en cesación de pagos.</p>	<p>ARTÍCULO 538. SUPUESTOS DE INSOLVENCIA. Para los fines previstos en este título, se entenderá que la persona natural no comerciante podrá acogerse a los procedimientos de insolvencia cuando se encuentre en cesación de pagos.</p>	<p>disposiciones en un mismo artículo, en el entendido que no son excluyentes o contradictorias.</p>	
<p>Artículo 2º. Ámbito de aplicación. La presente ley será aplicable a las empresas de economía solidaria de conformidad con lo establecido en el artículo 2 de la Ley 454 de 1996.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no estableció un ámbito de aplicación.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 333 de 2020, no estableció un ámbito de aplicación.</p>	<p>Se elimina.</p>	<p>Se elimina el artículo segundo del proyecto de ley 064 de 2020, en el entendido que lo propuesto en el proyecto de ley 114 y 333 de 2020, desborda el ámbito de aplicación propuesto en el primer proyecto.</p>	<p>Estará en cesación de pagos la persona natural que como deudor o garante incumpla el pago de dos (2) o más obligaciones a favor de dos (2) o más acreedores por más de noventa (90) días, o contra el cual cursen dos (2) o más procesos ejecutivos o de jurisdicción coactiva.</p>	<p>Estará en cesación de pagos la persona natural que como deudor o garante incumpla el pago de dos (2) o más obligaciones a favor de dos (2) o más acreedores por más de noventa (90) días o durante el tiempo que dure la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud, o contra el cual cursen dos (2) o más procesos ejecutivos o de jurisdicción coactiva.</p>	<p>Estará en cesación de pagos la persona natural que como deudor o garante incumpla el pago de dos (2) o más obligaciones a favor de dos (2) o más acreedores por más de noventa (90) días, o contra el cual cursen dos (2) o más procesos ejecutivos o de jurisdicción coactiva.</p>	<p>disposiciones en un mismo artículo, en el entendido que no son excluyentes o contradictorias.</p>	
<p>Artículo 3º Adiciónese el artículo 538 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 538 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>Artículo 3. Modifíquese el artículo 538 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p>	<p>Artículo 4º Adiciónese el artículo 538 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p>	<p>Los dos proyectos de ley modifican el artículo 538 de la Ley 1564 de 2012, unificándose las</p>	<p>Cuando dentro de los acreedores se encuentre una o más empresas de</p>	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de 	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de prelación de créditos que señalan los artículos 2488 y siguientes del Código Civil, indicando nombre, domicilio y dirección de cada uno de ellos, dirección de correo electrónico, cuantía, diferenciando capital e 	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de 	<p>Se adiciona un parágrafo, con el fin de establecer medidas para garantizar que el conciliador o notario, verifiquen que tienen competencia para conocer del proceso y se corrige la numeración de los siguientes parágrafos.</p>
<p>economía solidaria, el incumplimiento de pago, deberá ser como mínimo de ciento ochenta (180) días.</p> <p>En cualquier caso, el valor porcentual de las obligaciones deberá representar no menos del cincuenta (50%) por ciento del pasivo total a su cargo. Para la verificación de esta situación bastará la declaración del deudor la cual se entenderá prestada bajo la gravedad del juramento.</p>	<p>En cualquier caso, el valor porcentual de las obligaciones deberá representar no menos del treinta (30%) por ciento del pasivo total a su cargo. Para la verificación de esta situación bastará la declaración del deudor la cual se entenderá prestada bajo la gravedad del juramento.</p>	<p>economía solidaria, el incumplimiento de pago, deberá ser como mínimo de ciento ochenta (180) días.</p> <p>En cualquier caso, el valor porcentual de las obligaciones deberá representar no menos del cincuenta (50%) por ciento del pasivo total a su cargo. Para la verificación de esta situación bastará la declaración del deudor la cual se entenderá prestada bajo la gravedad del juramento.</p>	<p>economía solidaria, el incumplimiento de pago, deberá ser como mínimo de ciento ochenta (180) días.</p> <p>En cualquier caso, el valor porcentual de las obligaciones deberá representar no menos del cincuenta (50%) por ciento del pasivo total a su cargo. Para la verificación de esta situación bastará la declaración del deudor la cual se entenderá prestada bajo la gravedad del juramento.</p>	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de 	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de prelación de créditos que señalan los artículos 2488 y siguientes del Código Civil, indicando nombre, domicilio y dirección de cada uno de ellos, dirección de correo electrónico, cuantía, diferenciando capital e 	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de 	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de 	<p>Se adiciona un parágrafo, con el fin de establecer medidas para garantizar que el conciliador o notario, verifiquen que tienen competencia para conocer del proceso y se corrige la numeración de los siguientes parágrafos.</p>	
<p>Artículo 4º Modifíquese y adiciónese el artículo 539 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 539. REQUISITOS DE LA SOLICITUD DE TRÁMITE DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. La solicitud de trámite de negociación de</p>	<p>Artículo 3º. Modifíquese el artículo 539 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 539. REQUISITOS DE LA SOLICITUD DE TRÁMITE DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. La solicitud de trámite de negociación de</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 333 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 539 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>Artículo 3º Modifíquese y adiciónese el artículo 539 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 539. REQUISITOS DE LA SOLICITUD DE TRÁMITE DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. La solicitud de trámite de negociación de</p>	<p>Los dos proyectos de ley modifican el artículo 539 de la Ley 1564 de 2012, unificándose las disposiciones en un mismo artículo, en el entendido que no son excluyentes o contradictorias.</p>	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de 	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de prelación de créditos que señalan los artículos 2488 y siguientes del Código Civil, indicando nombre, domicilio y dirección de cada uno de ellos, dirección de correo electrónico, cuantía, diferenciando capital e 	<p>deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de 	<p>Se adiciona un parágrafo, con el fin de establecer medidas para garantizar que el conciliador o notario, verifiquen que tienen competencia para conocer del proceso y se corrige la numeración de los siguientes parágrafos.</p>	

<p>prelación de créditos que señalan los artículos 2488 y siguientes del Código Civil. Para los efectos del trámite de insolvencia, las empresas de economía solidaria se ubicarán como créditos de segunda clase, en el puesto número tres, dentro de los créditos del acreedor prendario, excepto las obligaciones que tengan garantía hipotecaria.</p> <p>Se deberá indicar nombre, domicilio y dirección de cada uno de ellos, dirección de correo electrónico, cuantía, diferenciando capital e intereses, y naturaleza de los créditos, tasas de interés, documentos en que consten la cual deben tener obligaciones claras, expresas y exigibles, fecha de otorgamiento del crédito y vencimiento, nombre, domicilio y</p>	<p>intereses, y naturaleza de los créditos, tasas de interés, documentos en que consten, fecha de otorgamiento del crédito y vencimiento, nombre, domicilio y dirección de la oficina o lugar de habitación de los codeudores, fiadores o avalistas. En caso de no conocer alguna información, el deudor deberá expresarlo.</p> <p>4. Una relación completa y detallada de sus bienes, incluidos los que posea en el exterior. Deberán indicarse los valores estimados y los datos necesarios para su identificación, así como la información detallada de los gravámenes, afectaciones y medidas cautelares que pesen sobre ellos y deberá identificarse cuáles de ellos tienen afectación a</p>	<p>prelación de créditos que señalan los artículos 2488 y siguientes del Código Civil. Para los efectos del trámite de insolvencia, las empresas de economía solidaria se ubicarán como créditos de segunda clase, en el puesto número tres, dentro de los créditos del acreedor prendario, excepto las obligaciones que tengan garantía hipotecaria.</p> <p>Se deberá indicar nombre, domicilio y dirección de cada uno de ellos, dirección de correo electrónico, cuantía, diferenciando capital e intereses, y naturaleza de los créditos, tasas de interés, documentos en que consten la cual deben tener obligaciones claras, expresas y exigibles, fecha de otorgamiento del crédito y vencimiento, nombre, domicilio y</p>	<p>dirección de la oficina o lugar de habitación de los codeudores, fiadores o avalistas. En caso de no conocer alguna información, el deudor deberá expresarlo.</p> <p>4. Una relación completa y detallada de sus bienes, incluidos los que posea en el exterior. Deberán indicarse los valores estimados y los datos necesarios para su identificación, así como la información detallada de los gravámenes, afectaciones y medidas cautelares que pesen sobre ellos y deberá identificarse cuáles de ellos tienen afectación a vivienda familiar y cuáles son objeto de patrimonio de familia inembargable.</p> <p>5. Una relación de los procesos judiciales y de cualquier procedimiento o</p>	<p>vivienda familiar y cuáles son objeto de patrimonio de familia inembargable.</p> <p>A la relación detallada de los bienes, se deberán adjuntar los documentos idóneos para acreditar la veracidad de la información.</p> <p>5. Una relación de los procesos judiciales y de cualquier procedimiento o actuación administrativa de carácter patrimonial que adelante el deudor o que curse contra él, indicando el juzgado o la oficina donde están radicados y su estado actual.</p> <p>6. Certificación de los ingresos del deudor expedida por su empleador o, en caso de que sea trabajador independiente, una declaración de los mismos, que se entenderá rendida bajo la gravedad de juramento.</p>	<p>dirección de la oficina o lugar de habitación de los codeudores, fiadores o avalistas. En caso de no conocer alguna información, el deudor deberá expresarlo.</p> <p>4. Una relación completa y detallada de sus bienes, incluidos los que posea en el exterior. Deberán indicarse los valores estimados y los datos necesarios para su identificación, así como la información detallada de los gravámenes, afectaciones y medidas cautelares que pesen sobre ellos y deberá identificarse cuáles de ellos tienen afectación a vivienda familiar y cuáles son objeto de patrimonio de familia inembargable.</p> <p>A la relación detallada de los bienes, se deberán adjuntar los documentos</p>
<p>actuación administrativa de carácter patrimonial que adelante el deudor o que curse contra él, indicando el juzgado o la oficina donde están radicados y su estado actual.</p> <p>6. Certificación de los ingresos del deudor expedida por su empleador o, en caso de que sea trabajador independiente, una declaración de los mismos, que se entenderá rendida bajo la gravedad de juramento.</p> <p>7. Monto al que ascienden los recursos disponibles para el pago de las obligaciones descontadas los gastos necesarios para la subsistencia del deudor y de las personas a su cargo si los hubiese, de conservación de los bienes y los gastos del procedimiento.</p> <p>Los gastos de las personas a cargo del deudor, conservación de los bienes y del procedimiento, deberán ser debidamente soportados.</p> <p>8. Información relativa a si tiene o no sociedad conyugal o patrimonial vigente. En el evento en que la haya tenido, deberá</p>	<p>que se entenderá rendida bajo la gravedad de juramento, allegando los documentos que los sustentan.</p> <p>7. Monto al que ascienden los recursos disponibles para el pago de las obligaciones descontadas los gastos necesarios para la subsistencia del deudor y de las personas a su cargo si los hubiese, de conservación de los bienes y los gastos del procedimiento.</p> <p>Los gastos de las personas a cargo del deudor, conservación de los bienes y del procedimiento, deberán ser debidamente soportados.</p> <p>8. Información relativa a si tiene o no sociedad conyugal o patrimonial vigente. En el evento en que la haya tenido, deberá</p>	<p>idóneos para acreditar la veracidad de la información.</p> <p>5. Una relación de los procesos judiciales y de cualquier procedimiento o actuación administrativa de carácter patrimonial que adelante el deudor o que curse contra él, indicando el juzgado o la oficina donde están radicados y su estado actual.</p> <p>6. Certificación de los ingresos del deudor expedida por su empleador o, en caso de que sea trabajador independiente, una declaración de los mismos, que se entenderá rendida bajo la gravedad de juramento, allegando los documentos que los sustentan.</p>	<p>y los gastos del procedimiento.</p> <p>8. Información relativa a si tiene o no sociedad conyugal o patrimonial vigente. En el evento en que la haya tenido, deberá aportar copia de la escritura pública o de la sentencia por medio de la cual esta se haya liquidado, o de la sentencia que haya declarado la separación de bienes, si ello ocurrió dentro de los dos (2) años anteriores a la solicitud. En cualquiera de estos últimos casos, deberá adjuntar la relación de bienes con el valor comercial estimado que fueron objeto de entrega.</p> <p>9. Una discriminación de las obligaciones alimentarias a su cargo, indicando cuantía y beneficiarios.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. La información de negociación de deudas y las declaraciones hechas por el deudor en cumplimiento de lo dispuesto en este artículo,</p>	<p>aportar copia de la escritura pública o de la sentencia por medio de la cual esta se haya liquidado, o de la sentencia que haya declarado la separación de bienes, si ello ocurrió dentro de los dos (2) años anteriores a la solicitud. En cualquiera de estos últimos casos, deberá adjuntar la relación de bienes con el valor comercial estimado que fueron objeto de entrega.</p> <p>9. Una discriminación de las obligaciones alimentarias a su cargo, indicando cuantía y beneficiarios.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. La información de negociación de deudas y las declaraciones hechas por el deudor en cumplimiento de lo dispuesto en este artículo,</p>	<p>7. Monto al que ascienden los recursos disponibles para el pago de las obligaciones descontadas los gastos necesarios para la subsistencia del deudor y de las personas a su cargo si los hubiese, de conservación de los bienes y los gastos del procedimiento.</p> <p>Los gastos de las personas a cargo del deudor, conservación de los bienes y del procedimiento, deberán ser debidamente soportados.</p> <p>8. Información relativa a si tiene o no sociedad conyugal o patrimonial vigente. En el evento en que la haya tenido, deberá aportar copia de la escritura pública o de la sentencia por medio de la cual esta se haya liquidado, o de la sentencia que haya declarado la</p>

