



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5a. de 1992)  
 IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
 www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXII - N° 365

Bogotá, D. C., martes, 4 de junio de 2013

EDICIÓN DE 20 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO  
 SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
 www.secretariasenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO  
 SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
 www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## SENADO DE LA REPÚBLICA

### PROYECTOS DE LEY

#### PROYECTO DE LEY NÚMERO 263 DE 2013 SENADO

*por la cual se redefine el Sistema Integral de Seguridad Social en Salud.*

##### CAPÍTULO I

##### Disposiciones generales

Artículo 1°. *Objeto.* La presente ley tiene por objeto modificar las condiciones del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud a fin de redefinir su funcionamiento, eliminar la función de aseguramiento a cargo de entidades particulares, garantizar el acceso, la oportunidad y la calidad en la atención en salud, modernizar la estructura de rectoría y la defensa del derecho a la salud, para que sin modificar la orientación y principios vigentes del sistema, se adopten los correctivos para garantizar la sostenibilidad del mismo.

Artículo 2°. *Derecho a la salud.* Todos los habitantes del territorio nacional tienen derecho a las prestaciones de salud, en la forma que las leyes y reglamentos especiales determinen y el deber de autocuidado y conservación de su salud y de su familia.

Artículo 3°. *Naturaleza del derecho.* El derecho de acceso a los servicios de salud de contenido prestacional, progresivo y programático es fundamental y su realización es uno de los fines esenciales del Estado.

La salud es un derecho fundamental irrenunciable. Su prestación corresponde a un servicio público de carácter esencial y obligatorio que se ejecuta bajo la dirección, coordinación y control del Estado.

El derecho de acceso a los servicios de salud no es absoluto ni indefinido en su contenido.

Las prestaciones mediante las cuales se materializa el derecho son de carácter asistencial y económico y se definen por el régimen jurídico del servicio público correspondiente.

Las prestaciones que lo realizan serán definidas en un plan de beneficios, adoptado por decisiones de las autoridades públicas competentes para regular el

servicio de salud, con el cual se cubrirán las necesidades de atención de la población según su perfil epidemiológico y conforme los parámetros de suficiencia, pertinencia y de tecnología media, para la asignación eficiente de los recursos disponibles.

La decisión sobre las prestaciones asistenciales que dentro del Sistema de Seguridad Social en Salud procedan en el caso particular, corresponderá al profesional responsable de la atención.

Las atenciones en el sistema de salud pública se definirán conforme al plan nacional, por las autoridades nacionales y locales competentes.

Artículo 4°. *Obligaciones en salud.* El Estado es responsable del servicio público esencial de salud. Como tal asume las obligaciones de respetar, proteger y cumplir con las acciones necesarias para el ejercicio del derecho.

El Estado debe fijar las políticas públicas que garanticen el goce efectivo del derecho.

En su prestación y agencia podrán concurrir entidades públicas, privadas, mixtas o solidarias, conforme lo defina la ley.

Las personas son responsables del cuidado integral de su salud y de mantener las condiciones adecuadas para el mantenimiento de la salud pública.

Las personas asumen obligaciones y responsabilidades en el sistema de salud y se comprometen a cumplirlas como factor esencial para el buen desarrollo del mismo.

Las entidades administradoras de servicios de salud en sus diferentes procesos, son responsables de su prestación oportuna y cabal y como tal asumen las consecuencias jurídicas de su gestión.

Parágrafo. En los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales el gasto público social en salud tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

Artículo 5°. *Principios.* El servicio público de atención en salud se rige específicamente por los si-

guientes principios, en armonía con las prescripciones particulares que sobre ellos incorpore el ordenamiento jurídico:

a) Solidaridad. Entendido como la mutua ayuda entre los actores y beneficiarios del sistema y la orientación del mismo hacia la atención de los requerimientos de salud de los más necesitados;

b) Integralidad. En tanto el servicio propende por la ejecución de las prestaciones diversas que se requieran para impactar favorablemente en el bienestar de las personas;

c) Pertinencia. Consistente en la coherencia entre las prestaciones decretadas y las necesidades de salud de los beneficiarios;

d) Oportunidad. En cuanto las prestaciones deben suministrarse en el momento y en las condiciones requeridas para lograr el fin del sistema;

e) Sustentabilidad científica. En la medida que las prestaciones asistenciales deben estar soportadas en criterios científicos y sustentadas en guías y protocolos conforme la buena práctica profesional, y ajustarse a las necesidades particulares del usuario;

f) Justicia. El reconocimiento de las prestaciones de salud adecuadas se debe garantizar a quien las necesita, sin discriminación alguna;

g) Equidad. La definición de la política pública de salud debe considerar las necesidades y recursos existentes, propendiendo por aplicar las posibilidades de intervención y las tecnologías medias disponibles en el país que permitan la participación del mayor número de beneficiarios posibles, evitando concentraciones injustas en pocas personas;

h) Sostenibilidad financiera. La definición de la política pública en salud y de los criterios de operación del modelo a través del cual se ejecuta el servicio, deben consultar a criterios de sustentabilidad en el tiempo, en el marco de la política social y económica dentro del sistema de seguridad social y de los servicios sociales del Estado;

i) Suficiencia. Las prestaciones corresponderán a las necesidades que razonablemente defina el responsable en relación con el usuario y que guarden armonía con los criterios científicos y de práctica médica aplicables.

Artículo 6°. *Comisión de Seguimiento y participación ciudadana.* Se crea la Comisión de Seguimiento al Sistema Integral de Seguridad Social en Salud, como órgano consultivo y asesor del Gobierno Nacional en lo atinente a la aplicación de la presente ley y a la operación del sistema de salud.

Dicha Comisión rendirá informe anual al Presidente de la República sobre la garantía y efectividad del derecho de acceso a los servicios de salud y conceptuará a las autoridades públicas sobre las materias de su competencia.

La Comisión estará integrada por tres (3) miembros designados por el Presidente de la República, para períodos de cuatro (4) años.

La Comisión tendrá a su cargo el establecimiento de un sistema de seguimiento participativo, mediante el cual se atenderán las opiniones y sugerencias de los usuarios y de las personas en general sobre la efectividad del derecho de acceso a los servicios de salud.

Parágrafo. El Gobierno Nacional reglamentará la organización y el funcionamiento de esta Comisión, la cual tendrá el carácter de *ad hoc*.

## CAPÍTULO II

### Derechos de los beneficiarios del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud

Artículo 7°. *Condiciones de acceso a los servicios de salud.* El Gobierno Nacional definirá las condiciones para que los usuarios accedan a las coberturas de beneficios, señalando entre ellas las relacionadas con tiempos mínimos de afiliación o cotización o demás relacionadas.

Cuando las circunstancias excepcionales exijan el reconocimiento de prestaciones sin el cumplimiento de los requisitos o condiciones mínimas definidas por la ley, el organismo técnico científico o el juez en su defecto, podrán autorizar las coberturas del caso, surtiéndose el mismo procedimiento de manejo y esquema de financiación que el contemplado para el caso de los beneficios por fuera del plan único de salud.

Artículo 8°. *Derecho a la atención de urgencias.* Todas las personas tienen derecho a la atención plena de la urgencia en salud por parte de todas las instituciones prestadoras, sin que sea admisible oponerle incumplimiento de requisitos o consideraciones económicas.

La Superintendencia Nacional de Salud impondrá multas sucesivas hasta por diez mil salarios mínimos mensuales legales vigentes a las instituciones prestadoras de servicios de salud que desconozcan la obligación aquí prevista, sin perjuicio de las demás consecuencias jurídicas que se deriven del incumplimiento de dicha obligación.

Parágrafo. El costo de los servicios de la atención inicial de urgencias será pagada por el SOAT cuando se trate de accidente de tránsito y por Colombia Salud o por la ARL según el origen del evento.

Artículo 9°. *Derecho a la atención básica gratuita.* Se reconoce el derecho a la atención básica en salud pública de carácter gratuito para todos los colombianos, por lo que el sistema definirá los componentes que con tal carácter no implicarán costo alguno para los usuarios.

Estos servicios estarán a cargo de los entes territoriales y se financiarán de conformidad con lo dispuesto por la Ley 715 de 2001.

Artículo 10. *Derecho de acceso a los servicios de salud.* Toda persona tiene derecho a afiliarse al Sistema Integral de Seguridad Social en Salud y a participar en los servicios de salud pública.

El Estado ni los administradores de servicios del sistema podrán exigir requisitos no razonables o imponer condicionamientos ni aplicar criterios de discriminación para el acceso a los servicios de salud.

La cobertura básica del plan de beneficios será única y no podrá discriminar entre regímenes ni considerar la distinta capacidad de pago para definir el acceso a servicios de salud.

Parágrafo. No se podrán adoptar nuevos regímenes especiales de salud. Las disposiciones normativas o los acuerdos de derecho laboral colectivo que se adopten para generar coberturas más allá del plan único de beneficios en salud o en beneficio de ciertos sectores poblacionales, se financiarán con recursos especiales y se manejarán bajo la modalidad de planes adicionales.

Artículo 11. *Derecho de libre elección.* Se garantiza el derecho a la libre elección de la entidad administradora de servicios y de la prestadora de los servicios de salud, dentro de los términos que defina la ley.

Artículo 12. *Derecho a la información y al consentimiento informado.* Se garantiza el derecho a la información simple, inteligible y leal para el usuario del servicio de salud en todas sus manifestaciones y sin restricción alguna. Este podrá acceder en cualquier momento, lo mismo que quien ejerza su representación legal, a toda información relacionada con su situación administrativa o médica en relación con el sistema de salud.

La ley regulará el ejercicio del derecho al consentimiento informado, bajo el principio en virtud del cual el paciente será informado adecuada y completamente sobre su situación de salud, los procedimientos a seguir, el diagnóstico y los efectos deseados y no deseados previsibles de la intervención médica, permitiéndosele decidir directamente o a través de su representante sobre la continuidad de la atención.

El derecho al consentimiento informado y la decisión personal sobre el manejo médico, no serán oponibles en caso de manejo de urgencias vitales ni podrán dar lugar a terminación voluntaria de la vida o colocar en riesgo el desarrollo ni la vida de menores de edad.

Artículo 13. *Protección del derecho de acceso a los servicios de salud no incluidos en el plan único de beneficios por medio de acción de tutela.* La acción de tutela procede para garantizar el acceso a los servicios de salud no incluidos en el plan único de beneficios cuando se presenten los siguientes supuestos:

- a) El beneficio no está expresamente incluido en el plan y es necesario;
- b) La falta del servicio médico vulnera o amenaza los derechos a la vida, a la salud y a la integridad personal del usuario;
- c) El beneficio no puede ser sustituido por otro incluido en el plan único de beneficios;
- d) El usuario no tiene la capacidad económica para costear su prestación ni cuenta con un plan de beneficios adicional que lo cubra;
- e) Fue ordenado por el médico o profesional tratante dentro de la red de servicios o excepcionalmente por fuera de esta, cuando haya circunstancia justificativa para el caso;
- f) El beneficio fue solicitado previamente a la entidad responsable y esta lo negó o se ha tardado injustificadamente en reconocerle efectivamente o no ha aplicado el procedimiento técnico científico para su autorización.

Parágrafo. Los gastos que no sean considerados de salud por cuanto no se clasifican como procedimiento, insumo, medicamentos o intervención, reconocidos mediante fallo de tutela como parte integral de la atención, serán asumidos por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con cargo a un fondo especial que se cree para tal efecto.

Artículo 14. *Eliminación de barreras de acceso y principios para los pagos moderadores.* El Estado y los responsables de la operación y prestación del servicio de salud no podrán imponer barreras o restricciones de ninguna clase para el acceso a los servicios de salud.

Los pagos moderadores deberán establecerse con base en los principios de razonabilidad y pertinencia.

Los pagos moderadores para quienes no tienen la capacidad económica suficiente no pueden constituir barrera de acceso.

El Gobierno Nacional definirá los mecanismos para la financiación total o parcial de dichos pagos en el caso de personas sin capacidad económica debidamente acreditada.

En ningún caso podrá crearse ni ordenarse pagos moderadores para los servicios de urgencias, promoción y prevención, control en atención materno infantil, control en atención de enfermedades transmisibles y enfermedades de alto costo.

