

REPÚBLICA DE COLOMBIA



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)  
IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXII - N° 278

Bogotá, D. C., miércoles, 15 de mayo de 2013

EDICIÓN DE 12 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariassenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## CÁMARA DE REPRESENTANTES

### LEYES SANCIONADAS

## LEY 1626 DE 2013

(abril 30)

*por medio de la cual se garantiza la vacunación gratuita y obligatoria a la población colombiana objeto de la misma, se adoptan medidas integrales para la prevención del cáncer cérvico-uterino y se dictan otras disposiciones.*

El Congreso de Colombia  
DECRETA:

Artículo 1°. El Gobierno Nacional deberá garantizar la vacunación contra el Virus del Papiloma Humano de manera gratuita a todas las niñas entre cuarto grado de básica primaria y séptimo grado de básica secundaria.

Parágrafo. Para su efectivo cumplimiento, el Gobierno Nacional deberá tomar las medidas presupuestales necesarias.

Artículo 2°. El Ministerio de la Protección Social, o la entidad que corresponda a partir de la vigencia de la presente ley, actualizarán el Programa Ampliado de Inmunización (PAI).

Parágrafo 1°. Se incluirá dentro del Programa Ampliado de Inmunización (PAI), la vacuna contra el Virus del Papiloma Humano (VPH), en el plan básico de vacunación gratuita.

Parágrafo 2°. Para lograr la cobertura universal de vacunación contra el Virus del Papiloma Humano (VPH), en los términos del artículo 1° de esta ley, esta se hará de manera gradual e, inicialmente, se aplicará en aquellos departamentos donde se identifique que existe mayor riesgo de la aparición del virus, según reglamentación que para el efecto expida el Gobierno Nacional, atendiendo entre otros, criterios de prevalencia y costo-efectividad, así como la concordancia con el marco de gastos de mediano plazo.

Parágrafo 3°. El Ministerio de Salud y Protección Social, en coordinación con las Secretarías de Salud

Departamentales, adelantarán campañas masivas de comunicación y educación sobre los graves riesgos del Virus del Papiloma Humano, principalmente, en aquellos departamentos donde se identifique mayor riesgo de aparición de dicho virus.

Artículo 3°. La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

El Presidente del honorable Senado de la República,

*Roy Leonardo Barreras Montealegre.*

El Secretario General del honorable Senado de la República,

*Gregorio Eljach Pacheco.*

El Presidente de la honorable Cámara de Representantes,

*Augusto Posada Sánchez.*

El Secretario General de la honorable Cámara de Representantes,

*Jorge Humberto Mantilla Serrano.*

REPÚBLICA DE COLOMBIA-GOBIERNO NACIONAL  
Publíquese y cúmplase.

Dada en Bogotá, D. C., a 30 de abril de 2013.

JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN

El Ministro de Hacienda y Crédito Público,

*Mauricio Cárdenas Santamaría.*

El Ministro de Salud y Protección Social,

*Alejandro Gaviria Uribe.*

## PONENCIAS

### **INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 071 DE 2012 CÁMARA**

*por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrado de calzado y se dictan otras disposiciones.*

En cumplimiento de la designación que hiciera la Mesa Directiva de la Comisión Séptima de la Cámara, rendimos informe de ponencia para segundo debate:

#### **Antecedentes**

El día 14 de agosto del año 2012, las honorables Representantes Victoria Eugenia Vargas Vives y Yolanda Duque Naranjo, radicaron, ante la Secretaría General de la Cámara de Representantes, el proyecto de ley objeto de estudio, publicado en la Gaceta del Congreso número 502 de 2012, enviado por su objeto a la comisión séptima de Cámara donde fueron designados Ponentes para primer debates los honorables Representantes Pablo Sierra León, y Yolanda Duque Naranjo, para su respectiva aprobación en la comisión séptima. El proyecto de ley presentado constaba de trece (13) artículos incluida la vigencia, con su correspondiente exposición de motivos, durante su discusión en primer debate fue eliminado el artículo noveno, quedando la iniciativa legislativa con doce (12) artículos para lo cual procederemos a realizar el estudio correspondiente del mismo.

#### **Marco Jurídico y Legal**

El Proyecto de ley número 071 de 2012 Cámara, a que se refiere la presente ponencia cumple en todo con lo que establece el artículo 140 numeral 1 de la Ley 5ª de 1992.

Cumple además con los artículos 154, 157, 158 de la Constitución Política, en lo que con su origen, publicidad y unidad de materia se obliga. Así mismo, cumple con el artículo 150 de la Constitución Política, pues se encuentra enmarcado dentro de las funciones otorgadas al Congreso como es en particular la de hacer las leyes.

#### **Objeto del Proyecto**

La presente ley busca reconocer y reglamentar el ejercicio de la actividad de quienes se dedican al lustrado de calzado, señalar normas para su protección social, capacitación y promoción de esquemas organizativos que favorezcan el desempeño de este oficio.

#### **Argumento Normativo**

##### **Marco Constitucional**

**Artículo 2º.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y de-

más derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**Artículo 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

**El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.**

**El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.**

**Artículo 25. El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado.** Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

**Artículo 26. Toda persona es libre de escoger profesión u oficio.** La ley podrá exigir títulos de idoneidad. Las autoridades competentes inspeccionarán y vigilarán el ejercicio de las profesiones. Las ocupaciones, artes y oficios que no exijan formación académica son de libre ejercicio, salvo aquellas que impliquen un riesgo social.

Las profesiones legalmente reconocidas pueden organizarse en colegios. La estructura interna y el funcionamiento de estos deberán ser democráticos.

La ley podrá asignarles funciones públicas y establecer los debidos controles.

**Artículo 38.** Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad.

**Artículo 39. Los trabajadores y empleadores tienen derecho a constituir sindicatos o asociaciones,** sin intervención del Estado. Su reconocimiento jurídico se producirá con la simple inscripción del acta de constitución.

La estructura interna y el funcionamiento de los sindicatos y organizaciones sociales y gremiales se sujetarán al orden legal y a los principios democráticos.

La cancelación o la suspensión de la personería jurídica solo procede por vía judicial.

Se reconoce a los representantes sindicales el fuero y las demás garantías necesarias para el cumplimiento de su gestión. No gozan del derecho de asociación sindical los miembros de la Fuerza Pública.

**Artículo 54. Es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran.**

El Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud.

**Artículo 57. La ley podrá establecer los estímulos y los medios para que los trabajadores participen en la gestión de las empresas.**

**Artículo 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social;** con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.

La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente.

El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la educación, que será obligatoria entre los cinco y los quince años de edad y que comprenderá como mínimo, un año de preescolar y nueve de educación básica.