<p>PARÁGRAFO PRIMERO. La información de la solicitud del trámite de negociación de deudas y las declaraciones hechas por el deudor en cumplimiento de lo dispuesto en este artículo, se entenderán rendidas bajo la gravedad del juramento y en la solicitud deberá incluirse expresamente la manifestación de que no se ha incurrido en omisiones, imprecisiones o errores que impidan conocer su verdadera situación económica y su capacidad de pago.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La relación de acreedores y de bienes deberá hacerse con corte al último día calendario del mes inmediatamente anterior a aquel en que se presente la solicitud.</p>	<p>se entenderán rendidas bajo la gravedad del juramento y en la solicitud deberá incluirse expresamente la manifestación de que no se ha incurrido en omisiones, imprecisiones o errores que impidan conocer su verdadera situación económica y su capacidad de pago.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La relación de acreedores y de bienes deberá hacerse con corte al último día calendario del mes inmediatamente anterior a aquel en que se presente la solicitud.</p>	<p>se ha incurrido en omisiones, imprecisiones o errores que impidan conocer su verdadera situación económica y su capacidad de pago.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La relación de acreedores y de bienes deberá hacerse con corte al último día calendario del mes inmediatamente anterior a aquel en que se presente la solicitud.</p>	<p>separación de bienes, si ello ocurrió dentro de los dos (2) años anteriores a la solicitud. En cualquiera de estos últimos casos, deberá adjuntar la relación de bienes con el valor comercial estimado que fueron objeto de entrega.</p> <p>9. Una discriminación de las obligaciones alimentarias a su cargo, indicando cuantía y beneficiarios.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. La información de la solicitud del trámite de negociación de deudas y las declaraciones hechas por el deudor en cumplimiento de lo dispuesto en este artículo, se entenderán rendidas bajo la gravedad del juramento y en la solicitud deberá incluirse expresamente la manifestación de que no</p>	<p>PARÁGRAFO TERCERO: El deudor deberá acreditar haber adquirido conocimiento en fianzas personales. Para tal fin, aportará una certificación expedida por entidad debidamente reconocida por entidad gubernamental.</p> <p>PARÁGRAFO CUARTO: Durante el proceso se mantendrá el descuento de libranza o descuento directo autorizado a favor de los Fondos de Empleados, Cooperativas y Asociaciones Mutuales,</p>	<p>se ha incurrido en omisiones, imprecisiones o errores que impidan conocer su verdadera situación económica y su capacidad de pago.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La relación de acreedores y de bienes deberá hacerse con corte al último día calendario del mes inmediatamente anterior a aquel en que se presente la solicitud.</p> <p>PARÁGRAFO TERCERO: <u>El centro de conciliación y el notario consultarán el Registro Único Empresarial -RUES, para verificar la declaración de que trata el presente artículo a efecto de rechazar el inicio de procedimiento de negociación de deudas o de conciliación de acuerdos privados por falta de competencia.</u></p>	<p>se ha incurrido en omisiones, imprecisiones o errores que impidan conocer su verdadera situación económica y su capacidad de pago.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La relación de acreedores y de bienes deberá hacerse con corte al último día calendario del mes inmediatamente anterior a aquel en que se presente la solicitud.</p> <p>PARÁGRAFO TERCERO: <u>El centro de conciliación y el notario consultarán el Registro Único Empresarial -RUES, para verificar la declaración de que trata el presente artículo a efecto de rechazar el inicio de procedimiento de negociación de deudas o de conciliación de acuerdos privados por falta de competencia.</u></p>	<p>se ha incurrido en omisiones, imprecisiones o errores que impidan conocer su verdadera situación económica y su capacidad de pago.</p> <p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La relación de acreedores y de bienes deberá hacerse con corte al último día calendario del mes inmediatamente anterior a aquel en que se presente la solicitud.</p> <p>PARÁGRAFO TERCERO: <u>El centro de conciliación y el notario consultarán el Registro Único Empresarial -RUES, para verificar la declaración de que trata el presente artículo a efecto de rechazar el inicio de procedimiento de negociación de deudas o de conciliación de acuerdos privados por falta de competencia.</u></p>
<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 541 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 541 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>Artículo 4. Modifíquese el artículo 541 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 541. DESIGNACIÓN DEL CONCILIADOR Y ACEPTACIÓN DEL</p>	<p>PARÁGRAFO CUARTO: El deudor deberá acreditar haber adquirido conocimiento en fianzas personales. Para tal fin, aportará una certificación expedida por entidad debidamente reconocida por entidad gubernamental.</p> <p>PARÁGRAFO QUINTO: Durante el proceso se mantendrá el descuento de libranza o descuento directo autorizado a favor de los Fondos de Empleados, Cooperativas y Asociaciones Mutuales.</p> <p>Artículo 6. Modifíquese el artículo 541 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 541. DESIGNACIÓN DEL CONCILIADOR Y ACEPTACIÓN DEL</p>	<p>Se propone como artículo 6º, el artículo 4º propuesto por el autor en el proyecto de ley Nº 333 de 2020.</p>	<p>CARGO. En caso de que deudor hubiera acudido a un centro de conciliación, a una notaría o ante el Agente de Ministerio Público, dentro de los dos (2) días siguientes a la presentación de la solicitud, se designará al Conciliador. Este manifestará su aceptación dentro de las siguientes veinticuatro (24) horas siguientes a la notificación del encargo, so pena de ser excluido de la lista.</p> <p>El cargo de conciliador es de obligatoria aceptación. En el evento en que el conciliador se encuentre impedido y no lo declare, podrá ser recusado por las causales previstas en este código.</p> <p>En caso de que el deudor acuda a los servicios profesionales de un abogado certificado como</p>	<p>CARGO. En caso de que deudor hubiera acudido a un centro de conciliación, a una notaría o ante el Agente de Ministerio Público, dentro de los dos (2) días siguientes a la presentación de la solicitud, se designará al Conciliador. Este manifestará su aceptación dentro de las siguientes veinticuatro (24) horas siguientes a la notificación del encargo, so pena de ser excluido de la lista.</p> <p>El cargo de conciliador es de obligatoria aceptación. En el evento en que el conciliador se encuentre impedido y no lo declare, podrá ser recusado por las causales previstas en este código.</p> <p>En caso de que el deudor acuda a los servicios profesionales de un</p>	<p>CARGO. En caso de que deudor hubiera acudido a un centro de conciliación, a una notaría o ante el Agente de Ministerio Público, dentro de los dos (2) días siguientes a la presentación de la solicitud, se designará al Conciliador. Este manifestará su aceptación dentro de las siguientes veinticuatro (24) horas siguientes a la notificación del encargo, so pena de ser excluido de la lista.</p> <p>El cargo de conciliador es de obligatoria aceptación. En el evento en que el conciliador se encuentre impedido y no lo declare, podrá ser recusado por las causales previstas en este código.</p> <p>En caso de que el deudor acuda a los servicios profesionales de un</p>

<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 542 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 542 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>conciliador, el deudor deberá solicitar al mismo la prestación del servicio por escrito, y este deberá manifestar su aceptación en el mismo término establecido en el primer inciso de este artículo.</p> <p>Artículo 5. Modifíquese el artículo 542 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 542. DECISIÓN DE LA SOLICITUD DE NEGOCIACIÓN. Dentro de los tres (3) días siguientes a la aceptación del cargo, el conciliador verificará si la solicitud cumple con los requisitos legales.</p> <p>Si la solicitud no cumple con alguna de las exigencias requeridas, el conciliador</p>	<p>abogado certificado como conciliador, el deudor deberá solicitar al mismo la prestación del servicio por escrito, y este deberá manifestar su aceptación en el mismo término establecido en el primer inciso de este artículo.</p> <p>Artículo 2. Modifíquese el artículo 542 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 542. DECISIÓN DE LA SOLICITUD DE NEGOCIACIÓN. Dentro de los tres (3) días siguientes a la aceptación del cargo, el conciliador verificará si la solicitud cumple con los requisitos legales.</p> <p>Si la solicitud no cumple con alguna de las exigencias requeridas, el conciliador</p>	<p>Se propone como artículo 7°, el artículo 5° del proyecto de ley Nº 333 de 2020.</p>
<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 543 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 543 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>inmediatamente señalará los defectos de que adolezca y otorgará al deudor un plazo de tres (3) días para que la corrija. Si dentro del plazo otorgado el deudor no subsana los defectos de la solicitud, la solicitud será rechazada. Contra esta decisión solo procederá el recurso de reposición ante el mismo conciliador.</p> <p>Las expensas estarán a cargo del Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME) en el caso de que el deudor no las pueda asumir. Para ello el Gobierno Nacional por medio del Ministerio de Justicia, establecerá el procedimiento para su pago.</p> <p>Artículo 6. Modifíquese el artículo 543 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p>	<p>inmediatamente señalará los defectos de que adolezca y otorgará al deudor un plazo de tres (3) días para que la corrija. Si dentro del plazo otorgado el deudor no subsana los defectos de la solicitud, la solicitud será rechazada. Contra esta decisión solo procederá el recurso de reposición ante el mismo conciliador.</p> <p>Las expensas estarán a cargo del Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME) en el caso de que el deudor no las pueda asumir. Para ello el Gobierno Nacional por medio del Ministerio de Justicia, establecerá el procedimiento para su pago.</p> <p>Artículo 8. Modifíquese el artículo 543 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p>	<p>Se propone como artículo 8°, el artículo 6° del proyecto de ley Nº 333 de 2020.</p>
<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 544 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 544 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>ARTÍCULO 543. ACEPTACIÓN DE LA SOLICITUD DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. Una vez el conciliador verifique el cumplimiento de los requisitos en la solicitud de negociación de deudas y cuando el deudor o subsidiariamente el FOME hubiera sufragado las expensas según sea el caso, el conciliador designado por el centro de conciliación o el notario, la aceptará, dará inicio al procedimiento de negociación de deudas y fijará fecha para audiencia de negociación dentro de los diez (10) días siguientes a la aceptación de la solicitud.</p> <p>Parágrafo. El Gobierno Nacional en un plazo de seis (6) meses reglamentará los requisitos y el proceso de pago de</p>	<p>ARTÍCULO 543. ACEPTACIÓN DE LA SOLICITUD DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. Una vez el conciliador verifique el cumplimiento de los requisitos en la solicitud de negociación de deudas y cuando el deudor o subsidiariamente el FOME hubiera sufragado las expensas según sea el caso, el conciliador designado por el centro de conciliación o el notario, la aceptará, dará inicio al procedimiento de negociación de deudas y fijará fecha para audiencia de negociación dentro de los diez (10) días siguientes a la aceptación de la solicitud.</p> <p>Parágrafo. El Gobierno Nacional en un plazo de seis (6) meses reglamentará los requisitos y el proceso de pago de</p>	<p>expensas de que trata este artículo.</p> <p>Artículo 7. Modifíquese el artículo 544 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 544. DURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. El término para llevar a cabo el procedimiento de negociación de deudas es de cuarenta (40) días, contados a partir de la aceptación de la solicitud. A solicitud conjunta del deudor y de cualquiera de los acreedores incluidos en la relación definitiva de acreencias, este término podrá ser prorrogado por veinte (20) días más.</p>
<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 545 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 545 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>expensas de que trata este artículo.</p> <p>Artículo 8. Modifíquese el numeral 3 y adiciónese un numeral al artículo 545 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>expensas de que trata este artículo.</p> <p>Artículo 10. Modifíquese el numeral 3 y adiciónese un numeral al artículo 545</p>	<p>Se propone como artículo 7°, el artículo 9° del proyecto de ley Nº 333 de 2020.</p> <p>Se propone como artículo 10°, el artículo 8° del proyecto de ley Nº 333 de 2020.</p>

		<p>la Ley 1564 de 2012, los cuales quedarán así:</p> <p>3. Dentro de los tres (3) días siguientes a la aceptación del trámite de negociación de deudas el deudor deberá presentar una relación actualizada de sus obligaciones, bienes y procesos judiciales, en la que deberá incluir todas sus acreencias causadas al día inmediatamente anterior a la aceptación, conforme al orden de prelación legal previsto en el Código Civil.</p> <p>(Numeral Nuevo) 7. Cuando el deudor en proceso de insolvencia sea a su vez acreedor en un proceso de otra persona natural o jurídica, su acreencia debe ser priorizada para el pago, una vez presente la solicitud de insolvencia.</p>	<p>de la Ley 1564 de 2012, los cuales quedarán así:</p> <p>3. Dentro de los tres (3) días siguientes a la aceptación del trámite de negociación de deudas el deudor deberá presentar una relación actualizada de sus obligaciones, bienes y procesos judiciales, en la que deberá incluir todas sus acreencias causadas al día inmediatamente anterior a la aceptación, conforme al orden de prelación legal previsto en el Código Civil.</p> <p>(Numeral Nuevo) 7. Cuando el deudor en proceso de insolvencia sea a su vez acreedor en un proceso de otra persona natural o jurídica, su acreencia debe ser priorizada para el pago, una vez presente la solicitud de insolvencia.</p>	<p>autor en el proyecto de ley N° 333 de 2020.</p>	<p>El Proyecto de Ley N° 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 548 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>El Proyecto de Ley N° 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 548 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>Artículo 9. Modifíquese el artículo 548 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 548. COMUNICACIÓN DE LA ACEPTACIÓN. A más tardar al día siguiente a aquel en que reciba la información actualizada de las acreencias por parte del deudor, el conciliador comunicará a todos los acreedores relacionados por el deudor la aceptación de la solicitud, indicándoles el monto por el que fueron relacionados y la fecha en que se llevará a cabo la audiencia de negociación de deudas. La comunicación se remitirá por escrito a través de las mismas empresas autorizadas por este código para enviar notificaciones personales</p>	<p>Artículo 11. Modifíquese el artículo 548 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 548. COMUNICACIÓN DE LA ACEPTACIÓN. A más tardar al día siguiente a aquel en que reciba la información actualizada de las acreencias por parte del deudor, el conciliador comunicará a todos los acreedores relacionados por el deudor la aceptación de la solicitud, indicándoles el monto por el que fueron relacionados y la fecha en que se llevará a cabo la audiencia de negociación de deudas. La comunicación se remitirá por escrito a través de las mismas empresas autorizadas por este código para enviar notificaciones personales</p>	<p>Se propone como artículo 11°, el artículo 9° propuesto por el autor en el proyecto de ley N° 333 de 2020.</p>
	<p>o por medio digital en los términos del artículo 291 de este código. En caso de que la audiencia se adelante de forma no presencial, mediante el uso de tecnologías de la comunicación y la información, se comunicará la plataforma por la cual se llevará a cabo, debiéndose garantizar a todos los intervinientes el acceso a la misma para respetar el principio constitucional del debido proceso.</p> <p>En la misma oportunidad, el conciliador oficiará a los jueces de conocimiento de los procesos judiciales indicados en la solicitud, comunicando el inicio del procedimiento de negociación de deudas. En el auto que reconozca la suspensión, el juez realizará el control de legalidad y dejará sin</p>	<p>o por medio digital en los términos del artículo 291 y subsiguientes de este código. En caso de que la audiencia se adelante de forma no presencial, mediante el uso de tecnologías de la comunicación y la información, se comunicará la plataforma por la cual se llevará a cabo, debiéndose garantizar a todos los intervinientes el acceso a la misma para respetar el principio constitucional del debido proceso.</p> <p>En la misma oportunidad, el conciliador oficiará a los jueces de conocimiento de los procesos judiciales indicados en la solicitud, comunicando el inicio del procedimiento de negociación de deudas. En el auto que reconozca la suspensión, el juez realizará el control de</p>		<p>efecto cualquier actuación que se haya adelantado con posterioridad a la aceptación.</p> <p>Los centros de conciliación y los conciliadores no vinculados a éstos, dispondrán de una plataforma electrónica para la realización de las audiencias y de una dirección electrónica para el envío de las comunicaciones y notificaciones a las partes, así como para el recibo de la documentación y observaciones correspondientes al proceso.</p> <p>PARÁGRAFO. En lo no dispuesto con relación al uso de tecnologías de la comunicación y la información, se registrará por lo establecido en el Decreto Ley 491 de 2020 aun cuando hubiera</p>	<p>legalidad y dejará sin efecto cualquier actuación que se haya adelantado con posterioridad a la aceptación.</p> <p>Los centros de conciliación y los conciliadores no vinculados a éstos, dispondrán de una plataforma electrónica para la realización de las audiencias y de una dirección electrónica para el envío de las comunicaciones y notificaciones a las partes, así como para el recibo de la documentación y observaciones correspondientes al proceso.</p> <p>PARÁGRAFO. En lo no dispuesto con relación al uso de tecnologías de la comunicación y la información, se registrará por lo establecido en el Decreto Ley 491 de 2020</p>				