### CAPÍTULO III

#### Función de aseguramiento en salud

Artículo 15. *Modelo del servicio.* El modelo de salud deberá aplicar las siguientes condiciones:

- a) La rectoría y dirección está a cargo del Estado y es indelegable.
- b) La cobertura será universal y obligatoria;
- c) Se mantendrán las modalidades de financiación contributiva y subsidiada bajo las mismas condiciones existentes en la ley;
- d) Habrá un único plan integral de beneficios en salud tanto para el régimen contributivo como para el subsidiado que reemplazará el plan obligatorio de salud, se eliminará el no POS y se determinará una lista de exclusiones la cual será definida por el Ministerio de Salud y Protección Social;
- e) El Sistema de Seguridad Social en Salud se basa en un modelo de aseguramiento público;
- f) La administración y prestación del modelo de seguridad social en salud podrá ser ejecutada por entidades públicas, privadas, solidarias o mixtas;
- g) El modelo de seguridad social en salud aplicará obligatoriamente la estrategia de atención primaria en salud fundamentada en el desarrollo de programas y acciones eficientes donde el énfasis en la atención se basará en la medicina familiar y sobre un modelo de atención integral al paciente;
- h) Se deberá garantizar la calidad de los servicios de aseguramiento y prestación los cuales estarán sujetos a especial vigilancia;
- i) Se creará el modelo de atención integral para las enfermedades de alto costo dándole prioridad y celeridad al tratamiento de las mismas desde el momento del diagnóstico. A partir de este, el inicio del tratamiento no podrá ser mayor a los treinta días siguientes. La atención de estos pacientes diagnosticados con enfermedades malignas o de alto costo se fundamentará en las guías de manejo y/o protocolos que sean definidos en consenso entre las Sociedades Científicas y el Ministerio de Salud y Protección Social;
- j) Las prestaciones se reconocerán sin distinción de la condición personal o social, excepto las económicas que sólo se reconocerán en el régimen contributivo, y estarán determinadas por las necesidades de la población, la satisfacción del derecho humano a la salud y los recursos que se comprometan en el servicio;
- k) Las prestaciones se revisarán y actualizarán periódicamente y a su reconocimiento se le aplicarán los principios de progresividad y no regresividad;

l) La financiación de la salud tendrá prioridad y comprometerá recursos fiscales, además de otros que puedan causarse y que se ordenen por la ley.

El sistema definirá los mecanismos de seguimiento a su aplicación y los esquemas de auditoría aplicables a los diferentes componentes que lo integren.

De la misma manera, se establecerán mecanismos eficaces de seguimiento al perfil epidemiológico nacional y por regiones y esquemas de análisis actuarial con los que se soporten las decisiones que las autoridades públicas deben adoptar en la materia.

La adopción de normas en materia de política sobre el sector salud, respetará los principios y pautas sobre los que se estructure el modelo institucional del servicio, evitando distorsiones o ajustes parciales que conduzcan a la desconfiguración del mismo, sin perjuicio de la adopción por el legislador de reformas estructurales que en todo caso respeten las prescripciones de la presente ley.

Los usuarios que incumplan con las citas médicas serán objeto de sanción pedagógica por la primera inasistencia y en caso de reincidir, deberán pagar a título de sanción el valor de la correspondiente cita, salvo que se cancele por lo menos un día antes.

Artículo 16. *Actores y roles dentro del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud.* Los actores del Sistema Integral de Seguridad Social y sus roles serán los siguientes:

a) El Ministerio de Salud y Protección Social, el cual tendrá a su cargo la rectoría y regulación del sistema y el aseguramiento respecto de prestaciones no incluidas dentro del plan integral de beneficios;

b) El asegurador público que se establezca, el cual tendrá a su cargo la afiliación, la gestión de los riesgos financieros y el pago por la prestación de los servicios a los beneficiarios;

c) Los administradores de servicios de salud, quienes serán responsables de la administración de los servicios dentro del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud y de las redes de prestación, en calidad de líderes de red y gestores de la atención primaria en salud;

d) Los entes territoriales, secretarías de salud departamentales, distritales y municipales quienes tendrán a su cargo la cofinanciación del sistema integral de seguridad social, la ejecución de los programas y actividades de salud pública y el impulso a la estrategia de atención primaria en salud;

e) La Superintendencia Nacional de Salud, como ente responsable del ejercicio de la inspección, vigilancia y control sobre el Sistema Integral de Seguridad Social en Salud.

Artículo 17. *Aseguramiento público de salud.* La función del aseguramiento en salud en Colombia corresponde en forma exclusiva al Estado, sin que pueda ser trasladada en forma alguna a particulares. Este la ejercerá por medio de las entidades públicas que cree al efecto conforme a las previsiones de la presente ley.

Parágrafo. El aseguramiento en salud podrá ejecutarse a través de la Compañía de Seguros Positiva S. A., si el Gobierno Nacional así lo determina, conforme a las condiciones que se definan reglamentariamente o se hará a través de un fondo único denominado Colombia Salud con autonomía financiera y admi-

nistrativa adscrito al Ministerio de Salud y Protección Social. Este fondo asume la función de asegurador y pagador de los servicios de salud. El recaudo se guiará efectuando a través de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA).

Parágrafo. Al iniciar la vida jurídica del nuevo Fondo único, automáticamente se elimina el Fosyga.

Artículo 18. *Gestión del riesgo en salud.* La gestión del riesgo en salud será asumida por el asegurador bajo la modalidad de patrimonio autónomo, con independencia administrativa, contable y financiera, para la ejecución de sus funciones en esa materia.

El gestor del riesgo tendrá a su cargo el aseguramiento en salud, la administración de recursos y el reconocimiento de las prestaciones definidas en el plan de beneficios.

Artículo 19. *Administradores de Servicios de Salud (ADSS).* El asegurador del riesgo en salud actuará a través de administradores de servicios de salud con quienes contratará la administración del plan de beneficios y cuyas funciones serán las siguientes:

a) Manejo a nombre del asegurador de la afiliación de la población a su cargo, así como de las novedades y retiros de la misma;

b) Administración y contratación de la red de prestadores de servicios de salud requerida para la atención de los beneficiarios del servicio público de salud;

c) Establecer procedimientos para controlar la atención integral, eficiente, oportuna y de calidad en los servicios prestados por las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud. Para ello podrán aplicar mecanismos de medición e indicadores de gestión;

d) Soporte para el desarrollo de la política pública en materia de promoción y prevención de la salud y control a los determinantes sociales de la salud;

e) Promover la afiliación de grupos de población no cubiertos actualmente por la seguridad social;

f) Organizar la forma y mecanismos a través de los cuales los afiliados puedan acceder a los servicios de salud en el ámbito territorial definido en la presente ley;

g) Definir procedimientos para garantizar el libre acceso de los afiliados, a las Instituciones Prestadoras con las cuales haya establecido convenios o contratos en su área de influencia y garantizar la prestación a nivel nacional;

h) Garantizar el acceso a los servicios de salud en el territorio nacional, a través de acuerdos con prestadores de servicios y otros administradores de servicios. Los administradores de servicios de salud podrán ofrecer los planes de beneficios en los dos regímenes, preservando los atributos de continuidad, longitudinalidad, integralidad, y adscripción individual y familiar a los equipos básicos de salud y redes integradas de servicios;

i) El acceso a la atención de salud será sólo a través del registro civil, tarjeta de identidad o cédula de ciudadanía;

j) Administrar a nombre del asegurador el riesgo en salud de la población a su cargo, procurando disminuir la ocurrencia de eventos previsibles de enfermedad, garantizando la atención de las personas que padezcan enfermedades de alto costo;

k) Gestionar y coordinar la oferta de servicios de salud a través de la contratación con Instituciones Prestadoras y con Profesionales de la Salud; implementarán sistemas para racionalizar los costos; informarán y educarán a los usuarios para el uso racional del sistema; establecerán procedimientos de garantía de calidad para la atención integral, eficiente y oportuna de los usuarios en las Instituciones Prestadoras de Salud;

l) Organizar facultativamente la prestación de planes complementarios.

Parágrafo. Las cajas de compensación familiar según lo disponga el reglamento, podrán actuar como Administradores de Servicios de Salud (ADSS). En este caso su operación se dará a través de patrimonios autónomos, con responsabilidades y organización propias y diferentes a las de su gestión institucional propia.

Artículo 20. *Naturaleza de los administradores de servicios de salud.* Las anteriores Entidades Promotoras de Salud habilitadas podrán continuar operando en condición de administradores de servicios de salud a nombre del Estado asegurador, en forma de entidades públicas, privadas, mixtas o solidarias.

Artículo 21. *Responsabilidad de los administradores de servicios de salud.* El administrador de servicios de salud no será intermediario financiero. En ningún caso tendrá obligaciones económicas a su cargo derivadas del reconocimiento de servicios de salud a su población. Las diferencias económicas que surjan con ocasión de la prestación de servicios de salud, serán resueltas entre el prestador y el asegurador directamente.

Parágrafo. El Gobierno Nacional actualizará y adoptará las disposiciones administrativas necesarias para definir el régimen de autorización de funcionamiento, contratación, seguimiento y auditoría, comisiones y funciones de los administradores de servicios de salud.

Artículo 22. *Territorialidad de los administradores de servicios de salud.* El asegurador y los administradores de servicios podrán celebrar convenios con otros administradores de servicios para garantizar la prestación de los servicios de salud de su población en todo el territorio nacional.

Artículo 23. *Contratación de los servicios de administración.* El asegurador contratará conforme al derecho privado, los servicios de administración que requiera la operación del Sistema de Seguridad Social en Salud con las entidades administradoras de servicios de salud.

Artículo 24. *Pago por los servicios de administración a cargo de los administradores de servicios de salud.* Los administradores de servicios de salud percibirán por los servicios de administración prestados dentro del Sistema de Seguridad Social en Salud una comisión.

El Ministerio de Salud y Protección Social definirá las condiciones y monto de dicha comisión, la cual no podrá ser en todo caso superior al ocho por ciento (8%) de los recursos que se entreguen para su administración por parte del asegurador.

Parágrafo. Los Administradores de Servicios de Salud (ADSS) podrán recibir incentivos económicos

de acuerdo a su gestión en salud y se fundamentarán en la organización de la red de servicios, el acceso y la calidad de atención de los usuarios, la racionalidad de los costos y los indicadores positivos en el mantenimiento de la salud de la población a su cargo.

El Ministerio de Salud y Protección Social definirá el porcentaje de dichos incentivos para los administradores de servicios de salud.

Artículo 25. *Principios sobre la financiación del sistema de salud.* El sistema de salud público y de seguridad social en salud se financiará por medio de contribuciones y de recursos fiscales, así como por las multas y tasas que disponga la ley y los demás recursos que arbitre esta, tales como los provenientes de remesas internacionales, donaciones o producto de excedentes de operaciones del Estado.

En los términos del artículo 48 de la Constitución Política, las rentas con destinación al servicio de salud no podrán ser destinadas a fines diferentes y sobre ellas no podrán establecerse gravámenes o afectaciones que disminuyan el haber del sistema.

Para facilitar la administración de los recursos y el flujo de los mismos, se establecerá un esquema de haber común o fondo público para el aseguramiento universal, que será administrado fiduciariamente por el Estado y a cuyo cargo se ejecutarán las actividades del sistema, los giros y pagos por los servicios a los responsables conforme al modelo adoptado.

El Gobierno Nacional definirá los montos y fórmulas de distribución de los aportes y establecerá los esquemas de cotización parcial temporal. Se dispondrá un régimen especial de aportes para trabajadores independientes e informales, en el cual se incluirá la posibilidad de aplicar subsidios del Estado para pago de cotizaciones parciales y de estímulos para el pago compartido por parte de los contratantes.

Artículo 26. *Contratación de los servicios de administración a cargo de los administradores de servicios de salud.* El Estado, a través del Ministerio de Salud y Protección Social contratará los servicios de administración que requiera la operación del Sistema de Seguridad Social en Salud con los administradores de servicios de salud habilitados conforme a las reglas que defina el Gobierno Nacional.

Artículo 27. *Conformación de redes y contratación de prestadores de los servicios de salud.* Los administradores de servicios de salud a nombre del asegurador, conformarán redes con cobertura nacional y garantizando la plena atención de los beneficiarios en los distintos niveles, mediante esquemas de referencia y contrarreferencia. Para ello seleccionarán y contratarán las Instituciones Prestadoras de Salud y prestadores que se requieran.

Los prestadores de salud actuarán bajo criterios de redes de atención y asegurarán la cobertura integral e ininterrumpida de los beneficiarios.

#### CAPÍTULO IV

#### Condiciones de la afiliación al Sistema Integral de Seguridad Social en Salud

Artículo 28. *Afiliación universal.* Todas las personas residentes en Colombia estarán afiliadas al sistema integral de seguridad social. El Gobierno Nacional reglamentará los procedimientos y mecanismos para garantizar la universalidad de la afiliación.

Artículo 29. *Vinculación única al Sistema Integral de Seguridad Social en Salud.* Los residentes en Colombia harán parte del sistema tanto en la modalidad contributiva como en la modalidad subsidiada, las cuales tendrán efectos en lo atinente al esquema y a las fuentes de financiación del sistema y al reconocimiento de prestaciones económicas, exclusivamente.

Artículo 30. *Afiliación nacional.* Como derecho humano, el acceso a los servicios de salud se reconoce como tal en todo el orden nacional sin consideración a la ubicación territorial de la persona o a su estado o condición socioeconómica.

Las entidades territoriales concurrirán con la Nación a la financiación del Sistema Integral de Seguridad Social en las condiciones que el ordenamiento jurídico determine.