**La educación será gratuita en las instituciones del Estado, sin perjuicio del cobro de derechos académicos a quienes puedan sufragarlos.**

Corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos; garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo.

La Nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la ley.

**Artículo 68. El Estado garantiza las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra.**

Los particulares podrán fundar establecimientos educativos. La ley establecerá las condiciones para su creación y gestión.

La comunidad educativa participará en la dirección de las instituciones de educación.

La enseñanza estará a cargo de personas de reconocida idoneidad ética y pedagógica. La ley garantiza la profesionalización y dignificación de la actividad docente.

Los padres de familia tendrán derecho de escoger el tipo de educación para sus hijos menores. En los establecimientos del Estado ninguna persona podrá ser obligada a recibir educación religiosa.

Los integrantes de los grupos étnicos tendrán derecho a una formación que respete y desarrolle su identidad cultural. **La erradicación del analfabetismo** y la educación de personas con limitaciones físicas o mentales, o con capacidades excepcionales, son obligaciones especiales del Estado.

**Artículo 82. Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común,** el cual prevalece sobre el interés particular. Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.

**Artículo 88. La ley regulará las acciones populares para la protección de los derechos e intereses colectivos, relacionados con el patrimonio, el**

**espacio, la seguridad y la salubridad públicos, la moral administrativa, el ambiente, la libre competencia económica y otros de similar naturaleza que se definen en ella.**

También regulará las acciones originadas en los daños ocasionados a un número plural de personas, sin perjuicio de las correspondientes acciones particulares.

Así mismo, definirá los casos de responsabilidad civil objetiva por el daño inferido a los derechos e intereses colectivos.

#### **Marco legal**

Decreto Reglamentario 1504 de 1998:

**Artículo 5º** “El espacio público está conformado por el conjunto de los siguientes elementos constitutivos y complementarios...II. **Elementos complementarios...**1. *Mobiliario...*e) Elementos de servicio tales como: parquímetros, bicicleteiros, surtidores de agua, casetas de ventas, casetas de turismo, muebles de emboladores” (subrayado fuera de texto).

- En el orden Distrital

Decreto ley 1421 de 1993. Señala en su artículo 12 numeral 5 Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley: “Determinar el Plan General de Ordenamiento Físico del territorio el cual incluirá entre otras materias, la reglamentación de los usos del suelo y el desarrollo físico en las áreas urbanas y rurales. Con tal fin, dictará las normas que demanden los procesos de urbanización y parcelación, la construcción de vías y el equipamiento urbano”.

Decreto número 170 de 1999, artículo 2º “el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, a través del Taller del Espacio Público, adoptará, dentro del término de (3) tres meses, contados a partir de la vigencia del presente Decreto, la Cartilla de Mobiliario Urbano que consta de las instrucciones para el posicionamiento del mobiliario en el espacio público y las especificaciones necesarias de localización”.

“Parágrafo: El Departamento Administrativo de Planeación Distrital podrá definir, modificar o ajustar el diseño de los elementos que conforman el mobiliario urbano de la ciudad” (negrita fuera de texto).

Decreto número 215 de julio 7 de 2005 “por el cual se adopta el Plan Maestro de Espacio Público para Bogotá D. C. y se dictan otras disposiciones”. Establece medidas para la recuperación del espacio público.

#### **Jurisprudencia**

• Sentencia T-772 de 2003 (Corte Constitucional)

“(…) las autoridades sí tienen el deber y la potestad constitucionales de adelantar políticas, programas y medidas orientadas a recuperar y preservar el espacio público, pero tales políticas, programas y medidas (i) se han de adelantar siguiendo el debido proceso y dándole a los afectados un trato digno, (ii) deben respetar la confianza legítima de los afectados, (iii) deben estar precedidas de una cuidadosa evaluación de la realidad sobre la cual habrán de tener efectos, con el seguimiento y la actualización necesarios para guardar correspondencia en su alcance y características con di-

*cha realidad, con miras a asegurar el goce efectivo de derechos constitucionales fundamentales, y (iv) no se pueden adelantar en forma tal que se lesione desproporcionadamente el derecho al mínimo vital de los sectores más vulnerables y pobres de la población, ni de manera tal que se prive a quienes no cuentan con oportunidades económicas en el sector formal de los únicos medios lícitos de subsistencia que tienen a su disposición”.*

• Sentencia Consejo de Estado número 2589 febrero 02 de 2012 – Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Primera – Consejera Ponente María Claudia Rojas Lasso. **Expediente 250002315000200402589 01:**

Dispuso en la parte resolutive que se ordene: “*Al IPES, que una vez haya identificado y registrado plenamente a voceadores, loteros y lustrabotas, proceda a entregarles un carné y un chaleco que los identifique como tales y les indique el lugar donde se les permita realizar la actividad. “(…)”.*

#### **Experiencias Latinoamericanas**

- Legislación comparada.

*Perú. El sector se enmarca en dos normas nacionales: la Ley 25249 de 1990, que establece la Caja de Protección y Asistencia de los Trabajadores Lustradores de Zapato del Perú (Cajapatrac), y la Ley 27475 del 2001 sobre Regulación de la Actividad del Lustrabotas y la Ley 27597, que modifica en algunos puntos la anterior.*

*La Caja propende la creación de albergues, comedores populares, centros de esparcimiento para los trabajadores, sistemas de créditos con bajos intereses, programas de vivienda popular, la venta directa de productos que abaraten el precio del servicio a los usuarios, educación para los trabajadores y sus hijos. La Caja se financia con un impuesto del 1% del valor de los betunes, tintes, escobillas y demás artículos empleados en el lustrado del calzado, donaciones y los aportes de los afiliados. El fondo que proviene del impuesto es depositado mensualmente en el Banco de la Nación y administrado por un Comité integrado por un delegado del Ministerio de Trabajo, un delegado del sector empresario, y varios sindicales.*

#### **Justificación de la Iniciativa**

El desarrollo social y laboral del gremio de personas que ejercen el oficio de lustradores de calzado se resume en la inexistencia de un marco legal mínimo que establezca el reconocimiento de sus derechos y la protección de su actividad por parte del Estado.

En nuestro país el trabajo de lustrador de calzado lo ejercen personas de origen humilde. Es un oficio muy popular con el que miles de familias sostienen sus hogares.

Pero no son solo los hombres los que ejercen esta actividad, con el auge inevitable de la economía informal y de cara a la compleja realidad socioeconómica colombiana, a estos se han sumado mujeres, muchas de ellas cabeza de familia, que intentan mejorar la economía de sus hogares, así como miles de niños que por no contar ellos o sus familias con ningún recurso económico se dedican a recorrer las calles con sus cajones de madera en la mano para buscarse esos medios de mínima subsistencia. Lamentablemente muchos de estos niños proceden de familias destruidas por la pobreza y la violencia.