<p>El Proyecto de Ley N° 064 de 2020, no contempla este artículo.</p>	<p>Artículo 4º. Adiciónese el artículo 548 A, el cual quedara así:</p> <p>Artículo 548 A. COMPARENCIA DE LOS ACREEDORES. Una vez comunicada a los acreedores la aceptación de la solicitud de insolvencia, deberán comparecer a la audiencia de negociación de deudas, acreditando su legitimación como poseedores del título en el que consta la obligación.</p> <p>Al inicio de la audiencia de negociación de deudas, el acreedor podrá aportar pruebas en las que se acredite la existencia de</p>	<p>cesado la emergencia económica pero continúen los riesgos derivados del COVID 19.</p> <p>El Proyecto de Ley N° 333 de 2020, no contempla este artículo.</p>	<p>aun cuando hubiera cesado la emergencia económica pero continúen los riesgos derivados del COVID 19.</p> <p>Artículo 12º. Adiciónese el artículo 548 A, el cual quedara así:</p> <p>Artículo 548 A. COMPARENCIA DE LOS ACREEDORES. Una vez comunicada a los acreedores la aceptación de la solicitud de insolvencia, deberán comparecer a la audiencia de negociación de deudas, acreditando su legitimación.</p> <p>Al inicio de la audiencia de negociación de deudas, el acreedor podrá aportar pruebas en las que se acredite la existencia de activos no relacionados</p>	<p>Se modifica el párrafo estableciendo que la terminación del procedimiento se podrá solicitar al juez municipal.</p>	<p>activos no relacionados por el deudor, en la solicitud del trámite.</p> <p>Parágrafo. Si durante el trámite de la negociación de deudas, se llegará a establecer que el deudor falte a la verdad o presente obligaciones inexistentes, se dará por terminado el procedimiento de negociación de deudas, y se remitirán copias a la fiscalía para lo pertinente.</p>	<p>Artículo 5º. Adiciónese el artículo 550 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 550. DESARROLLO DE LA AUDIENCIA DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. La audiencia de negociación de deudas se sujetará a las siguientes reglas:</p>	<p>Artículo 9º. Modifíquese el artículo 550 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 550. DESARROLLO DE LA AUDIENCIA DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. La audiencia de negociación de deudas se sujetará a las siguientes reglas:</p>	<p>El Proyecto de Ley N° 333 de 2020, no modifica o adicióna el artículo 550 de la Ley 1564 de 2012.</p> <p>Artículo 13º. Modifíquese y adiciónese el artículo 550 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:</p> <p>ARTÍCULO 550. DESARROLLO DE LA AUDIENCIA DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. La audiencia de negociación de deudas se sujetará a las siguientes reglas:</p>	<p>por el deudor, en la solicitud del trámite.</p> <p>Parágrafo. Si durante el trámite de la negociación de deudas, se llegará a establecer que el deudor falte a la verdad o presente obligaciones inexistentes, <u>se podrá solicitar ante el juez civil</u> la terminación del procedimiento y la compulsión de copias a la Fiscalía.</p> <p>Los dos proyectos de ley modifican el artículo 550 de la Ley 1564 de 2012, razón por la cual se unifican las disposiciones en un mismo artículo, en el entendido que no son excluyentes o contradictorias.</p> <p>Se modifica el párrafo, en el entendido que se considera necesario,</p>
<p>1. El conciliador pondrá en conocimiento de los acreedores la relación detallada de las acreencias y les preguntará si están de acuerdo con la existencia, naturaleza y cuantía de las obligaciones relacionadas por parte del deudor y si tienen dudas o discrepancias con relación a las propias o respecto de otras acreencias. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria y otro de los acreedores sea persona natural, el acreedor persona natural deberá probar su solvencia económica y la procedencia del dinero o bienes objeto de la obligación del deudor para que sea reconocida. Si no se presentaren objeciones sobre la relación de acreencias, esta</p>	<p>1. El conciliador pondrá en conocimiento de los acreedores la relación detallada de los activos disponibles para el pago de las obligaciones y las acreencias. y Les preguntará si están de acuerdo con los activos relacionados y con la existencia, naturaleza y cuantía de las obligaciones relacionadas por parte del deudor y si tienen dudas o discrepancias que se susciten en el trámite previsto en este título. Si no se presentaren objeciones, ella constituirá la relación definitiva de acreencias.</p> <p>2. De existir discrepancias, el conciliador propondrá fórmulas de arreglo acordes con la finalidad y los principios del régimen de insolvencia, para lo cual</p>	<p>1. El conciliador pondrá en conocimiento de los acreedores la relación detallada de los activos disponibles para el pago de las obligaciones y las acreencias. Les preguntará si están de acuerdo con los activos relacionados y con la existencia, naturaleza y cuantía de las obligaciones relacionadas por parte del deudor y si tienen dudas o discrepancias que se susciten en el trámite previsto en este título. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria y otro de los acreedores sea persona natural, el acreedor persona natural deberá probar su solvencia económica y la procedencia del dinero o bienes objeto de la obligación del deudor para que sea reconocida. Si no</p>	<p>otorgar la oportunidad al deudor, de allegar excusa justificada en caso de no asistir a la audiencia de negociación, para la reprogramación de la misma.</p>	<p>constituirá la relación definitiva de acreencias.</p> <p>2. De existir discrepancias, el conciliador propondrá fórmulas de arreglo acordes con la finalidad y los principios del régimen de insolvencia, para lo cual podrá suspender la audiencia. El conciliador está facultado para solicitar información a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales — DIAN—, a las Cámaras de Comercio y demás entidades que considere pertinente, con el fin de obtener información de la solvencia del acreedor persona natural, así como la procedencia de recursos.</p> <p>3. Si reanudada la audiencia, las objeciones no fueron concluidas, el conciliador procederá en la</p>	<p>podrá suspender la audiencia.</p> <p>3. Si reanudada la audiencia, las objeciones no fueron concluidas, el conciliador procederá en la forma descrita en los artículos 551 y 552.</p> <p>4. Si no hay objeciones o estas fueron concluidas, habrá lugar a considerar la propuesta del deudor.</p> <p>5. El conciliador solicitará al deudor que haga una exposición de la propuesta de pago para la atención de las obligaciones, que pondrá a consideración de los acreedores con el fin de que expresen sus opiniones en relación con ella.</p> <p>6. El conciliador preguntará al deudor y a los acreedores acerca de la propuesta y las</p>	<p>se presentaren objeciones sobre la relación de acreencias, esta constituirá la relación definitiva de acreencias.</p> <p>2. De existir discrepancias, el conciliador propondrá fórmulas de arreglo acordes con la finalidad y los principios del régimen de insolvencia, para lo cual podrá suspender la audiencia. El conciliador está facultado para solicitar información a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales — DIAN—, a las Cámaras de Comercio y demás entidades que considere pertinente, con el fin de obtener información de la solvencia del acreedor persona natural, así como la procedencia de recursos.</p> <p>3. Si reanudada la</p>	<p>se presentaren objeciones sobre la relación de acreencias, esta constituirá la relación definitiva de acreencias.</p> <p>2. De existir discrepancias, el conciliador propondrá fórmulas de arreglo acordes con la finalidad y los principios del régimen de insolvencia, para lo cual podrá suspender la audiencia. El conciliador está facultado para solicitar información a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales — DIAN—, a las Cámaras de Comercio y demás entidades que considere pertinente, con el fin de obtener información de la solvencia del acreedor persona natural, así como la procedencia de recursos.</p> <p>3. Si reanudada la</p>	<p>se presentaren objeciones sobre la relación de acreencias, esta constituirá la relación definitiva de acreencias.</p> <p>2. De existir discrepancias, el conciliador propondrá fórmulas de arreglo acordes con la finalidad y los principios del régimen de insolvencia, para lo cual podrá suspender la audiencia. El conciliador está facultado para solicitar información a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales — DIAN—, a las Cámaras de Comercio y demás entidades que considere pertinente, con el fin de obtener información de la solvencia del acreedor persona natural, así como la procedencia de recursos.</p> <p>3. Si reanudada la</p>	

<p>forma descrita en los artículos 551 y 552.</p> <p>4. Si no hay objeciones o estas fueren conciliadas, habrá lugar a considerar la propuesta del deudor.</p> <p>5. El conciliador solicitará al deudor que haga una exposición de la propuesta de pago para la atención de las obligaciones, que pondrá a consideración de los acreedores con el fin de que expresen sus opiniones en relación con ella.</p> <p>6. El conciliador preguntará al deudor y a los acreedores acerca de la propuesta y las contrapropuestas que surjan y podrá formular otras alternativas de arreglo.</p> <p>7. De la audiencia se levantará un acta que será</p>	<p>contrapropuestas que surjan y podrá formular otras alternativas de arreglo.</p> <p>7. De la audiencia se levantará un acta que será suscrita por el conciliador y el deudor. El original del acta y sus modificaciones deberán reposar en los archivos del centro de conciliación o de la notaría. En cualquier momento, las partes podrán solicitar y obtener copia del acta que allí se extienda.</p> <p>Parágrafo. Si el deudor no asiste a la audiencia, la negociación se entenderá fracasada por desistimiento tácito, salvo que la totalidad de los acreedores dispongan acordar una nueva fecha, caso en el cual, el conciliador conforme las facultades y atribuciones</p>	<p>no fueren conciliadas, el conciliador procederá en la forma descrita en los artículos 551 y 552.</p> <p>4. Si no hay objeciones o estas fueren conciliadas, habrá lugar a considerar la propuesta del deudor.</p> <p>5. El conciliador solicitará al deudor que haga una exposición de la propuesta de pago para la atención de las obligaciones, que pondrá a consideración de los acreedores con el fin de que expresen sus opiniones en relación con ella.</p> <p>6. El conciliador preguntará al deudor y a los acreedores acerca de la propuesta y las contrapropuestas que surjan y podrá formular</p>	<p>suscrita por el conciliador y el deudor. El original del acta y sus modificaciones deberán reposar en los archivos del centro de conciliación o de la notaría. En cualquier momento, las partes podrán solicitar y obtener copia del acta que allí se extienda.</p> <p>del artículo 537 convocara a una nueva audiencia.</p> <p>otras alternativas de arreglo.</p> <p>7. De la audiencia se levantará un acta que será suscrita por el conciliador y el deudor. El original del acta y sus modificaciones deberán reposar en los archivos del centro de conciliación o de la notaría. En cualquier momento, las partes podrán solicitar y obtener copia del acta que allí se extienda.</p> <p>PARÁGRAFO. Si el deudor no asiste a la audiencia y dentro de los tres días siguientes no allega excusa justificada, la negociación se entenderá fracasada por desistimiento tácito, salvo que la totalidad de los acreedores asistentes dispongan acordar una nueva fecha. Casos en los cuales, el conciliador conforme las facultades y</p>	
<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 551 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 551 de la Ley 1564 de 2012.</p> <p>Artículo 10. Modifíquese el inciso primero del artículo 551 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 551. SUSPENSIÓN DE LA AUDIENCIA DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. Si no se llegará a un acuerdo en la misma audiencia y siempre que se advierta una posibilidad objetiva de arreglo, el conciliador podrá suspender la audiencia las veces que sea necesario, la cual deberá reanudarse a más tardar dentro de los cinco (5) días siguientes.</p>	<p>atribuciones del artículo 537 convocara a una nueva audiencia.</p> <p>Artículo 14. Modifíquese el inciso primero del artículo 551 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 551. SUSPENSIÓN DE LA AUDIENCIA DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. Si no se llegará a un acuerdo en la misma audiencia y siempre que se advierta una posibilidad objetiva de arreglo, el conciliador podrá suspender la audiencia las veces que sea necesario, la cual deberá reanudarse a más tardar dentro de los cinco (5) días siguientes.</p>	<p>adiciona el artículo 552 de la Ley 1564 de 2012.</p> <p>de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 552. DECISIÓN SOBRE OBJECIONES. Si no se conciliaren las objeciones en la audiencia, el conciliador la suspenderá por diez (10) días, para que dentro de los cinco (5) primeros días inmediatamente siguientes a la suspensión, los objetantes presenten ante él y por escrito la objeción, junto con las pruebas que pretendan hacer valer. Vencido este término, correrá uno igual para que el deudor o los restantes acreedores se pronuncien por escrito sobre la objeción formulada y aporten las pruebas a que hubiere lugar. Los escritos presentados serán remitidos de manera inmediata por el conciliador al juez, quien</p>	<p>Se propone como artículo 14º, el artículo 9º propuesto por el autor en el proyecto de ley Nº 333 de 2020.</p> <p>Se unifican las propuestas de los dos proyectos.</p>
<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o</p>	<p>Artículo 6. Adiciónese un parágrafo al artículo 552</p> <p>Artículo 11. Modifíquese el inciso primero artículo</p>	<p>Artículo 15. Adiciónese un parágrafo al artículo 552</p>	<p>de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 552. DECISIÓN SOBRE OBJECIONES. Si no se conciliaren las objeciones en la audiencia, el conciliador la suspenderá por cinco (5) días, para que dentro de los tres (3) primeros días inmediatamente siguientes a la suspensión, los objetantes presenten ante él y por escrito la objeción, junto con las pruebas que pretendan hacer valer. Vencido este término, correrá uno igual para que el deudor o los restantes acreedores se pronuncien por escrito sobre la objeción formulada y aporten las pruebas a que hubiere lugar. Los escritos presentados serán remitidos de manera inmediata por el conciliador al juez, quien</p>	<p>Con el fin de armonizar el artículo 552 con el 534, en el sentido de que procede la doble instancia, se hacen unas modificaciones en el primer inciso indicando que proceden los recursos de ley.</p>