## CAPÍTULO V

### **Rectoría y responsabilidades dentro del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud**

Artículo 31. *Rectoría del Sistema General de Seguridad Social en Salud.* La regulación, la dirección, y la inspección, vigilancia y control del sistema están a cargo del Estado. La Responsabilidad de la rectoría del Sistema de Seguridad Social en Salud está radicada en el Ministerio de Salud y Protección Social, el cual debe emitir la regulación y estará sujeto el Sistema de Seguridad Social en Salud.

Artículo 32. *Indelegabilidad de la dirección del sistema.* La rectoría del Sistema de Seguridad Social en Salud es indelegable. El Ministerio de Salud y Protección Social debe emitir los lineamientos sobre los que se desarrolla la estructura del Sistema de Seguridad Social en Salud, a través de la reglamentación que expida para tal efecto.

Le corresponde al Ministerio de Salud y Protección Social fijar las políticas públicas encaminadas a dar cumplimiento a los principios que rigen el funcionamiento del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud atendiendo sus bases y finalidad.

## CAPÍTULO VI

### **Prestación de los servicios de salud**

Artículo 33. *Responsabilidades.* La prestación de los servicios de salud estará a cargo de entidades que pueden tener carácter público, privado, o mixto, y tendrán bajo su responsabilidad la atención de los beneficiarios del servicio integral de seguridad social en salud en Colombia.

Artículo 34. *Condiciones de funcionamiento de los prestadores de servicios de salud.* El Ministerio de Salud y Protección Social definirá las condiciones para la operación y habilitación de los prestadores de servicios de salud y dispondrá las medidas para el reconocimiento de los permisos y autorizaciones a que haya lugar, los cuales concederá de manera directa o por conducto de las secretarías departamentales y distritales de salud.

Artículo 35. *Redes.* La prestación de los servicios de salud constituye la razón de ser del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud y se ejecutará bajo el criterio de redes integrales de atención. En el campo del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud ningún prestador podrá operar sin hacer parte de una red organizada de servicios de salud.

Artículo 36. *Organización de las redes de servicios de salud.* La organización de las redes de servicios de salud se regirá conforme el derecho privado y las disposiciones que adopten las instituciones y/o personas que las integren.

Artículo 37. *Contratación de los servicios de salud.* Los administradores de servicios de salud contratarán los servicios de las redes en todo el territorio nacional, rigiéndose por normas de derecho privado y serán responsables administrativos de la provisión de la atención a los beneficiarios del sistema.

Artículo 38. *Cobro y pago de los servicios de salud.* Los prestadores de servicios de salud facturarán los servicios que presten a los beneficiarios del sistema al asegurador, por conducto de los administradores de servicios de salud con quien tengan contrato.

Los administradores de servicios deberán realizar la evaluación y la auditoría para el pago de los servicios prestados dentro de los treinta (30) días corrientes posteriores a la radicación de las facturas y remitirlas en forma oportuna al asegurador para que se gestione el pago.

En caso de glosa el prestador formulará las correcciones u observaciones del caso en el término de quince (15) días y el administrador de servicios de salud procederá a la autorización o rechazo definitivo de la cuenta dentro de los quince (15) días posteriores a la radicación de respuesta a la glosa.

Si persistiere total o parcialmente la diferencia por la cuenta glosada, los prestadores y el administrador de servicios resolverán sus diferencias ante la Superintendencia Nacional de Salud y/o la Jurisdicción de la Protección Social.

Artículo 39. *Reglamentación de la contratación de los servicios de salud.* El Gobierno Nacional reglamentará la contratación de los servicios de salud.

## CAPÍTULO VII

### **Atención Primaria en Salud**

Artículo 40. *Orientación a la atención primaria en salud.* Conforme lo dispuesto por la Ley 1438 de 2011, las redes de prestación de servicios de salud, los administradores de servicios de salud y el asegurador del servicio público de salud, ordenarán sus funciones y actuaciones conforme las orientaciones de la atención primaria en salud, los criterios de intersectorialidad e integralidad y el manejo de los condicionantes sociales de la salud.

Artículo 41. *Responsabilidades de los administradores de servicios de salud en materia de atención primaria en salud.* Los administradores de servicios de salud actuarán como líderes para la ejecución de la estrategia de atención primaria en salud y serán operadores administrativos de su desarrollo. Para ello coordinarán sus actividades con las autoridades de salud del orden departamental, distrital y municipal, quienes serán los responsables en sus correspondientes jurisdicciones del manejo de la atención primaria en salud bajo la rectoría y responsabilidad del Ministerio de Salud y Protección Social.

En desarrollo de tales responsabilidades, los Administradores de Servicios de Salud asumirán los siguientes compromisos:

1. Articular las acciones y programas de la red de atención con las estrategias y programas de salud pública e intervenciones colectivas.

2. Promover la gestión intersectorial para asegurar la obtención de resultados en salud.

3. Formular recomendaciones para el diseño y ejecución de la política pública en materia de salud.

4. Adoptar los esquemas de operación que se requieran para asegurar la aplicación de los postulados de la atención primaria en salud en la prestación de los servicios.

5. Realizar actividades de inducción de demanda, promoción de servicios, orientación y acompañamiento a los beneficiarios.

## CAPÍTULO VIII

### **Prestación de servicios por fuera del plan integral de beneficios**

Artículo 42. *Prestación de servicios por fuera del plan integral de beneficios.* Cuando a través de un fallo judicial o administrativo se ordene la realización de una prestación que sea exceptuada o no esté incluida en el plan integral de beneficios de salud, el prestador y/o la red del caso informará en forma inmediata y por medio electrónico preferiblemente, al asegurador. A partir de ese momento y en lo que respecta a las atenciones que correspondan directa y principalmente a los beneficios no incluidos en el plan integral, los prestadores cobrarán los servicios directamente al asegurador, previa auditoría del administrador, mediante el procedimiento y contra el fondo que el mismo establezca para el aseguramiento de tales coberturas de carácter excepcional.

Los administradores de servicios de salud no serán responsables por el reconocimiento ni pago de prestaciones por fuera del plan integral de beneficios.

El Gobierno Nacional reglamentará el procedimiento y condiciones para la prestación, cobro, seguimiento y control sobre tales atenciones.

Artículo 43. *Garantía de integralidad.* Los actores del Sistema Integral de Seguridad Social garantizarán el acceso, la continuidad del acceso, la oportunidad y la calidad en las prestaciones hasta la recuperación de la salud por parte del usuario.

Artículo 44. *Eliminación de los recobros.* A partir de la vigencia de la presente ley y conforme el régimen de transición, elimínense los recobros dentro del Sistema de Seguridad Social en Salud. Las prestaciones por fuera del plan integral de beneficios serán atendidas conforme al procedimiento previsto en el presente título.

## CAPÍTULO IX

### **Disposiciones sobre operación en salud por cajas de compensación familiar**

Artículo 45. *Autonomía y separación en la operación en aseguramiento/administración en salud de las cajas de compensación familiar.* A partir de la presente ley, las cajas de compensación familiar que conforme al régimen de autorización vigente operen como Entidades Promotoras de Salud en programas dentro de la propia personería jurídica, si continúan como administradores de servicios de salud, deberán constituir una unidad especializada de salud bajo la

modalidad de patrimonio autónomo, con independencia administrativa, contable y financiera, para la ejecución de sus funciones en esa materia.

La unidad especializada de salud tendrá una administración propia e independiente y contará con los órganos de gobierno que se establezcan en el acto de conformación de la misma, el cual será registrado ante la Superintendencia Nacional de Salud.

La unidad especializada que se establezca en tanto esté vigente la aludida operación se regirá por las disposiciones aplicables a las Entidades Promotoras de Salud. Lo mismo ocurrirá con los administradores y las responsabilidades a ellos atribuibles.

No podrán destinarse recursos del subsidio familiar a la financiación en forma alguna de la unidad especializada de salud de las cajas de compensación familiar que la requieran.

Parágrafo. Entiéndase reformados los estatutos de las cajas de compensación familiar que operen el servicio de aseguramiento/administración en salud en el sentido de establecer dicha unidad especializada.

## CAPÍTULO X

### **Política farmacéutica**

Artículo 46. *Política farmacéutica nacional.* El Gobierno Nacional establecerá una política farmacéutica nacional programática integral en la que se identifiquen las estrategias, prioridades, mecanismos de financiación, adquisición, almacenamiento, distribución, metas y objetivos acorde con la política sanitaria.

Parágrafo 1°. La política farmacéutica que establezca el Gobierno debe acoger los principios rectores del sistema de seguridad social y en especial los de calidad, equidad, uso racional de recursos, acceso efectivo y con calidad en todos los niveles de atención.

Parágrafo 2°. El Gobierno deberá actualizar cada año la política farmacéutica nacional con base en el principio de progresividad y propendiendo por la calidad de la asistencia.

## CAPÍTULO XI

### **Jurisdicción de protección social**

Artículo 47. *Creación de la jurisdicción especializada de protección social.* Créase la jurisdicción especializada de la protección social y la salud para conocer las controversias y solucionar los conflictos que se generen en razón del sistema de protección social, que se segregará de la jurisdicción laboral y de seguridad social.

Artículo 48. *Ámbito material de la jurisdicción de protección social.* La jurisdicción de protección social deberá asegurar, en beneficio de los interesados y del interés general, el sometimiento de los actores del sistema de protección social en todas las actuaciones que realizan en su condición de delegatarios del Estado y en uso de las prerrogativas que como tal le corresponden, a las normas y directrices impuestas a estos.

Artículo 49. *Procedimiento para la solución de controversias por pago de servicios en el Sistema Integral de Seguridad Social en Salud.* El legislador definirá un procedimiento expedito y sumario para la solución de las controversias que se causen entre el

asegurador, los administradores de servicios de salud y los prestadores con motivo de glosas a beneficios prestados y demás materias relacionadas.

Artículo 50. *Organización de la jurisdicción.* La jurisdicción de protección social estará integrada por juzgados de circuito especializados en seguridad social que serán competentes para conocer en primera instancia de los juicios de la protección social y en segunda instancia por el Tribunal Superior sala de la Protección Social.

Artículo 51. *Principios de la jurisdicción.* La jurisdicción de protección social se estructurará con sujeción a los principios propios de la protección social, entre ellos el de legalidad, *in dubio pro homine*, celeridad, oralidad, publicidad, imparcialidad, eficacia y eficiencia, los cuales se enmarcarán dentro de un proceso abreviado.

Artículo 52. *Especificidad de la prueba.* Cuando el debate se centre en temas de la salud de los usuarios del sistema y sea requerido un peritaje, este se realizará por la Comisión Pericial de Salud que será creada para estos efectos como auxiliar de la justicia y será nombrada por la Superintendencia Nacional de Salud.

Artículo 53. *Facultades extraordinarias.* Confiéranse facultades extraordinarias al Gobierno Nacional para que en el término de seis (6) meses dicte normas con fuerza de ley en cuanto a la organización y el funcionamiento de la jurisdicción especializada de la protección social.

## CAPÍTULO XII

### Defensoría Pública de la Salud en Colombia

Artículo 54. *Creación de la Defensoría Pública de Salud en Colombia.* Dentro de la Defensoría del Pueblo establézcase como unidad especial la Defensoría Pública de Salud en Colombia, a cuyo cargo estarán todas las funciones referidas a la representación, asesoría, acompañamiento y orientación de los beneficiarios del servicio público de salud.

Créase el cargo del Defensor de la Salud dentro de la Defensoría del Pueblo, el cual tendrá el rango de defensor delegado.

La estructura y organización de la Defensoría Pública de Salud serán adoptadas conforme el régimen propio de la Defensoría del Pueblo y mediante reglamentación que expida el Gobierno Nacional.

Artículo 55. *Eliminación de la figura del defensor del usuario en salud.* Elimínase la figura del defensor del usuario en salud establecida por la Ley 1122 de 2007. Las funciones atribuidas a dicho defensor del usuario en salud corresponderán integralmente a la Defensoría Pública de Salud en Colombia.

Artículo 56. *Financiación de la Defensoría Pública de Salud en Colombia.* Sin perjuicio de los recursos que se asignen dentro de la Defensoría del Pueblo para la Defensoría Pública de Salud, los recursos establecidos por la Ley 1438 de 2011 con destino a la defensoría del usuario en salud y a cargo de las Entidades Promotoras de Salud, asígnanse a la financiación de la nueva unidad de la Defensoría del Pueblo que sustituye esta.

## CAPÍTULO XIII

### Saneamiento de cartera

Artículo 57. *Régimen de excepción para la conciliación de cartera entre prestadores y Entidades Promotoras de Salud.* A partir de la vigencia de la presente ley y por el término de seis (6) meses dispóngase a cargo del Ministerio de Salud y Protección Social el establecimiento de un procedimiento técnico de arbitramento cuyo objeto es depurar, conciliar y obtener el reconocimiento de la cartera efectiva entre los prestadores y las Entidades Promotoras de Salud. Una vez obtenido este, el Ministerio de Salud y Protección Social definirá los mecanismos y los tiempos para el pago a las Instituciones Prestadoras de Salud Públicas y Privadas.