#### **Por qué se es lustrador de calzado**

Diversas condiciones, todas explicables desde nuestra inequitativa realidad socioeconómica, son los motivos por los cuales se ejerce el oficio de lustrador de calzado.

Muchos se incorporaron por razones ligadas a la salud a) malformaciones congénitas b) incapacidad por accidentes laborales y c) enfermedades asociadas al envejecimiento (sorderas, artrosis, enfermedades cardiovasculares), eventos estos que históricamente han sido causa permanente de marginación y exclusión de cualquier mercado laboral.

Igualmente, la inexistente política de empleo y formalización de la situación laboral de cientos de miles de colombianos, basada en deficientes políticas económicas, junto con la escasez de oportunidades en el mercado laboral formal.

Esto hace de la precariedad y la incertidumbre los elementos que acompañan en su día a día a quienes de manera sacrificada viven de este oficio sin disponer de otras entradas y por supuesto ningún beneficio en materia de seguridad social.

#### **Condiciones de Salud e Higiene laboral**

El lustrador de calzado ejerce su oficio a la intemperie, debiendo soportar fríos intensos, lluvias, humedad y calores extremos durante todo el año, lo cual indiscutiblemente deteriora rápidamente su salud, a veces con consecuencias fatales.

Como trabajo, es insalubre; la suciedad es inherente al calzado como elemento personal en el momento en que se lleva puesto, estando en contacto directo con gérmenes y bacterias que luego quedan impregnadas en cepillos y franelas (elementos esenciales del oficio).

Por su dinámica física, la posición de trabajo obliga al lustrador de calzado a sentarse en una postura física servil, y con el rostro a la altura de los zapatos del cliente.

Con el transcurso del tiempo esta misma posición se convierte en factor de riesgo facilitando la aparición de lesiones en las piernas, problemas cervicales, discopatías, escoliosis, etc., provocándoles alteraciones de diferente gravedad en la motricidad.

La misma naturaleza de la labor, su objetivo e insumos hacen imposible el aspecto de pulcritud en quienes a él se dedican. El hecho de lustrar en una incómoda posición corporal facilita, a pesar de los cuidados del lustrador, las salpicaduras de pomadas y tintas sobre camisas y pantalones, terminando por lucir generalmente la ropa un aspecto sucio y gastado.

#### **Equipamiento de trabajo**

El lustrador de calzado ejerce un oficio consistente en la prestación de un servicio donde su única fuente de ingreso son los clientes, que de forma incierta y aleatoria llegue a recibir. Siendo un hecho público notorio que los medios para captarlos y mantenerlos son casi nulos.

Los cajones, herramienta principal y símbolo de todo lustrador, muestran el deterioro por el paso del tiempo encontrándose en muchos casos en estados deplorables, por imposibilidad de reposición o realización del mantenimiento necesario.



Las pomadas, tintas y franelas se han vuelto cada vez más escasas por falta de presupuesto, extendiéndose en el piso sobre papeles de diarios o trapos y en el mejor de los casos sobre cajas de cartón corrugado. La reposición de cepillos profesionales se ha vuelto un lujo, luciendo sus cerdas desdentadas.

Estas condiciones laborales, ropa vieja, equipamiento pobre y postura servil, se convierten en un círculo vicioso, dando un aspecto general muchas veces cercano a la pobreza, lo cual origina una barrera para la atracción de nuevos clientes y turistas, y por ende un obstáculo a la generación de mayores ingresos que permitan mejorar su calidad de vida.

Socialmente, termina siendo un ser humano agobiado por su suerte, abandonado por las políticas públicas, y lejos de ser un oficio con oportunidades exitosas, muchas veces es vivido como un fracaso por la propia familia.

#### Estadísticas

En Colombia existen aproximadamente 7.000 lustradores de calzado, concentrados mayoritariamente en ciudades capitales, como Bogotá con un promedio aproximado de 400 lustradores de calzado, de acuerdo a los gremios organizados, Medellín con un número aproximado de 200 lustradores, Barranquilla con un número aproximado de 140 lustradores y Santa Marta con un número de 25 lustradores aproximadamente, pues no se tiene un registro específico de las demás ciudades, ya que su población es flotante, por tanto van de ciudad en ciudad, se radican por un tiempo indeterminado y luego se trasladan a otro sitio.

#### Importancia de la ubicación

En el contexto hasta aquí expuesto, la supervivencia del lustrador dependerá del número de servicios diarios que pueda prestar, distribuidos en cierta cantidad de clientes fijos y algunos transeúntes ocasionales. Por tal motivo, la parada o ubicación del lustrador, se convierte en un elemento esencial, debe tener un buen flujo peatonal y clientes con zapatos e inclinación a

lustrarse. Ello se ha traducido en que en la práctica los lustradores han tendido a concentrarse en unos pocos sitios compitiendo unos con otros, sin poder buscar lugares alternativos para desarrollar su oficio.

En este orden de ideas, este proyecto de ley pretende llamar la atención y generar la necesaria conciencia sobre un muy complejo fenómeno social y humano. Por ello se pretende generar el compromiso institucional en pro del reconocimiento de esta actividad que bien podría ser, por sus connotaciones culturales, históricas y humanas, incorporada a nuestro rico patrimonio cultural, generando con ello además el necesario y urgente mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de quienes la realizan como su medio de vida y sustento.

**Durante el debate efectuado al interior de la comisión surgieron inquietudes relacionadas con la inclusión de las organizaciones actualmente identificadas para que participen activamente en el Registro y Participación Institucional plasmados en la iniciativa así como propuesta recibida de parte de la ministra de Educación en Relación a mejorar la redacción del párrafo del artículo 8°, así como reorganizar la numeración del articulado en la medida que el artículo 9° fue eliminado en la discusión en primer debate.**

**En el cuadro adjunto encontraran las modificaciones propuestas para segundo debate.**

#### Proposición

Bajo las anteriores consideraciones y haciendo uso de las facultades conferidas por el artículo 153 de la Ley 5ª de 1992, nos permitimos dar segundo debate con las modificaciones propuestas al **Proyecto de ley número 071 de 2012 Cámara**, por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrador de calzado y se dictan otras disposiciones.

De los honorables Congresistas,

*Yolanda Duque Naranjo y Pablo Sierra León.*

Representantes a la Cámara.

Ponentes.