<p>resolverá de plano sobre las objeciones planteadas, mediante auto que no admite recursos, y ordenará la devolución de las diligencias al conciliador.</p> <p>Una vez recibida por el conciliador la decisión del juez, se señalará fecha y hora para la continuación de la audiencia, que se comunicará en la misma forma prevista para la aceptación de la solicitud.</p> <p>Si dentro del término a que alude el inciso primero de esta disposición no se presentaren objeciones, quedará en firme la relación de acreencias hecha por el conciliador y la audiencia continuará al décimo día siguiente a aquel en que se hubiere suspendido la audiencia y</p>	<p>resolverá de plano sobre las objeciones planteadas, mediante auto que no admite recursos, y ordenará la devolución de las diligencias al conciliador.</p>	<p>resolverá de plano sobre las objeciones planteadas, mediante auto que no admite recursos, y ordenará la devolución de las diligencias al conciliador.</p> <p>Una vez recibida por el conciliador la decisión del juez, se señalará fecha y hora para la continuación de la audiencia, que se comunicará en la misma forma prevista para la aceptación de la solicitud.</p> <p>Si dentro del término a que alude el inciso primero de esta disposición no se presentaren objeciones, quedará en firme la relación de acreencias hecha por el conciliador y la audiencia continuará al décimo día siguiente a aquel en que se hubiere</p>	<p>resolverá de plano sobre las objeciones planteadas, mediante auto que no admite los recursos de ley, de conformidad con lo establecido en el Código General del Proceso. El juez ordenará la devolución de las diligencias al conciliador.</p> <p>Una vez recibida por el conciliador la decisión del juez, se señalará fecha y hora para la continuación de la audiencia, que se comunicará en la misma forma prevista para la aceptación de la solicitud.</p> <p>Si dentro del término a que alude el inciso primero de esta disposición no se presentaren objeciones, quedará en firme la relación de acreencias hecha por el conciliador y la audiencia continuará al décimo día siguiente a aquel en que se hubiere</p>	<p>a la misma hora en que ella se llevó a cabo.</p> <p>Parágrafo. En el escrito de las objeciones presentado por el deudor y los acreedores, se podrá solicitar al Juez, el decreto y práctica de pruebas que se consideren conducentes, pertinentes y útiles. El juez también las podrá decretar de oficio.</p> <p>En caso de que el juez decrete la práctica de pruebas, el plazo inicial establecido en el artículo 544, se prorrogará por treinta (30) días mas, para un total de 90 días.</p>	<p>El Proyecto de Ley N° 333 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 553 de la Ley 1564 de 2012.</p> <p>ARTÍCULO 553. ACUERDO DE PAGO. El acuerdo de pago estará</p>	<p>suspendido la audiencia y a la misma hora en que ella se llevó a cabo.</p> <p>Parágrafo. En el escrito de las objeciones presentado por el deudor y los acreedores, se podrá solicitar al Juez, el decreto y práctica de pruebas que se consideren conducentes, pertinentes y útiles. El juez también las podrá decretar de oficio.</p> <p>En caso de que el juez decrete la práctica de pruebas, el plazo inicial establecido en el artículo 544, se prorrogará por treinta (30) días más.</p>	<p>Artículo 165. Modifíquese el artículo 553 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:</p> <p>ARTÍCULO 553. ACUERDO DE PAGO. El</p>	<p>Los dos proyectos de ley modifican el artículo 553 de la Ley 1564 de 2012, razón por la cual se unifican las disposiciones en un mismo artículo, en el entendido que no son</p>
<p>sujeto a las siguientes reglas:</p> <p>1. Deberá celebrarse dentro del término previsto en el presente capítulo y dentro de la audiencia.</p> <p>2. Deberá ser aprobado por dos o más acreedores que representen más del cincuenta por ciento (50%) del monto total del capital de la deuda y deberá contar con la aceptación expresa del deudor. En caso que, dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, el acuerdo también deberá contar con la aprobación de cada una de estas.</p> <p>Para efectos de la mayoría decisoria se tomarán en cuenta únicamente los valores por capital, sin contemplar intereses, multas o sanciones de</p>	<p>sujeto a las siguientes reglas:</p> <p>1. Deberá celebrarse dentro del término previsto en el presente capítulo y dentro de la audiencia.</p> <p>2. Deberá ser aprobado por dos o más acreedores que representen más del cincuenta por ciento (50%) del monto total del capital de la deuda y deberá contar con la aceptación expresa del deudor.</p> <p>Para efectos de la mayoría decisoria se tomarán en cuenta únicamente los valores por capital, sin contemplar intereses, multas o sanciones de orden legal o convencional, con corte al día inmediatamente anterior a la aceptación de la solicitud. Cuando se trate de deudas contraídas en UVR, moneda</p>	<p>acuerdo de pago estará sujeto a las siguientes reglas:</p> <p>1. Deberá celebrarse dentro del término previsto en el presente capítulo y dentro de la audiencia.</p> <p>2. Deberá ser aprobado por dos o más acreedores que representen más del cincuenta por ciento (50%) del monto total del capital de la deuda y deberá contar con la aceptación expresa del deudor. En caso que, dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, el acuerdo también deberá contar con la aprobación de cada una de estas.</p> <p>Para efectos de la mayoría decisoria se tomarán en cuenta únicamente los valores por capital, sin</p>	<p>excluyentes o contradictorias.</p> <p>Se elimina la adición del numeral 10º y lo establece como numeral 11º.</p>	<p>orden legal o convencional, con corte al día inmediatamente anterior a la aceptación de la solicitud. Cuando se trate de deudas contraídas en UVR, moneda extranjera o cualquier otra unidad de cuenta, se liquidarán en su equivalencia en pesos con corte a esa misma fecha.</p> <p>3. Debe comprender a la totalidad de los acreedores objeto de la negociación.</p> <p>4. Podrá versar sobre cualquier tipo de obligación patrimonial contraída por el deudor, incluidas aquellas en las que el Estado sea acreedor.</p> <p>5. Si el acuerdo involucra actos jurídicos que afecten bienes sujetos a registro, se inscribirá copia del acta contentiva del acuerdo, sin</p>	<p>extranjera o cualquier otra unidad de cuenta, se liquidarán en su equivalencia en pesos con corte a esa misma fecha.</p> <p>3. Debe comprender a la totalidad de los acreedores objeto de la negociación.</p> <p>4. Podrá versar sobre cualquier tipo de obligación patrimonial contraída por el deudor, incluidas aquellas en las que el Estado sea acreedor.</p> <p>5. Si el acuerdo involucra actos jurídicos que afecten bienes sujetos a registro, se inscribirá copia del acta contentiva del acuerdo, sin</p> <p>6. Podrá disponer la enajenación de los bienes del deudor que estuvieren</p>	<p>contemplar intereses, multas o sanciones de orden legal o convencional, con corte al día inmediatamente anterior a la aceptación de la solicitud. Cuando se trate de deudas contraídas en UVR, moneda extranjera o cualquier otra unidad de cuenta, se liquidarán en su equivalencia en pesos con corte a esa misma fecha.</p> <p>3. Debe comprender a la totalidad de los acreedores objeto de la negociación.</p> <p>4. Podrá versar sobre cualquier tipo de obligación patrimonial contraída por el deudor, incluidas aquellas en las que el Estado sea acreedor.</p> <p>5. Si el acuerdo involucra actos jurídicos que afecten bienes sujetos a registro,</p>	<p>contemplar intereses, multas o sanciones de orden legal o convencional, con corte al día inmediatamente anterior a la aceptación de la solicitud. Cuando se trate de deudas contraídas en UVR, moneda extranjera o cualquier otra unidad de cuenta, se liquidarán en su equivalencia en pesos con corte a esa misma fecha.</p> <p>3. Debe comprender a la totalidad de los acreedores objeto de la negociación.</p> <p>4. Podrá versar sobre cualquier tipo de obligación patrimonial contraída por el deudor, incluidas aquellas en las que el Estado sea acreedor.</p> <p>5. Si el acuerdo involucra actos jurídicos que afecten bienes sujetos a registro,</p>	<p>contemplar intereses, multas o sanciones de orden legal o convencional, con corte al día inmediatamente anterior a la aceptación de la solicitud. Cuando se trate de deudas contraídas en UVR, moneda extranjera o cualquier otra unidad de cuenta, se liquidarán en su equivalencia en pesos con corte a esa misma fecha.</p> <p>3. Debe comprender a la totalidad de los acreedores objeto de la negociación.</p> <p>4. Podrá versar sobre cualquier tipo de obligación patrimonial contraída por el deudor, incluidas aquellas en las que el Estado sea acreedor.</p> <p>5. Si el acuerdo involucra actos jurídicos que afecten bienes sujetos a registro,</p>

<p>que sea necesario el otorgamiento de escritura pública.</p> <p>6. Podrá disponer la enajenación de los bienes del deudor que estuvieren embargados en los procesos ejecutivos suspendidos, para lo cual el deudor solicitará el levantamiento de la medida cautelar, allegando el acta que lo contenga.</p> <p>7. Todos los créditos estatales estarán sujetos a las reglas señaladas en el acuerdo para los demás créditos y no se aplicarán respecto de los mismos las disposiciones especiales existentes. Sin embargo tratándose de créditos fiscales, el acuerdo no podrá contener reglas que impliquen condonación o rebajas por impuestos, tasas o contribuciones, salvo en los casos que lo</p>	<p>embargados en los procesos ejecutivos suspendidos, para lo cual el deudor solicitará el levantamiento de la medida cautelar, allegando el acta que lo contenga.</p> <p>7. Todos los créditos estatales estarán sujetos a las reglas señaladas en el acuerdo para los demás créditos y no se aplicarán respecto de los mismos las disposiciones especiales existentes. Sin embargo tratándose de créditos fiscales, el acuerdo no podrá contener reglas que impliquen condonación o rebajas por impuestos, tasas o contribuciones, salvo en los casos que lo</p> <p>8. Respetará la prelación y privilegios señalados en la ley y dispondrá un mismo</p>		<p>se inscribirá copia del acta contentiva del acuerdo, sin que sea necesario el otorgamiento de escritura pública.</p> <p>6. Podrá disponer la enajenación de los bienes del deudor que estuvieren embargados en los procesos ejecutivos suspendidos, para lo cual el deudor solicitará el levantamiento de la medida cautelar, allegando el acta que lo contenga.</p> <p>7. Todos los créditos estatales estarán sujetos a las reglas señaladas en el acuerdo para los demás créditos y no se aplicarán respecto de los mismos las disposiciones especiales existentes. Sin embargo tratándose de créditos fiscales, el acuerdo no podrá contener reglas que impliquen condonación o rebajas por impuestos,</p>	<p>permitan las disposiciones fiscales.</p> <p>8. Respetará la prelación y privilegios señalados en la ley y dispondrá un mismo trato para todos los acreedores que pertenezcan a una misma clase o grado.</p> <p>9. En ningún caso el acuerdo de pagos implicará novación de obligaciones, salvo pacto en contrario aceptado de manera expresa por el deudor y por cada acreedor de manera individual o por la totalidad de acreedores.</p> <p>10. No podrá preverse en el acuerdo celebrado entre el deudor y sus acreedores ni en sus reformas un plazo para la atención del pasivo superior a cinco (5) años contados desde la fecha de celebración del</p>	<p>acreedores que pertenezcan a una misma clase o grado.</p> <p>9. En ningún caso el acuerdo de pagos implicará novación de obligaciones, salvo pacto en contrario aceptado de manera expresa por el deudor y por cada acreedor de manera individual o por la totalidad de acreedores.</p> <p>10. No podrá preverse en el acuerdo celebrado entre el deudor y sus acreedores ni en sus reformas un plazo para la atención del pasivo superior a cinco (5) años contados desde la fecha de celebración del acuerdo, salvo que así lo disponga una mayoría superior al sesenta por ciento (60%) de los créditos o que originalmente la obligación hubiere sido pactada por</p>		<p>tasas o contribuciones, salvo en los casos que lo permitan las disposiciones fiscales.</p> <p>8. Respetará la prelación y privilegios señalados en la ley y dispondrá un mismo trato para todos los acreedores que pertenezcan a una misma clase o grado.</p> <p>9. En ningún caso el acuerdo de pagos implicará novación de obligaciones, salvo pacto en contrario aceptado de manera expresa por el deudor y por cada acreedor de manera individual o por la totalidad de acreedores.</p> <p>10. No podrá preverse en el acuerdo celebrado entre el deudor y sus acreedores ni en sus reformas un plazo para la atención del pasivo superior a cinco (5)</p>	
<p>acuerdo, salvo que así lo disponga una mayoría superior al sesenta por ciento (60%) de los créditos o que originalmente la obligación hubiere sido pactada por un término superior.</p> <p>PARAGRAFO: Los pagos para los Fondos de Empleados, Cooperativas y Asociaciones Mutuales se realizarán por libranza o descuento directo y de no tener acuerdo o incumplir el aprobado dentro del proceso de liquidación patrimonial, el descuento a favor del sector solidario se mantendrá en las condiciones inicialmente establecidas.</p>	<p>un término superior. Igual mayoría se requerirá para la aprobación de condonación total de los intereses, multas o sanciones de orden legal o convencional, que sean exigibles en la obligación.</p>		<p>años contados desde la fecha de celebración del acuerdo, salvo que así lo disponga una mayoría superior al sesenta por ciento (60%) de los créditos o que originalmente la obligación hubiere sido pactada por un término superior.</p> <p>11. La condonación total de los intereses, de las multas o de las sanciones de orden legal o convencional, deberán ser aprobadas con el voto favorable de un número plural de acreedores que equivale a no menos del 50% de los votos de los acreedores.</p> <p>PARAGRAFO: Los pagos para los Fondos de Empleados, Cooperativas y Asociaciones Mutuales se realizarán por libranza o descuento directo y de no</p>	<p>Artículo nuevo.</p>	<p>Artículo nuevo.</p>	<p>Artículo nuevo.</p>	<p>tener acuerdo o incumplir el aprobado dentro del proceso de liquidación patrimonial, el descuento a favor del sector solidario se mantendrá en las condiciones inicialmente establecidas.</p> <p>Artículo 17. Modifíquese el 557 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:</p> <p>ARTÍCULO 557. IMPUGNACIÓN DEL ACUERDO O DE SU REFORMA. El acuerdo de pago podrá ser impugnado cuando:</p> <p>1. Contenga cláusulas que violen el orden legal de prelación de créditos, sea porque alteren el orden establecido en la Constitución y en la ley o dispongan órdenes distintos de los allí establecidos, a menos que hubiere mediado renuncia expresa del acreedor</p>	<p>Se adiciona un artículo nuevo, con el fin de armonizar el artículo 557, con la procedencia de la doble instancia, planteada en el artículo 534 del proyecto de ley.</p>