Artículo 58. *Régimen de excepción para la conciliación de cartera de recobros.* A partir de la vigencia de la presente ley y por el término de seis (6) meses dispóngase a cargo del Ministerio de Salud y Protección Social el establecimiento de un procedimiento técnico de arbitramento cuyo objeto es depurar, conciliar y disponer los reconocimientos o reintegros en relación con los trámites de recobros ante el administrador de servicios fiduciario del Fosyga que hayan intentado las Entidades Promotoras de Salud.

El Ministerio de Salud y Protección Social podrá constituir un consejo de arbitramento técnico para el cumplimiento del procedimiento, integrado por tres (3) personas de reconocida idoneidad, experiencia y honorabilidad y su labor se extenderá en tanto esté vigente el mecanismo técnico de conciliación adoptado por la presente ley.

El régimen del procedimiento de arbitramento técnico correspondiente será determinado por el Gobierno Nacional, el cual dispondrá la conformación de los equipos técnicos, jurídicos, de auditoría y administrativos necesarios para asumir los procedimientos que se tramiten y trasladará los recursos presupuestales que se requieran al efecto.

Parágrafo. Los recobros, cuentas en trámite y aquellas causadas antes de la entrada en vigencia del procedimiento técnico previsto en el presente artículo observarán el trámite establecido por las normas vigentes que rigen la materia.

Artículo 59. *Aspectos esenciales para el procedimiento técnico de arbitramento para el saneamiento de cartera por recobros.* La procedencia del procedimiento técnico a que se refiere la presente ley tendrá en cuenta los siguientes aspectos principales:

1. Será optativo recurrir a la aplicación del mecanismo técnico.
2. En caso de recurrir a dicho procedimiento, las entidades se someterán en todo a los resultados del mismo.
3. Los procesos judiciales que se hayan iniciado y cuyo objeto sea el reconocimiento por parte del Estado de pagos por recobros rechazados o devueltos o la devolución de recobros pagados, se suspenderán por el término en que se desarrolle el arbitramento técnico.
4. Una vez resuelto el arbitramento se informará las decisiones adoptadas a las autoridades judiciales ante quienes se ventilen acciones por razón de recobros insolutos o devolución de pagos, para que se terminen los procesos correspondientes.



5. El Consejo de Arbitramento del Ministerio de Salud y Protección Social decidirá en derecho.

6. Contra las decisiones dicho consejo procederá recurso de revisión ante el Consejo de Estado.

7. El Consejo de Arbitramento carece de competencia para resolver sobre el pago de intereses de mora y perjuicios.

Artículo 60. *Deuda de entes territoriales.* Se condonarán por única vez y a partir de la vigencia de la presente ley, las deudas que los entes territoriales tienen con la Nación por los convenios de desempeño para la reorganización de la red pública hospitalaria. Lo anterior se fundamenta en que el principal indicador por el cual se mide los resultados de los Hospitales modernizados y reorganizados es el recaudo de la cartera, situación imposible de cumplir dadas las condiciones financieras del sistema de salud.

#### CAPÍTULO XIV

##### Régimen de transición

Artículo 61. *Operación del sistema.* El presente modelo de aseguramiento público en salud entrará en operación a más tardar dentro de los dos años siguientes a la entrada en vigencia de esta ley.

Parágrafo. La eliminación de los recobros, la estrategia de atención primaria en salud y el establecimiento de un plan integral de beneficios operarán a partir de la vigencia de la ley, para lo cual el Ministerio de Salud y Protección Social emitirá la reglamentación correspondiente.

Artículo 62. *Transición institucional.* Las actuales Entidades Promotoras de Salud podrán convertirse dentro del nuevo modelo de aseguramiento en salud en una o varias de las siguientes alternativas, previo cumplimiento de los procedimientos establecidos para tal efecto y del que establezca el Ministerio de Salud y Protección Social para las ADSS:

1. Administradores de Servicios de Salud (ADSS).
2. Prestadores de servicios de salud.
3. Administradores de planes complementarios.

Parágrafo. Las Entidades Promotoras de Salud en todas sus formas, que decidan voluntariamente no hacer parte del modelo de aseguramiento previsto en la presente ley ni acogerse a ninguna de las anteriores modalidades, podrán solicitar su deshabilitación ante la Superintendencia Nacional de Salud, la cual resolverá el asunto en el término de cuatro (4) meses.

Las entidades que se retiren de su operación suscribirán acuerdos de liquidación con el Ministerio de Salud y Protección Social, una vez ordenada su deshabilitación por parte de la Superintendencia Nacional de Salud.

Artículo 63. *Traslado al aseguramiento público.* Los afiliados actuales al Sistema de Seguridad Social en Salud quedarán automáticamente afiliados al asegurador público una vez entre en vigencia este modelo para lo cual el Ministerio de Salud y Protección Social diseñará un procedimiento para el traslado de la información correspondiente.

Parágrafo. Mientras el asegurador público asume su cobertura las Entidades Promotoras de Salud mantendrán el aseguramiento en salud.

#### CAPÍTULO XV

##### Disposiciones finales

Artículo 64. *Régimen anterior y vigencia.* La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación.

Conservan su vigencia las disposiciones anteriores que no contraríen lo dispuesto en la presente ley. La interpretación de las mismas deberá hacerse con base en los criterios y conceptos introducidos por esta.

De los honorables Congresistas,

*Holger Horacio Díaz Hernández,*

Representante a la Cámara  
departamento de Santander.

##### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Dadas las dificultades actuales que con mayor gravedad impactan cada día la prestación y acceso al derecho de la salud en Colombia en el marco del Sistema de Seguridad Social en Salud vigente, me permito presentar al Congreso de la República el siguiente proyecto de ley que pretende modificar las condiciones del Sistema Integral de Seguridad Social en Salud en aras de redefinir su funcionamiento, eliminar la función de aseguramiento a cargo de entidades particulares, garantizar el acceso, la oportunidad y la calidad en salud, modernizar la estructura de rectoría y la defensa del derecho a la salud, para que sin modificar la orientación y principios vigentes del sistema, se adopten los correctivos para garantizar la sostenibilidad del mismo, en pos de obtener mejores resultados e indicadores, un régimen con mayores niveles de equidad y una población más sana.

##### *Consideraciones generales sobre el panorama actual del Sistema de Salud en Colombia*

Colombia invierte un porcentaje importante del PIB en gasto en salud, pero a pesar de esto tenemos uno de los sistemas sanitarios más deficientes, con menor calidad en la prestación y más desestructurados.

La Ley 100 de 1993 revolucionó el aseguramiento, incentivó la competencia entre los públicos y los privados, alcanzó coberturas casi universales, introdujo equidad social al pasar de la caridad pública hospitalaria al régimen subsidiado y de la afiliación al Instituto del Seguro Social y las Cajas al régimen contributivo, permitiendo la permanencia de los regímenes especiales.

La constitución del 1991 por su parte, introdujo el derecho a la tutela, figura jurídica fundamental, pero que desafortunadamente se ha convertido en un requisito para acceder a muchas de las prestaciones.

Ahora, después de casi 20 años de expedida esta ley, se logró pasar en la afiliación de la población de un 23% a un 97% (Ministerio de Salud y Protección Social), con disminución de la mortalidad infantil y un aumento importante de la expectativa de vida de la población en general. El gasto de bolsillo de los usuarios es uno de los más bajos del mundo, todos los pobres del país tienen acceso al aseguramiento, está garantizada la posibilidad de recibir tratamientos, incluidos los de alto costo como diálisis, sida o atención integral para cáncer – patologías, que antes de la ley eran restringidos a una pequeña élite con capacidad de pago y con una oferta escasa de centros de atención especializados y con tecnología obsoleta.

A pesar de todos los avances, el panorama en el sistema de salud es sombrío, la prestación de los servicios oportuna, eficaz y con calidad es deficitaria sin importar el tipo de afiliación; la corrupción campea a todos los niveles sin control ni acción de quienes les compete; la falta de reglamentación de las diferentes leyes expedidas y la no vigilancia del cumplimiento de las mismas junto a la casi inexistente rectoría del sistema por parte del Ministerio de Salud, la delegación de funciones en entidades como la CRES (absolutamente inoperante), la escasa inspección, vigilancia y control por parte de la Superintendencia Nacional de Salud, la fragmentación de la atención y la guerra frontal entre los aseguradores y prestadores en la defensa de intereses económicos propios o de posiciones dominantes del mercado, han llevado al traste con una atención digna que permita que la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, el diagnóstico y el tratamiento oportunos, garanticen la mejoría de la salud y la preservación de la vida.

Tal vez el sector más sobre diagnosticado es éste pero a la vez representa el más complejo de intervenir. Los diferentes gobiernos han dado palos de ciego, se toman decisiones que se reversan poco después, se realizan ruedas de prensa donde se prometen medidas urgentes para paliar la crisis, pero todo se queda en aparentes buenas intenciones.

El panorama actual es el de desplome inevitable del sistema, las EPS del subsidiado son inviables financieramente entre otras causas por la insuficiencia técnica de la unidad de pago por capitación agravada por la decisión de unificar el Pos sin que el aumento de la misma compense las nuevas inclusiones.

En el régimen contributivo el desborde de los eventos no Pos, sea por vía de tutela o autorización a través de los comités técnico-científicos llevaron a que las EPS tuviesen que financiarlos con los recursos de la UPC con la consiguiente quiebra de la mayoría. La facturación del no Pos desbordó las finanzas del Fosyga y los recobros pasaron de cincuenta mil millones en el 2002 a 2.5 billones en el 2011 con tendencia a aumentar cada vez más, a pesar de los esfuerzos regulatorios del Ministerio. Estos también han sido fuente de corrupción con intereses de muchos sectores y la incapacidad del pagador para hacer la auditoría de los cientos de miles de eventos que ocurren cada año.

Los prestadores públicos y privados viven la peor crisis de su historia: las deudas son billonarias, la edad de la cartera promedio es superior a 180 días con una eterna lucha por la conciliación de las cuentas entre aseguradores y prestadores (en algunas EPS hay más auditores que médicos) y las glosas son la mejor excusa para dilatar los pagos y burlar los tiempos definidos en la ley. La contratación de algunas actividades por capitación que en teoría agilizan el flujo de los recursos se ha convertido en una manera perversa de crear barreras de acceso a los pacientes con las evidentes largas filas de usuarios a la entrada de las instituciones.

Algunas de las EPS niegan sistemáticamente los servicios incluso los incluidos en el Pos, sin que esto signifique sanciones a las mismas por parte de los entes de control. Esta decisión miope y cortoplacista de restringir la atención ha llevado a miles de pacientes a complicaciones en su salud y a patologías de alto costo, pero el sistema está concebido de una manera

tan fragmentada que cualquier eslabón de la cadena puede actuar como le parece sin que impere la ley ni el respeto por los pacientes, hoy llamados despectivamente clientes.

Otro de los problemas graves es el déficit de camas hospitalarias, los servicios de urgencias están colapsados; pediatría y medicina interna cierran camas todos los días con el argumento de que la hotelería da pérdidas; miles de pacientes mueren en los hospitales y clínicas esperando por una autorización de la EPS o en una unidad de cuidados intensivos, ante la mirada indiferente de todos.

Hay déficit de especialistas en la mayoría de las especialidades clínicas y quirúrgicas, sin que se logre acuerdo para una solución entre los Ministerios de Educación, Salud y las Sociedades Científicas, con el objeto de aumentar los cupos de postgrado en las Facultades de Medicina, sumado a que somos uno de los pocos países que no paga por su trabajo como residentes a los médicos, lo cual lleva a buena parte de estos a emigrar al exterior; configurando una red de cerebros fugados.

Es absolutamente obligatorio asumir posiciones contundentes, rápidas y precisas por parte del Estado en donde:

1. Se redefina el aseguramiento que necesitamos lo cual conduzca a una transformación de las EPS, recibiendo incentivos económicos de acuerdo a los indicadores positivos en la salud de su población afiliada, acabándose la competencia desleal que hoy existe.

2. Implementar en el menor tiempo posible la estrategia de atención primaria en salud en todo el país, como único mecanismo para pasar de la medicina curativa a la preventiva con el impacto que esto debe producir en el mediano y largo plazo en la salud y la economía del país.

3. Consolidar la rectoría del sistema por parte del Ministerio de Salud para: a) Garantizar que la prestación de los servicios se haga en forma ágil, con pertinencia y suficiencia, regulando la relación entre los actores, el cumplimiento de las responsabilidades de cada uno de ellos y se le dé punto final a la concertación de la cartera real que existe en el sistema. b) Realizar la inversión y toma de decisiones en salud pública de acuerdo a los indicadores de cada una de las regiones del país; c) Definir una política farmacéutica nacional que permita regular en forma clara los precios y estándares de calidad de los medicamentos e insumos.

4. Desconcentrar la Superintendencia Nacional de Salud para que por fin haya presencia de la misma en las regiones y se sancione ejemplarmente a quienes burlen el sistema.

5. Intervenir financieramente el sector y excluir en forma definitiva a quienes no han sido eficientes en sus resultados económicos o en salud, garantizando el pago efectivo a los prestadores.