### PLIEGO DE MODIFICACIONES PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 071 DE 2012 CÁMARA

*por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrador de calzado y se dictan otras disposiciones.*

TEXTO APROBADO PRIMER DEBATE	TEXTO PROPUESTO	JUSTIFICACIÓN
Artículo 1°. <i>Objeto.</i> La presente ley busca reconocer y reglamentar el ejercicio de la actividad de quienes se dedican al lustrado de calzado, señalar normas para su protección social, capacitación y promoción de esquemas organizativos que favorezcan el desempeño de este oficio.	Artículo 1°. <i>Objeto.</i> La presente ley busca reconocer y reglamentar el ejercicio de la actividad de quienes se dedican al lustrado de calzado, señalar normas para su protección social, capacitación y promoción de esquemas organizativos que favorezcan el desempeño de este oficio.	
Artículo 2°. <i>Definiciones.</i> Para efectos de lo dispuesto en la presente ley se establecen las siguientes definiciones: a) <b>Lustrador de Calzado.</b> Es toda persona natural que se dedica como única fuente de subsistencia a la actividad de lustrado de calzado, presta servicios de mantenimiento de calzado a la comunidad en la vía pública, en puestos debidamente autorizados o de manera ambulatoria.	Artículo 2°. <i>Definiciones.</i> Para efectos de lo dispuesto en la presente ley se establecen las siguientes definiciones: a) <b>Lustrador de Calzado.</b> Es toda persona natural que se dedica como única fuente de subsistencia a la actividad de lustrado de calzado, presta servicios de mantenimiento de calzado a la comunidad en la vía pública, en puestos debidamente autorizados o de manera ambulatoria.	

TEXTO APROBADO PRIMER DEBATE	TEXTO PROPUESTO	JUSTIFICACIÓN
<p>b) <b>Registro de lustradores de calzado.</b> Es el sistema unificado y actualizado de recolección de información pública sobre las personas que ejercen dentro de una jurisdicción territorial el oficio de lustrado de calzado, cuya creación estará a cargo de las autoridades distritales y municipales en cumplimiento de esta ley.</p> <p>c) <b>Módulo de lustrado de calzado.</b> Es el espacio de dimensiones y características unificadas que se ubicará en las zonas públicas previamente autorizadas por las autoridades distritales o municipales, para el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado. <b>Si a ello hubiere lugar.</b></p>	<p>b) <b>Registro de lustradores de calzado.</b> Es el sistema unificado y actualizado de recolección de información pública sobre las personas que ejercen dentro de una jurisdicción territorial el oficio de lustrado de calzado, cuya creación estará a cargo de las autoridades distritales y municipales en cumplimiento de esta ley.</p> <p>c) <b>Módulo de lustrado de calzado.</b> Es el espacio de dimensiones y características unificadas que se ubicará en las zonas públicas previamente autorizadas por las autoridades distritales o municipales, para el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado. <b>Si a ello hubiere lugar.</b></p>	
<p><b>Registro de lustradores de calzado.</b> Artículo 3°. Las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno, crearán dentro de los seis (6 meses) siguientes a la expedición de la presente ley un registro único de las personas dedicadas a la actividad de lustrado de calzado y entregarán sin costo alguno un carné de identificación que acredite tal condición, el cual deberá incluir por lo menos los siguientes datos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nombres y apellidos del trabajador.</li> <li>2. Edad.</li> <li>3. Número de documento de identidad.</li> <li>4. Entidad territorial responsable del registro.</li> <li>5. E.P.S afiliado.</li> <li>6. Dirección de residencia.</li> </ol>	<p><b>Registro de lustradores de calzado.</b> Artículo 3°. Las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno, <u><i>deberán crear</i></u> dentro de los seis (6 meses) siguientes a la expedición de la presente ley un registro único de las personas dedicadas a la actividad de lustrado de calzado y entregarán sin costo alguno un carné de identificación que acredite tal condición, el cual deberá incluir por lo menos los siguientes datos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nombres y apellidos del trabajador.</li> <li>2. Edad.</li> <li>3. Número de documento de identidad.</li> <li>4. Entidad territorial responsable del registro.</li> <li>5. E.P.S afiliado.</li> <li>6. Dirección de residencia.</li> </ol> <p><b><u>7. Lugar de trabajo</u></b> <u><i>Parágrafo: Las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno, además de crear un registro único, dotará de uniformes y mobiliario; y de acuerdo a la autorización de las entidades administradoras del espacio público, les asignará un lugar de ubicación cómodo y seguro, que identifique su oficio.</i></u></p>	<p>- Se agrega el verbo “<i>deberán</i>”, con el fin de poner en marcha todos los mecanismos necesarios para lograr la creación del registro único de los lustradores de calzado.</p> <p>- Se agrega el literal número 7 “<i>lugar de trabajo</i>”, por consideración de las Juntas Directivas de los Gremios Distritales de Lustradores de Calzado, pues se considera importante para la acreditación de tal condición.</p> <p>- Se agrega un Parágrafo, en el cual se debe establecer que las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno, de acuerdo a la decisión tomada para el Distrito Capital, por el Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Primera – Consejera Ponente María Claudia Rojas Lasso Ex.250002315000200402589, dotar de uniformes y mobiliario a las personas dedicadas a la actividad del lustrado de zapatos.</p>
<p>Artículo 4°. La actividad de registro de que trata el artículo anterior conlleva para las autoridades distritales, y municipales locales <del>el</del> la obligación <del>deber</del> de adelantar labores de seguimiento y control a los agremiados, con el propósito de verificar por parte de estos el cumplimiento de la legislación relativa al trabajo, personas discapacitadas y adultos mayores.</p>	<p>Artículo 4°. La actividad de registro de que trata el artículo anterior conlleva para las autoridades distritales, y municipales locales la obligación de adelantar labores de seguimiento y control a los agremiados, con el propósito de verificar por parte de estos el cumplimiento de la legislación relativa al trabajo, personas discapacitadas y adultos mayores.</p>	<p>- Se eliminan las dos palabras, para dar mayor coherencia al presente artículo.</p>
<p><b>La actividad de lustrado de calzado</b> Artículo 5°. Son obligaciones de los lustradores de calzado:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Portar el documento de registro expedido por la autoridad territorial correspondiente.</li> <li>2. Cumplir en su totalidad los requisitos establecidos por las autoridades distritales, y municipales locales y nacionales para acceder y disfrutar de los programas de capacitación.</li> <li>3. Desempeñar su actividad en las zonas fijadas por las autoridades municipales o distritales en las condiciones de higiene y salubridad que determinen las entidades correspondientes.</li> </ol>	<p><b>La actividad de lustrado de calzado</b> Artículo 5°. Son obligaciones de los lustradores de calzado:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Portar el documento de registro expedido por la autoridad territorial correspondiente.</li> <li>2. Cumplir en su totalidad los requisitos establecidos por las autoridades distritales, y municipales locales y nacionales para acceder y disfrutar de los programas de capacitación.</li> <li>3. Desempeñar su actividad en las zonas fijadas por las autoridades municipales o distritales en las condiciones de higiene y salubridad que determinen las entidades correspondientes.</li> </ol>	

