



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXVI - N° 133

Bogotá, D. C., jueves, 9 de marzo de 2017

EDICIÓN DE 4 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO
www.secretariasenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

SENADO DE LA REPÚBLICA

PONENCIAS

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE SENADO AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 194 DE 2016 SENADO, 109 DE 2016 CÁMARA

*por medio de la cual se declara el 25
de octubre como Día Nacional
de las Personas de Talla Baja.*

Doctor

JAIME ENRIQUE DURÁN BARRERA

Presidente Comisión segunda constitucional.

Senado de la República.

Referencia: Ponencia favorable para el proyecto que declara el 25 de octubre como el Día Nacional de las Personas de Talla Baja.

Respetado señor Presidente:

Es para mí un honor aceptar la designación que me hace la Mesa Directiva de la Comisión Segunda para rendir ponencia para primer debate al Proyecto de ley número 194 Senado de 2016, *por medio del cual se declara el 25 de octubre como el Día Nacional de las Personas de Talla Baja.*

Para lo cual procedo en los términos de conformidad dispuesto en el artículo 156 de la Ley 5ª de 1992, a sustentar la ponencia en los siguientes términos:

I. Trámite legislativo.

II. Normas constitucionales y legales que soportan el proyecto.

III. Objeto del proyecto

IV. Motivos y justificación

V. Proposición.

I. Trámite legislativo

El presente proyecto de ley fue presentado en la Secretaría General de la Cámara de Representantes, el día 17 de agosto de 2016, por los honorables Representantes Jaír Arango Torres del Partido Cambio Radical; Arturo Yepes Alzate del Partido, Conservador, y Óscar Darío Pérez Pineda del Partido Centro Democrático. Y publicado en la *Gaceta del Congreso* número 632 de agosto 19 de 2016. La ponencia del primer debate, favorable, se publicó en la *Gaceta del Congreso* número 755 de septiembre 14 de 2016. En octubre 25 de 2016, se aprobó el primer debate por la Comisión Segunda Constitucional Permanente. En noviembre 11 de 2016 en la *Gaceta del Congreso* número 989, se publica la ponencia segundo debate en la cual se aprueba por la Plenaria de la Cámara de Representantes.

II. Normas constitucionales, legales y jurisprudencia que soportan el proyecto

Artículo 150 de la Constitución Política:
(...) Corresponde al Congreso hacer las leyes.

Artículo 154 de la Constitución Política: Las leyes pueden tener origen en cualquiera de las Cámaras a propuesta de sus respectivos miembros, del Gobierno nacional, de las entidades señaladas en el artículo 156, o por iniciativa popular en los casos previstos en la Constitución. No obstante, solo podrán ser dictadas o reformadas por iniciativa del Gobierno las leyes a que se refieren los numerales 3, 7, 9, 11 y 22 y los literales a), b) y e) del numeral 19 del artículo 150; las que ordenen participaciones en las rentas nacionales o transferencias

de las mismas; las que autoricen aportes o suscripciones del Estado a empresas industriales o comerciales y las que decreten exenciones de impuestos, contribuciones o tasas nacionales.

Las Cámaras podrán introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Gobierno. Los proyectos de ley relativos a los tributos iniciarán su trámite en la Cámara de Representantes y los que se refieran a relaciones internacionales, en el Senado.

Artículo 140 de la Ley 5ª de 1992: *Iniciativa legislativa.* Pueden presentar proyectos de ley: 1. Los Senadores y Representantes a la Cámara individualmente y a través de las bancadas.

La Constitución Política de Colombia en sus artículos 2º, 13, 47, 54, 68, entre otros, ha reconocido a las personas con algún tipo de limitación la protección a los derechos fundamentales, económicos, culturales y sociales en aras de garantizar su realización personal integral, velando para que no haya ningún tipo de discriminación por circunstancias personales, económicas, físicas, fisiológicas, síquicas, sensoriales y sociales.

Ley 361 de 1997, *por la cual se establecen mecanismos de integración social de las personas en situación de discapacidad y se dictan otras disposiciones.*

Ley 762 de 2002, *por medio de la cual se aprueba la Convención Interamericana para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad,* suscrita en la ciudad de Guatemala, Guatemala, el siete (7) de junio de mil novecientos noventa y nueve (1999).

Ley 982 de 2005, *por la cual se establecen normas tendientes a la equiparación de oportunidades para las personas sordas y sordociegas y se dictan otras disposiciones.*

Ley 1145 de 2007, *por medio de la cual se organiza el Sistema Nacional de Discapacidad y se dictan otras disposiciones.*

Ley 1346 de 2010, *por medio de la cual Colombia ratificó la Convención de Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que tiene como propósito promover, proteger y asegurar el goce pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y libertades fundamentales por todas las personas con discapacidad, y promover el respeto de su dignidad inherente.*

Ley 1275 de 2009, *política pública para personas de talla baja.* Esta ley, al diseñar la nueva política pública sobre enanismo, enunció, en primer lugar, que las personas que

presentan esta condición, deben gozar de los mismos beneficios y garantías contemplados en las leyes vigentes y otorgadas a favor de la población con discapacidad, entre otras, como la anteriormente descrita. Por ende, al incluir a los ciudadanos de talla pequeña en la categoría de personas con discapacidad, lo cierto es que se logró bajo esa calidad que tales ciudadanos sean objeto de un trato constitucional especial, con unas normas concretas y una protección nacional e internacional técnicamente pertinente, que les asegure en muy corto plazo, mayores posibilidades de participación social en condiciones de igualdad. Además, como muchas de las políticas y normas en materia de discapacidad ya están consolidadas y pretenden suplir necesidades relacionadas precisamente con

(i) el acceso a la infraestructura;

(ii) mejores fuentes de trabajo e

(iii) integración social, económica, laboral, educativa etc., que son en gran parte las mismas exigencias de las personas de talla baja, estas normas, adaptadas a sus condiciones particulares de estos ciudadanos, significan una mayor atención y apoyo a la superación de las limitaciones sociales que sufren las personas de talla baja en la actualidad.