6. Eliminar los recobros con intermediación de las EPS.

7. Crear la jurisdicción especializada para la salud, integrada por jueces expertos en seguridad social con una segunda instancia en el Tribunal Superior.

De otra parte, debe decirse que es innegable el avance que ha representado dentro del Sistema de

Seguridad Social en Salud la expedición de la Ley 1438 de 2011, normatividad con la cual se reenfoca estructuralmente el sistema hacia la promoción y la prevención y se reedifica el mismo desde la óptica de la prestación del servicio, la cual constituye el punto de verdad del proceso de salud. Así mismo, se parte de considerar un concepto integral de salud acogiendo pautas internacionales, especialmente de la OMS. Sin embargo, esta reforma no resultó suficiente, y circunstancias coyunturales de reciente explosión, pero no inmediatas en su gestación, demandan hoy un nuevo debate sobre aspectos organizacionales que deben ser mejorados en el sistema.

#### *Alcance del Proyecto*

De acuerdo a las anteriores consideraciones y perspectivas sobre la compleja realidad del sistema de salud en Colombia, se ha decidido adelantar la formulación de un proyecto de ley para ser sometido a la consideración del honorable Congreso de la República, por medio del cual se considere en su conjunto la problemática señalada, con los siguientes objetivos generales:

Circunscribir el concepto de derecho a la salud como un derecho esencial.

Establecer y fijar claramente los derechos de los usuarios del Sistema de Seguridad Social en Salud.

Configurar un nuevo modelo de aseguramiento público en salud con una administración privada, pública o mixta.

Fortalecer la rectoría y dirección del sistema a cargo del Estado.

Enmarcar una política farmacéutica a nivel nacional.

Crear una jurisdicción especializada de la protección social.

Robustecer la figura de la Defensoría Pública de la Salud como un mecanismo institucional lo suficientemente efectivo y de impacto real.

#### *Derecho a la salud como un derecho esencial.*

La preocupación del Estado colombiano por la seguridad social ha sido una constante y ha presentado variaciones a lo largo de su reconocimiento como derecho constitucional.

Pese a que el derecho a la seguridad social en salud se encuentra contemplado en el acápite de derechos económicos, sociales y culturales, jurisprudencialmente ha sido reconocido y desarrollado como derecho fundamental tornándose en un derecho prestacional exigible mediante acción de tutela. Precisamente uno de los asuntos que principalmente ha ocupado la atención de la Corte Constitucional ha sido indiscutiblemente la defensa al derecho a la salud.

En ejercicio de sus competencias por vía del control abstracto (asuntos de constitucionalidad) y del control concreto (asuntos de tutela y excepción de inconstitucionalidad), ha abordado innumerables situaciones problemáticas que enfrenta nuestro Sistema General de Seguridad Social en Salud. Mecanismos, que dicho sea de paso, se han constituido en instrumentos eficaces en manos de toda la población colombiana con la esperanza de alcanzar la satisfacción efectiva y plena del derecho a la salud, que ciertamente ha permitido la salvación de muchas vidas en Colombia.

Concretamente la acción de tutela se ha constituido en el mecanismo en que la mayoría de los colombianos han centrado sus esperanzas de defensa de sus derechos fundamentales y es así como encontramos la **Sentencia T-760 del 31 de julio de 2008**, a través de la cual la Sala Segunda de Revisión de la Corte Constitucional resolvió veintidós acciones de tutela, en las que se solicitaba proteger el derecho a la salud.

En esta sentencia como aspectos dogmáticos, entre otros, la Corte Constitucional resaltó:

- El derecho a la salud es un derecho fundamental autónomo así sea catalogado por la doctrina como un derecho social, sin que ello resulte contrario al reconocimiento de una importante dimensión prestacional.

- Del derecho a la salud se derivan obligaciones de respeto, protección y garantía.

- El derecho fundamental a la salud no es absoluto. El plan de beneficios no tiene que ser infinito toda vez que puede circunscribirse a las necesidades y prioridades que determinen los órganos competentes para asignar de manera eficiente los recursos escasos disponibles.

- El derecho fundamental a la salud comprende el derecho a acceder a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad. Ello implica: 1. la existencia de un sistema de salud que garantice el acceso a los servicios. 2. La pertenencia al sistema y garantía de la prestación de servicios, y 3. El conocimiento de la información adecuada y necesaria para acceder a los servicios con libertad y autonomía.

En los casos de Tutela acumulados se constató la existencia de problemas recurrentes de violaciones al derecho a la salud que reflejan dificultades estructurales del Sistema y como respuestas dadas por la Corte en relación con los casos concretos resaltó:

El acceso a servicios; la protección especial a niños y niñas; la carga que tiene la EPS de valorar el concepto emitido excepcionalmente por un médico externo; el acceso sin obstáculos por pagos; el acceso al diagnóstico; el no allanamiento a la mora; la protección a las enfermedades catastróficas y de alto costo; el acceso con continuidad a la salud; la información; el acompañamiento y seguimiento; la prohibición de trasladarle a los usuarios cargas administrativas y burocráticas que le corresponde asumir a la EPS; el acceso a los servicios de acuerdo al principio de integridad, y la libertad de elección de EPS.

La Corte planteó como problema jurídico de carácter general la violación de las obligaciones constitucionales que tienen las autoridades competentes de respetar, proteger y garantizar el derecho a la salud para asegurar su goce efectivo. Dado que la adopción de las órdenes dirigidas a resolver los casos concretos resultaban insuficientes para superar las fallas existentes, se hizo necesario el proferir órdenes generales, por ello la parte resolutoria de la sentencia contiene catorce órdenes concretas (casos examinados) y dieciséis órdenes generales (políticas públicas en salud), dirigidas a las autoridades responsables de la regulación del sistema de salud como son el Ministerio de la Protección Social, la Comisión Nacional de Regulación en Salud o el Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, el Fondo de Solidaridad y Garantía FOSYGA y la Superintendencia Nacional de Salud.

Estas órdenes generales están encaminadas principalmente a: Planes de beneficios; cobertura universal; asegurar el flujo de recursos para financiar los servicios de salud, y la adopción de las medidas necesarias para asegurar que al momento de afiliarse a una EPS contributiva o subsidiada le entreguen a todas las personas, en términos sencillos y accesibles una carta con los derechos del paciente y otra de desempeño.

Como hemos observado la Sentencia T-760 del 31 de julio de 2008, al recoger el espíritu de los Derechos Humanos en materia de Salud, el discurso Internacional y los conceptos legados por el constituyente de 1991, sacudió los cimientos del sistema de salud colombiano y dejó en evidencia la ineficacia de la abundante y dispersa normatividad, leyes, decretos, resoluciones, etc., para satisfacer las necesidades, ya que los colombianos se ven obligados a demandar vía tutela el derecho a la salud reconocido constitucionalmente en condiciones de igualdad.

A partir de este último reconocimiento se ha generado en la práctica obligaciones para los actores del sistema, por lo que resulta imperativo declararlo normativamente como derecho fundamental pero no absoluto, con las limitantes que ello representa.

#### ***Nuevo modelo aseguramiento público en salud***

El actual modelo de aseguramiento y prestación ha resultado insuficiente frente a la demanda de servicios e incluso en algunos casos ineficiente, evidenciando las fallas estructurales que requieren en esa medida de una intervención inmediata del Estado para corregir problemas de organización, estructura y procesos que no es posible pasar por alto. Por ello, resulta necesario replantear el esquema diseñado por la Ley 100 de 1993 que con su esquema de aseguramiento y prestación no ha dado el resultado esperado después de casi 20 años de haber sido creado.

Sin duda, los pronunciamientos jurisprudenciales, así como las progresivas previsiones ya adoptadas deben servir de marco y base para la reestructuración del sistema. En efecto, las políticas creadas en torno a la atención primaria en salud, la unificación de regímenes y los principios que rigen el sistema desde una perspectiva integral fortalecen el derecho a la seguridad social, pero para que este se torne en real, palpable, exigible como derecho fundamental pero no absoluto, requiere de una regulación acorde con las finalidades de cobertura universal que hoy se plantean.

Mediante la Ley 100 de 1993 el Congreso de la República creó el Fondo de Solidaridad y Garantía Fosyga y determinó su operación, estructura y financiación. Este fondo se constituyó como una cuenta adscrita al Ministerio de Salud, administrado por un encargo fiduciario, propendiendo por garantizar que la solidaridad del sistema funcionara y llegara a todos los niveles de la población a través de las distintas subcuentas que estructuran el mismo.

El Fondo de Solidaridad y Garantía manejaba los recursos de manera independiente dentro de cada subcuenta y destinaria exclusivamente dichas finalidades consagradas para estas en la ley, de manera que los intereses y rendimientos financieros que produjeran cada una de ellas se incorporarían a las respectivas subcuentas, con la finalidad de realizar un sostenimiento del sistema acorde con la finalidad del mismo.

A través del Decreto número 1283 del 23 de julio de 1996 se reglamentó el funcionamiento del Fosyga, de manera tal que se indicó que cada subcuenta del Fosyga se manejaría de manera independiente y bajo la figura del encargo fiduciario, que evidenciara un mayor control y gestión de los recursos que se destinaban para el Sistema de Seguridad Social en Salud.

Por medio de los Acuerdos número 083 del 23 de diciembre de 1997 y número 110 del 28 de octubre de 1998 del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, se autorizó el recobro de los medicamentos no cubiertos por el plan de beneficios al fondo de solidaridad y garantía cuyo costo excediera el monto de los que estuviesen dentro del plan obligatorio de salud.

Sin embargo, este esquema de financiamiento para las coberturas no POS ha sido insuficiente, pero para dar solución de fondo a este tema se requiere una reforma estructural bajo la cual sea el Estado no solo el garante, sino el asegurador de la prestación de los servicios de salud.

Adicionalmente, para la financiación de lo no incluido en el plan único de beneficios en salud (PUBS), estará a cargo del asegurador público que dará aplicación a los principios de integralidad y suficiencia.

Por otro lado, se hace importante definir en forma clara el nuevo rol que cumplirán en el sistema las Empresas Promotoras de Salud en aras de que se dediquen contundentemente a las funciones de promoción en salud y prevención de enfermedades. “Se esperaba que bajo la Ley 100 las EPS compitieran en función de la calidad en sus servicios –incluidas las actividades de promoción y prevención– y no por precio, en la medida en que el Estado le reconoce a cada EPS un pago fijo por afiliado, llamado Unidad de Pago por Capitalización (UPC). Sin embargo, esto no ha sucedido” (Informa Nacional de Competitividad 2012-2013). Ahora, como Administradores de Servicios de Salud (ADSS), tal y como se propone en este proyecto, estas instituciones, tan cruciales en el sistema, deben ser y comportarse como verdaderas garantes que gestionan el riesgo de salud de sus afiliados a través, no sólo de intervenciones individuales, sino familiares y de la comunidad.

De igual modo, se organizan las condiciones necesarias para un régimen de transición viable para las finanzas del sistema y sano para la salud de la población, toda vez que resulta imperante el hecho de que por cambios en el sistema, no haya lugar a traumas en el bienestar de los afiliados y usuarios.

#### ***Rectoría y dirección del sistema a cargo del Estado***

Bajo la normatividad vigente, el Constituyente de 1991 estableció la forma organizativa de Estado Social de Derecho fundado en el principio de la dignidad humana, lo cual impide que cualquier persona sea tratada como una mercancía valorable en dinero. De ahí que la persona se constituya en el sujeto, la razón de ser y el fin del poder político. Apreciación que está en conexión con un amplio catálogo de derechos constitucionales como: la protección de la familia; la mujer durante el embarazo y después del parto; el apoyo especial a la mujer cabeza de familia; la seguridad social de los niños; la protección y formación integral de los adolescentes; la protección y asistencia de las personas de la tercera edad; la atención especializada a los disminuidos físicos, psíquicos y sensoriales, etc.

La salud aparece reconocida constitucionalmente en el artículo 49 bajo el carácter de servicio público a cargo del Estado. Lo cual conlleva a garantizar a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

La Constitución de 1991 entrega, así, al Estado: el organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad; establecer las políticas en la prestación de servicios de salud por entidades privadas y ejercer su vigilancia y control; establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares; y determinar los aportes a su cargo bajo las condiciones señaladas en la ley. También prevé que los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad, precisando que la ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.

De esa manera y con base en el fundamento constitucional, se debe reforzar la acción del Estado y por ende su responsabilidad como garante de la efectiva prestación del servicio de salud, de forma que lo que se pretende es precisamente radicar en cabeza del Estado el aseguramiento.

#### ***Política farmacéutica a nivel nacional***

La formulación y aplicación de una política farmacéutica a nivel nacional resulta no solo conveniente sino determinante dentro de la estructura del Sistema de Seguridad Social en Salud. Las falencias que ha presentado el tema farmacéutico han coadyuvado al desencadenamiento de la crisis del sector, dada su trascendencia a nivel operativo, prestacional y a su relación directa sobre la efectividad real del derecho a la salud.