TEXTO APROBADO PRIMER DEBATE	TEXTO PROPUESTO	JUSTIFICACIÓN
<p>Artículo 6°. Las autoridades distritales y municipales reglamentarán dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado mediante los correspondientes actos administrativos que contendrán como mínimo disposiciones sobre:</p> <p>a) Uso de mobiliario adicional al módulo, si a ello hubiere lugar.</p> <p>b) Uso de espacio público diferente al destinado para esa actividad.</p> <p>c) Uso de instalaciones sanitarias o eléctricas, si a ello hubiere lugar.</p> <p>d) Venta de productos <del>o servicios no autorizados</del>.</p> <p>e) Condiciones para la atención al público.</p> <p>f) Conducta pública y respeto a las normas de policía.</p> <p>En ejercicio de esta facultad tal reglamentación contendrá un aparte de medidas y sanciones por incumplimiento a lo dispuesto por las autoridades locales, distritales, y municipales.</p>	<p>Artículo 6°. Las autoridades distritales y municipales reglamentarán dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado mediante los correspondientes actos administrativos que contendrán como mínimo disposiciones sobre:</p> <p>a) Uso de mobiliario adicional al módulo, si a ello hubiere lugar.</p> <p>b) Uso de espacio público diferente al destinado para esa actividad.</p> <p>c) Uso de instalaciones sanitarias o eléctricas, si a ello hubiere lugar.</p> <p>d) Venta de productos <u>dedicados a la actividad del lustrado de zapatos</u>.</p> <p>e) Condiciones para la atención al público.</p> <p>f) Conducta pública y respeto a las normas de policía.</p> <p>En ejercicio de esta facultad tal reglamentación contendrá un aparte de medidas y sanciones por incumplimiento a lo dispuesto por las autoridades locales, distritales, y municipales.</p>	<p>- Se elimina la frase “o servicios no autorizados”, por la expresión “dedicados a la actividad del lustrado de zapatos”, por disposición de las Juntas Directivas de los Gremios Distritales de Lustradores de Calzado, por cuanto el fin único de la actividad es la prestación de servicios de lustrado de zapatos.</p>
<p><b>Participación institucional</b></p> <p>Artículo 7°. Las autoridades distritales y municipales generarán las condiciones administrativas y de policía para que las personas registradas en su jurisdicción como lustradores de calzado ejerzan su actividad de manera ordenada, responsable e integrada con la ciudadanía, en búsqueda de una mejor prestación del servicio.</p> <p>Parágrafo 1°. Para el cumplimiento del artículo anterior las autoridades distritales y municipales podrán implementar la construcción de módulos en zonas públicas estratégicas que garanticen un adecuado ejercicio de la misma y un fluido acceso de los usuarios, de conformidad con los usos del suelo, establecidos y previo concepto de la Oficina de Planeación.</p>	<p><b>Participación institucional</b></p> <p>Artículo 7°. Las autoridades distritales y municipales <u>deberán generar</u> las condiciones administrativas y de policía para que las personas registradas en su jurisdicción como lustradores de calzado ejerzan su actividad de manera ordenada, responsable e integrada con la ciudadanía, en búsqueda de una mejor prestación del servicio.</p> <p>Parágrafo 1°. Para el cumplimiento del artículo anterior las autoridades distritales y municipales podrán implementar la construcción de módulos en zonas públicas estratégicas que garanticen un adecuado ejercicio de la misma y un fluido acceso de los usuarios, de conformidad con los usos del suelo, establecidos y previo concepto de la Oficina de Planeación.</p>	<p>- Se adiciona el verbo “deberán”, con el objetivo de establecer garantías necesarias para el cumplimiento de la actividad del lustrado de zapatos.</p>
<p>Artículo 8°. En materia de capacitación, mejores prácticas y unificación de estándares para el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado; el Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), diseñará y adoptará, <u>en caso de no existir en la actualidad</u>, programas educativos y de capacitación dirigidos a las personas que ejerzan la actividad de lustrado de calzado, que se encuentren debidamente registrados en los términos señalados en el artículo 3° de la presente ley.</p> <p>Parágrafo. Las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno deberán enviar a las instituciones educativas de su jurisdicción el registro de trabajadores (lustrador de calzado), para que sean incluidos en los diferentes programas de educación, <u>esto es, primaria y secundaria priorizando su ingreso respectivo</u>.</p>	<p>Artículo 8°. En materia de capacitación, mejores prácticas y unificación de estándares para el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado; el Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), <u>a través de la Norma de Competencia laboral</u>, diseñará y adoptará programas educativos y de capacitación dirigidos a las personas que ejerzan la actividad de lustrado de calzado, que se encuentren debidamente registrados en los términos señalados en el artículo 3° de la presente ley.</p> <p>Parágrafo. Las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno <u>o de Educación Certificadas</u>, deberán enviar a las instituciones educativas <u>oficiales</u> de su jurisdicción, <u>que ofrecen educación formal para adultos</u>, el registro de lustradores de calzado, para que sean incluidos en los diferentes programas de educación <u>de adultos a través de ciclos lectivos integrados especiales CLEI (primaria o secundaria) según el caso, de acuerdo con los requisitos, condiciones y marco normativo que en la materia señale y expida el Ministerio de Educación Nacional</u>.</p>	<p>- Se elimina la expresión “en caso de no existir en la actualidad”, teniendo en cuenta que actualmente, ya existen programas de capacitación ofrecidos por el SENA en las diferentes regiones del país a través de la Norma de Competencia Laboral que dicha entidad creó, para facilitar la estandarización de funciones del sector, la descripción de sus funciones productivas, la definición de sus perfiles ocupacionales y la determinación de resultados y requisitos de calidad del desempeño como lustradores de calzado.</p> <p>- Se modifica el presente Parágrafo, con el fin de brindarles mayores garantías educativas para los adultos mayores.</p>