			<p>afectado con la respectiva cláusula.</p> <p>2. Contenga cláusulas que establezcan privilegios a uno o algunos de los créditos que pertenezcan a una misma clase u orden, o de alguna otra manera vulveren la igualdad entre los acreedores, a menos que hubiere mediado renuncia expresa del acreedor afectado con la respectiva cláusula.</p> <p>3. No comprenda a todos los acreedores anteriores a la aceptación de la solicitud.</p> <p>4. Contenga cualquier otra cláusula que viole la Constitución o la ley.</p> <p>Los acreedores disidentes deberán impugnar el acuerdo en la misma audiencia en que este se haya votado. El</p>				<p>impugnante sustentará su inconformidad por escrito ante el conciliador dentro de los cinco (5) días siguientes a la audiencia, allegando las pruebas que pretenda hacer valer, so pena de ser considerada desierta. Vencido este término, correrá uno igual para que el deudor los demás acreedores se pronuncien por escrito sobre la sustentación y aporten las pruebas documentales a que hubiere lugar. Los escritos presentados serán remitidos de manera inmediata por el conciliador al juez, quien resolverá de plano sobre la impugnación.</p> <p>Si el juez no encuentra probada la nulidad, o si esta puede ser saneada por vía de interpretación, así lo declarará en la providencia que resuelva</p>	
			<p>la impugnación y devolverá las diligencias al conciliador para que se inicie la ejecución del acuerdo de pago. En caso contrario el juez declarará la nulidad del acuerdo, expresando las razones que tuvo para ello y lo devolverá al conciliador para que en un término de diez (10) días se corrija el acuerdo. Si dentro de dicho plazo el acuerdo se corrige con el cumplimiento de los requisitos para su celebración, el conciliador deberá remitirle inmediatamente al juez para su confirmación. En caso de que el juez lo encuentre ajustado, procederá a ordenar su ejecución. <u>El auto que decida la nulidad, admitirá los recursos de ley, de conformidad con lo establecido en el</u></p>				<p><u>Código General del Proceso.</u></p> <p>En el evento que el acuerdo no fuere corregido dentro del plazo mencionado el conciliado informará de dicha circunstancia al juez para que decrete la apertura del proceso de liquidación patrimonial y remita las diligencias. De igual manera, habrá lugar al decreto de liquidación patrimonial cuando pese a la corrección, subsistan las falencias que dieron lugar a la nulidad.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. El juez resolverá sobre la impugnación atendiendo el principio de conservación del acuerdo. Si la nulidad es parcial, y pudiere ser saneada sin alterar la base del acuerdo, el juez lo interpretará y señalará el</p>	

<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 574 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>Artículo 8º. Modifíquese el artículo 574 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así: ARTÍCULO 574. SOLICITUD DE UN NUEVO PROCEDIMIENTO DE INSOLVENCIA. El deudor que cumpla un acuerdo de pago, solo podrá solicitar un nuevo procedimiento de insolvencia una vez transcurridos cinco (5) años desde la fecha de cumplimiento total del acuerdo anterior, con base en la certificación expedida por el conciliador. Igual</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 333 de 2020, no modifica o adiciona el artículo 574 de la Ley 1564 de 2012.</p>	<p>sentido en el cual este no contraría el ordenamiento. PARÁGRAFO SEGUNDO. Los acreedores ausentes no podrán impugnar el acuerdo. Artículo 18º. Modifíquese el artículo 574 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así: ARTÍCULO 574. SOLICITUD DE UN NUEVO PROCEDIMIENTO DE INSOLVENCIA. El deudor que cumpla un acuerdo de pago, solo podrá solicitar un nuevo procedimiento de insolvencia una vez transcurridos cinco (5) años desde la fecha de cumplimiento total del acuerdo anterior, con base en la certificación expedida por el conciliador. Igual</p>	<p>Se propone como artículo 18º, el artículo 8º propuesto por el autor en el proyecto de ley Nº 114 de 2020.</p>	<p>término aplicará para el deudor que desista del procedimiento, antes de firmarse el acuerdo de negociación de deudas. El deudor cuyo patrimonio haya sido objeto de liquidación en los términos previstos en este título, solo podrá solicitar los procedimientos aquí previstos una vez transcurridos diez (10) años después de la providencia de adjudicación que allí se profiera.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no contempla esta modificación. Artículo 9º. Adiciónese el artículo 561 A, el cual quedara así: Artículo 561 A. En este procedimiento se aplicarán las normas generales del Código General del Proceso, en aquellos aspectos que no estén regulados expresamente para el proceso de</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 333 de 2020, no contempla esta modificación. Artículo 13º. Adiciónese el artículo 561 A, el cual quedara así: Artículo 561 A. En este procedimiento se aplicarán las normas generales del Código General del Proceso, en aquellos aspectos que no estén regulados expresamente para el proceso de</p>	<p>término aplicará para el deudor que desista del procedimiento, antes de firmarse el acuerdo de negociación de deudas. El deudor cuyo patrimonio haya sido objeto de liquidación en los términos previstos en este título, solo podrá solicitar los procedimientos aquí previstos una vez transcurridos diez (10) años después de la providencia de adjudicación que allí se profiera. Artículo 19º. Adiciónese el artículo 561 A, el cual quedara así: Artículo 561 A. En este procedimiento se aplicarán las normas generales del Código General del Proceso, en aquellos aspectos que no estén regulados expresamente para el proceso de</p>	<p>Se propone como artículo 19º, el artículo 9º propuesto por el autor en el proyecto de ley Nº 114 de 2020, precisando que el Código General del Proceso se aplicara, en los asuntos sujetos a la competencia de los jueces civiles.</p>
<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>insolvencia de persona natural no comerciante. El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no contempla esta modificación. Artículo 12. Protección sujetos de especial protección. En los eventos en que el deudor sea cabeza de hogar, persona en situación de discapacidad y/o adulto mayor se deben pactar con los acreedores acuerdos de pagos que no afecten</p>	<p>insolvencia de persona natural no comerciante y que sean competencia del juez civil municipal en única o primera instancia. Lo anterior, sin desconocer las normas propias que regulan a las organizaciones solidarias. Artículo 20. Protección sujetos de especial protección. En los eventos en que el deudor sea cabeza de hogar, persona en situación de discapacidad y/o adulto mayor se deben pactar con los acreedores acuerdos de pagos que no afecten</p>	<p>Igualmente se adiciona un inciso que establece que en ningún caso, se podrán desconocer las normas propias que regulan a las organizaciones solidarias. Lo anterior, atendiendo a los artículos 58 y 333 de la C.P., que establecen que las empresas de economía solidaria, por su naturaleza sin ánimo de lucro, son objeto de especial protección. Artículo 20º. el artículo 12º propuesto por el autor en el proyecto de ley Nº 114 de 2020.</p>	<p>Se propone como artículo 20º, el artículo 12º propuesto por el autor en el proyecto de ley Nº 114 de 2020.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 064 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>El Proyecto de Ley Nº 114 de 2020, no contempla esta modificación. Artículo 13. Pago de expensas con cargo en el Fondo de Mitigación de Emergencias. Las expensas que se causen durante los procedimientos de negociación de deudas y de convalidación de acuerdo ante centros de conciliación de consultorios jurídicos de facultades de derecho y de las entidades públicas, así como el cobro de servicios que puedan hacer los notarios, los abogados conciliadores y los centros de conciliación privados, y las demás expensas mencionadas en el artículo 535 de la Ley 1564 de 2012, serán asumidos con cargo a los recursos del Fondo de Mitigación de Emergencias -FOME.</p>	<p>más del 50% de los ingresos del deudor Artículo 21. Pago de expensas con cargo en el Fondo de Mitigación de Emergencias. Las expensas que se causen durante los procedimientos de negociación de deudas y de convalidación de acuerdo ante centros de conciliación de consultorios jurídicos de facultades de derecho y de las entidades públicas, así como el cobro de servicios que puedan hacer los notarios, los abogados conciliadores y los centros de conciliación privados, y las demás expensas mencionadas en el artículo 535 de la Ley 1564 de 2012, serán asumidos con cargo a los recursos del Fondo de Mitigación de Emergencias -FOME.</p>	<p>más del 50% de los ingresos del deudor Artículo 21º. el artículo 13º propuesto por el autor en el proyecto de ley Nº 114 de 2020.</p>	<p>Se propone como artículo 21º, el artículo 13º propuesto por el autor en el proyecto de ley Nº 114 de 2020.</p>

<p>El Proyecto de Ley N° 064 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>El Proyecto de Ley N° 114 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>Artículo 14. Auxiliares de justicia en procesos de insolvencia. A partir de la expedición de la presente ley, el Ministerio de Justicia y Derecho tendrá treinta (30) días calendario para conformar una lista de auxiliares de justicia que deberán cumplir deberes de asistencia técnica en los procesos de insolvencia para personas naturales no comerciantes. Las expensas de sus funciones deberán ser asumidas con cargo en el FOME del cual habla el Decreto Legislativo 444 de 2020, hasta su liquidación. Posterior a esto, deberá el Ministerio de Justicia y Derecho disponer de recursos para el cubrimiento de estas expensas.</p>	<p>Artículo 22. Auxiliares de justicia en procesos de insolvencia. A partir de la expedición de la presente ley, el Ministerio de Justicia y Derecho tendrá treinta (30) días calendario para conformar una lista de auxiliares de justicia que deberán cumplir deberes de asistencia técnica en los procesos de insolvencia para personas naturales no comerciantes, en los que el deudor así lo solicite.</p> <p>PARÁGRAFO 1. Las expensas de sus funciones deberán ser asumidas por el deudor; en caso de que este no cuente con los recursos para el pago del auxiliar de la justicia las expensas estarán a cargo del FOME, de que trata el Decreto Legislativo 444 de 2020, hasta su liquidación. Una vez liquidado el FOME</p>	<p>Se propone como artículo 22º, el artículo 14º propuesto por el autor en el proyecto de ley N° 114 de 2020.</p> <p>Sin embargo se hacen ajustes, en el entendido que el auxiliar de justicia no es un requisito obligatorio para adelantar el proceso y solo será necesario si el deudor así lo solicita y se adicionan dos párrafos.</p>				<p>deberá el Ministerio de Justicia y del Derecho, disponer de recursos para el cubrimiento de estas expensas cuando el deudor no pueda asumirlas.</p> <p>PARÁGRAFO 2. Al deudor se le deberá informar de la posibilidad de acceder a la asistencia técnica a la que se ha referenciado en el presente artículo.</p>	
					<p>El Proyecto de Ley N° 064 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>El Proyecto de Ley N° 114 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>Artículo 15. Retención en la fuente de personas naturales no comerciantes admitidas a procesos de insolvencia. Las personas naturales no comerciantes admitidas a un proceso de insolvencia o que hayan celebrado un acuerdo de pago y se encuentren ejecutándolo conforme a lo indicado en la Ley 1564 de 2012, a partir la expedición de la presente ley, no</p>	<p>Artículo 23. Retención en la fuente de personas naturales no comerciantes admitidas a procesos de insolvencia. Las personas naturales no comerciantes admitidas a un proceso de insolvencia o que hayan celebrado un acuerdo de pago y se encuentren ejecutándolo conforme a lo indicado en la Ley 1564 de 2012, a partir la expedición de la presente ley, no</p>	<p>Se propone como artículo 23º, el artículo 15º propuesto por el autor en el proyecto de ley N° 114 de 2020.</p>
<p>El Proyecto de Ley N° 064 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>El Proyecto de Ley N° 114 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>estarán sometidas a la retención o autorretención en la fuente a título del impuesto sobre la renta.</p> <p>Artículo 16. Condonaciones y rebajas de impuestos. La Dirección de Impuestos Aduanas Nacionales - DIAN-establecerá condonaciones y rebajas a los intereses corrientes y moratorios, y los rubros generados por las sanciones tributarias generados con ocasión del incumplimiento de obligaciones de que trata este procedimiento.</p>	<p>estarán sometidas a la retención o autorretención en la fuente a título del impuesto sobre la renta.</p> <p>Artículo 24. Condonaciones y rebajas de impuestos. La Dirección de Impuestos Aduanas Nacionales - DIAN- establecerá condonaciones y rebajas a los intereses corrientes y moratorios, y los rubros generados por las sanciones tributarias generados con ocasión del incumplimiento de obligaciones de que trata este procedimiento.</p>	<p>Se propone como artículo 24º, el artículo 16º propuesto por el autor en el proyecto de ley N° 114 de 2020.</p>	<p>conciliador hubiera participado en el mal uso del proceso acá modificado, será objeto de las sanciones establecidas en la Ley 1123de 2007.</p>	<p>conciliador hubiera participado en el mal uso del proceso acá modificado, será objeto de las sanciones establecidas en la Ley 1123de 2007.</p>	<p>Artículo 26º Vigencia. La presente ley rige a partir del momento de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.</p>		
<p>El Proyecto de Ley N° 064 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>El Proyecto de Ley N° 114 de 2020, no contempla esta modificación.</p>	<p>Artículo 17. Sanciones. Las personas naturales no comerciantes que hagan mal uso del presente proceso serán objeto de una multa equivalente al diez por ciento (10%) de las obligaciones en ocasión de pago objeto de la negociación. En el caso de que el abogado</p>	<p>Artículo 25. Sanciones. Las personas naturales no comerciantes que hagan mal uso del presente proceso serán objeto de una multa equivalente al diez por ciento (10%) de las obligaciones en ocasión de pago objeto de la negociación. En el caso de que el abogado</p>	<p>Se propone como artículo 25º, el artículo 17º propuesto por el autor en el proyecto de ley N° 114 de 2020.</p>					