Los diversos intereses y la trascendencia económica de los intereses en juego hacen que esta política deba tener como pilares el acceso real con calidad, bajo la regulación de aspectos centrales de operación dentro del Sistema General de Seguridad Social así como una actualización anual para asegurar el cumplimiento del principio de progresividad.

Es por ello que las condiciones, principios y criterios básicos para su posterior regulación deben enmarcarse en la presente ley para garantizar la calidad, accesibilidad y uso racional en todos los niveles de atención en los regímenes contributivo y subsidiado.

#### ***Defensoría Pública de la Salud***

En vista de la profunda necesidad por fortalecer el sistema, legitimarlo y proteger plenamente los derechos de los usuarios al Sistema de Seguridad Social en Salud, se propone crear, sin incurrir en nuevos gastos a la nación, la figura de la Defensoría Pública de la Salud. Ello, como unidad especial dentro de la Defensoría del Pueblo a cuyo cargo estarán todas las funciones referidas a la representación, asesoría, acompañamiento y orientación de los beneficiarios del servicio público de salud.

La estructura y organización de la Defensoría Pública de Salud serán adoptadas conforme el régimen propio de la Defensoría del Pueblo y mediante reglamentación que expida el Gobierno Nacional. Su aparición implica la eliminación del defensor del usuario en salud, cuyas evidencias y muestras de efectividad no son abrumadoras.

#### ***Jurisdicción de la Protección Social***

El constante crecimiento de las tareas a cargo de los sistemas de seguridad social, así como el paralelo incremento en los conflictos generados por la aplicación del derecho en ese ámbito, motiva la necesidad para las sociedades de evaluar y plantear opciones sobre la mejor manera de enfrentar la solución de dichos conflictos a través de la intervención de la Rama Judicial.

Otra circunstancia de especial ocurrencia en este campo es la relacionada con los constantes cambios normativos y la fuerte incidencia en el de la jurisdicción constitucional provocada por el incremento en el uso de acciones de tal índole y la dificultad operativa y práctica de dar respuesta oportuna y especializada en temas del resorte de la seguridad social, caracterizada además por su interdisciplinariedad y su carácter novedoso en el ámbito del derecho.

Toda reflexión sobre esta materia debe ser integral y comprender tanto la posibilidad de especializar funcionarios judiciales, como el establecimiento de procesos particulares y la redefinición de procedimientos, inclusive desde la actuación propia de las operadoras de la seguridad social, en buena medida de carácter privado.

Se trata en el proyecto de elaborar una propuesta previa sobre el punto, que sirva para la reflexión que adelantará el país en materia de reajuste a su sistema de justicia, para que dentro de él se consideren los aspectos relacionados con la conveniencia de contar con jueces especializados y esquemas de soporte diferenciados en materia de seguridad social.

Ya no se trata simplemente de ajustar la Ley 100 de 1993 y las normas que la reforman, sino de diseñar e implementar nuevas alternativas que incidan frontalmente en las causas estructurales de los problemas que hoy padecemos.

Con la anterior motivación, presento ante ustedes, honorables congresistas, este proyecto de ley para reformar de manera contundente la estructura del Sistema de Seguridad Social en Salud, esperando que sirva como plataforma para crear un nuevo y mejorado estado de cosas en cuanto al acceso y garantía de los servicios de salud de todos los colombianos.

De los honorables Congresistas,

*Holger Horacio Díaz Hernández,*

Representante a la Cámara  
departamento de Santander.

SENADO DE LA REPÚBLICA

SECRETARÍA GENERAL

(Arts. 139 y ss Ley 5ª de 1992)

El día 29 del mes de mayo del año 2013 se radicó en este Despacho el Proyecto de ley número 263 con todos y cada uno de los requisitos constitucionales y legales por Horacio Holger Díaz Hernández.

El Secretario General,

*Gregorio Eljach Pacheco.*

SENADO DE LA REPÚBLICA  
SECRETARÍA GENERAL

Tramitación de leyes

Bogotá, D. C., 4 de junio de 2013

Señor Presidente:

Con el fin de que se proceda a repartir el **Proyecto de ley número 263 de 2013**, por la cual se redefine el Sistema Integral de Seguridad Social en Salud, me permito pasar a su despacho el expediente de la mencionada iniciativa que fue presentada en el día de hoy ante Secretaría General por el honorable Representante Holger Horacio Díaz Hernández. La materia de que trata el mencionado proyecto de ley es competencia de la Comisión Primera Constitucional Permanente, de conformidad con las disposiciones reglamentarias y de ley.

El Secretario General,

*Gregorio Eljach Pacheco.*

PRESIDENCIA DEL HONORABLE  
SENADO DE LA REPÚBLICA

Junio 4 de 2013

De conformidad con el informe de Secretaría General, dese por repartido el proyecto de ley de la referencia a la Comisión Primera Constitucional y envíese copia del mismo a la Imprenta Nacional con el fin de que sea publicado en la *Gaceta del Congreso*.

Cúmplase.

El Presidente del honorable Senado de la República,

*Roy Barreras Montealegre.*

El Secretario General del honorable Senado de la República,

*Gregorio Eljach Pacheco.*

## PONENCIAS

### **INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 175 DE 2012 SENADO**

*por la cual se expiden algunas disposiciones relativas al régimen jurídico aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios y de tecnologías de la información y las comunicaciones.*

Bogotá D. C., 30 de mayo de 2013

Doctor

ROY BARRERAS MONTEALEGRE

Presidente

Senado de la República

Ciudad

Respetado doctor:

En cumplimiento del encargo encomendado por la mesa directiva de la Comisión VI, de conformidad con los artículos 153 y 156 de la Ley 5ª de 1992, me permito rendir informe de ponencia para segundo debate al Proyecto de ley número 175 de 2012 Senado, por el cual se expiden algunas disposiciones relativas al régimen jurídico aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios y de tecnologías de la información y las comunicaciones; en los siguientes términos:

#### **A) OBJETO DEL PROYECTO DE LEY:**

Con el Proyecto de ley 175 de 2012. Por el cual se expiden algunas disposiciones relativas al régimen jurídico aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios y de tecnologías de la información y las comunicaciones; sometidas a las Leyes 142 de 1994 y 1341 de 2009, se ha buscado una plena unificación en el régimen jurídico aplicable a las diferentes empresas que prestan servicios públicos domiciliarios y tecnologías de la información para que puedan desarrollar sus actividades en escenarios de competencia.

Lo que se busca con el proyecto de ley, es terminar con la asimetría legal que en la actualidad les permite a algunos proveedores o prestadores de servicios tener ventajas jurídicas en su organización o funcionamiento y que impide que todos independientes de su

naturaleza jurídica puedan aprovechar al máximo sus capacidades o competencias administrativas, técnicas o económicas.

#### **B) ANTECEDENTES DEL PROYECTO**

En los términos legales, esta iniciativa del ejecutivo, cumplió su trámite reglamentario, siendo presentada la ponencia, luego de un estudio completo, realizado con asesores jurídicos y consultadas instituciones especializadas en la materia.

Este proyecto fue radicado el 12 de junio del 2012 ante la Secretaría General de Senado y publicado el 12 de diciembre de 2012 en la *Gaceta* de Senado 938 de 2012. Posterior a esto y a través de la Comisión VI de Senado fui designado Ponente para primer debate.

Después de haber realizado varias presentaciones en Andesco que es la asociación que agrupa a las empresas del sector de los servicios públicos domiciliarios, sus actividades complementarias e inherentes y las del sector de las TIC y además de escuchar algunos comentarios en relación con la precisión que debe tener el artículo inicialmente propuesto, se presenta este informe de ponencia en el cual se incluyen algunas modificaciones a los textos iniciales, pero en todo caso manteniendo el sentido original de los mismos.

Posterior a esto, el 28 de mayo del año en curso este proyecto fue aprobado en sesión ordinaria de la Comisión Sexta de Senado, luego de lo cual fui nuevamente designado ponente para segundo debate, asunto por el cual se radica el presente texto ante la Plenaria del Senado.

#### **Proposición**

Por las consideraciones anteriormente expuestas, propongo a los honorables Senadores de la República, dar Segundo Debate al **Proyecto de ley 175 de 2012 Senado**, por la cual se expiden algunas disposiciones relativas al régimen jurídico aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios y de tecnologías de la información y las comunicaciones.

*Eugenio Prieto Soto,*

Senador de la República.

**TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE  
AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 175 DE 2012  
SENADO**

*por la cual se expiden algunas disposiciones relativas al régimen jurídico aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios y de tecnologías de la información y las comunicaciones.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

**Artículo 1º.**

Modifíquese el artículo 17 de la Ley 142 de 1994, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 17. Naturaleza.** Las empresas de servicios públicos son sociedades por acciones cuyo objeto principal es la prestación de los servicios públicos de que trata esta ley.

Parágrafo 1º. Las entidades descentralizadas de cualquier orden territorial o nacional, cuyos propietarios no deseen que su capital esté representado en acciones, deberán adoptar la forma de empresa industrial y comercial del Estado.

Mientras la ley a la que se refiere el artículo 352 de la Constitución Política no disponga otra cosa, sus presupuestos serán aprobados por las correspondientes juntas directivas. En todo caso, el régimen aplicable a las entidades descentralizadas de cualquier nivel territorial que presten servicios públicos, en todo lo que no disponga directamente la Constitución, será exclusivamente el previsto en esta Ley. La Superintendencia de Servicios Públicos podrá exigir modificaciones en los estatutos de las entidades descentralizadas que presten servicios públicos y no hayan sido aprobados por el Congreso, si no se ajustan a lo dispuesto en esta ley.

Parágrafo 2º. Las empresas oficiales de servicios públicos deberán, al finalizar el ejercicio fiscal, constituir reservas para rehabilitación, expansión y reposición de los sistemas.

Parágrafo 3º. De conformidad con lo dispuesto en este artículo, salvo lo que directamente se disponga en la Constitución para las entidades descentralizadas, las leyes y actos administrativos que hagan referencia a ellas de forma genérica, solo les serán aplicables a las empresas de servicios públicos descentralizadas, cuando hagan referencia a estas de forma expresa.

Parágrafo 4º. Las empresas de servicios públicos con participación estatal son entidades descentralizadas, de régimen y naturaleza jurídica especial.

Parágrafo 5º. Para determinar la naturaleza estatal o particular de los aportes de que se integren las empresas de servicios públicos oficiales, mixtas o privadas, se tendrá en cuenta la naturaleza jurídica estatal o particular de los socios que integran la sociedad que realice los aportes en tales empresas. En consecuencia, para todos los efectos previstos en las leyes 142 y 143 de 1994 y especialmente para lo previsto en este artículo, se entiende que hay aporte de capital estatal en el mismo porcentaje o proporción en que la sociedad aportante tiene, a su vez, capital estatal dentro de su capital social.

Parágrafo 6º. Todo lo prescrito en este artículo les será aplicable a las entidades descentralizadas que presten servicios de Telefonía Pública Básica Comutada en los términos del artículo 73 de la Ley 1341 de 2009.

**Artículo 2º.** Modifíquese el artículo 18 de la Ley 142 de 1994, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 18. Objeto.** Las empresas de servicios públicos tienen como objeto la prestación de uno o más de los servicios públicos a los que se aplica esta ley, o realizar una o varias de las actividades complementarias, o una y otra cosa, así como también llevar a cabo cualquiera otra actividad lícita en concurrencia con los servicios públicos o sus actividades complementarias.

Las comisiones de regulación podrán obligar a una empresa de servicios públicos a tener un objeto exclusivo cuando establezcan que la multiplicidad del objeto pone en riesgo la consecución de los fines de que trata el artículo 2º de la Ley 142 de 1994.

Las empresas de servicios públicos que tengan objeto social múltiple deberán identificar en forma separada en su contabilidad cada uno de los servicios y actividades que desarrollen. El costo y la modalidad de las operaciones entre cada servicio y actividad deben registrarse de manera explícita.

Si la empresa de servicios públicos desarrolla actividades distintas a la prestación de los servicios públicos o sus actividades complementarias, se someterán a la vigilancia del ente competente en lo que a esas actividades se refiere.

Para el desarrollo de las demás actividades, las empresas de servicios públicos aplicarán las normas propias del sector económico al que correspondan.

Las empresas de servicios públicos podrán participar como socias en otras empresas de servicios públicos, o en sociedades que desarrollen otras actividades; podrán también asociarse en desarrollo de su objeto con personas nacionales o extranjeras, o formar consorcios, uniones temporales o cualquier otra forma de colaboración empresarial con ellas.

Parágrafo. Independientemente de su objeto social, todas las personas jurídicas están facultadas para hacer inversiones en empresas de servicios públicos. En el objeto de las comunidades organizadas siempre se entenderá incluida la facultad de promover y constituir empresas de servicios públicos, en las condiciones de esta ley y de la ley que las regule. En los concursos públicos a los que se refiere esta ley se preferirá a las empresas en que tales comunidades tengan mayoría, “si estas empresas se encuentran en igualdad de condiciones con los demás participantes.”