TEXTO APROBADO PRIMER DEBATE	TEXTO PROPUESTO	JUSTIFICACIÓN
Artículo 9°. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), <del>incorporará, en caso de no existir actualmente,</del> a los programas de atención institucional que incluyan componentes específicos en salud y nutrición para madres lactantes dedicadas a la actividad de lustrado de calzado, al igual que para sus hijos menores de edad, adulto mayor que desarrolle esta actividad.	Artículo 9°. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), <del>deberá incorporar,</del> a los programas de atención institucional que incluyan componentes específicos en salud y nutrición para madres lactantes dedicadas a la actividad de lustrado de calzado, al igual que para sus hijos menores de edad, adulto mayor que desarrolle esta actividad.	- Se elimina la frase “ <i>incorporará, en caso de no existir actualmente,</i> ” y en su defecto se adiciona el verbo “ <i>deberá</i> ”, con el fin de poner en marcha los mecanismos para incorporar a los programas de atención en salud y nutrición para las madres lactantes dedicadas a la actividad de lustrado de calzado. Así mismo, el ICBF actualmente garantiza la atención a madres adolescentes y mayores de 18 años, en gestación o periodo de lactancia y a sus hijos, recién nacidos o por nacer, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley 1068 de 2006.
<b>Disposiciones generales</b> Artículo 10. Establézcase el 13 de agosto como el Día Nacional del Lustrador de Calzado, y hacer un reconocimiento público a la permanente, discreta y abnegada labor de todas aquellas personas que se dedican a la actividad de lustrado de calzado como única forma de subsistencia.	<b>Disposiciones generales</b> Artículo 10. Establézcase el 13 de agosto como el Día Nacional del Lustrador de Calzado, y hacer un reconocimiento público a la permanente, discreta y abnegada labor de todas aquellas personas que se dedican a la actividad de lustrado de calzado como única forma de subsistencia.	
Artículo 11. De conformidad con lo establecido en el artículo anterior las autoridades distritales y municipales <del>podrán</del> establecer mecanismos de estímulo y reconocimiento social y público a quienes se dediquen a la actividad de lustrado de calzado y que pertenezcan al registro unificado de lustradores de calzado en su jurisdicción. Parágrafo. Estos mecanismos en ningún caso generarán obligaciones o cargas presupuestales para el respectivo ente territorial, sin perjuicio de los acuerdos de cooperación o de apoyo que para tal propósito y a título solidario se suscriban con los sectores empresariales y económicos dentro de la correspondiente jurisdicción.	Artículo 11. De conformidad con lo establecido en el artículo anterior las autoridades distritales y municipales <del>deberán</del> establecer mecanismos de estímulo y reconocimiento social y público a quienes se dediquen a la actividad de lustrado de calzado y que pertenezcan al registro unificado de lustradores de calzado en su jurisdicción. Parágrafo. Estos mecanismos en ningún caso generarán obligaciones o cargas presupuestales para el respectivo ente territorial, sin perjuicio de los acuerdos de cooperación o de apoyo que para tal propósito y a título solidario se suscriban con los sectores empresariales y económicos dentro de la correspondiente jurisdicción.	- Se agrega el verbo “ <i>deberán</i> ”, con el fin de poner en marcha todos los mecanismos necesarios para lograr mecanismos de estímulo, reconocimiento social y público a las personas dedicadas a la actividad de lustrado de calzado.
Artículo 12. <i>Vigencia.</i> La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.	Artículo 12. <i>Vigencia.</i> La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.	

**TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO  
DEBATE AL PROYECTO DE LEY  
NÚMERO 071 DE 2012 CÁMARA**

*por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrado de calzado y se dictan otras disposiciones.*

El Congreso de Colombia  
DECRETA:

Artículo 1°. *Objeto.* La presente ley busca reconocer y reglamentar el ejercicio de la actividad de quienes se dedican al lustrado de calzado, señalar normas para su protección social, capacitación y promoción de esquemas organizativos que favorezcan el desempeño de este oficio.

Artículo 2°. *Definiciones.* Para efectos de lo dispuesto en la presente ley se establecen las siguientes definiciones:

a) **Lustrador de Calzado.** Es toda persona natural que se dedica como única fuente de subsistencia a la actividad de lustrado de calzado, presta servicios de mantenimiento de calzado a la comu-

nidad en la vía pública, en puestos debidamente autorizados o de manera ambulatoria.

b) **Registro de lustradores de calzado.** Es el sistema unificado y actualizado de recolección de información pública sobre las personas que ejercen dentro de una jurisdicción territorial el oficio de lustrado de calzado, cuya creación estará a cargo de las autoridades distritales y municipales en cumplimiento de esta ley.

c) **Módulo de lustrado de calzado.** Es el espacio de dimensiones y características unificadas que se ubicará en las zonas públicas previamente autorizadas por las autoridades distritales o municipales, para el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado. **Si a ello hubiere lugar.**

**Registro de lustradores de calzado**

Artículo 3°. Las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno, ~~deberán crear~~ dentro de los seis (6) meses siguiente a la expedición de la presente ley un registro único de las personas dedicadas a la activi-



dad de lustrado de calzado y entregarán sin costo alguno un carné de identificación que acredite tal condición, el cual deberá incluir por lo menos los siguientes datos:

1. Nombres y apellidos del trabajador.
2. Edad.
3. Número de documento de identidad.
4. Entidad territorial responsable del registro.
5. E.P.S. afiliado.
6. Dirección de residencia.

#### **7. Lugar de trabajo**

**Parágrafo. Las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno, además de crear un registro único, dotará de uniformes y mobiliario; y de acuerdo a la autorización de las entidades administradoras del espacio público, les asignará un lugar de ubicación cómodo y seguro, que identifique su oficio.**

Artículo 4°. La actividad de registro de que trata el artículo anterior conlleva para las autoridades distritales y municipales locales la obligación de adelantar labores de seguimiento y control a los agremiados, con el propósito de verificar por parte de estos el cumplimiento de la legislación relativa al trabajo, personas discapacitadas y adultos mayores.

#### **La actividad de lustrado de calzado**

Artículo 5°. Son obligaciones de los lustradores de calzado:

1. Portar el documento de registro expedido por la autoridad territorial correspondiente.
2. Cumplir en su totalidad los requisitos establecidos por las autoridades distritales, y municipales locales y nacionales para acceder y disfrutar de los programas de capacitación.
3. Desempeñar su actividad en las zonas fijadas por las autoridades municipales o distritales en las condiciones de higiene y salubridad que se determinen, las entidades correspondientes.

Artículo 6°. Las autoridades distritales y municipales reglamentarán dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado mediante los correspondientes actos administrativos que contendrán como mínimo disposiciones sobre:

- a) Uso de mobiliario adicional al módulo, si a ello hubiere lugar.
- b) Uso de espacio público diferente al destinado para esa actividad.
- c) Uso de instalaciones sanitarias o eléctricas, si a ello hubiere lugar.
- d) Venta de productos **dedicados a la actividad del lustrado de zapatos.**
- e) Condiciones para la atención al público.
- f) Conducta pública y respeto a las normas de policía.

En ejercicio de esta facultad tal reglamentación contendrá un aparte de medidas y sanciones por incumplimiento a lo dispuesto por las autoridades locales, distritales y municipales.

#### **Participación institucional**

Artículo 7°. Las autoridades distritales y municipales **deberán generar** las condiciones administrativas y de policía para que las personas registradas en su jurisdicción como lustradores de calzado ejerzan su actividad de manera ordenada, responsable e integrada con la ciudadanía, en búsqueda de una mejor prestación del servicio.