Del mismo modo, acceden, por ese hecho, a la protección internacional que esa categoría les confiere y pueden, de esta forma, hacerse parte de los colectivos de personas con discapacidad en la toma de decisiones relacionadas con las políticas propias de su condición, ya que la discapacidad en cada una de sus formas –v. gr. personas con limitaciones visuales, auditivas, de movilidad, etc.–, requiere una protección particular para los diferentes tipos de discapacidad que debe ser incluida dentro de la política general, y que en cada caso verifica y da respuestas a las necesidades propias de cada limitación. Ello, aunado a las fuentes internacionales y las demás consideraciones ya expuestas sobre el tema de la vulnerabilidad hace explicable que el legislador haya optado por incluir a las personas de talla baja entre los ciudadanos con discapacidad, para asegurar así su protección reforzada.

Sentencia T-1258 de 2008, la Corte Constitucional colombiana es la ha fijado pautas respecto a la denominación de las personas con enanismo así:

Son múltiples las controversias que se han presentado sobre la forma de denominar a las personas con enanismo. De manera tradicional, estas personas han sido llamadas en nuestra sociedad bajo el término genérico de enanos,

con fundamento en la expresión médica de enanismo (“nano” que responde a “pequeño” e “ismo” a “proceso patológico”). Sin embargo, las palabras no siempre son inocentes: dado el poder social del lenguaje, una voz determinada puede cobrar en ocasiones connotaciones peyorativas, ridículas o insultantes, que pueden facilitar que una descripción sea percibida por algunos como despectiva, debido al uso indebido que en ocasiones se le pueda dar.

Al respecto, teniendo en cuenta que la denominación genérica de enano en ocasiones ha sido utilizada de forma negativa, quienes padecen de esta condición en su mayoría prefieren ser llamados de formas diversas, como puede ser sujetos de “estatura pequeña”, “gente pequeña” personas de “talla pequeña” o preferentemente personas de “talla baja”. La Corte Constitucional, en consecuencia, sin desconocer que existe el interés de algunos grupos de reforzar positivamente el término genérico al que se ha hecho referencia, utilizará de manera general en esta providencia el apelativo de personas de talla baja o pequeña, que es el nombre con el que actualmente se hacen llamar en su mayoría, los colectivos que reúnen a los ciudadanos con enanismo en los países de habla hispana, a fin de utilizar una expresión que no solo sea ampliamente aceptada por estas asociaciones, sino que respete igualmente los sentimientos de quienes padeciendo de enanismo – entre ellos el actor–, no quieren ser designados con la acepción genérica enunciada.

III. Objeto del proyecto

El proyecto de ley tiene por objeto la inclusión de un grupo humano en condición de vulnerabilidad, desarrollando el principio constitucional de la igualdad por medio de la declaración del 25 de octubre como el Día Nacional de las Personas de Talla Baja, donde se haga visible y se resalte la importancia de este grupo dentro del Estado, desarrollando diversos tipos de actividades que generen conciencia de inclusión y respeto de sus derechos fundamentales.

IV. Contenido del proyecto de ley

El presente proyecto de ley se compone de cuatro (4) artículos:

El **artículo 1º** contiene el objeto del proyecto, que es la inclusión de un grupo humano, desarrollando el principio constitucional de la igualdad en relación con las personas de talla baja, entendidas como aquellas que tienen trastorno del crecimiento de tipo hormonal o genético, caracterizado por una talla inferior a la medida de los individuos de talla promedio colombiano, haciéndolas visibles dentro del territorio nacional.

El **artículo 2º** contiene la declaración del 25 de octubre como el Día Nacional de las Personas de Talla Baja.

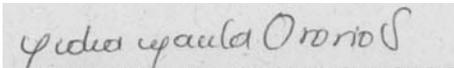
El **artículo 3º** establece en cabeza del Gobierno a través de la organización estatal, en todas sus ramas, órganos, niveles y sectores, la obligación de adoptar las medidas necesarias para hacer efectivo el objeto de la presente ley, desarrollando actividades que promuevan la inclusión social, igualdad y respeto de los derechos humanos de las personas de talla baja. Y finalmente,

El **artículo 4º** contiene la vigencia.

Proposición

Por todas las consideraciones anteriores, solicito a los miembros de la Comisión Segunda Constitucional Permanente **aprobar** en primer debate la Ponencia al Proyecto de ley número 194 Senado, *por medio de la cual se declara el 25 de octubre como el Día Nacional de las Personas de Talla Baja.*

De los honorables Senadores,


NIDIA MARCELA OSORIO SALGADO
Senadora de la República.