**Artículo 3º.** Modifíquese el numeral 19.15 del artículo 19 de la Ley 142 de 1994, el cual quedará así:

“Artículo 19.15. En lo demás, incluidas las actividades comerciales e industriales distintas a la prestación de los servicios públicos propios de su objeto principal, las empresas de servicios públicos se regirán por las reglas del Código de Comercio sobre sociedades anónimas.”

**Artículo 4º.** Deróguese el artículo 167 de la Ley 142 de 1994 y modifíquese el artículo 32 de la Ley 143 de 1994, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 32.** La empresa encargada del servicio de interconexión nacional, no podrá participar en actividades de generación, distribución y comercialización de electricidad.

Artículo 5°. *Derogatoria y vigencia.* La presente ley entra en vigencia a partir de su promulgación y deroga las disposiciones legales generales o especiales que le sean contrarias en especial las contenidas en los artículos 17, 18, el numeral 19.15 del artículo 19, y el artículo 167 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 32 de la ley 143 de 1994.

Cordialmente,

*Eugenio Prieto Soto,*  
Senador de la República.

**TEXTO AL PROYECTO DE LEY NÚMERO  
175 DE 2012 SENADO**

*por el cual se expiden algunas disposiciones relativas al régimen jurídico aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios y de tecnologías de la información y las comunicaciones*”, aprobado en primer debate en la Comisión Sexta del Senado en sesión del día 28 de mayo de 2013.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. Modifíquese el artículo 17 de la ley 142 de 1994, el cual quedará así:

ARTÍCULO 17. *Naturaleza.* Las empresas de servicios públicos son sociedades por acciones cuyo objeto principal es la prestación de los servicios públicos de que trata esta ley.

Parágrafo 1°. Las entidades descentralizadas de cualquier orden territorial o nacional, cuyos propietarios no deseen que su capital esté representado en acciones, deberán adoptar la forma de empresa industrial y comercial del Estado.

Mientras la ley a la que se refiere el artículo 352 de la Constitución Política no disponga otra cosa, sus presupuestos serán aprobados por las correspondientes juntas directivas. En todo caso, el régimen aplicable a las entidades descentralizadas de cualquier nivel territorial que presten servicios públicos, en todo lo que no disponga directamente la Constitución, será exclusivamente el previsto en esta ley. La Superintendencia de Servicios Públicos podrá exigir modificaciones en los estatutos de las entidades descentralizadas que presten servicios públicos y no hayan sido aprobados por el Congreso, si no se ajustan a lo dispuesto en esta ley.

Parágrafo 2°. Las empresas oficiales de servicios públicos deberán, al finalizar el ejercicio fiscal, constituir reservas para rehabilitación, expansión y reposición de los sistemas.

Parágrafo 3°. De conformidad con lo dispuesto en este artículo, salvo lo que directamente se disponga en la Constitución para las entidades descentralizadas, las leyes y actos administrativos que hagan referencia a ellas de forma genérica, solo les serán aplicables a las empresas de servicios públicos descentralizadas, cuando hagan referencia a estas de forma expresa.

Parágrafo 4°. Las empresas de servicios públicos con participación estatal son entidades descentralizadas, de régimen y naturaleza jurídica especial.

Parágrafo 5°. Para determinar la naturaleza estatal o particular de los aportes de que se integren las empresas de servicios públicos oficiales, mixtas o priva-

das, se tendrá en cuenta la naturaleza jurídica estatal o particular de los socios que integran la sociedad que realice los aportes en tales empresas. En consecuencia, para todos los efectos previstos en las leyes 142 y 143 de 1994 y especialmente para lo previsto en este artículo, se entiende que hay aporte de capital estatal en el mismo porcentaje o proporción en que la sociedad aportante tiene, a su vez, capital estatal dentro de su capital social.

Parágrafo 6°. Todo lo prescrito en este artículo les será aplicable a las entidades descentralizadas que presten servicios de Telefonía Pública Básica Comutada en los términos del artículo 73 de la Ley 1341 de 2009.

Artículo 2°. Modifíquese el artículo 18 de la Ley 142 de 1994, el cual quedará así:

ARTÍCULO 18. *Objeto.* Las empresas de servicios públicos tienen como objeto la prestación de uno o más de los servicios públicos a los que se aplica esta ley, o realizar una o varias de las actividades complementarias, o una y otra cosa, así como también llevar a cabo cualquiera otra actividad lícita en concurrencia con los servicios públicos o sus actividades complementarias.

Las comisiones de regulación podrán obligar a una empresa de servicios públicos a tener un objeto exclusivo cuando establezcan que la multiplicidad del objeto pone en riesgo la consecución de los fines de que trata el artículo 2° de la Ley 142 de 1994.

Las empresas de servicios públicos que tengan objeto social múltiple deberán identificar en forma separada en su contabilidad cada uno de los servicios y actividades que desarrollen. El costo y la modalidad de las operaciones entre cada servicio y actividad deben registrarse de manera explícita.

Si la empresa de servicios públicos desarrolla actividades distintas a la prestación de los servicios públicos o sus actividades complementarias, se someterán a la vigilancia del ente competente en lo que a esas actividades se refiere.

Para el desarrollo de las demás actividades, las empresas de servicios públicos aplicarán las normas propias del sector económico al que correspondan.

Las empresas de servicios públicos podrán participar como socias en otras empresas de servicios públicos, o en sociedades que desarrollen otras actividades; podrán también asociarse en desarrollo de su objeto con personas nacionales o extranjeras, o formar consorcios, uniones temporales o cualquier otra forma de colaboración empresarial con ellas.

Parágrafo. Independientemente de su objeto social, todas las personas jurídicas están facultadas para hacer inversiones en empresas de servicios públicos. En el objeto de las comunidades organizadas siempre se entenderá incluida la facultad de promover y constituir empresas de servicios públicos, en las condiciones de esta Ley y de la ley que las regule. En los concursos públicos a los que se refiere esta Ley se preferirá a las empresas en que tales comunidades tengan mayoría, “si estas empresas se encuentran en igualdad de condiciones con los demás participantes”.



**Artículo 3°.** Modifíquese el numeral 19.15 del artículo 19 de la Ley 142 de 1994, el cual quedará así:

“Artículo 19.15. En lo demás, incluidas las actividades comerciales e industriales distintas a la prestación de los servicios públicos propios de su objeto principal, las empresas de servicios públicos se regirán por las reglas del Código de Comercio sobre sociedades anónimas”.

**Artículo 4°.** Deróguese el artículo 167 de la Ley 142 de 1994 y modifíquese el artículo 32 de la Ley 143 de 1994, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 32.** La empresa encargada del servicio de interconexión nacional, no podrá participar en actividades de generación, distribución y comercialización de electricidad.

**Artículo 5°.** *Derogatoria y vigencia.* La presente ley entra en vigencia a partir de su promulgación y deroga las disposiciones legales generales o especiales que le sean contrarias en especial las contenidas en los artículos 17, 18, el numeral 19.15 del artículo 19, y el artículo 167 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 32 de la ley 143 de 1994.

## TEXTOS APROBADOS

### **TEXTO APROBADO EN SESIÓN PLENARIA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EL DÍA 28 DE MAYO DE 2013 AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 39 DE 2012 SENADO**

*por medio de la cual se aprueba el “Protocolo Sustitutorio del Convenio Simón Rodríguez”, suscrito en Valencia, República Bolivariana de Venezuela, el 23 de junio de 2001.*

El Congreso de Colombia,

DECRETA:

Artículo 1°. Apruébese el “Protocolo Sustitutorio del Convenio Simón Rodríguez”, suscrito en Valencia, República Bolivariana de Venezuela, el 23 de junio de 2001.

Artículo 2°. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 1° de la Ley 7ª de 1944, el “Protocolo Sustitutorio del Convenio Simón Rodríguez”, suscrito en Valencia, República Bolivariana de Venezuela, el 23 de junio de 2001, que por el artículo primero de esta ley se aprueba, obligará a la República de Colombia a partir de la fecha en que se perfeccione el vínculo internacional respecto del mismo.

Artículo 3°. La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación.

Con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido al artículo 182 de la Ley 5ª de 1992, me permito presentar el texto definitivo aprobado en sesión Plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013 al Proyecto de ley número 39 de 2012 Senado “por medio de la cual se aprueba el “Protocolo Sustitutorio del Convenio Simón Rodríguez”, suscrito en Valencia, República Bolivariana de Venezuela, el 23 de junio de 2001.” y de esta manera continúe su trámite legal y reglamentario en la Honorable Cámara de Representantes.

*Marco Aníbal Avirama Avirama,*

Ponente.

El presente texto fue aprobado en plenaria de Senado el 28 de mayo de 2013 sin modificaciones.

*Gregorio Eljach Pacheco,*

Secretario General.

### **TEXTO APROBADO EN SESIÓN PLENARIA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EL DÍA 28 DE MAYO DE 2013 AL PROYECTO DE LEY 108 DE 2012 SENADO**

*por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los cuatrocientos (400) años de Fundación del Municipio de Gachancipá y se dictan otras disposiciones.*

El Congreso De Colombia,

DECRETA:

Artículo 1°. La Nación se asocia a la conmemoración de los cuatrocientos (400) años de fundación del municipio de Gachancipá, departamento de Cundinamarca.

Artículo 2°. Autorícese al Gobierno Nacional para que en cumplimiento y de conformidad con los artículos 288, 334, 341 y 345 de la Constitución Política y de las competencias establecidas en la Ley 715 de 2001 asigne en el Presupuesto General de la Nación, y/o promueva a través del Sistema Nacional de Co-financiación, las partidas presupuestales necesarias a fin de adelantar las siguientes obras de interés público y social, promotoras de desarrollo regional, que beneficiarán a la comunidad del municipio de Gachancipá, en el departamento de Cundinamarca:

1. El mejoramiento en infraestructura y dotación del puesto de salud.

2. La culminación del colegio presbítero Carlos Garavito Acosta.

3. El mejoramiento de la malla vial municipal.

4. La construcción de una Villa Olímpica denominada Cuarto Centenario.

Artículo 3°. Las autorizaciones de gastos ordenadas al Gobierno Nacional en virtud de esta ley se incorporarán al Presupuesto General de la Nación, de acuerdo con las normas orgánicas en materia presupuestal, en primer lugar, reasignando los recursos hoy existentes en cada órgano ejecutor, sin que ello implique un aumento del presupuesto y, en segundo lugar, de acuerdo con las disponibilidades que se produzcan en cada vigencia fiscal.

Artículo 4°. La presente ley rige a partir de su sanción, promulgación y publicación en el *Diario Oficial*.

Con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido al artículo 182 de la Ley 5ª de 1992, me permito presentar el texto definitivo aprobado en sesión Plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013, al Proyecto de ley número 108 de 2012 Senado

*“por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los cuatrocientos (400) años de fundación del municipio de Gachancipá y se dictan otras disposiciones”* y de esta manera continúe su trámite reglamentario en la honorable Cámara de Representantes.

*Manuel Virgüez Piraquive,*  
Ponente.

El presente texto fue aprobado en plenaria de Senado el 28 de mayo de 2013 sin modificaciones.

*Gregorio Eljach Pacheco,*  
Secretario General.

\* \* \*

**TEXTO APROBADO EN SESIÓN PLENARIA  
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EL DÍA 28  
DE MAYO DE 2013 AL PROYECTO DE LEY  
NÚMERO 144 DE 2012 SENADO**

*por medio de la cual se aprueba el “Convenio entre el Gobierno de La República de Colombia y el Gobierno de La República Federal de Alemania Sobre Cooperación Financiera”, suscrito en Bogotá el 19 de julio de 2012.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. Apruébase el “Convenio entre el Gobierno de la República de Colombia y el Gobierno de la República Federal de Alemania sobre Cooperación Financiera”, suscrito en Bogotá el 19 de julio de 2012.

Artículo 2°. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 1° de la Ley 7ª de 1944, el “Convenio entre el Gobierno de la República de Colombia y el Gobierno de la República Federal de Alemania sobre Cooperación Financiera”, suscrito en Bogotá el 19 de julio de 2012, que por el artículo 1° de esta ley que se aprueba, obligará al país a partir de la fecha en que se perfeccione el vínculo internacional respecto de los mismos.

Artículo 3°. La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación.

Con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido al artículo 182 de la Ley 5ª de 1992, me permito presentar el texto definitivo aprobado en sesión Plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013 al Proyecto de ley número 144 de 2012 Senado, por medio de la cual se aprueba el “Convenio entre el Gobierno de La República de Colombia y el Gobierno de La República Federal de Alemania Sobre Cooperación Financiera”, suscrito en Bogotá el 19 de julio de 2012, y de esta manera continúe su trámite legal y reglamentario en la Honorable Cámara de Representantes.

*Alexandra Moreno Piraquive,* Coordinadora Ponente, *Guillermo García Realpe,* Ponente.

El presente texto fue aprobado en Plenaria de Senado el 28 de mayo de 2013 sin modificaciones.