Parágrafo 1°. Para el cumplimiento del artículo anterior las autoridades distritales y municipales podrán implementar la construcción de módulos en zonas públicas estratégicas que garanticen un adecuado ejercicio de la misma y un fluido acceso de los usuarios, de conformidad con los usos del suelo, establecidos y previo concepto de la Oficina de Planeación.

Artículo 8°. En materia de capacitación, mejores prácticas y unificación de estándares para el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado; el Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), **a través de la Norma de Competencia laboral**, diseñará y adoptará programas educativos y de capacitación dirigidos a las personas que ejerzan la actividad de lustrado de calzado, que se encuentren debidamente registrados en los términos señalados en el artículo 3° de la presente ley.

Parágrafo. Las autoridades distritales y municipales, a través de las Secretarías de Gobierno **o de Educación Certificadas**, deberán enviar a las instituciones educativas **oficiales** de su jurisdicción, **que ofrecen educación formal para adultos**, el registro de lustradores de calzado, para que sean incluidos en los diferentes programas de educación **de adultos a través de ciclos lectivos integrados especiales CLEI (primaria o secundaria) según el caso, de acuerdo con los requisitos, condiciones y marco normativo que en la materia señale y expida el Ministerio de Educación Nacional.**

Artículo 9°. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), **deberá incorporar**, a los programas de atención institucional que incluyan componentes específicos en salud y nutrición para madres lactantes dedicadas a la actividad de lustrado de calzado, al igual que para sus hijos menores de edad, adulto mayor que desarrolle esta actividad.

#### **Disposiciones generales**

Artículo 10. Establézcase el 13 de agosto como el Día Nacional del Lustrador de Calzado, y hacer un reconocimiento público a la permanente, discreta y abnegada labor de todas aquellas personas que se dedican a la actividad de lustrado de calzado como única forma de subsistencia.

Artículo 11. De conformidad con lo establecido en el artículo anterior las autoridades distritales y municipales **deberán** establecer mecanismos de estímulo y reconocimiento social y público a quienes se dediquen a la actividad de lustrado de calzado y que pertenezcan al registro unificado de lustradores de calzado en su jurisdicción.

Parágrafo. Estos mecanismos en ningún caso generarán obligaciones o cargas presupuestales

para el respectivo ente territorial, sin perjuicio de los acuerdos de cooperación o de apoyo que para tal propósito y a título solidario se suscriban con los sectores empresariales y económicos dentro de la correspondiente jurisdicción.

Artículo 12. *Vigencia.* La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

*Yolanda Duque Naranjo*, Partido Liberal, Ponente; *Pablo Sierra León*, Representante a la Cámara, Partido de la U, Ponente.

### TEXTO DEFINITIVO EN PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 071 DE 2012 CÁMARA

*por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrado de calzado y se dictan otras disposiciones.*

(Aprobado en la Sesión del día 20 de noviembre de 2012 en la Comisión Séptima de la honorable Cámara de Representantes).

El Congreso de Colombia

#### LEGISLA:

Artículo 1°. *Objeto.* La presente ley busca reconocer y reglamentar el ejercicio de la actividad de quienes se dedican al lustrado de calzado, señalar normas para su protección social, capacitación y promoción de esquemas organizativos que favorezcan el desempeño de este oficio.

Artículo 2°. *Definiciones.* Para efectos de lo dispuesto en la presente ley se establecen las siguientes definiciones:

a) **Lustrador de Calzado.** Es toda persona natural que se dedica como única fuente de subsistencia a la actividad de lustrado de calzado, presta servicios de mantenimiento de calzado a la comunidad en la vía pública, en puestos debidamente autorizados o de manera ambulatoria.

b) **Registro de Lustradores de Calzado.** Es el sistema unificado y actualizado de recolección de información pública sobre las personas que ejercen dentro de una jurisdicción territorial el oficio de lustrado de calzado, cuya creación estará a cargo de las autoridades distritales y municipales en cumplimiento de esta ley.

c) **Módulo de lustrado de calzado.** Es el espacio de dimensiones y características unificadas que se ubicará en las zonas públicas previamente autorizadas por las autoridades distritales o municipales, para el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado, **si a ello hubiere lugar.**

#### Registro de Lustradores de Calzado

Artículo 3°. *Las autoridades distritales y municipales*, a través de las secretarías de Gobierno, crearán dentro de **los seis (6) meses** siguientes a la expedición de la presente ley un registro único de las personas dedicadas a la actividad de lustrado de calzado y entregarán sin costo alguno un carnet de identificación que acredite tal condición, el cual deberá incluir por lo menos los siguientes datos:

1. Nombres y apellidos del trabajador.
2. Edad.
3. Número de documento de identidad.

4. Entidad territorial responsable del registro.

5. E.P.S. afiliado.

6. Dirección de residencia.

Artículo 4°. *La actividad de registro* de que trata el artículo anterior conlleva para las autoridades distritales y municipales locales en la obligación deber de adelantar labores de seguimiento y control a los agremiados, con el propósito de verificar por parte de estos el cumplimiento de la legislación relativa al trabajo, personas discapacitadas y adultos mayores.

#### La Actividad de Lustrado de Calzado

Artículo 5°. *Son obligaciones de los Lustradores de Calzado:*

1. Portar el documento de registro expedido por la autoridad territorial correspondiente.

2. Cumplir en su totalidad los requisitos establecidos por las autoridades distritales, y municipales locales y nacionales para acceder y disfrutar de los programas de capacitación.

3. Desempeñar su actividad en las zonas fijadas por las autoridades municipales o distritales en las condiciones de higiene y salubridad que determinen las entidades correspondientes.

Artículo 6°. *Las autoridades distritales y municipales* reglamentarán dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado mediante los correspondientes actos administrativos que contendrán como mínimo disposiciones sobre:

a) Uso de mobiliario adicional al módulo, si a ello hubiere lugar.

b) Uso de espacio público diferente al destinado para esa actividad.

c) Uso de instalaciones sanitarias o eléctricas, si a ello hubiere lugar.

d) Venta de productos o servicios no autorizados.

e) Condiciones para la atención al público.

f) Conducta pública y respeto a las normas de policía.

En ejercicio de esta facultad tal reglamentación contendrá un aparte de medidas y sanciones por incumplimiento a lo dispuesto por las autoridades locales, distritales y municipales.

#### Participación Institucional

Artículo 7°. *Las autoridades Distritales y municipales* generarán las condiciones administrativas y de policía para que las personas registradas en su jurisdicción como lustradores de calzado ejerzan su actividad de manera ordenada, responsable e integrada con la ciudadanía, en búsqueda de una mejor prestación del servicio.

Parágrafo 1°. Para el cumplimiento del artículo anterior las autoridades distritales y municipales podrán implementar la construcción de módulos en zonas públicas estratégicas que garanticen un adecuado ejercicio de la misma y un fluido acceso de los usuarios, de conformidad con los usos del suelo, establecidos y previo concepto de la oficina de planeación.