<p>VII. PROPOSICIÓN.</p> <p>Considerando los argumentos expuestos y en cumplimiento de los requisitos establecidos en la Ley 5 de 1992, presentamos ponencia favorable y, en consecuencia, solicito a los miembros de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes dar primer debate al Proyecto de Ley No. 064 de 2020 Cámara "Por medio de la cual se modifica el título IV de la Ley 1564 de 2012 referente a la insolvencia de persona natural no comerciante y se dictan otras disposiciones" acumulado con el proyecto de ley No. 114 de 2020 Cámara "por medio de la cual se modifican disposiciones del proceso de insolvencia de personas naturales no comerciantes" y con el proyecto de Ley No.333 de 2020 Cámara "Por medio del cual se promueven mecanismos de acceso efectivo a los procesos de insolvencia de personas naturales no comerciantes Covid 19 y se dictan otras disposiciones transitorias".</p> <p>Cordialmente,</p>  <p>BUENAVENTURA LEÓN LEÓN - C Representante a la Cámara</p>  <p>JULIAN PEINADO RAMIREZ - C Representante a la Cámara</p>  <p>JOSE JAIME USCATEGUI PASTRANA Representante a la Cámara</p>  <p>CARLOS GERMAN NAVAS TALERO Representante a la Cámara</p>  <p>JOSE DANIEL LOPEZ JIMENEZ Representante a la Cámara</p>  <p>LUIS ALBERTO ALBAN URBANO Representante a la Cámara</p>  <p>JUANITA MARIA GOEBERTUS ESTRADA Representante a la Cámara</p>	<p>Teniendo en cuenta lo anterior, se propone el siguiente articulado.</p> <p>PROYECTO DE LEY NO. 064 DE 2020 CÁMARA ACUMULADO CON EL PROYECTO DE LEY NO. 114 DE 2020 CÁMARA Y CON EL PROYECTO DE LEY NO.333 DE 2020 CÁMARA</p> <p>"POR MEDIO DE LA CUAL SE MODIFICA EL TÍTULO IV DE LA LEY 1564 DE 2012, REFERENTE A LOS PROCEDIMIENTOS DE INSOLVENCIA DE LA PERSONA NATURAL NO COMERCIANTE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"</p> <p>EL CONGRESO DE COLOMBIA</p> <p>DECRETA</p> <p>Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto modificar el Título IV de la Ley 1564 de 2012, referente a los procedimientos de insolvencia de la persona natural no comerciante, a fin de:</p> <p>A. Fortalecer las garantías procesales de los acreedores, para que dentro de un concepto de bien común, puedan negociar y recibir el pago de sus acreencias en términos que resulten razonables.</p> <p>B. Instituir un régimen diferenciado, cuando dentro de los acreedores se encuentre una o más empresas de economía solidaria.</p> <p>C. Establecer medidas transitorias, para flexibilizar el proceso de insolvencia de persona natural no comerciante, tras la crisis económica generada por la pandemia Covid - 19.</p> <p>Artículo 2º. Modifíquese el artículo 533 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 533. DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS Y CONVALIDACIÓN DE ACUERDOS DE LA PERSONA NATURAL NO COMERCIANTE. Conocerán de los procedimientos de negociación de deudas y convalidación de acuerdos de la persona natural no comerciante los centros de conciliación del lugar del domicilio del deudor expresamente autorizados por el Ministerio de Justicia y del Derecho para adelantar este tipo de procedimientos, a través de los conciliadores inscritos en sus listas. Las notarías del lugar de domicilio del deudor lo harán a través de sus notarios y conciliadores inscritos en las listas conformadas para el efecto de acuerdo con el reglamento.</p>
<p>El deudor podrá acudir a un abogado certificado como conciliador para que este conozca directamente de estos procedimientos, cuando se encuentre domiciliados en municipios que no cuenten con centros de conciliación ni notarías, únicamente con acompañamiento de un delegado del Ministerio Público, instancia que deberá avalar el acuerdo de pago producto de la negociación de deudas. En caso de que el municipio no cuente con centros de conciliación o con abogados conciliadores, el agente del Ministerio Público llevará a cabo el proceso de qué trata este artículo.</p> <p>Cuando en el municipio del domicilio del deudor no existan centros de conciliación autorizados por el Ministerio de Justicia y del Derecho ni notaría, el deudor podrá, a su elección, presentar la solicitud ante cualquier centro de conciliación, notaría que se encuentre en el mismo circuito judicial o círculo notarial, respectivamente o ante un abogado conciliador.</p> <p>PARÁGRAFO. El Gobierno Nacional dispondrá lo necesario para garantizar que todos los conciliadores del país reciban capacitación permanente sobre el procedimiento de insolvencia para persona natural no comerciante.</p> <p>Artículo 3º. Modifíquese el artículo 534 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:</p> <p>ARTÍCULO 534. COMPETENCIA DE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA CIVIL. De las controversias y objeciones previstas en este título conocerá, en primera o única instancia conforme a la cuantía de las obligaciones que se estén negociando en el proceso de insolvencia, el juez civil del domicilio del deudor o del domicilio en donde se adelante el procedimiento de negociación de deudas o validación del acuerdo.</p> <p>En los mismos términos, el juez civil también será competente para conocer del procedimiento de liquidación patrimonial.</p> <p>PARÁGRAFO 1. El juez que conozca la primera de las controversias que se susciten en el trámite previsto en esta ley, conocerá de manera privativa de todas las demás controversias que se presenten durante el trámite o ejecución del acuerdo. En estos eventos no habrá lugar a reparto.</p> <p>Parágrafo 2. En el caso que el deudor o alguno de los acreedores, acuda a la doble instancia, el término inicialmente establecido en el artículo 544 de la presente Ley, se prorrogara por 90 días, más.</p> <p>El juez civil tendrá que decidir sobre las controversias previstas en este título, dentro de los 20 días siguientes al recibo de los expedientes.</p> <p>Artículo 4º Adiciónese el artículo 538 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p>	<p>ARTÍCULO 538. SUPUESTOS DE INSOLVENCIA. Para los fines previstos en este título, se entenderá que la persona natural no comerciante podrá acogerse a los procedimientos de insolvencia cuando se encuentre en cesación de pagos.</p> <p>Estará en cesación de pagos la persona natural que como deudor o garante incumpla el pago de dos (2) o más obligaciones a favor de dos (2) o más acreedores por más de noventa (90) días, o contra el cual cursen dos (2) o más procesos ejecutivos o de jurisdicción coactiva.</p> <p>Cuando dentro de los acreedores se encuentre una o más empresas de economía solidaria, el incumplimiento de pago, deberá ser como mínimo de ciento ochenta (180) días.</p> <p>En cualquier caso, el valor porcentual de las obligaciones deberá representar no menos del cincuenta (30%) por ciento del pasivo total a su cargo. Para la verificación de esta situación bastará la declaración del deudor la cual se entenderá prestada bajo la gravedad del juramento.</p> <p>Artículo 5º Modifíquese y adiciónese el artículo 539 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 539. REQUISITOS DE LA SOLICITUD DE TRÁMITE DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. La solicitud de trámite de negociación de deudas podrá ser presentada directamente por el deudor o a través de apoderado judicial y a ella se anexarán los siguientes documentos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe que indique de manera precisa las causas que lo llevaron a la situación de cesación de pagos. 2. La propuesta para la negociación de deudas, que debe ser clara, expresa y objetiva. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, no se podrán incluir acreencias adquiridas durante el mes anterior a la presentación de la solicitud de insolvencia. 3. Una relación completa y actualizada de todos los acreedores, en el orden de prelación de créditos que señalan los artículos 2488 y siguientes del Código Civil. Para los efectos del trámite de insolvencia, las empresas de economía solidaria se ubicarán como créditos de segunda clase, en el puesto número tres, dentro de los créditos del acreedor prendario, excepto las obligaciones que tengan garantía hipotecaria. <p>Se deberá indicar nombre, domicilio y dirección de cada uno de ellos, dirección de correo electrónico, cuantía, diferenciando capital e intereses, y naturaleza de los créditos, tasas de interés, documentos en que consten la cual deben tener obligaciones claras, expresas y exigibles, fecha de otorgamiento del crédito y vencimiento, nombre, domicilio y dirección de</p>