*Gregorio Eljach Pacheco,*  
Secretario General.

**TEXTO APROBADO EN SESIÓN PLENARIA  
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EL DÍA 28  
DE MAYO DE 2013 AL PROYECTO DE LEY  
NÚMERO 202 DE 2013 SENADO**

*por medio de la cual la Nación se asocia al centenario defundación del municipio de Cajamarca, departamento del Tolima, honra la memoria de su fundador y se dictan otras disposiciones”.*

El Congreso de Colombia,

DECRETA:

Artículo 1°. La Nación se asocia a la celebración de los 100 años de fundación del municipio de Cajamarca, departamento del Tolima y exalta la memoria de su fundador, a realizarse el 27 de marzo de 2013,

Artículo 2°. El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Cultura, respaldará y apoyará entre otros al municipio de Cajamarca, departamento del Tolima, en la adquisición de la Casa de la Cultura “**Para Volver a Creer**” como patrimonio histórico, cultural y símbolo de los antecesores de la colonización cajamarcuna.

Artículo 3°. El Gobierno Nacional incluirá al municipio de Cajamarca, departamento del Tolima, en el Plan Nacional de Conectividad a través del Ministerio de la Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en zona wifi, centros comunitarios digitales rurales, tablets para estudiantes y campesinos.

Artículo 4°. El Gobierno Nacional a través del Departamento Administrativo del Deporte la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre (Coldeportes), apoyará las iniciativas en la adecuación del Coliseo Teresa Camacho y la construcción de los polideportivos en las Veredas La Ceja y La Judea.

Artículo 5°. El Gobierno Nacional a través del Departamento de la Prosperidad Social, respaldará la adecuación, dotación y terminación del matadero municipal.

Artículo 6°. La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido al artículo 182 de la Ley 5ª de 1992, me permito presentar el texto definitivo aprobado en sesión Plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013, al Proyecto de ley número 202 de 2012 Senado, *“por medio de la cual la Nación se asocia al Centenario de Fundación del Municipio de Cajamarca, departamento del Tolima, honra la memoria de su fundador y se dictan otras disposiciones”*, y de esta manera continúe su trámite legal y reglamentario en la Honorable Cámara de Representantes.

*Carlos Ramiro Chavarro,*  
Ponente.

El presente texto fue aprobado en plenaria de Senado el 28 de mayo de 2013 sin modificaciones.

*Gregorio Eljach Pacheco,*  
Secretario General.

**TEXTO APROBADO EN SESIÓN PLENARIA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EL DÍA 28 DE MAYO DE 2013 AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 239 DE 2012 SENADO, 091 DE 2011 CÁMARA**

*por medio de la cual se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido y se adiciona el artículo 113 de la ley 599 de 2000.*

El Congreso de la República

DECRETA:

**Medidas a nivel penal**

Artículo 1°. *Objeto.* La presente ley tiene por objeto fortalecer las medidas de prevención, protección y atención integral a las víctimas de crímenes con ácido, álcalis o sustancias similares o corrosivas que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano.

Artículo 2°. Modifíquese el artículo 113 de la Ley 599 de 2000 de la siguiente forma:

**Artículo 113. Deformidad.**

*Si el daño consistiere en deformidad física transitoria, la pena será de prisión de dieciséis (16) a ciento ocho (108) meses y multa de veinte (20) a treinta y siete punto cinco (37.5) salarios mínimos legales mensuales vigentes.*

*Si fuere permanente, la pena será de prisión de treinta y dos (32) a ciento veintiséis (126) meses y multa de treinta y cuatro punto sesenta y seis (34.66) a cincuenta y cuatro (54) salarios mínimos legales mensuales vigentes.*

*Si el daño consistiere en deformidad física causada usando cualquier tipo de ácidos; álcalis, sustancias similares o corrosivas que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano, incurrirá en pena de prisión de setenta y dos (72) a ciento veintiséis (126) meses y multa de treinta y cuatro punto sesenta y seis (34.66) a cincuenta y cuatro (54) salarios mínimos legales mensuales vigentes.*

Si la deformidad afectare el rostro, la pena se aumentará desde una tercera parte hasta la mitad.

**CAPÍTULO II**

**Sobre el control de la comercialización**

Artículo 3°. *Regulación del control de la venta de ácidos.* Créese el Registro de Control para la venta al menudeo de ácidos; álcalis, sustancia similar o corrosiva que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano, a cargo de la Superintendencia de Industria y Comercio, mediante el cual se identifique la procedencia del producto e individualice cada uno de los actores que intervinieron en su proceso de comercialización, así como un registro de los consumidores de estos.

Parágrafo 1°. El Gobierno Nacional reglamentará el funcionamiento y determinará las sanciones derivadas de su incumplimiento dentro de los (6) seis meses posteriores a la expedición de la presente ley.

En todo caso cuando se compruebe que un ácido o álcalis o sustancia similar o corrosiva, fuese adquirido violando el régimen de regulación de venta, y fue utilizado para cometer un acto punible, se cancelará la Licencia de Funcionamiento, o se procederá al cierre del establecimiento que lo vendió.

Parágrafo 2°. El Ministerio de Salud en coordinación con el Ministerio de Industria y Comercio determinará los criterios de clasificación de los ácidos, álcalis; sustancias similares o corrosivas que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano, y que deberán ser registradas para la venta al público.

Parágrafo 3°. Prohíbese la venta, tenencia y transporte, a menores de edad, a personas bajo el efecto del alcohol o sustancias psicoactivas, de ácidos; álcalis; sustancias similares o corrosivas que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano.

**CAPÍTULO III**

**Sobre la atención integral**

Artículo 4°. *Creación de la ruta de atención integral para las víctimas de ataques con ácidos.* Créase la ruta integral para la atención integral de las víctimas de ácidos o sustancias similares o corrosivas que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano mediante la cual se deberá suministrar información y orientar a las víctimas acerca de los derechos, medidas y recursos con los que cuenta, los medios judiciales, administrativos y de atención en salud.

Se garantizará a las víctimas de ataques con ácidos o sustancias similares o corrosivas que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano, mecanismos para proporcionar ocupación laboral o su continuidad laboral, según el caso.

Parágrafo. El Gobierno Nacional reglamentará en un plazo máximo de seis (6) meses posteriores a la expedición de la presente ley, la puesta en marcha de la ruta integral y su funcionamiento en los distintos entes territoriales.

Artículo 5°. *Medidas de protección en salud.* Créese el artículo 53A en la Ley 1438 de 2011 del siguiente tenor:

Quando las lesiones personales sean causadas por el uso de cualquier tipo de ácidos o sustancia similar o corrosiva que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano y generen algún tipo de deformidad o disfuncionalidad, los servicios, tratamientos médicos y psicológicos, procedimientos e intervenciones necesarias para restituir la fisonomía y funcionalidad de las zonas afectadas, no tendrán costo alguno y serán a cargo del Estado.

Parágrafo. Los prestadores de los servicios médicos tienen la obligación de llevar un registro y reportar a las autoridades competentes sobre las personas atendidas en casos de lesiones corporales causadas por ácidos o sustancia similar o corrosiva que generen daño o destrucción al entrar en contacto con el tejido humano.

En cualquier momento la policía o las autoridades competentes podrán solicitar el registro correspondiente a los prestadores de los servicios de salud.

Artículo 6°. *Vigencia.* La presente ley rige a partir de su promulgación.

Con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido al artículo 182 de la Ley 5ª de 1992, me permito presentar el texto definitivo aprobado en sesión Plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013, al Proyecto de ley número 239 de 2012 Se-

nado, 091 de 2011 Cámara, “por medio de la cual se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido y se adiciona el artículo 113 de la Ley 599 de 2000” y de esta manera continúe su trámite legal y reglamentario en la Honorable Cámara de Representantes.

Luis Fernando Velasco Chaves,  
Ponente.

El presente texto fue aprobado en plenaria de Senado el 28 de mayo de 2013 sin modificaciones.

Gregorio Eljach Pacheco,  
Secretario General.

\* \* \*

**TEXTO DEFINITIVO APROBADO EN PRIMER DEBATE POR LA COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 244 DE 2012 SENADO**

*por medio de la cual se prohíbe el uso de animales silvestres, nativos o exóticos en circos fijos e itinerantes.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. *Prohibición.* Se prohíbe el uso de animales silvestres, ya sean nativos o exóticos, de cualquier especie en espectáculos de circos fijos e itinerantes, sin importar su denominación, en todo el territorio nacional.

Artículo 2°. *Expedición de licencias.* Las autoridades nacionales y locales no podrán emitir ninguna licencia a los espectáculos de circos itinerantes que usen animales silvestres, ya sean nativos o exóticos de cualquier especie en sus presentaciones.

Artículo 3°. *Adecuación.* Los empresarios de circos, tienen un plazo de dos (2) años, contados a partir de la publicación de la presente ley, para adecuar sus espectáculos en todo el territorio nacional, sin el uso de especies silvestres o exóticas.

Se aplicará el mismo plazo estipulado en este artículo para que los empresarios de circos realicen la entrega de los animales silvestres a las autoridades ambientales en donde se encuentren ubicados, a las entidades de que trata el artículo 5° de la presente ley.

Para el caso de especies exóticas, así como sus crías, los empresarios de circos en dicho plazo deberán adelantar los trámites y obtener los permisos necesarios para salir del país.

Parágrafo: Cumplido el término establecido en el presente artículo, las autoridades ambientales en donde se encuentren ubicados los animales que hacen parte de los circos, darán aplicación a las medidas preventivas y sancionatorias que establece la Ley 1333 de 2009.

Artículo 4°. *Cumplimiento de la normatividad.* La presente Ley dará cumplimiento a la normatividad y protocolos nacionales existentes relacionados con el comercio de animales y su manejo.

Artículo 5°. *Ejecución.* Quedan encargados de la verificación, cumplimiento y difusión de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Policía Nacional, las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible y los gobiernos departamentales, distritales y municipales en el marco de sus competencias.

Artículo 6°. Vigencia. La presente ley entrará a regir a partir de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

En los anteriores términos fue aprobado en primer debate el Proyecto de ley número 244 de 2012 Senado “por medio de la cual se prohíbe el uso de animales silvestres, ya sean nativos o exóticos en circos fijos e itinerantes”, en sesiones del martes siete (7) y catorce (14) de mayo de dos mil trece (2013).

Ponentes:

Manuel Guillermo Mora J., Coordinador Ponente,  
Juan de Jesús Córdoba Suárez, Ponente.

La Presidenta Comisión,

Nora María García Burgos.

La Secretaria General,

Delcy Hoyos Abad.

**CONTENIDO**

|  |       |
|--|-------|
| Gaceta número 365 - Martes, 4 de junio de 2013   |       |
| SENADO DE LA REPÚBLICA   | Págs. |
| PROYECTOS DE LEY   |       |
| Proyecto de ley número 263 de 2013 Senado, por la cual se redefine el Sistema Integral de Seguridad Social en Salud. ....  | 1     |
| PONENCIAS  |       |
| Informe de ponencia y Texto propuesto para segundo debate al Proyecto de ley número 175 de 2012 Senado, por la cual se expiden algunas disposiciones relativas al régimen jurídico aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios y de tecnologías de la información y las comunicaciones. ....  | 14    |
| TEXTOS APROBADOS   |       |
| Texto aprobado en sesión plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013 al Proyecto de ley número 39 de 2012 Senado, por medio de la cual se aprueba el “Protocolo Sustitutorio del Convenio Simón Rodríguez”, suscrito en Valencia, República Bolivariana de Venezuela, el 23 de junio de 2001. ....   | 17    |
| Texto aprobado en sesión plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013 al Proyecto de ley 108 de 2012 Senado, por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los cuatrocientos (400) años de Fundación del Municipio de Gachancipá y se dictan otras disposiciones. ....   | 17    |
| Texto aprobado en sesión plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013 al Proyecto de ley número 144 de 2012 Senado, por medio de la cual se aprueba el “Convenio entre el Gobierno de La República de Colombia y el Gobierno de La República Federal de Alemania Sobre Cooperación Financiera”, suscrito en Bogotá el 19 de julio de 2012. .... | 18    |
| Texto aprobado en sesión plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013 al Proyecto de ley número 202 de 2013 Senado, por medio de la cual la Nación se asocia al centenario defundación del municipio de Cajamarca, departamento del Tolima, honra la memoria de su fundador y se dictan otras disposiciones”.....                               | 18    |
| Texto aprobado en sesión plenaria del Senado de la República el día 28 de mayo de 2013 al Proyecto de ley número 239 de 2012 Senado, 091 de 2011 Cámara, por medio de la cual se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido y se adiciona el artículo 113 de la Ley 599 de 2000. ....                            | 19    |
| Texto definitivo aprobado en primer debate por la Comisión Quinta Constitucional Permanente del honorable Senado de la República, al Proyecto de ley número 244 de 2012 Senado, por medio de la cual se prohíbe el uso de animales silvestres, nativos o exóticos en circos fijos e itinerantes. ....  | 20    |