Artículo 8°. *En materia de capacitación*, mejores prácticas y unificación de estándares para el ejercicio de la actividad de lustrado de calzado; el Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena) diseñará y adoptará, en caso de no existir en la actualidad, programas educativos y de capacitación dirigidos a las personas que ejerzan la actividad de lustrado de calzado, que se encuentren debidamente registrados en los términos señalados en el artículo 3° de la presente ley.

Parágrafo. Las autoridades distritales y municipales, a través de las secretarías de Gobierno deberán enviar a las instituciones educativas de su jurisdicción el registro de trabajadores (lustrador de calzado) para que sean incluidos en los diferentes programas de educación, esto es primaria y secundaria priorizando su ingreso respectivo.

Artículo 9°. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) incorporará, en caso de no existir actualmente, a los programas de atención institucional que incluyan componentes específicos en salud y nutrición para madres lactantes dedicadas a la actividad de lustrado de calzado, al igual que para sus hijos menores de edad, adulto mayor que desarrolle esta actividad.

#### Disposiciones Generales

Artículo 10. Establézcase el 13 de agosto como el Día Nacional del Lustrador de Calzado, y hacer un reconocimiento público a la permanente, discreta y abnegada labor de todas aquellas personas que se dedican a la actividad de lustrado de calzado como única forma de subsistencia.

Artículo 11. De conformidad con lo establecido en el artículo anterior las autoridades distritales y municipales podrán establecer mecanismos de estímulo y reconocimiento social y público a quienes se dediquen a la actividad de lustrado de calzado y que pertenezcan al registro unificado de lustradores de calzado en su jurisdicción.

Parágrafo. Estos mecanismos en ningún caso generarán obligaciones o cargas presupuestales para el respectivo ente territorial, sin perjuicio de los acuerdos de cooperación o de apoyo que para tal propósito y a título solidario se suscriban con los sectores empresariales y económicos dentro de la correspondiente jurisdicción.

Artículo 12. *Vigencia*. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

**YOLANDA DUQUE NARANJO**  
Representante a la Cámara  
Partido Liberal

**PABLO SIERRA LEÓN**  
Representante a la Cámara  
Partido de la U

#### SUSTANCIACIÓN AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 071 DE 2012 CÁMARA

*por la cual se formaliza el ejercicio  
de la actividad del lustrado de calzado  
y se dictan otras disposiciones.*

El Proyecto de ley número 071 de 2012 Cámara fue radicado en la Comisión el día 15 de agosto de 2012. La Mesa Directiva de esta Comisión designó como Ponentes para primer debate del proyecto de ley en mención a los honorable Representantes Yolanda Duque Naranjo y Pablo

A. Sierra León. El Proyecto en mención fue publicado en la *Gaceta del Congreso* número 502 de 2012 y la ponencia para primer debate de Cámara, en la Gaceta del Congreso número 640 de 2012.

El Proyecto de ley número 071 de 2012 Cámara fue anunciado en la sesión del día 13 de noviembre de 2012 según Acta número 16.

En la Sesión Ordinaria de la Comisión Séptima Constitucional Permanente de la honorable Cámara de Representantes del día 20 de noviembre de 2012, de conformidad con las prescripciones constitucionales y legales, especialmente las contenidas en la Ley 5ª de 1992 (Reglamento del Congreso), se dio inicio a la discusión del **Proyecto de Ley 071 de 2012 Cámara, por la cual se formaliza el ejercicio de la actividad del lustrado de calzado y se dictan otras disposiciones**.

Autor: honorables Representantes *Victoria Eugenia Vargas* y *Yolanda Duque Naranjo*.

En esta Sesión es aprobada por unanimidad la proposición con que termina el informe de ponencia por los honorables Representantes. La Presidencia de la Comisión somete a consideración y aprobación el articulado del Proyecto de ley número 071 de 2012 Cámara que consta de trece (13) artículos.

La honorable Representante Yolanda Duque Naranjo presenta una proposición de eliminación al artículo 9°, el cual fue aprobado por unanimidad, quedando el articulado compuesto por 12 artículos que fueron aprobados en bloque por unanimidad con el voto negativo de la honorable Representante Alba Luz Pinilla Pedraza.

Posteriormente se somete a consideración el título de la iniciativa el cual fue modificado y aprobado por unanimidad quedando de la siguiente manera, *por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrado de calzado y se dictan otras disposiciones* con votación positiva de los honorables Representantes. Igualmente el Presidente pregunta a los honorables Representantes si quieren que este Proyecto de Ley tenga segundo debate y contestan afirmativamente siendo designados como Ponentes para segundo debate los honorables Representantes Yolanda Duque Naranjo y Pablo A. Sierra León.

La Secretaría deja constancia que este proyecto de ley fue votado por la mayoría que la ley establece. La relación completa de la aprobación en primer debate del **Proyecto de ley número 071 de 2012 Cámara, por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrado de calzado y se dictan otras disposiciones**. Consta en el Acta número 17 del (20-11-2012) veinte de noviembre de 2012 de la Sesión Ordinaria del Primer Periodo de la Legislatura 2012-2013.

El Presidente,

*Rafael Romero Piñeros.*

El Vicepresidente,

*Armando A. Zabaraín D'Arce.*

El Secretario General Comisión Séptima,

*Rigo Armando Rosero Alvear.*

Bogotá, D. C. a los 20 veinte días del mes de noviembre del año dos mil doce (20-11- 2012) fue aprobado el **Proyecto de ley número 071 de 2012 Cámara**, por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrado de calzado y se dictan otras disposiciones.

Autor: honorables Representantes *Victoria Eugenia Vargas* y *Yolanda Duque Naranjo*, con sus doce (12) artículos.

El Presidente,  
*Rafael Romero Piñeros.*  
El Vicepresidente,  
*Armando A. Zabaraín D´Arce.*  
El Secretario General Comisión Séptima,  
*Rigo Armando Rosero Alvear.*

CONTENIDO

Gaceta número 278 - Miércoles, 15 de mayo de 2013

CÁMARA DE REPRESENTANTES  
LEYES SANCIONADAS

Ley 1626 de 2013, por medio de la cual se garantiza la vacunación gratuita y obligatoria a la población colombiana objeto de la misma, se adoptan medidas integrales para la prevención del cáncer cérvico-uterino y se dictan otras disposiciones..... 1

PONENCIAS

Informe de ponencia, pliego de modificaciones, texto propuesto para segundo debate y texto definitivo en primer debate al Proyecto de ley número 071 de 2012 Cámara, por la cual se reconoce y reglamenta el ejercicio de la actividad del lustrado de calzado y se dictan otras disposiciones..... 2