<p>la oficina o lugar de habitación de los codeudores, fiadores o avalistas. En caso de no conocer alguna información, el deudor deberá expresarlo.</p> <p>4. Una relación completa y detallada de sus bienes, incluidos los que posea en el exterior. Deberán indicarse los valores estimados y los datos necesarios para su identificación, así como la información detallada de los gravámenes, afectaciones y medidas cautelares que pesen sobre ellos y deberá identificarse cuáles de ellos tienen afectación a vivienda familiar y cuáles son objeto de patrimonio de familia inembargable.</p> <p>A la relación detallada de los bienes, se deberán adjuntar los documentos idóneos para acreditar la veracidad de la información.</p> <p>5. Una relación de los procesos judiciales y de cualquier procedimiento o actuación administrativa de carácter patrimonial que adelante el deudor o que curse contra él, indicando el juzgado o la oficina donde están radicados y su estado actual.</p> <p>6. Certificación de los ingresos del deudor expedida por su empleador o, en caso de que sea trabajador independiente, una declaración de los mismos, que se entenderá rendida bajo la gravedad de juramento, allegando los documentos que los sustenten.</p> <p>7. Monto al que ascienden los recursos disponibles para el pago de las obligaciones descontados los gastos necesarios para la subsistencia del deudor y de las personas a su cargo si los hubiese, de conservación de los bienes y los gastos del procedimiento.</p> <p>Los gastos de las personas a cargo del deudor, conservación de los bienes y del procedimiento, deberán ser debidamente soportados.</p> <p>8. Información relativa a si tiene o no sociedad conyugal o patrimonial vigente. En el evento en que la haya tenido, deberá aportar copia de la escritura pública o de la sentencia por medio de la cual esta se haya liquidado, o de la sentencia que haya declarado la separación de bienes, si ello ocurrió dentro de los dos (2) años anteriores a la solicitud. En cualquiera de estos últimos casos, deberá adjuntar la relación de bienes con el valor comercial estimado que fueron objeto de entrega.</p> <p>9. Una discriminación de las obligaciones alimentarias a su cargo, indicando cuantía y beneficiarios.</p> <p>PARÁGRAFO PRIMERO. La información de la solicitud del trámite de negociación de deudas y las declaraciones hechas por el deudor en cumplimiento de lo dispuesto en este artículo, se entenderán rendidas bajo la gravedad del juramento y en la solicitud deberá incluirse expresamente la manifestación de que no se ha incurrido en omisiones, imprecisiones o errores que impidan conocer su verdadera situación económica y su capacidad de pago.</p>	<p>PARÁGRAFO SEGUNDO. La relación de acreedores y de bienes deberá hacerse con corte al último día calendario del mes inmediatamente anterior a aquel en que se presente la solicitud.</p> <p>PARÁGRAFO TERCERO: El centro de conciliación y el notario, consultarán el Registro Único Empresarial -RUES, para verificar la declaración de que trata el presente artículo, a efecto de rechazar el inicio del procedimiento de negociación de deudas o de convalidación de acuerdos privados por falta de competencia.</p> <p>PARÁGRAFO CUARTO: El deudor deberá acreditar haber adquirido conocimiento en finanzas personales. Para tal fin, aportará una certificación expedida por entidad debidamente reconocida por entidad gubernamental.</p> <p>PARÁGRAFO QUINTO: Durante el proceso se mantendrá el descuento de libranza o descuento directo autorizado a favor de los Fondos de Empleados, Cooperativas y Asociaciones Mutuales.</p> <p>Artículo 6. Modifíquese el artículo 541 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 541. DESIGNACIÓN DEL CONCILIADOR Y ACEPTACIÓN DEL CARGO. En caso de que deudor hubiera acudido a un centro de conciliación, a una notaría o ante el Agente de Ministerio Público, dentro de los dos (2) días siguientes a la presentación de la solicitud, se designará al Conciliador. Este manifestará su aceptación dentro de las siguientes veinticuatro (24) horas siguientes a la notificación del encargo, so pena de ser excluido de la lista.</p> <p>El cargo de conciliador es de obligatoria aceptación. En el evento en que el conciliador se encuentre impedido y no lo declare, podrá ser recusado por las causales previstas en este código.</p> <p>En caso de que el deudor acuda a los servicios profesionales de un abogado certificado como conciliador, el deudor deberá solicitar al mismo la prestación del servicio por escrito, y este deberá manifestar su aceptación en el mismo termino establecido en el primer inciso de este artículo.</p> <p>Artículo 7. Modifíquese el artículo 542 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 542. DECISIÓN DE LA SOLICITUD DE NEGOCIACIÓN. Dentro de los tres (3) días siguientes a la aceptación del cargo, el conciliador verificará si la solicitud cumple con los requisitos legales.</p>
<p>Si la solicitud no cumple con alguna de las exigencias requeridas, el conciliador inmediatamente señalará los defectos de que adolezca y otorgará al deudor un plazo de tres (3) días para que la corrija. Si dentro del plazo otorgado el deudor no subsana los defectos de la solicitud, la solicitud será rechazada. Contra esta decisión solo procederá el recurso de reposición ante el mismo conciliador.</p> <p>Las expensas estarán a cargo del Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME) en el caso de que el deudor no las pueda asumir. Para ello el Gobierno Nacional por medio del Ministerio de Justicia, establecerá el procedimiento para su pago.</p> <p>Artículo 8. Modifíquese el artículo 543 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 543. ACEPTACIÓN DE LA SOLICITUD DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. Una vez el conciliador verifique el cumplimiento de los requisitos en la solicitud de negociación de deudas y cuando el deudor o subsidiariamente el FOME hubiera sufragado las expensas según sea el caso, el conciliador designado por el centro de conciliación o el notario, la aceptará, dará inicio al procedimiento de negociación de deudas y fijará fecha para audiencia de negociación dentro de los diez (10) días siguientes a la aceptación de la solicitud.</p> <p>Parágrafo. El Gobierno Nacional en un plazo de seis (6) meses reglamentará los requisitos y el proceso de pago de expensas de que trata este artículo.</p> <p>Artículo 9. Modifíquese el artículo 544 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 544. DURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. El término para llevar a cabo el procedimiento de negociación de deudas es de cuarenta (40) días, contados a partir de la aceptación de la solicitud. A solicitud conjunta del deudor y de cualquiera de los acreedores incluidos en la relación definitiva de acreencias, este término podrá ser prorrogado por veinte (20) días más.</p> <p>Artículo 10. Modifíquese el numeral 3 y adiciónese un numeral al artículo 545 de la Ley 1564 de 2012, los cuales quedarán así:</p> <p>3. Dentro de los tres (3) días siguientes a la aceptación del trámite de negociación de deudas el deudor deberá presentar una relación actualizada de sus obligaciones, bienes y procesos judiciales, en la que deberá incluir todas sus acreencias causadas al día inmediatamente anterior a la aceptación, conforme al orden de prelación legal previsto en el Código Civil.</p>	<p>(Numeral Nuevo) 7. Cuando el deudor en proceso de insolvencia sea a su vez acreedor en un proceso de otra persona natural o jurídica, su acreencia debe ser priorizada para el pago, una vez presente la solicitud de insolvencia.</p> <p>Artículo 11. Modifíquese el artículo 548 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>ARTÍCULO 548. COMUNICACIÓN DE LA ACEPTACIÓN. A más tardar al día siguiente a aquel en que reciba la información actualizada de las acreencias por parte del deudor, el conciliador comunicará a todos los acreedores relacionados por el deudor la aceptación de la solicitud, indicándoles el monto por el que fueron relacionados y la fecha en que se llevará a cabo la audiencia de negociación de deudas. La comunicación se remitirá por escrito a través de las mismas empresas autorizadas por este código para enviar notificaciones personales o por medio digital en los términos del artículo 291 y subsiguientes de este código. En caso de que la audiencia se adelante de forma no presencial, mediante el uso de tecnologías de la comunicación y la información, se comunicará la plataforma por la cual se llevará a cabo, debiéndose garantizar a todos los intervinientes el acceso a la misma para respetar el principio constitucional del debido proceso.</p> <p>En la misma oportunidad, el conciliador oficiará a los jueces de conocimiento de los procesos judiciales indicados en la solicitud, comunicando el inicio del procedimiento de negociación de deudas. En el auto que reconozca la suspensión, el juez realizará el control de legalidad y dejará sin efecto cualquier actuación que se haya adelantado con posterioridad a la aceptación.</p> <p>Los centros de conciliación y los conciliadores no vinculados a éstos, dispondrán de una plataforma electrónica para la realización de las audiencias y de una dirección electrónica para el envío de las comunicaciones y notificaciones a las partes, así como para el recibo de la documentación y observaciones correspondientes al proceso.</p> <p>PARÁGRAFO. En lo no dispuesto con relación al uso de tecnologías de la comunicación y la información, se regirá por lo establecido en el Decreto Ley 491 de 2020 aun cuando hubiera cesado la emergencia económica pero continúen los riesgos derivados del COVID 19.</p> <p>Artículo 12. Adiciónese el artículo 548 A, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 548 A. COMPARECENCIA DE LOS ACREEDORES. Una vez comunicada a los acreedores la aceptación de la solicitud de insolvencia, deberán comparecer a la audiencia de negociación de deudas, acreditando su legitimación.</p> <p>Al inicio de la audiencia de negociación de deudas, el acreedor podrá aportar <u>pruebas en las que se acredite</u> la existencia de activos no relacionados por el deudor, en la solicitud del trámite.</p>

<p>Parágrafo. Si durante el trámite de la negociación de deudas, se llegare a establecer que el deudor falto a la verdad o presentó obligaciones inexistentes, se podrá solicitar ante el juez civil, la terminación del procedimiento y la compulsión de copias a la Fiscalía.</p> <p>Artículo 13º. Modifíquese y adiciónese el artículo 550 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:</p> <p>ARTÍCULO 550. DESARROLLO DE LA AUDIENCIA DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. La audiencia de negociación de deudas se sujetará a las siguientes reglas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El conciliador pondrá en conocimiento de los acreedores la relación detallada de los activos disponibles para el pago de las obligaciones y las acreencias. Les preguntará si están de acuerdo con los activos relacionados y con la existencia, naturaleza y cuantía de las obligaciones relacionadas por parte del deudor y si tienen dudas o discrepancias que se susciten en el trámite previsto en este título. Cuando dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria y otro de los acreedores sea persona natural, el acreedor persona natural deberá probar su solvencia económica y la procedencia del dinero o bienes objeto de la obligación del deudor para que sea reconocida. Si no se presentaren objeciones sobre la relación de acreencias, esta constituirá la relación definitiva de acreencias. 2. De existir discrepancias, el conciliador propiciará fórmulas de arreglo acordes con la finalidad y los principios del régimen de insolvencia, para lo cual podrá suspender la audiencia. El conciliador está facultado para solicitar información a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales —DIAN—, a las Cámaras de Comercio y demás entidades que considere pertinente, con el fin de obtener información de la solvencia del acreedor persona natural, así como la procedencia de recursos. 3. Si reanudada la audiencia, las objeciones no fueren conciliadas, el conciliador procederá en la forma descrita en los artículos 551 y 552. 4. Si no hay objeciones o estas fueren conciliadas, habrá lugar a considerar la propuesta del deudor. 5. El conciliador solicitará al deudor que haga una exposición de la propuesta de pago para la atención de las obligaciones, que pondrá a consideración de los acreedores con el fin de que expresen sus opiniones en relación con ella. 6. El conciliador preguntará al deudor y a los acreedores acerca de la propuesta y las contrapropuestas que surjan y podrá formular otras alternativas de arreglo. 7. De la audiencia se levantará un acta que será suscrita por el conciliador y el deudor. El original del acta y sus modificaciones deberán reposar en los archivos del centro de 	<p>conciliación o de la notaría. En cualquier momento, las partes podrán solicitar y obtener copia del acta que allí se extienda.</p> <p>PARÁGRAFO. Si el deudor no asiste a la audiencia y dentro de los tres días siguientes no allega excusa justificada, la negociación se entenderá fracasada por desistimiento tácito, salvo que la totalidad de los acreedores asistentes dispongan acordar una nueva fecha. Casos en los cuales, el conciliador conforme las facultades y atribuciones del artículo 537 convocara a una nueva audiencia.</p> <p>Artículo 14. Modifíquese el inciso primero del artículo 551 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 551. SUSPENSIÓN DE LA AUDIENCIA DE NEGOCIACIÓN DE DEUDAS. Si no se llegare a un acuerdo en la misma audiencia y siempre que se advierta una posibilidad objetiva de arreglo, el conciliador podrá suspender la audiencia las veces que sea necesario, la cual deberá reanudar a más tardar dentro de los cinco (5) días siguientes.</p> <p>Artículo 15. Adiciónese un parágrafo al artículo 552 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:</p> <p>ARTÍCULO 552. DECISIÓN SOBRE OBJECIONES. Si no se conciliaren las objeciones en la audiencia, el conciliador la suspenderá por cinco (5) días, para que dentro de los tres (3) primeros días inmediatamente siguientes a la suspensión, los objetantes presenten ante él y por escrito la objeción, junto con las pruebas que pretendan hacer valer. Vencido este término, correrá uno igual para que el deudor o los restantes acreedores se pronuncien por escrito sobre la objeción formulada y aporten las pruebas a que hubiere lugar. Los escritos presentados serán remitidos de manera inmediata por el conciliador al juez, quien resolverá de plano sobre las objeciones planteadas, mediante auto que se admite los recursos de ley, de conformidad con lo establecido en el Código General del Proceso. El juez ordenará la devolución de las diligencias al conciliador.</p> <p>Una vez recibida por el conciliador la decisión del juez, se señalará fecha y hora para la continuación de la audiencia, que se comunicará en la misma forma prevista para la aceptación de la solicitud.</p> <p>Si dentro del término a que alude el inciso primero de esta disposición no se presentaren objeciones, quedará en firme la relación de acreencias hecha por el conciliador y la audiencia continuará al décimo día siguiente a aquel en que se hubiere suspendido la audiencia y a la misma hora en que ella se llevó a cabo.</p> <p>Parágrafo. En el escrito de las objeciones presentado por el deudor y los acreedores, se podrá solicitar al Juez, el decreto y práctica de pruebas que se consideren conducentes, pertinentes y útiles. El juez también las podrá decretar de oficio.</p>
<p>En caso de que el juez decreta la práctica de pruebas, el plazo inicial establecido en el artículo 544, se prorrogara por treinta (30) días más.</p> <p>Artículo 16º. Modifíquese el artículo 553 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:</p> <p>ARTÍCULO 553. ACUERDO DE PAGO. El acuerdo de pago estará sujeto a las siguientes reglas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Deberá celebrarse dentro del término previsto en el presente capítulo y dentro de la audiencia. 2. Deberá ser aprobado por dos o más acreedores que representen más del cincuenta por ciento (50%) del monto total del capital de la deuda y deberá contar con la aceptación expresa del deudor. En caso que, dentro de los acreedores se encuentren empresas de economía solidaria, el acuerdo también deberá contar con la aprobación de cada una de estas. <p>Para efectos de la mayoría decisoria se tomarán en cuenta únicamente los valores por capital, sin contemplar intereses, multas o sanciones de orden legal o convencional, con corte al día inmediatamente anterior a la aceptación de la solicitud. Cuando se trate de deudas contraídas en UVR, moneda extranjera o cualquier otra unidad de cuenta, se liquidarán en su equivalencia en pesos con corte a esa misma fecha.</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Debe comprender a la totalidad de los acreedores objeto de la negociación. 4. Podrá versar sobre cualquier tipo de obligación patrimonial contraída por el deudor, incluidas aquellas en las que el Estado sea acreedor. 5. Si el acuerdo involucra actos jurídicos que afecten bienes sujetos a registro, se inscribirá copia del acta contentiva del acuerdo, sin que sea necesario el otorgamiento de escritura pública. 6. Podrá disponer la enajenación de los bienes del deudor que estuvieren embargados en los procesos ejecutivos suspendidos, para lo cual el deudor solicitará el levantamiento de la medida cautelar, allegando el acta que lo contenga. 7. Todos los créditos estatales estarán sujetos a las reglas señaladas en el acuerdo para los demás créditos y no se aplicarán respecto de los mismos las disposiciones especiales existentes. Sin embargo tratándose de créditos fiscales, el acuerdo no podrá contener reglas que impliquen condonación o rebajas por impuestos, tasas o contribuciones, salvo en los casos que lo permitan las disposiciones fiscales. 8. Respetará la prelación y privilegios señalados en la ley y dispondrá un mismo trato para todos los acreedores que pertenezcan a una misma clase o grado. 	<ol style="list-style-type: none"> 9. En ningún caso el acuerdo de pagos implicará novación de obligaciones, salvo pacto en contrario aceptado de manera expresa por el deudor y por cada acreedor de manera individual o por la totalidad de acreedores. 10. No podrá preverse en el acuerdo celebrado entre el deudor y sus acreedores ni en sus reformas un plazo para la atención del pasivo superior a cinco (5) años contados desde la fecha de celebración del acuerdo, salvo que así lo disponga una mayoría superior al sesenta por ciento (60%) de los créditos o que originalmente la obligación hubiere sido pactada por un término superior. 11. La condonación total de los intereses, de las multas o de las sanciones de orden legal o convencional, deberán ser aprobadas con el voto favorable de un numero plural de acreedores que equivalga a no menos del 60% de los votos de los acreedores. <p>PARAGRAFO: Los pagos para los Fondos de Empleados, Cooperativas y Asociaciones Mutuales se realizarán por libranza o descuento directo y de no tener acuerdo o incumplir el aprobado dentro del proceso de liquidación patrimonial, el descuento a favor del sector solidario se mantendrá en las condiciones inicialmente establecidas.</p> <p>Artículo 17. Modifíquese el 557 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:</p> <p>ARTÍCULO 557. IMPUGNACIÓN DEL ACUERDO O DE SU REFORMA. El acuerdo de pago podrá ser impugnado cuando:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Contenga cláusulas que violen el orden legal de prelación de créditos, sea porque alteren el orden establecido en la Constitución y en la ley o dispongan órdenes distintos de los allí establecidos, a menos que hubiere mediado renuncia expresa del acreedor afectado con la respectiva cláusula. 2. Contenga cláusulas que establezcan privilegios a uno o algunos de los créditos que pertenezcan a una misma clase u orden, o de alguna otra manera vulneren la igualdad entre los acreedores, a menos que hubiere mediado renuncia expresa del acreedor afectado con la respectiva cláusula. 3. No comprenda a todos los acreedores anteriores a la aceptación de la solicitud. 4. Contenga cualquier otra cláusula que viole la Constitución o la ley. <p>Los acreedores disidentes deberán impugnar el acuerdo en la misma audiencia en que este se haya votado. El impugnante sustentará su inconformidad por escrito ante el conciliador dentro de los cinco (5) días siguientes a la audiencia, allegando las pruebas que pretenda hacer valer, so pena de ser considerada desierta. Vencido este término, correrá uno igual para que el deudor los demás acreedores se pronuncien por escrito sobre la sustentación</p>

y aporten las pruebas documentales a que hubiere lugar. Los escritos presentados serán remitidos de manera inmediata por el conciliador al juez, quien resolverá la impugnación.

Si el juez no encuentra probada la nulidad, o si esta puede ser saneada por vía de interpretación, así lo declarará en la providencia que resuelva la impugnación y devolverá las diligencias al conciliador para que se inicie la ejecución del acuerdo de pago. En caso contrario el juez declarará la nulidad del acuerdo, expresando las razones que tuvo para ello y lo devolverá al conciliador para que en un término de diez (10) días se corrija el acuerdo. Si dentro de dicho plazo el acuerdo se corrige con el cumplimiento de los requisitos para su celebración, el conciliador deberá remitirlo inmediatamente al juez para su confirmación. En caso de que el juez lo encuentre ajustado, procederá a ordenar su ejecución. El auto que decida la nulidad, admitirá los recursos de ley, de conformidad con lo establecido en el Código General del Proceso.

En el evento que el acuerdo no fuere corregido dentro del plazo mencionado el conciliador informará de dicha circunstancia al juez para que decrete la apertura del proceso de liquidación patrimonial y remitirá las diligencias. De igual manera, habrá lugar al decreto de liquidación patrimonial cuando pese a la corrección, subsistan las falencias que dieron lugar a la nulidad.

PARÁGRAFO PRIMERO. El juez resolverá sobre la impugnación atendiendo el principio de conservación del acuerdo. Si la nulidad es parcial, y pudiere ser saneada sin alterar la base del acuerdo, el juez lo interpretará y señalará el sentido en el cual este no contraría el ordenamiento.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Los acreedores ausentes no podrán impugnar el acuerdo.

Artículo 18º. Modifíquese el artículo 574 de la Ley 1564 de 2012, el cual quedara así:

ARTÍCULO 574. SOLICITUD DE UN NUEVO PROCEDIMIENTO DE INSOLVENCIA. El deudor que cumpla un acuerdo de pago, solo podrá solicitar un nuevo procedimiento de insolvencia una vez transcurridos cinco (5) años desde la fecha de cumplimiento total del acuerdo anterior, con base en la certificación expedida por el conciliador. Igual término aplicará para el deudor que desista del procedimiento, antes de firmarse el acuerdo de negociación de deudas.

El deudor cuyo patrimonio haya sido objeto de liquidación en los términos previstos en este título, solo podrá solicitar los procedimientos aquí previstos una vez transcurridos diez (10) años después de la providencia de adjudicación que allí se profiera.

Artículo 19º. Adiciónese el artículo 561 A, el cual quedara así:

Artículo 561 A. En este procedimiento se aplicarán las normas generales del Código General del Proceso, en aquellos aspectos que no estén regulados expresamente para el

y moratorios, y los rubros generados por las sanciones tributarias generados con ocasión del incumplimiento de obligaciones de que trata este procedimiento.

Artículo 25. Sanciones. Las personas naturales no comerciantes que hagan mal uso del presente proceso serán objeto de una multa equivalente al diez por ciento (10%) de las obligaciones en cesación de pago objeto de la negociación. En el caso de que el abogado conciliador hubiera participado en el mal uso del proceso acá modificado, será objeto de las sanciones establecidas en la Ley 1123de 2007.

Artículo 26º Vigencia. La presente ley rige a partir del momento de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Cordialmente,



BUENAVENTURA LEÓN LEÓN - C
Representante a la Cámara



JOSE DANIEL LOPEZ JIMENEZ
Representante a la Cámara



JULIAN PEINADO RAMIREZ - C
Representante a la Cámara



LUIS ALBERTO ALBAN URBANO
Representante a la Cámara



JOSE JAIME USCATEGUI PASTRANA
Representante a la Cámara



JUANITA MARIA GOEBERTUS ESTRADA
Representante a la Cámara



CARLOS GERMAN NAVAS TALERO
Representante a la Cámara

proceso de insolvencia de persona natural no comerciante y que sean competencia del juez civil municipal en única o primera instancia.

Lo anterior, sin desconocer las normas propias que regulan a las organizaciones solidarias.

Artículo 20. Protección sujetos de especial protección. En los eventos en que el deudor sea cabeza de hogar, persona en situación de discapacidad y/o adulto mayor se deben pactar con los acreedores acuerdos de pagos que no afecten más del 50% de los ingresos del deudor

Artículo 21. Pago de expensas con cargo en el Fondo de Mitigación de Emergencias. Las expensas que se causen durante los procedimientos de negociación de deudas y de convalidación de acuerdo ante centros de conciliación de consultorios jurídicos de facultades de derecho y de las entidades públicas, así como el cobro de servicios que puedan hacer los notarios, los abogados conciliadores y los centros de conciliación privados, y las demás expensas mencionadas en el artículo 535 de la Ley 1564 de 2012, serán asumidos con cargo a los recursos del Fondo de Mitigación de Emergencias -FOME.

Artículo 22. Auxiliares de justicia en procesos de insolvencia. A partir de la expedición de la presente ley, el Ministerio de Justicia y del Derecho tendrá treinta (30) días calendario para conformar una lista de auxiliares de justicia que deberán cumplir deberes de asistencia técnica en los procesos de insolvencia para personas naturales no comerciantes, en los que el deudor así lo solicite.

PARÁGRAFO 1. Las expensas de sus funciones deberán ser asumidas por el deudor; en caso de que éste no cuente con los recursos para el pago del auxiliar de la justicia las expensas estarán a cargo del FOME, de que trata el Decreto Legislativo 444 de 2020, hasta su liquidación. Una vez liquidado el FOME deberá el Ministerio de Justicia y del Derecho, disponer de recursos para el cubrimiento de estas expensas cuando el deudor no pueda asumirlas.

PARÁGRAFO 2. Al deudor se le deberá informar de la posibilidad de acceder a la asistencia técnica a la que se ha referencia en el presente artículo.

Artículo 23. Retención en la fuente de personas naturales no comerciantes admitidas a procesos de insolvencia. Las personas naturales no comerciantes admitidas a un proceso de insolvencia o que hayan celebrado un acuerdo de pago y se encuentren ejecutándolo conforme a lo indicado en la Ley 1564 de 2012, a partir la expedición de la presente ley, no estarán sometidas a la retención o autorretención en la fuente a título del impuesto sobre la renta.

Artículo 24. Condonaciones y rebajas de impuestos. La Dirección de Impuestos Aduanas Nacionales -DIAN- establecerá condonaciones y rebajas a los intereses corrientes

Bogotá D.C., 07 de octubre de 2020

Honorable Representante,
ALFREDO DELUQUE
Presidente Comisión Primera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes.


Asunto: Constancia al informe de ponencia para primer debate del Proyecto de Ley No. 064 de 2020 Cámara acumulado con los Proyectos de Ley No. 114 de 2020 Cámara y No. 333 de 2020 Cámara.

En cumplimiento con la designación realizada por la Honorable Mesa Directiva de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes y de conformidad con lo establecido en los Artículos 153 y 156 de la Ley 5ta de 1992, presento constancia al informe de ponencia para primer debate del Proyecto de Ley No. 064 de 2020 Cámara acumulado con los Proyectos de Ley No. 114 de 2020 Cámara y No. 333 de 2020 Cámara "Por medio de la cual se modifica el título iv de la ley 1564 de 2012 referente a la insolvencia de persona natural no comerciante y se dictan otras disposiciones"

En consecuencia, manifiesto que es de acuerdo a lo expuesto en la ponencia es necesario distinguir que todas las cooperativas son empresas de economía solidaria pero no todas las empresas de economía solidaria son cooperativas, por tanto si bien existe un beneficio en el artículo 156 del Código Sustantivo del Trabajo, el cual autoriza el embargo del salario hasta en un 50% a favor de cooperativas legalmente autorizadas, este no puede ser pretexto para ajustar la prelación de acreencias de acuerdo a las clases de créditos del Código Civil.

Por tanto, la posibilidad de embargo a favor de las cooperativas no equivale a la graduación de éstas como acreedoras de segunda clase, sino que estas ocuparán la clase que le corresponda de acuerdo al tipo de garantía que se haya efectuado: en segunda, si tiene prenda; en tercera si es hipoteca; en cuarta si es proveedor estratégico del deudor; o en quinta si es quirografario (Marín, 2018, pp. 78-79)

Si bien, la ponencia invita a crear un trámite preferencial a favor de las empresas de economía solidaria, apoyándose en la posición de la Corte en Sentencia C-589 de 1995 que establece la constitucionalidad de la excepción al principio de inembargabilidad de las prestaciones sociales a favor de las cooperativas autorizadas; amparándose en el apoyo constitucional de promoción y fortalecimiento asociativo y empresarial (art 58 y 333 CP), en el entendido que prima el interés colectivo de las entidades sin ánimo de lucro; resulta no menos cierto que, dentro de un proceso de insolvencia de personas naturales no comerciantes, es la

<p>misma Corte en Sentencia C- 006 de 2018 quien resalta los principios loables del mismo, a saber: la Universalidad, la Igualdad y la No Prejudicialidad.</p> <p>Cabe recordar que el proceso de insolvencia nace tras el exhorto que la Corte Constitucional en Sentencia C-699 de 2007 hace al legislador; donde es la necesidad del momento la que insta a crear un régimen universal para las personas naturales no comerciantes en situación de insolvencia basado en el principio de solidaridad, como consecuencia de una situación de debilidad manifiesta del deudor que afecta sus derechos fundamentales, por medio de un proceso concursal específico, con el fin de satisfacer de forma ordenada y equitativa, las deudas del insolvente.</p> <p>Dentro de este contexto, uno de los principios que rige este proceso, es el de la igualdad entre acreedores -par conditio creditorum-, según el cual cada acreedor tiene derecho a que se le pague el valor de su acreencia, en proporción a los activos existentes, sin que pueda preferirse a un acreedor sobre otro. La existencia de este principio, entonces, no admite la aplicación de concesiones o de mecanismos que puedan redundar en beneficio de unos, y en desmedro de otros. (Sentencia T- 065 de 2000)</p> <p>En consecuencia, la Corte en Sentencia C-006 de 2018 advierte que, en virtud de la importancia de los principios de universalidad e igualdad del trámite de insolvencia, particularmente relevantes en el proceso liquidatorio, el trato paritario entre los acreedores se convierte en la piedra angular del proceso concursal y constituye una regla acogida por la jurisprudencia constitucional.</p> <p>Por otra parte, en la misma providencia el Ministerio Público ha manifestado que la preferencia de las normas del proceso de liquidación judicial responde a la naturaleza universal del proceso, característica que lo dota de efectividad y sin la cual sería inoficioso acudir a él, pues una vez iniciado el proceso, no puede admitirse demanda alguna en la cual se pretenda la apertura de otro proceso concursal o de reorganización. La naturaleza y principios del trámite de insolvencia exigen evitar la dispersión procesal y normativa, y unificar el trámite bajo un mismo régimen.</p> <p>En desarrollo del principio de la no prejudicialidad, concluye la Corte que el haber adelantado un proceso judicial anterior al inicio del trámite de insolvencia, no constituye sobre el acreedor una característica que reclame un trato diferenciado frente a los demás acreedores durante su participación en el mismo trámite. Haber demandado ejecutivamente al acreedor en liquidación no es un criterio de diferenciación constitucionalmente válido como sí lo es la afectación de un derecho fundamental, que es lo que tiene en cuenta la normatividad sobre la prelación de créditos.</p>	<p>Ello implica que sentar una preferencia del crédito sobre la naturaleza de los demás acreedores, un mayor valor al voto al momento del acuerdo y la continuidad de los descuentos a favor de las empresas de economía solidaria frente a los demás acreedores, tal como viene en la ponencia no logra superar el primero de los requisitos del test de igualdad de acuerdo a las reglas decantadas por la Corte en Sentencia C-862 de 2008, demostrar que haya un trato igual entre desiguales. En tanto se considera que desnaturaliza el propósito del proceso de insolvencia en personas naturales no comerciantes favoreciendo más a una clase de acreedores que sobre la misma parte débil objeto del proceso.</p> <p>En tanto la Constitución protege la empresa y procura por principio un trato igual entre los iguales, el legislador dispone de un margen suficiente de configuración de los procesos liquidatorios, y de las herramientas necesarias para proteger los bienes jurídicos que están en juego, sin llegar a constituir un retroceso en perjuicio del quien está en debilidad manifiesta como es el caso del insolvente.</p> <p>En consecuencia, la no prejudicialidad del trámite de insolvencia, que permite la iniciación y continuación del proceso, con independencia de cualquier otro proceso que se adelante en contra del deudor, no constituye una violación del derecho a la igualdad, ni de la protección de los bienes y derechos del acreedor que haya acudido a la reclamación judicial, por tanto será tratado en términos de igualdad en el proceso concursal.</p> <p>Por consiguiente, la búsqueda del equilibrio económico no se logra desequilibrando la prelación de créditos, pues se trata de resolver la situación de los deudores y de una diversidad de acreedores, en un contexto de interés público determinado por la necesidad de preservar el crédito y la actividad económica. Por lo anteriormente expuesto, no se justifica el acompañamiento de un trámite diferenciado a favor de las empresas de economía solidaria frente a los demás acreedores en concurso dentro de un proceso de insolvencia en persona natural no comerciante.</p> <p>Atentamente,</p> <div style="text-align: center;">  <p>JOSÉ JAIME USCÁTÉGUI PASTRANA Representante a la Cámara por Bogotá</p> </div>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------